

1. Inleiding

In maart 2022 is in Haarlem gestart met de opvang van ontheemde Oekraïners. Daarvoor zijn in het afgelopen jaar verschillende locaties beschikbaar gesteld. Voor een goed en veilige opvang is een adequaat sociaal beheer nodig. Sociaal beheer is gericht op het begeleiden, adviseren, signaleren en oplossen over en van problemen waar de ontheemden mee te maken hebben. In 2022 heeft het Leger des Heils dit sociaal beheer uitgevoerd op de beide cruiseschepen in het Spaarne en twee kerken in Schalkwijk. Recentelijk is ook de Meester Lottelaan beschikbaar gekomen voor opvang van ontheemden uit Oekraïners. In totaal gaat het om de uitvoering van sociaal beheer voor 425 plekken. Gelet op de ervaringen het met Leger des Heils is het voorstel om het contract voor de uitvoering van het sociaal beheer op de genoemde locaties ook in 2023 bij het Leger des Heils onder te brengen.

2. Besluitpunten college

1. Een overeenkomst aan te gaan met het Leger des Heils voor 2023 voor de uitvoering van sociaal beheer op een aantal gemeentelijke opvanglocaties voor ontheemde Oekraïners.

3. Beoogd resultaat

Beoogd wordt een goed en veilig opvangklimaat te realiseren voor ontheemden uit Oekraïne. Met dit besluit is dit opvangklimaat voor 2023 gegarandeerd.

4. Argumenten

1. Dit besluit is de beste manier om het beoogd resultaat te bereiken

Het aantal aanbieders van sociaal beheer voor ontheemde Oekraïners is beperkt. Daarom is binnen de Veiligheidsregio Kennemerland regelmatig overleg tussen de gemeenten en de aanbieders van sociaal beheer. Uit onderling overleg is het Leger des Heils naar voren gekomen al meest geschikte kandidaat voor deze opdracht in Haarlem.

2. Het besluit past in het ingezet beleid

Adequaat sociaal beheer is een voorwaarde voor een goed en veilig opvangklimaat. Continuïteit is daarbij belangrijk. Voortzetting van het sociaal beheer door Het Leger des Heils past hierbij.

3. Financiële paragraaf

De kosten voor uitvoering van sociaal beheer voor 425 plekken in 2023 zijn geraamd op ongeveer € 3,6 miljoen. Dit komt neer op een gemiddeld bedrag van € 23,62 per persoon per dag. De kosten worden gedeclareerd bij het rijk op basis van de bekostigingsregeling opvang ontheemden uit Oekraïne.

5. Risico's en kanttekeningen

1 De oorlog in Oekraïne kan op korte termijn eindigen waardoor minder of geen opvang nodig is

Met het Leger des Heils worden afspraken gemaakt over de optimale inzet. Daarin past onder andere het op- en afschalen en zelfs beëindigen van de inzet als daar een aanleiding voor is.



2 Bezwaar marktpartijen

De opdracht om sociaal beheer uit te voeren op de genoemde locaties is aangeboden aan vier marktpartijen binnen de veiligheidsregio. Uit onderling overleg is het Leger des Heils als meest geschikte partij naar voren gekomen. De kans op bezwaar tegen deze procedure door deze regionale partijen wordt als verwaarloosbaar ingeschat. De kans op bezwaar door partijen van buiten de regio is niet helemaal uit te sluiten. Deze kans wordt als gering ingeschat.

3 Rechtmatigheid versus doelmatigheid

Gemeenten zijn op grond van de Aanbestedingswetgeving verplicht deze opdracht via een aanbestedingsprocedure aan 1 partij (of meerdere) te gunnen. Onder de bestaande aanbieders van het sociaal beheer is een beperkte marktverkenning gedaan. Daarvoor is de opdracht met vier marktpartijen besproken. Een formele aanbestedingsprocedure is echter niet gevolgd. Het (onderhands) gunnen van een contract aan het Leger des Heils is daarmee in strijd met de aanbestedingsregels en in die zin dus onrechtmatig.

Maar naast het element van rechtmatigheid, speelt ook doelmatigheid rol. Het is van belang publieke middelen doelmatig te besteden. Met de huidige aanbieders is in goed overleg (marktconsultatie) geconstateerd dat het Leger des Heils de mogelijkheden heeft om de het sociaal beheer goed en effectief uit te voeren aan een groep die de begeleiding nu nodig heeft. Het doorlopen van een lange aanbestedingsprocedure leidt tot het wegvallen van de noodzakelijke begeleiding. En daarmee staat doelmatigheid op gespannen voet met rechtmatigheid waarbij doelmatigheid in dit geval zwaarder weegt. Het bedrag van de contractsom zal daarom meewegen in de rechtmatigheidsverantwoording van het College (als onderdeel van de Jaarrekening 2023).

6. Uitvoering

Met het Leger des Heils wordt een overeenkomst opgesteld voor de uitvoering van sociaal beheer in 2023.

7. Bijlagen

Nvt