

<b>Onderwerp</b> Vaststellen subsidie 2021 Frans Hals Museum	
Nummer	2022/1690447
Portefeuillehouder	Loenen, D. van
Programma/beleidsveld	4.2 Economie, toerisme en cultuur
Afdeling	ECDW
Auteur	Spek, E. van der
Telefoonnummer	023-5113652
Email	evanderspek@haarlem.nl
Kernboodschap	<p>Het college stelt de subsidie 2021 aan het Frans Hals Museum vast vanwege het verhoogd gemeentelijk toezicht, ingesteld naar aanleiding van de kwetsbare financiële positie van het museum.</p> <p>Net als in 2020 had de coronacrisis een grote impact op de exploitatie van het museum. De eerste vijf maanden van 2021 was het museum gesloten. Met sterk verminderde kosten, en door extra inkomsten uit corona steunmaatregelen, beperkte invulling van activiteiten, en het niet vervullen van een aantal vacatures, is 2021 met een positief resultaat afgesloten.</p> <p>Met ingang van 2022 is de exploitatiesubsidie structureel verhoogd met € 300.000. In de programmabegroting 2023-2027 zijn bovendien aanvullende middelen beschikbaar gesteld voor de museale taken en het onderhoud van locatie HOF. De financiële positie van het museum is hiermee sterker geworden, zodat er geen noodzaak meer is voor verhoogd financieel toezicht.</p>
Behandelvoorstel voor commissie	Het college stuurt dit besluit ter kennisname naar de commissie ontwikkeling.
Relevante eerdere besluiten	-
Besluit College d.d. 6 december 2022	<p>Het college van burgemeester en wethouders</p> <p>Besluit:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>De subsidie 2021 aan Stichting Frans Hals Museum vast te stellen op € 3.325.087. Dit bedrag is inclusief de huursubsidie en de subsidie voor huur gerelateerde kosten</li> </ol> <p>de secretaris, <span style="float: right;">de burgemeester,</span></p>

## **1. Inleiding**

Het Frans Hals Museum beheert en presenteert de eeuwenoude en (inter)nationaal bekende kunstcollecties van de gemeente Haarlem, en heeft daarmee een belangrijke en unieke plek in het culturele bestel van Haarlem.

De Stichting Frans Hals Museum (hierna: FHM) heeft de verantwoording over de in 2021 van de gemeente Haarlem ontvangen subsidies ingediend. Het college stelt de subsidie aan het FHM definitief vast, omdat de organisatie met ingang van 2020 onder verhoogd gemeentelijk toezicht staat (zie paragraaf verbonden partijen in de programmabegroting 2022-2026).

## **2. Besluitpunten college**

Het college van burgemeester en wethouders besluit

1. De subsidie 2021 aan Stichting Frans Hals Museum vast te stellen op € 3.325.087. Dit bedrag is inclusief de huursubsidie en de subsidie voor huur gerelateerde kosten.

## **3. Beoogd resultaat**

De vaststelling van de in 2021 verleende subsidie aan het Frans Hals Museum.

## **4. Argumenten**

### *1. Het besluit past binnen het ingezet beleid*

De subsidie aan het Frans Hals Museum past binnen de doelen van de gemeentelijke begroting, Programma 4.2 Economie, toerisme en cultuur. De gemeente en FHM zijn meerjarenafspraken overeengekomen voor de periode 2017-2020, die gecontinueerd zijn voor 2021.

### *2. Financieel resultaat na bestemming is positief*

De jaarrekening 2021 is voorzien van een goedkeurende verklaring van de accountant. De jaarrekening geeft een getrouw beeld van de grootte en samenstelling van het vermogen per 31-12-2021 en van het resultaat over 2021. Tevens voldoen de in de jaarrekening verantwoorde baten, lasten en balansmutaties aan de eisen van financiële rechtmatigheid.



Ten gevolge van Covid had het Frans Hals Museum in 2021 minder inkomsten, maar zijn de uitgaven ook fors lager uitgevallen. Daarnaast heeft het museum generieke compensatie ontvangen (TVL) en coronasteun van het ministerie van OCW. Het FHM heeft daardoor het boekjaar 2021 afgesloten met een positief resultaat van € 332.546. Na dotaties aan twee bestemmingsreserves wordt € 288.546 toegevoegd aan de algemene reserve die daarmee uitkomt op € 466.902. Hiermee heeft de vermogenspositie een belangrijke impuls gekregen. Daarnaast hoefde de in 2020 aangelegde COVID bestemmingsreserve van € 881.000 (het resultaat van de Rijkssteun in dat jaar met maximale gemeentelijke matching) in 2021 niet aangesproken te worden. Deze reserve zal in 2022 kunnen worden ingezet voor tekorten als gevolg van naijl effecten van corona.

Het FHM heeft in 2021 in het kader van de voorbereiding op de overgang van de gemeentelijke cao naar de museumcao voor een bedrag van € 13.000 aan kosten gemaakt. De subsidie voor de overgang naar de nieuwe cao ( in totaal € 50.000) is in 2022 beschikbaar en zal ook in 2022 als onderdeel van de jaarrekening 2022 worden vastgesteld.

### *3. Het Frans Hals Museum levert inspanningen op het gebied van Social Return On Investment*

Het Frans Hals Museum voldoet aan de eisen ten aanzien van Social Return On Investment. Het museum is ook erkend als leer/werkbedrijf. In 2021 zijn de volgende inspanningen geleverd:

• Inzet Paswerk	16.384
• Via uitzendbureau/50plus	70.500
• <u>Kosten begeleiding stages</u>	<u>18.000</u>
Totaal	104.884

## **5. Risico's en kanttekeningen**

### *Risicoclassificatie en verhoogd toezicht*

Voor het financieel toezicht op gesubsidieerde organisaties wordt gewerkt met een systeem van risico-classificatie. Bij verhoogd risico moeten kwartaalrapportages worden aangeleverd en stelt het college de subsidie vast. Uit de risicoclassificatie van de gemeente Haarlem van afgelopen jaar komt een score van 4,9.<sup>[1]</sup> Het verhoogde toezicht voor het FHM was dan ook niet het gevolg van de methodiek van risico-classificatie, maar bedoeld om de ontwikkeling van de financiële positie van het museum optimaal te kunnen monitoren, in afwachting van besluitvorming over de structurele exploitatie. Gelet op de ten opzichte van ultimo 2020 verbeterde vermogenspositie (algemene reserve ultimo 2021 € 467.000 vs 2020 € 178.000) en de subsidieverhoging en structurele versterking van de exploitatie van het Frans Hals Museum, is er geen aanleiding meer voor verhoogd financieel

---

<sup>[1]</sup> In 2021 is voor de risicoclassificatie een nieuwe methodiek toegepast, Fully in Control. Bij scores vanaf 15 is verhoogd toezicht van toepassing. De score van het Frans Hals Museum ligt ruim onder deze grens.

toezicht. De subsidie over 2022 zal weer ambtelijk worden vastgesteld. De financiële ontwikkelingen (inclusief corona effecten) blijven gevolgd worden aan de hand van reguliere overleggen en rapportages.

### *Corona*

Als gevolg van corona heeft het FHM in 2021 verschillende overeengekomen prestatieafspraken niet kunnen realiseren. In 2019 had het museum 135.000 bezoekers, in 2021 waren dit er slechts 38.876. De gevolgen van corona en een vijf maanden durende lockdown worden in het jaarverslag goed verantwoord. Het museum heeft zich steeds ingespannen om ondanks beperkende maatregelen toch een maximaal gastvrij onthaal te geven aan zijn bezoekers. Ook heeft het museum in 2021 voor ruim 1 miljoen aankopen gedaan, geheel met externe financiering door onder andere Mondriaan Fonds, Vereniging Rembrandt, Vriendenloterij en de Vereniging van Vrienden van het Frans Hals Museum.

Waar het niet of niet volledig realiseren van de gesubsidieerde activiteiten en prestaties een grond is om de subsidie lager vast te stellen, vereist artikel 4:46 van de Algemene wet bestuursrecht dat een afweging wordt gemaakt tussen het belang van handhaving van de verplichtingen en de gevolgen van de verlaging voor de subsidieontvanger (evenredigheidsbeginsel art. 3:4 lid 2 Awb). Het FHM kan niet verweten worden dat zij de prestaties niet hebben gerealiseerd; dit is een direct gevolg van de coronamaatregelen van de overheid. Tenslotte zou het terugvorderen van de subsidie, geheel of gedeeltelijk, een onevenredig risico voor de continuïteit van de exploitatie van het FHM opleveren. Om deze reden wordt de subsidie conform verlening vastgesteld ondanks dat de gesubsidieerde prestaties niet in de beoogde vorm zijn gerealiseerd.

### *Prognose voor 2022*

De bezoekersaantallen voor 2022 zijn nog niet op het oude peil. Het museum rekent voor dit jaar op circa 75.000 bezoekers. Het FHM verwacht 2022 af te sluiten met een tekort inclusief corona verliezen van ongeveer € 400.000 (prognose d.d. 29 november 2022). Dit tekort kan worden opgevangen met de Covid bestemmingsreserve van € 881.000.

Met ingang van 2023 ontvangt het museum structureel extra subsidie voor de uitvoering van museale taken en gebouwenonderhoud.

## **6. Uitvoering**

De subsidies zijn in 2021 volledig besteed. Het FHM wordt over de vaststelling van de subsidies schriftelijk geïnformeerd.

## **7. Bijlagen**

1. Jaarrekening en controleverklaring 2021
2. Jaarverslag 2021