



Onderwerp Jaarrekening 2022 van de Gemeenschappelijke Regeling (GR) Schoolverzuim en Voortijdig Schoolverlaten (VSV) RMC regio Zuid-Kennemerland en IJmond	
Nummer	2023/528547
Portefeuillehouder	Leeuwen, B. van
Programma/beleidsveld	1.1 Onderwijs en sport
Afdeling	JOS
Auteur	Meer, J. van der
Telefoonnummer	023-5115091
Email	jmeer@haarlem.nl
Kernboodschap	Het GR bestuur van de RMC regio heeft op 9 maart 2023 de jaarrekening 2022 vastgesteld. Er zijn geen financiële risico's. De uitvoering vindt binnen de rijksbijdragen en andere budgetten plaats door het Regionaal Bureau Leerplein.
Behandelvoorstel voor commissie	De commissie Samenleving wordt geïnformeerd over de jaarrekening 2022 overeenkomstig de Wet GR en de GR Schoolverzuim en VSV.
Relevante eerdere besluiten	-de Vervolgaanpak "Voortijdige Schooluitval van jongeren 2021 t/m 2022" in college van 20 november 2018, (2018/695279) -VSV aanvraag 2021 t/m 2024 Regio Zuid-Kennemerland en IJmond in college d.d. 10 november 2020, (2020/790143). -Jaarverslag 2021-2022 GR schoolverzuim en voortijdig schoolverlaten (VSV) van de RMC regio Zuid-Kennemerland en IJmond (2023/78624)
Besluit College d.d. 21 april 2023	Het college stemt in met de jaarrekening 2022 van de Gemeenschappelijke Regeling (GR) Schoolverzuim en Voortijdig Schoolverlaten (VSV) RMC regio Zuid-Kennemerland en IJmond. de secretaris, de burgemeester,

1. Inleiding

Haarlem neemt samen met de gemeenten van de RMC regio Zuid-Kennemerland en IJmond (Beverwijk, Bloemendaal, Heemskerk, Heemstede, Velsen en Zandvoort) deel aan de Gemeenschappelijke Regeling (GR) Schoolverzuim en Voortijdig schoolverlaten (VSV). Het bestuur is een gemeenschappelijk orgaan (GO), dat bestaat uit vertegenwoordigers van de colleges van B&W (de portefeuillehouders Onderwijs) van de deelnemende gemeenten.

Het bestuur van de GR heeft als doelstelling om ervoor zorg te dragen dat zoveel mogelijk jongeren van 5 tot 27 jaar een passend leerwerk aanbod ontvangen en uiteindelijk met een diploma of certificaat de school verlaten.

Uitgangspunten

In de Jaarrekening 2022 legt het bestuur van de Gemeenschappelijke Regeling Schoolverzuim en Voortijdig Schoolverlaten (VSV) regio Zuid-Kennemerland en IJmond verantwoording af over de financiële resultaten.

Aandachtspunten en uitvoering 2022

Het gaat om de doelgroep jongeren zonder startkwalificatie (minimaal Havo of MBO 2 diploma), zonder beroepskwalificatie en/of jongeren in kwetsbare positie. Voor deze jongeren wordt zoveel mogelijk maatwerk verricht door het RBL Leerplein (in samenwerking met partners) om deze groepen een passend traject te bieden.

Aandachtspunten zijn met name:

- Het bestrijden van verzuim van jongeren van 5 tot 23 jaar: tegenwoordig wordt de term schoolaanwezigheid gehanteerd. Er wordt zo snel mogelijk gehandeld (door school en Leerplein) wanneer een jongere zonder geldige reden niet op school komt. Over 2021-2022 waren er regionaal 313 verzuimers van Primair Onderwijs (PO), Voortgezet Onderwijs (VO) en Middelbaar Beroepsonderwijs (MBO).
- De thuiszittersaanpak. Jongeren van 5 tot 23 jaar die niet naar school gaan en wel bij een school ingeschreven staan of absoluut verzuimer (niet ingeschreven) zijn. Over 2021-2022 waren er in de regio 73 thuiszitters.
- De bestrijding van voortijdig schoolverlaten (vsv-ers), jongeren tussen 12 en 23 jaar die zonder startkwalificatie het onderwijs verlaten. Het aantal vsv-ers fluctueert per jaar en ook per gemeente. Mede door de aanvullende VSV maatregelen is het aantal vsv-ers over de afgelopen periode van 10 jaar wel behoorlijk verminderd. De actuele cijfers over 2020-2021 en 2021-2022 van Dienst Uitvoering Onderwijs (DUO)/OCW zijn nog niet officieel bekend, maar de verwachting is dat het aantal vsv-er in vergelijking met het laatste jaar voor corona enorm is gestegen.
- Herplaatsingen van RMC jongeren, jongeren van 18 tot 23 jaar : er is over 2021-2022 regionaal aan gewerkt om 1322 jongeren te herplaatsen.
- De aanpak voor jongeren in kwetsbare positie: volgens de wettelijke definitie jongeren van praktijkonderwijs, voortgezet speciaal onderwijs, MBO 1 en Vmbo basisberoepsgericht: sinds 2019 heeft de RMC regio de taak deze jongeren te monitoren en extra te (doen) begeleiden. Regionaal zijn over 2021-2022 totaal 872 jongeren in beeld gebracht en waar noodzakelijk zoveel mogelijk naar een traject begeleid.



Inhoudelijk jaarverslag 2021-2022

In het jaarverslag 2021-2022 heeft het bestuur van genoemde Gemeenschappelijke Regeling verslag uitgebracht over de uitvoering en het beleid op het gebied van leerplicht, RMC, Voortijdig Schoolverlaten en Jongeren in kwetsbare positie. Het kader voor de uitvoering in 2021-2022 is het Meerjarenbeleidsplan 2019 t/m 2022 (vervolgaanpak), waarin de visie en de ambities voor de regio worden vastgelegd. Daarnaast is in de VSV-aanpak gewerkt op basis van de samenwerkingsovereenkomst 2021-2024 met Schoolbesturen van VO en MBO. Hierbij zijn de aanvullende VSV-maatregelen met het ministerie van OCW vastgelegd en is gestreefd naar realisatie van een meer samenhangende aanpak voor de doelgroep risicjongeren in het onderwijs, inclusief de doelgroep jongeren in kwetsbare posities (jikip).

In het inhoudelijk jaarverslag komt naar voren dat er een stijging is van het verzuim, thuiszitten en voortijdig schoolverlaten in het schooljaar 2021-2022 vergeleken met het schooljaar 2020-2021. De cijfers zijn echter niet goed vergelijkbaar door de verschillende omstandigheden in de coronasituatie. Complexe (gezins)problematiek blijft één van de oorzaken waarom jongeren uitvallen, maar ook de gunstige arbeidsmarktsituatie veroorzaakt dat jongeren zonder diploma's (tijdelijk) aan het werk gaan. Met de rapportage in het jaarverslag wordt de uitvoering van het Meerjarenbeleidsplan gemonitord en daar waar nodig het beleid bijgesteld.

Op 9 maart 2023 heeft het bestuur van de GR Schoolverzuim en VSV de jaarrekening 2022 vastgesteld, zie bijlage I. De uitvoering heeft in 2022 plaats gevonden overeenkomstig de ingediende aanvraag Regionale aanpak VSV. De uitgaven in 2022 zijn hoger dan de uitkering 2022, omdat kosten van 2021 zijn doorgeschoven naar 2022 en gefinancierd uit het restant van de uitkering 2021.

2. Besluitpunten college

Het college stemt in met de jaarrekening 2022 van de Gemeenschappelijke Regeling (GR) Schoolverzuim en Voortijdig Schoolverlaten.

3. Beoogd resultaat

De jaarrekening 2022 van de Gemeenschappelijke Regeling (GR) Schoolverzuim en Voortijdig Schoolverlaten wordt definitief.

4. Argumenten

Doelstelling

De verantwoording past in programma 1 Maatschappelijke participatie. Specifiek draagt de vaststelling bij aan de doelstelling genoemd onder beleidsveld 1.1. Onderwijs en sport om ontwikkelingskansen voor jongeren te realiseren.

Financieel

De GR is gericht op de uitvoering van specifieke activiteiten en houdt in beginsel geen weerstandsvermogen aan. Het totale vermogen is beschikbaar voor de doelstelling.

Toelichting

De jaarrekening van de GR is opgemaakt met in achtneming van de voorschriften die het Besluit Begroting en Verantwoording provincies en gemeenten (BBV) hiervoor geeft.

Perceel 1 – CAREL

Baten

Conform de gemeenschappelijke regeling komt 25% van de werkelijke kosten ten laste van de specifieke uitkering RMC. De overige 75% komt ten laste van de bijdragen van de gemeenten. De regiogemeenten hebben een bijdrage geleverd gelijk aan het begrote bedrag. Tevens is de afkoopsom van Haarlemmerliede en Spaarnwoude ingezet conform de begroting (na wijziging). Er is een kleine onderbesteding ten opzichte van de begroting; de bijdragen van de in 2022 deelnemende gemeenten zijn opnieuw berekend aan de hand van de nog te dekken kosten na inzet van de uitkering RMC en de afkoopsom. Hieruit volgt dat elke gemeente een klein deel van de betaalde bijdrage terugkrijgt. Dit zal verrekend worden met de bijdrage over het jaar 2023.

Lasten

De grootste kostenposten voor het perceel CAREL betreft de personeelskosten en de kosten voor beheer, onderhoud en doorontwikkeling van het leerling administratiesysteem CAREL. In 2022 is geïnvesteerd in de overgang naar een nieuwe versie van CAREL waardoor de kosten voor software en onderhoud eenmalig hoger zijn dan gebruikelijk. De dekking is conform de begroting gevonden in een eenmalige declaratie op de reserve kwalificatieplicht.

Perceel 2 – Leerplicht en kwalificatieplicht

Baten

De baten bestaan uit de bijdragen van de gemeenten, conform begroting gerealiseerd en de uitkering kwalificatieplicht. Het verschil tussen de werkelijke kosten en de bijdragen van de deelnemende gemeenten leidt ertoe dat minder op de rijksuitkering is gedeclareerd dan begroot. De declaratie op de uitkering 2022 is lager dan het toegekende bedrag en het restant zal op de balans vooruit ontvangen rijksbijdragen worden gereserveerd voor besteding in 2023 en verder.

Lasten

De lasten bij perceel 2 bestaan uit de personeelskosten, het toekennen van de middelen kwalificatieplicht aan de gemeenten die niet aan perceel 2 deelnemen en een klein budget voor projecten, materialen en communicatie.

De toekenningen aan de regiogemeenten zijn gelijk aan de door het Rijk voor de betreffende gemeente beschikbaar gestelde middelen (conform de laatste beschikking van het Rijk). Deze toekenningen worden op de specifieke uitkering Kwalificatieplicht gedeclareerd; de toekenningen zijn neutraal voor het RBL.

De personeelskosten zijn ongeveer € 40.000,- lager dan de begroting. Dit wordt voor een groot deel verklaard door lagere kosten vanwege corona situatie in een deel van het jaar. Medewerkers hebben hierdoor meer thuis gewerkt en er zijn minder bijeenkomsten geweest.

Het budget is besteed aan specifieke dienstverlening voor leerplicht (zoals tolkentelefoon) en contributie branchevereniging Ingrado.

Perceel 3 – RMC (Inclusief projecten VSV)

De verschillende activiteiten binnen perceel 3 zijn gespecificeerd; per project zijn de personeelskosten en materiële budgetten gespecificeerd.

Baten



RMC

De lasten zijn gedekt uit de RMC-middelen en een bijdrage vanuit de Participatiewet.

Programmagelden/Regionale aanpak VSV 2021-2024

De RMC-regio heeft ook voor de nieuwe VSV periode 2021-2024 (ingående per schooljaar 2020-2021) budget ontvangen van het ministerie van OCW in het kader van de Regionale Aanpak VSV. De uitvoering heeft in 2022 plaats gevonden overeenkomstig de ingediende aanvraag. De uitgaven in 2022 zijn hoger dan de uitkering 2022 omdat kosten van 2021 zijn doorgeschoven naar 2022 en gefinancierd uit het restant van de uitkering 2021.

Extra middelen RMC functie, aanpak Jeugdwerkloosheid

In 2020 zijn extra middelen uitgekeerd die worden ingezet voor de jeugdwerkloosheid. In 2022 zijn diverse projecten gefinancierd gericht op jongeren in kwetsbare posities. Hierdoor zijn de extra middelen volledig besteed. In 2023 en 2024 wordt regionaal andere financiering (Jeugdwerkloosheid Arbeidsmarktregio) beschikbaar gesteld voor deze uitvoering en projecten .

Projecten DU VSV

De RMC-regio heeft structureel middelen beschikbaar voor diverse VSV projecten zoals stageprojecten en, mentoren trajecten. De middelen zijn ingezet voor de structurele projecten. Binnen het budget is inzet verschoven van externen naar personele inzet vanuit het Leerplein.

Lasten

Uitvoering RMC

Dit betreft de 'reguliere' uitvoering van RMC. Lasten bestaan uit personeelskosten en een budget voor projecten, materialen en communicatie.

De lasten zijn gedekt uit de RMC-middelen en een bijdrage vanuit de Participatiewet. De overige personeelskosten bestaan uit tijdelijke inhuur van een RMC trajectbegeleider voor de vervanging van zwangerschapsverlof.

Door de Corona situatie in een deel van het jaar hebben medewerkers meer thuis gewerkt en zijn er minder bijeenkomsten geweest. Ook hier is een contributie betaald aan branchevereniging Ingrado.

Spaarne Werkt

De inzet op Spaarne Werkt betreft de inzet op leerwerktrajecten en de begeleiding van kandidaten. Totaal wordt vanuit het Leerplein bijgedragen voor 50 volledige trajecten, met begeleiding voor jongeren.

5. Risico's en kanttekeningen

Er spelen geen bijzondere risico's die een financiële impact hebben gehad op 2022.

6. Uitvoering

De uitvoering van leerplicht, RMC(Regionale Meld- en Coördinatiefunctie Voortijdig Schoolverlaten) en VSV vindt binnen de budgetten en efficiënt plaats.

De uitvoering geschiedt door het Regionale bureau Leerplein[(leerplicht en RMC) van de RMC regio Zuid-Kennemerland en IJmond.

De RMC/VSV taken zijn vanuit de wet- en regelgeving al belegd bij contactgemeente Haarlem, die rechtstreeks aanspreekpunt is voor de rijksoverheid.

7. Bijlage

Bijlage I -Jaarrekening 2022 van de Gemeenschappelijke Regeling (GR) Schoolverzuim en Voortijdig Schoolverlaten (VSV) RMC regio Zuid-Kennemerland en IJmond