

Termijn

De aanvraag en de ontwerpbesluit met bijbehorende stukken zijn op grond van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht en de Algemene wet bestuursrecht vanaf donderdag 2 februari 2023 tot en met woensdag 15 maart 2023 ter inzage gelegd. Gedurende deze periode konden belanghebbenden zienswijzen tegen de ontwerpbesluit indienen.

Zienswijzen

Tijdens deze termijn zijn zienswijzen ingediend door de Omgevingsdienst IJmond en door de aanvrager. De zienswijzen richten zich tegen het voornemen om voorwaarde omtrent geluid aan de omgevingsvergunning te verbinden.

De zienswijzen berusten, kort samengevat, op de volgende gronden:

1. Verzocht wordt de grenswaarde van 80 dB(A) als voorwaarde uit de omgevingsvergunning te schrappen, omdat dit geen grenswaarde is ten behoeve van de bescherming tegen geluidhinder;
2. Opgemerkt wordt als voorwaarde is gesteld dat een aangepast geluidsrapport ten behoeve van het stemgeluid van bezoekers terrassen te laten vervallen, maar dat dit niet altijd een toetsingskader is in het kader van het Activiteitenbesluit. Vanuit dit besluit kunnen geen voorwaarden gesteld aan stemgeluid afkomstig van een onverwarmd en onoverdekt terras. Vanuit de ruimtelijke ordening is hier wel een afweging mogelijk.

Beoordeling van de ingediende zienswijzen

Algemeen

De aanvraag is ingediend voor de aanpassing en uitbreiding van de voormalige Drijfriemenfabriek tot gebouw voor cultuur, muziekopname, muziekuitvoering en horeca met terras. In de ruimtelijke onderbouw heeft de vergunninghouder daarbij vermeld dat de toekomstige activiteiten zullen bestaan uit horeca en atelierruimte annex muziekstudio's/oefenruimten (paragrafen 2.1 en 2.2.3). Expliciet is vermeld dat in het pand zal worden geoefend, muziek geprocedeerd en opgenomen. Daarnaast is er een boekingskantoor en worden er videoclippen opgenomen. Dit vormt dan ook het onderdeel cultuur zoals dat in de aanvraag is opgenomen.

In de ruimtelijke onderbouw is daarnaast ook opgenomen dat er ruimte is voor een dakterras/theaterpodium. Hierover wordt echter geen verdere informatie verstrekt. Evenmin zijn er onderzoeken toegevoegd waaruit blijkt wat hier de ruimtelijke effecten van zijn, met name vanuit het oogpunt van geluid.

Voor wat betreft de horeca is opgenomen dat inpandig een grand café/DRF café met een podium zal worden gerealiseerd. Uitpandig wordt het stadsstrand in de toekomst het gehele jaar geopend. Er is geen verdere informatie verstrekt over het stadsstrand.

De ruimtelijke onderbouw biedt daarmee geen volledig inzicht in de ruimtelijke effecten van de activiteiten die buiten het gebouw worden gerealiseerd.

Overwegingen naar aanleiding van de zienswijzen ten aanzien van de horeca

Naar aanleiding van de zienswijzen overwegen wij het volgende. Blijkens de aanvraag wordt voorzien in een onverwarmde en onoverdekte buitenruimte waar activiteiten plaats zullen vinden die geluid met zich meebrengen. Op basis van vaste jurisprudentie dient het college te beoordelen of het geluid, waaronder ook het stemgeluid, aanvaardbaar is in het kader van een goede ruimtelijke ordening. Het college dient dit onderdeel daarom bij de beoordeling te betrekken.

Aangezien de ruimtelijke onderbouwing niet is voorzien van een akoestisch onderzoek over de gevolgen van de uitpandige activiteiten, is er onvoldoende zicht op de ruimtelijke effecten hiervan. Het college verbindt daarom een voorwaarde aan de omgevingsvergunning dat het niet is toegestaan om op het dakterras en op het stadsstrand versterkt geluid ten gehore te brengen. Het geluid dient beperkt te blijven tot het (onversterkte) stemgeluid van bezoekers. Verder mogen er geen uitpandige activiteiten plaatsvinden na 01.00 uur 's nachts.

Het bovenstaande houdt niet in dat het niet mogelijk is om de uitpandige activiteiten uit te breiden. Het college kan op basis van de nu ingediende stukken echter niet beoordelen wat de ruimtelijke effecten van een verdergaand gebruik zullen zijn en kan daarom ook niet beoordelen of deze passend zijn binnen de goede ruimtelijke ordening. Als de vergunninghouder meer uitpandige activiteiten wil uitvoeren, dient hij hiervoor een nieuwe aanvraag in te dienen, welke voorzien is van de benodigde onderzoeken.

Overwegingen naar aanleiding van de zienswijzen ten aanzien van cultuur

Volgens de ruimtelijke onderbouwing vinden de culturele activiteiten binnen het gebouw plaats. Hierop zijn de regels uit het Activiteitenbesluit van toepassing. Het college ziet geen aanleiding om aan te nemen dat hieraan niet kan worden voldaan. Het college zal hierover dan ook geen geluidsvoorwaarden opnemen, omdat dit via andere regelgeving toereikend is geregeld. Wel zal het college aan de omgevingsvergunning de voorwaarde verbinden dat de culturele activiteiten, waaronder ook muziekuitvoering, beperkt dienen te blijven tot inpandige activiteiten.

Indien en voor zover de vergunninghouder de culturele activiteiten ook (gedeeltelijk) buiten plaats wil laten vinden, dient hij hiervoor een nieuwe aanvraag om vergunning in te dienen. Op basis van de nu ingediende stukken kunnen de ruimtelijke effecten hiervan onvoldoende worden beoordeeld.

Conclusie

Na afweging van alle betrokken belangen en na de beoordeling van de ingediende zienswijzen, zijn wij van mening dat de zienswijzen gedeeltelijk gegrond zijn. Wij laten de genoemde voorwaarden dan ook vervallen. Wel verbinden wij andere voorwaarden aan de omgevingsvergunning om te borgen dat de voorgenomen activiteiten passen binnen een goede ruimtelijke ordening.