



Onderwerp Verstrekking uitsluitend recht aan HVC voor de verwerking van huishoudelijk restafval	
Nummer	2023/218317
Portefeuillehouder	Berkhout, R.A.H.
Programma/beleidsveld	5.1 Openbare ruimte en mobiliteit
Afdeling	BBOR
Auteur	Westerhoven, M. van
Telefoonnummer	023-5113106
Email	mvanwesterhoven@haarlem.nl
Kernboodschap	Aan HVC wordt met ingang van 1 januari 2023 een uitsluitend recht verleend voor de verwerking van het Haarlems huishoudelijk restafval. Tegelijkertijd vervalt het uitsluitend recht dat voor dit doel was verleend aan het AEB in Amsterdam. Het verlenen van een uitsluitend recht aan HVC is een juridisch-administratieve handeling die een logisch gevolg is van de keuze voor HVC als verwerker van het restafval. Dit is van belang om uitvoering te geven aan de wettelijke milieutaken op een zo doelmatig en doeltreffend mogelijke wijze en daarmee duurzame verwerking van het restafval te waarborgen.
Behandelvoorstel voor commissie	Het college stuurt dit besluit ter informatie naar de commissie Beheer
Relevante eerdere besluiten	- Aanwijzing alleenrecht aan AEB in Uitvoeringsbesluit Afvalstoffenverordening (2013/258550) in vergadering B&W van 20 augustus 2013 - Verstrekking uitsluitend recht aan HVC voor de verwerking van GFT-afval (2020/72552) in vergadering B&W van 31 maart 2020 - Zienswijze bij definitief besluit inbesteden afvalverwerking bij HVC (2022/1473943) in vergadering van de Raad van 15 december 2022
Besluit College d.d. 4 april 2023	Het college van burgemeester en wethouders Besluit: <ol style="list-style-type: none">1. Aan N.V. HVC, gevestigd te Alkmaar een uitsluitend recht te verlenen als bedoeld in artikel 2.24, aanhef en onder a, van de Aanbestedingswet 2012 voor de verwerking van binnen de gemeente vrijkomend huishoudelijk restafval met ingang van 1 januari 2023 en wijzigt daartoe het Uitvoeringsbesluit behorend bij de Afvalstoffenverordening Haarlem 2019.2. Tegelijkertijd het uitsluitend recht dat per 1 januari 2013 was verleend aan het Afval Energiebedrijf, gevestigd te Amsterdam, voor de verwerking van binnen de gemeente vrijkomende huishoudelijke afvalstoffen, niet zijnde gescheiden ingezamelde afvalstromen, in te trekken met ingang van 1 januari 2023.

	<p>3. Het besluit onder 1. gedurende een periode van 20 dagen te publiceren op de website van de gemeente Haarlem, binnen welke periode aan belanghebbenden de gelegenheid wordt geboden door middel van een gemotiveerde zienswijze te reageren.</p> <p>de secretaris, de burgemeester,</p>
--	---

1. Inleiding

Op grond van hoofdstuk 10 van de Wet milieubeheer is de gemeente verantwoordelijk voor de inzameling van huishoudelijke afvalstoffen. Artikel 7, tweede lid van de Afvalstoffenverordening Haarlem 2019 bevat een opsomming van de verschillende categorieën huishoudelijke afvalstoffen die afzonderlijk worden ingezameld. Afval van huishoudens dat overblijft na scheiding in andere deelstromen, zoals beschreven in artikel 7, is restafval en wordt ook afzonderlijk ingezameld. Na inzameling dient dit restafval ter verwerking te worden aangeboden.

Sinds 1 januari 2023 heeft de gemeente Haarlem de be- en verwerking van huishoudelijk restafval bij HVC belegd door tot HVC toe te treden als aandeelhouder. HVC is een zogenoemde overheids-NV, een publiekrechtelijke instelling, die zich onder meer bezighoudt met de inzameling en verwerking van huishoudelijk afval. Het is een organisatie van samenwerkende overheden (gemeenten en waterschappen) op het gebied van afvalbeheer en duurzame energie, die gericht is op het maatschappelijk belang.

Het is vanuit de wettelijke verantwoordelijkheid van de gemeente bezien van belang dat deze dienstverlening wordt vastgelegd, op een wijze die recht doet aan het maatschappelijk belang dat is verbonden met deze activiteit.

2. Besluitpunten college

Het college van burgemeester en wethouders besluit:

1. Aan N.V. HVC, gevestigd te Alkmaar een uitsluitend recht te verlenen als bedoeld in artikel 2.24, aanhef en onder a, van de Aanbestedingswet 2012 voor de verwerking van binnen de gemeente vrijkomend huishoudelijk restafval met ingang van 1 januari 2023 en wijzigt daartoe het Uitvoeringsbesluit behorend bij de Afvalstoffenverordening Haarlem 2019.
2. Tegelijkertijd het uitsluitend recht dat per 1 januari 2013 was verleend aan het Afval Energiebedrijf, gevestigd te Amsterdam, voor de verwerking van binnen de gemeente vrijkomende huishoudelijke afvalstoffen, niet zijnde gescheiden ingezamelde afvalstromen, in te trekken met ingang van 1 januari 2023.



3. Het besluit onder 1. gedurende een periode van 20 dagen te publiceren op de website van de gemeente Haarlem, binnen welke periode aan belanghebbenden de gelegenheid wordt geboden door middel van een gemotiveerde zienswijze te reageren.

3. Beoogd resultaat

Het voldoen aan de wettelijke verantwoordelijkheid tot duurzame verwerking van ingezameld restafval van huishoudens op een zo doelmatig en doeltreffend mogelijke wijze.

4. Argumenten

4.1 Met het besluit wordt uitvoering gegeven aan het zelfvoorzienings- en nabijheidsbeginsel zoals geformuleerd in het Europees afvalbeleid.

De verwerking van huishoudelijk restafval valt in het kader van het algemeen belang binnen de interne sfeer van Nederland. Uitgangspunt in het Europees afvalbeleid is dat afvalstoffen zoveel mogelijk in het land van herkomst (zelfvoorzieningsbeginsel) en in een van de meest nabijgelegen, daartoe geschikte installaties (nabijheidsbeginsel) verwerkt dienen te worden; om daarmee een hoog niveau van bescherming van het milieu en de volksgezondheid te waarborgen. Hierin voorziet artikel 16 van de Kaderrichtlijn Afvalstoffen¹. De verwerking van restafval dient dan ook, gezien vanuit deze uitgangspunten, dicht bij Haarlem en op duurzame wijze plaats te vinden. Een gevolg van de toepassing van deze beginselen is dat er vanuit wordt gegaan dat de verwerking van het door Haarlem ingezamelde restafval geen opdracht is met een grensoverschrijdend karakter. Met een afstand van 32 kilometer voldoet HVC als verwerker van restafval aan het nabijheidsbeginsel.

4.2 HVC voldoet aan de door de gemeente gestelde kwalitatieve criteria.

Het verlenen van uitsluitend recht aan HVC is een juridisch-administratieve handeling die een logisch gevolg is van de keuze voor HVC als verwerker van het restafval.

Met het verstrekken van het uitsluitend recht, en daaraan gekoppeld het maken van afspraken over de dienstverlening, wordt tot uitdrukking gebracht dat Haarlem vanuit milieuoverwegingen die zijn gebaseerd op de Kaderrichtlijn Afvalstoffen groot belang hecht aan een hoogwaardige be- en verwerking van het restafval.

¹ Beginselen van zelfvoorziening en nabijheid (EU richtlijn 2008/98/EG betreffende afvalstoffen): 'Een adequaat geïntegreerd netwerk van afvalverwijderingsinstallaties en van installaties voor de nuttige toepassing van gemengd stedelijk afval, ingezameld van particuliere huishoudens, moet het mogelijk maken afval te verwijderen of afval als bedoeld in lid 1 nuttig toe te passen in een van de meest nabijgelegen daartoe geschikte installaties, met behulp van de meest geschikte methoden en technologieën, om een hoog niveau van bescherming van het milieu en de volksgezondheid te waarborgen.'

4.3 Er wordt voldaan aan de eisen van transparantie en gelijkheid bij het verlenen van het uitsluitend recht.

Effectuering van het besluit zal na een periode van 20 dagen plaatsvinden, waarin het besluit op de website van de gemeente Haarlem zal zijn geplaatst. Gedurende die periode wordt belanghebbenden de gelegenheid geboden om een gemotiveerde zienswijze in te brengen. Door dit middel in te zetten wordt richting belanghebbenden, zoals andere verwerkers, voldaan aan de eisen van transparantie en gelijkheid bij het verlenen van uitsluitend recht.

5. Risico's en kanttekeningen

5.1 Er zou zich alsnog een andere verwerker kunnen melden.

Na publicatie is het mogelijk dat door een belanghebbende een zienswijze wordt ingediend. Hierop zal passend worden gereageerd.

6. Uitvoering

Het besluit tot het verstrekken van het uitsluitend recht wordt gedurende een periode van 20 dagen op de website van de gemeente geplaatst met als doel dat eventuele belanghebbenden een gemotiveerde zienswijze kunnen indienen.

7. Bijlagen

Bijlage 1. Vierde wijziging Uitvoeringsbesluit Afvalstoffenverordening 2019

Bijlage 2. Was-woord tabel bij de Vierde wijziging Uitvoeringsbesluit Afvalstoffenverordening 2019