



Onderwerp Stand van zaken gemeentelijke Nationaal Programma Onderwijsmiddelen	
Nummer	2023/323234
Portefeuillehouder	Leeuwen, B. van
Programma/beleidsveld	1.1 Onderwijs en sport
Afdeling	JOS
Auteur	Goethem, K. van
Telefoonnummer	023-5113578
Email	kvangoethem@haarlem.nl
Kernboodschap	<p>Door tijdelijke sluitingen van scholen en kinderopvang en het digitaal lesgeven op school vanwege corona in 2020, 2021 en begin 2022, is er bij kinderen in de voorschoolse periode en leerlingen in het onderwijs sprake van leervertragingen en/of achterstanden. Om dit in te halen of te verminderen, zijn door de rijksoverheid middelen voor het Nationaal Programma Onderwijs (NPO) vrijgemaakt. De NPO-middelen stellen scholen in staat om vanaf september 2021 noodzakelijke aanvullende onderwijsinterventies in gang te zetten.</p> <p>Ook ontvangen gemeenten NPO-middelen, om in samenwerking met het onderwijs en het voorschoolse en preventieve veld te onderzoeken wat er aanvullend op de schoolse maatregelen, nog meer kan worden gedaan om (talent)ontwikkeling van kinderen te stimuleren en leervertragingen op te pakken. Bijgevoegde nota geeft een korte update aan de commissie Samenleving van de inzet van de gemeentelijke Nationaal Programma Onderwijsmiddelen. De middelen zijn onder andere uitgegeven aan logopedische ondersteuning, een uitgebreider zomerprogramma in Haarlem voor kinderen, en extra inzet op High Dosage Tutoring.</p>
Behandelvoorstel voor commissie	Het college stuurt de informatienota ter kennisname naar de commissie Samenleving.
Relevante eerdere besluiten	Behoort bij Bestuurlijke Agenda Zaak 20221806480, waarin de commissie om een tussentijdse stand van Zaken heeft gevraagd. De inzet van de NPO-middelen zijn eerder vastgesteld door het college in 2022/91908 . Er is toegezegd aan de raad om een jaarlijkse voortgangsrapportage van de inzet van de NPO-middelen te geven (2022/760977).
Besluit College d.d. 21 maart 2023	1. Het college stelt de informatienota aan de commissie vast. de secretaris, de burgemeester,

Inleiding

Door tijdelijke sluitingen van scholen en kinderopvang en digitaal lesgeven op school vanwege corona in 2020, 2021 en begin 2022, is er bij kinderen in de voorschoolse periode en leerlingen in het onderwijs sprake van leervertragingen en/of achterstanden. Om dit in te halen of te verminderen, zijn door de rijksoverheid middelen voor het Nationaal Programma Onderwijs (NPO) vrijgemaakt. De NPO-middelen stelt scholen in staat om vanaf september 2021 noodzakelijke aanvullende onderwijsinterventies in gang te zetten. Ook ontvangen gemeenten NPO-middelen, om in samenwerking met het onderwijs en het voorschoolse en preventieve veld te onderzoeken wat er aanvullend op de schoolse maatregelen, nog meer kan worden gedaan om (talent)ontwikkeling van kinderen te stimuleren en leervertragingen op te pakken.

Implementatie Haarlem

Het Ministerie van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap (OCW) heeft 5 brede bestedingsdoelen voor de inzet van de Nationaal Programma Onderwijsmiddelen geformuleerd waaronder de interventies moeten vallen. De Haarlemse interventies zijn opgedeeld aan de hand van deze 5 bestedingsdoelen. De meeste interventies voldoen aan meer dan 1 bestedingsdoel. In totaal zijn er op 1 maart 2022 door het college 30 Haarlemse initiatieven vastgesteld.

A. (Bovenschoolse) maatregelen:

- *Hieronder vallen de extra aanvullende onderwijsmaatregelen op stedelijk niveau.*
- *In Haarlem vallen hieronder o.a. een extra grote zomerschool, een zomerprogramma Summer '22 (en Summer 023) en een extra inzet op High Dosage Tutoring.*

B. Maatregelen in de voorschoolse periode:

- *Het gaat hier om activiteiten bedoeld voor kinderen die in aanmerking komen voor voor- en vroegschoolse educatie (VVE) en al geïndiceerd zijn, én voor kinderen die onder de VVE-doelgroep vallen maar nog niet geïndiceerd zijn.*
- *In Haarlem vallen hieronder o.a. de initiatieven educatief partnerschap stimuleren bij ouders en professionals, het verbeteren van de communicatiematerialen voor de toeleiding naar VVE, en het starten van VVE in de reguliere kinderopvang.*

C. Maatregelen voor zorg en welzijn:

- *Hieronder vallen maatregelen die gericht zijn op zorg en welzijn in de school of in de verlengde leertijd om coronavertragingen op sociaal en emotioneel vlak in te halen. Het gaat hier om aanvullende interventies of extra beschikbaarheid van bijvoorbeeld het Centrum voor Jeugd en Gezin, (CJG) op scholen.*
- *In Haarlem vallen hieronder o.a. de initiatieven van extra CJG op scholen stimuleren, extra logopedische ondersteuning, extra aanbod van welzijn in de klas, zoals Rolmodel+ en Time for Change.*

D. Bevordering van samenwerking in uw gemeente:



- *Het betreft maatregelen die gericht zijn op het bevorderen van lokale (en regionale) samenwerking tussen schoolbesturen, samenwerkingsverbanden passend onderwijs, en andere lokale partijen voor de aanpak van coronavertragingen bij kinderen en jongeren en integrale ondersteuning op sociaal, emotioneel, executief en cognitief vlak.*
 - *In Haarlem vallen hieronder o.a. de initiatieven om Integrale Kindcentrum-vorming (IKC's) bij scholen te bevorderen (door bv expertise van buitenaf), meer inzet op onderzoek naar het wegwerken of verlichten van personeelstekorten en extra ambtelijke inzet voor de uitvoering van NPO.*
- E. Maatregelen voor thuiszitters:
- *Het betreft maatregelen om (dreigende) thuiszitters – zowel thuiszitters met (langdurig) relatief verzuim als thuiszitters met absoluut verzuim – te betrekken bij de aanpak van coronavertragingen.*
 - *In Haarlem zetten we de middelen hiervoor o.a. in op initiatieven om de overgang van het Primair naar het Voortgezet Onderwijs te versoepelen, de mentorfunctie op het Voortgezet Onderwijs te verbeteren, en het versterken van de positie van kwetsbare kinderen in het Voortgezet Onderwijs. Aansluiting met de regiogemeenten is hierbij gerealiseerd en de interventies liggen in lijn met de Thuiszittersaanpak van de gemeente.*

Financiën en uitvoering in 2022

De NPO-middelen voor Haarlem bedragen €3.363.069,-. Dit bedrag dient uitgegeven te worden door de gemeente tussen september 2021 en september 2025 en wordt via een aparte controle verantwoord aan het Rijk (de zogenoemde SISA-verantwoording). In eerste instantie hadden gemeenten tot 2023 de tijd om deze middelen uit te geven, deze termijn is door de rijksoverheid met 2 jaar verlengd. De hoogte van het bedrag is niet meegroeid.

Per 1 januari 2023 is 9 ton van het totaalbedrag uitgegeven, conform vooraf ingeschatte besteding. De verwachting van de gemeente Haarlem is dat per september 2025 alle gemeentelijke NPO-middelen zijn besteed.

De middelen van de NPO zijn incidentele middelen, bedoeld om corona-achterstanden te verminderen. Tegelijkertijd zijn er bij de 30 initiatieven zaken benoemd die structureler van aard zijn, zoals de verbinding van Onderwijs en Jeugd en het aanbieden van zomerprogramma's. Met de partners wordt gekeken naar mogelijke inbedding in regulier beleid, als zaken langduriger uitgevoerd moeten worden dan de door de rijksoverheid ingekaderde vier jaar om wenselijk effect te krijgen, of als er door groot succes de wens is om de activiteit te continueren.

Procesmatig is er na 1 maart 2022 een subsidiestructuur opgezet, zijn er gesprekken gevoerd met aanbieders, en directe opdrachten aan het veld gegeven. Hierbij hebben we een afweging gemaakt wat vanuit de signalen vanuit het veld de hoogste prioriteit heeft. Daarnaast is er afstemming met andere gemeenten en het Rijk, over de inzet en voortgang van het NPO.

Bij de uitvoering van een aantal initiatieven, zoals vergroening schoolpleinen en extra inzet CJG, had het college meer snelheid willen maken. Vanwege personeelstekorten is dat niet mogelijk gebleken. De verwachting is nog steeds dat de initiatieven allemaal doorgang zullen vinden voor september 2025. Daarbij hebben de vertraagde projecten prioriteit.

Vooralsnog hebben veel projecten waar de NPO-middelen op worden ingezet, succes. Tussentijdse rapportages moeten vanuit de partners nog binnenkomen, maar de eerste signalen zijn goed. Zo blijkt uit het contact met de Huiskamerklas die is gestart, dat het aantal aanmeldingen boven verwachting is, en er zelfs uitbreiding gewenst is. Bij het praktijkonderwijs zijn in relatie met de regionale thuiszittersaanpak sportactiviteiten voor hun leerlingen met buurtsportcoaches en studenten CIOS via NPO gefinancierd. Op meerdere locaties in de stad zijn pilots met uitbreiding van voor- en vroegschoolse educatie-uren gestart, of gaan nog starten. Ook zijn alle partners tevreden over de extra inzet op het versoepelen van de overgang van primair naar voortgezet onderwijs, middels bijvoorbeeld het Rolmodel+-traject van Triple Threat.

Vervolg

De raad wordt in het derde kwartaal van 2023 verder geïnformeerd over de stand van zaken. Na het schooljaar 2022-2023 worden de eerste tussenverantwoordingen en effectmetingen van de uitvoerende partijen verwacht. In die rapportage zal uitgebreider en inhoudelijker ingegaan worden op de 30 interventies.