



<b>Onderwerp</b> Zienswijze Conceptbegroting 2024 van de Gemeenschappelijke Regeling (GR) Schoolverzuim en Voortijdig Schoolverlaten (VSV) RMC regio Zuid-Kennemerland en IJmond	
Nummer	2023/529388
Portefeuillehouder	Leeuwen, B. van
Programma/beleidsveld	1.1 Onderwijs en sport
Afdeling	JOS
Auteur	Meer, J. van der
Telefoonnummer	023-5115091
Email	jmeer@haarlem.nl
Kernboodschap	<p>De Conceptbegroting 2024 van de Gemeenschappelijke Regeling (GR) Schoolverzuim en Voortijdig Schoolverlaten RMC-regio Zuid- Kennemerland en IJmond moet op grond van de wet GR voorzien van een toelichting toegezonden worden aan de raden van de deelnemende gemeenten. De raden worden in de gelegenheid gesteld hun zienswijze kenbaar te maken over deze conceptbegroting. De conceptbegroting moet voor 1 september 2023 bij Gedeputeerde Staten van de provincie Noord -Holland zijn ingediend.</p> <p>Het GR bestuur heeft op 9 maart 2023 de conceptbegroting 2024 (en de meerjarenbegroting tot en met 2027) vastgesteld.</p> <p>Elk jaar verschijnt ook een inhoudelijk jaarverslag (op schooljaren) van de GR Schoolverzuim en Voortijdig Schoolverlaten van de RMC-regio (2023/0078624).</p>
Behandelveorstel voor commissie	De commissie Samenleving wordt verzocht advies te geven aan de raad over het voorstel van het college in paragraaf 2 en over de wijze van agendering van het raadsstuk over de begroting 2023 in de raadsvergadering. In het najaar 2022 ontvangt de commissie een inhoudelijk jaarverslag over het schooljaar 2022-2023.
Relevante eerdere besluiten	Meerjarenbeleidsplan 2023 t.m. 2026 "Kansen bieden aan jongeren" <a href="#">in college van 24 januari 2023 2023/0076231</a> -VSV aanvraag 2021 t/m 2024 Regio Zuid-Kennemerland en IJmond in college d.d. 10 november 2020, ( <a href="#">2020/790143</a> ).
Besluit College d.d. 21 april 2023	1. Het college stelt het voorstel aan de raad vast.  de secretaris, <span style="float: right;">de burgemeester,</span>

<p>Besluit Raad d.d. .... (wordt ingevuld door de griffie)</p>	<p>De raad der gemeente Haarlem,</p> <p>Gelezen het voorstel van het college van burgemeester en wethouders,</p> <p>Besluit:</p> <p>1. Akkoord te gaan met de conceptbegroting 2024 van de Gemeenschappelijke Regeling (GR) Schoolverzuim en Voortijdig Schoolverlaten Zuid-Kennemerland en IJmond, behorend bij het reeds vastgestelde Meerjarenbeleidsplan 2023 t.m. 2026 "Kansen bieden aan jongeren"</p> <p>2. Dit standpunt als zienswijze aan het Bestuur van de GR schoolverzuim en VSV mee te delen.</p> <p>de griffier, <span style="float: right;">de voorzitter,</span></p>
--	--

## 1. Inleiding

Haarlem neemt samen met de gemeenten de gemeenten Beverwijk, Bloemendaal, Heemskerk, Heemstede, Velsen en Zandvoort deel aan de Gemeenschappelijke Regeling (GR) Schoolverzuim en Voortijdig Schoolverlaten (VSV) RMC regio Zuid-Kennemerland en IJmond. Het bestuur is een gemeenschappelijk orgaan (GO), dat bestaat uit vertegenwoordigers van de colleges van B&W (de portefeuillehouders Onderwijs) van de deelnemende gemeenten.

### Regionale Meerjarenbeleidsplan 2023 t.m. 2026

"Kansen bieden aan jongeren" Regio Zuid-Kennemerland en IJmond is een nieuw plan om de aanpak bestrijding voortijdig schoolverlaten (VSV), leerplicht en Regionale Meld- en Coördinatiefunctie (RMC) voort te zetten voor de periode 2023 t.m. 2026. In dit plan willen we nog meer de samenwerking opzoeken met partners zoals schoolbesturen, Jeugdhulp, Arbeidsbemiddeling, Veiligheid en jongerenwerk. Het doel is om het aantal verzuimers, (nieuwe) voortijdige schoolverlaters en thuiszittende jongeren te verminderen en jongeren in kwetsbare posities (Jikp) extra te begeleiden.

Daarnaast blijven we doorgaan met de uitgangspunten die zijn opgesteld voor 2019 t.m. 2022.

### *Visie 2023-2026: Recht op ontwikkeling en passend leer(werk) aanbod voor elke jongere.*

De regionale visie is geactualiseerd, namelijk dat elke jongere recht op ontwikkeling (in plaats van alleen recht op onderwijs) heeft.

Het streven is dat elke jongere zonder kwalificaties en elke jongere in kwetsbare positie in beeld is. Elke jongere moet een passend leer(werk) of dagbestedingsaanbod krijgen. Door een aanbod van scholing/opleiding, leren en werken, werk of dagbesteding al dan niet met extra begeleiding kan een jongere zich optimaal ontwikkelen. Jongeren moeten immers gelijke kansen krijgen om te kunnen



deelnemen aan de maatschappij. Met een diploma, certificaat of praktijkverklaring is de kans op participeren en een (droom) baan vinden voor jongeren namelijk groter. Op deze wijze wordt ook de jeugdwerkloosheid (structureel) teruggedrongen.

#### *Ambities 2023-2026*

Kern van de uitvoering van het beleid zijn de bestrijding van verzuim, thuiszitten en voortijdig schoolverlaten, zoals beschreven in het Regionale Meerjarenbeleidsplan 2023 t.m. 2026, de aanvullende VSV-maatregelen 2021-2024 en de steunmaatregelen in het kader van de aanpak Jeugdwerkloosheid (JW).

De ambities zijn om het aantal verzuimers, (nieuwe) voortijdig schoolverlaters en thuiszitters te verminderen en kwetsbare jongeren extra te begeleiden. Dit doen we door het schooljaar 2023-2024 te vergelijken met het laatste reguliere schooljaar 2018-2019. Het schooljaar 2021-2022 is niet representatief jaar vanwege deels corona omstandigheden.

- *Verzuimaanpak/ Aanpak schoolaanwezigheid*  
Streven is om in 2024 een vermindering van 10% te bereiken in het aantal verzuimers, ten opzichte van het peiljaar 2018-2019. Over dat jaar waren er 1498 ongeoorloofde verzuimers.
- *VSV-aanpak*  
Op basis van de landelijke doelstellingen is het regionale streven om het aantal nieuwe vsv-ers in de regio te verminderen met 10% in 2024.  
Voortijdig schoolverlaten is een hardnekkig probleem en het aantal vsv-ers vertoont schommelingen over de afgelopen jaren; de verwachting is over 2021-2022 het aantal vsv-ers landelijk behoorlijk is gestegen door o.a. jongeren die aan het werk zijn gegaan zonder startkwalificatie en door problemen ontstaan in de corona situatie en de nasleep daarvan. De definitieve cijfers van Dienst Uitvoering Onderwijs (DUO)/OCW zijn nog niet beschikbaar.
- *Thuiszittersaanpak*  
Het streven is dat elke thuiszittende leerling in beeld is en in principe een traject aangeboden krijgt binnen drie maanden, in samenspraak met ouders/jongere. Daarnaast is het streven om het aantal thuiszitters te verminderen met 10% ten opzichte van het peiljaar 2018-2019. Toen waren er 96 thuiszitters in de regio.
- *VSV-aanpak*  
*Jongeren in kwetsbare posities*  
De focus komt meer te liggen op de (brede) doelgroep jongeren in kwetsbare positie. De regio is extra alert op jongeren zonder start- of beroepskwalificaties met schulden- of verslavingsproblematiek, op dak- en thuisloze jongeren en op jongeren op de Internationale Schakelklas (ISK). Ook hen zien we als potentiële jongeren in kwetsbare posities die extra begeleiding nodig kunnen hebben.

#### *Regionale Vervolgagenda VSV en jikp*

Er wordt een Regionale Vervolgagenda VSV en jikp opgesteld en uitgevoerd in samenwerking met het onderwijsveld, de arbeidsmarktregio en de jeugdhulp- en WMO afdelingen met de thema's:

- onderwijs en leerwerktrajecten
- arbeid en dagbesteding
- hulpverlening

### *Inhoudelijk jaarverslag*

In de jaarverslagen per schooljaar brengt het bestuur van genoemde Gemeenschappelijke Regeling een inhoudelijke rapportage uit over het gevoerde beleid op het gebied van leerplicht, RMC en Voortijdig Schoolverlaten. In het inhoudelijk jaarverslag 2021-2022 is gerapporteerd over de uitvoering van het Meerjarenbeleidsplan Vervolgaanpak “Voortijdige Schooluitval van jongeren 2019 t/m 2022”. Eind 2023 ontvangt de commissie een inhoudelijk jaarverslag over het schooljaar 2022-2023, gebaseerd op het Meerjarenbeleidsplan 2023 t.m. 2026.

Op 9 maart 2023 heeft het bestuur van de GR de conceptbegroting 2024 (en de meerjarenbegroting tot en met 2027) vastgesteld, zie bijlage. De conceptbegroting 2024 moet op grond van de Wet Gemeenschappelijke Regelingen (GR) voorzien van een toelichting, toegezonden worden aan de raden van de deelnemende gemeenten. De raden worden in de gelegenheid gesteld hun zienswijze kenbaar te maken over deze ontwerpbegroting. De ontwerpbegroting moet voor 1 september 2023 bij Gedeputeerde Staten van de provincie Noord-Holland zijn ingediend.

## **2. Voorstel aan de raad**

Het college stelt de raad voor:

-Akkoord te gaan met de conceptbegroting 2024 van de Gemeenschappelijke Regeling (GR) Schoolverzuim en Voortijdig schoolverlaten(VSV) RMC regio Zuid-Kennemerland en IJmond, behorend bij het reeds vastgestelde Meerjarenbeleidsplan: “Kansen bieden aan jongeren”.

-Dit standpunt als zienswijze aan het Bestuur van de GR schoolverzuim en VSV mee te delen.

## **3. Beoogd resultaat**

### *Ontwerp begroting 2024*

De raden van de deelnemende gemeenten geven hun zienswijze op de conceptbegroting en delen deze mee aan het bestuur van de GR. Het doel van de beleidsaanpak is het aantal verzuimende leerlingen, thuiszittende leerlingen en voortijdig schoolverlaters en jongeren in kwetsbare posities te verminderen.

## **4. Argumenten**

Het voorstel past in programma 1 Maatschappelijke participatie. Specifiek draagt de vaststelling bij aan de doelstelling genoemd onder beleidsveld 1.1. Onderwijs en sport om ontwikkelingskansen voor jongeren te realiseren.

### *Conceptbegroting past binnen de meerjarenbegroting van het Meerjarenplan VSV*

Het GR bestuur heeft eind 2022 een geactualiseerd Meerjarenbeleidsplan “Kansen bieden aan jongeren 2023 t.m. 2026 vastgesteld.

Het (jaarlijks) beschikbare budget voor de aanvullende regionale aanvullende VSV aanpak, inclusief de aanpak van jongeren in kwetsbare posities voor 2021-2024 is ook verwerkt in de conceptbegroting 2024.



### Financieel/ conceptbegroting 2024

Financiering vindt plaats binnen de diverse budgetten van de regiogemeenten en de rijksoverheid, namelijk:

#### Financieringsbronnen GR Schoolverzuim en VSV

GR Perceel	Financieringsbron	Begroting 2024
Perceel 1 CAREL	Bijdragen regiogemeenten € 242.452	€ 323.270
	Rijksuitkering RMC € 80.818	
Perceel 2 Leerplicht en Kwalificatieplicht	Bijdragen regiogemeenten € 591.094	€ 1.009.477
	Rijksuitkering Kwalificatieplicht € 418.383	
Perceel 3 RMC	Rijksuitkering RMC € 525.235	€ 670.235
	incl. Jeugdwerkloosheid ad € 95.000	
	Incl. bijdrage Participatiewet € 50.000	
	Rijksbijdrage uitkering VSV	€ 356.833
	Uitkering Regionale Programmageldenregeling VSV	€ 371.373
	Bijdragen regiogemeenten Leerwerktrajecten Perspectief, incl. ESF en Jeugdhulp	€ 524.033
	excl. vooruit ontvangen regionale middelen van de rijksoverheid uit voorgaande jaren (buffer)	
<b>Totaal</b>		<b>€ 3.255.221</b>

#### Toelichting

##### **Indexering**

Voor de begroting van de GR over 2024 worden de indexeringspercentages gehanteerd die gemeente Haarlem voor de begroting 2023 heeft vastgesteld, namelijk 3,5% voor personeelskosten en 4,5% voor materieel budget (projecten, communicatie etc). De richtlijnen voor de begroting 2024 zijn nog niet bekend.

##### **Perceel 1 CAREL**

###### **Baten**

De bijdragen van de regiogemeenten zijn berekend conform artikel 24 van de gemeenschappelijke regeling. De bijdragen van de gemeenten bedragen 75% van de begrote kosten. Het restant, 25% wordt conform de GR ten laste van de specifieke uitkering RMC gebracht.

###### **Lasten**

De personeelskosten voor CAREL voor 2024 en verder zijn begroot op basis van de gewijzigde begroting 2023. Voor 2024 e.v. wordt per jaar rekening gehouden met een jaarlijkse stijging van

3,5%. Deze stijging is het gevolg van wijzigingen in de gemeentelijke cao (CAR-UWO) en sociale lasten. Voor de materiële kosten in 2024 en verder wordt het reguliere onderhoudsbudget begroot met een jaarlijkse kostenstijging van 4,5%. Deze indexering dient o.a. de tariefstijgingen van de leverancier te dekken en is hoger dan de afgelopen jaren vanwege de opgelopen inflatie.

## **Perceel 2 Leerplicht en Kwalificatieplicht**

### **Baten**

De bijdragen van de gemeenten worden vanaf 2019 conform artikel 25 van de GR berekend. De kosten worden toegerekend naar de deelnemende gemeenten op basis van inwoneraantallen 5 tot 18 jaar per 1 januari 2023 en verder bekostigd uit de specifieke uitkering t.b.v. Kwalificatieplicht

De meerjarenbegroting is aangepast op de voor het jaar 2023 toegekende specifieke uitkering en een verwachte indexatie van 4,5% (gelijk aan de indexering voor materiële kosten). De personeelskosten zijn gelijk aan de gewijzigde begroting 2023, verhoogd met de indexering van 3,5%.

### **Lasten**

De genoemde bijdragen aan de regiogemeenten zijn gelijk aan de door het Rijk beschikte bedragen voor 2023 en verhoogd met 4,5% verwachte indexering. Deze bijdragen worden gedeclareerd op de middelen Kwalificatieplicht en zijn voor de GR neutraal. Op de personele kosten wordt een indexering toegepast van 3,5% en het materieel budget stijgt met 4,5%.

## **Perceel 3 RMC**

### **Baten**

De inkomsten komen uit de reguliere RMC uitkering voor de regio Zuid-Kennemerland en IJmond. De overige opbrengsten (scholingsadviezen 23-27 jaar) bestaan uit een bijdrage uit de Participatiewet.

In 2024 is er extra budget beschikbaar vanuit de Arbeidsmarkregio voor de inzet op jeugdwerkloosheid.

In 2025 komt er nieuwe wetgeving met financiering, die de RMC taken formeel uitbreidt voor de doelgroep jongeren van 23 tot 27 jaar.

### **Regionale aanpak VSV/Programmageden VSV**

In december 2020 is aan de RMC-regio in het kader van de programmageldenregeling op de aanvraag VSV budget toegekend voor de nieuwe VSV periode 2021-2024.

Voor de jaren 2025 en verder is uitgegaan van de huidige situatie. Met het ministerie en onderwijspartners vindt hierover overleg plaats.

Voor de jaren 2025 en verder komt er dus nieuwe wetgeving en wordt het budget vermeerderd door uitbreiding van de doelgroep tot 27 jaar. Het precieze budget per RMC regio is nog onbekend.

Ook is de rijksoverheid bezig met een herverdeling van de RMC en VSV budgetten tussen de RMC regio's. De effecten hiervan zijn nog onbekend.

Er wordt daarom vooralsnog begroot onder de aanname dat het budget gelijk blijft. Zodra het Rijk meer duidelijkheid heeft gegeven over de financiële ontwikkelingen wordt dit in de meerjarenbegroting voor de komende jaren verwerkt.

### **DU VSV (Specifieke uitkering)**

De RMC-regio heeft structureel middelen beschikbaar voor de eigen uitvoering door RMC



specialistische trajectbegeleiders voor jongeren in kwetsbare positie en diverse VSV projecten van externe partners. Bij deze uitkering wordt gerekend met een indexering.

### **Lasten**

De begroting voor perceel 3 is opgedeeld naar de verschillende deelactiviteiten RMC, inclusief Jeugdwerkloosheid, VSV en Leerwerktrajecten. Met het extra budget Jeugdwerkloosheid worden personele inzet RMC en voortrajecten, die jongeren uiteindelijk toeleiden naar werk mogelijk gemaakt.

De uitkering RMC is met name bedoeld voor de uitvoering van de reguliere RMC taken.

De bijdrage Programmagelden VSV 2024 (deel contactgemeente) wordt vooral ingezet voor de aanpak jongeren in kwetsbare posities, leerwerkmakelaars en de verzuimaanpak(schoolaanwezigheid) 18+.

Van het DU VSV budget wordt € 115.000 benut voor personeelskosten binnen het RBL (trajectbegeleiders jongeren in kwetsbare positie) en het restant wordt ingezet voor projecten door externe partners (bijvoorbeeld stageprojecten, mentorenprojecten).

De personeelskosten bij de uitvoering van RMC stijgen harder dan de indexering van 3,5%, omdat bij de regeling Regionale aanpak VSV het bedrag dat aan personeelskosten gedeclareerd kan worden vast staat en niet geïndexeerd is door de rijksoverheid.

De stijgingen in deze personeelskosten komen ten laste van de personeelskosten onder uitvoering RMC. Er wordt door de rijksoverheid gerekend met een indexering van 4,5% op de rijksuitkering RMC. De personele kosten RMC zijn hoger dan in de eerder vastgestelde meerjarenbegroting, omdat de personele inzet voor de aanpak jeugdwerkloosheid nu is opgenomen binnen het onderdeel uitvoering RMC.

Spaarne Werkt (Perspectief) leerwerktrajecten

De bijdrage van de gemeenten aan de kosten van de begeleiding door hulpverlening en de geïndexeerde bijdrage van € 6.700 per traject verlopen via het Leerplein.

Voor de leerwerktrajecten is met ESF-middelen extra financiering beschikbaar gekomen.

De kosten van de trajecten en begeleiding worden met de gemeenten afgerekend.

De conceptbegroting 2024 wordt aan alle zeven gemeenteraden van de RMC regio Zuid-Kennemerland en IJmond gezonden voor zienswijze.

## **5. Risico's en kanttekeningen**

Er zijn geen financiële risico's voor 2024.

### **Kanttekeningen**

#### *Exacte rijksbijdragen*

De exacte bedragen worden door de rijksoverheid bekend gemaakt in december voorafgaand aan het nieuwe kalenderjaar.

Onduidelijkheid is er voor wat betreft de meerjarenbegroting vanaf 2025 over de effecten van de nieuwe wetgeving en herverdeling van de RMC en VSV budgetten. In 2024 is er nog sprake van de huidige situatie.

*Vooruit ontvangen regionale middelen van de rijksoverheid uit voorgaande jaren*

In de conceptbegroting 2024 zijn de benodigde opbrengsten uit de specifieke uitkeringen RMC, Kwalificatieplicht en VSV begroot. Daarnaast is het restant van deze specifieke uitkeringen over de afgelopen jaren bij de contactgemeente Haarlem voor de GR van de RMC regio Zuid-Kennemerland en IJmond in kas. Indien een deel van de uitkeringen niet is uitgegeven, mag het niet-bestede deel namelijk worden doorgeschoven naar volgende jaren. Dit mag tot en met invoering van de nieuwe regelingen in de loop van 2025.

Afwijkingen tussen realisatie en begroting kunnen worden opgevangen door deze opgebouwde buffers.

## **6. Uitvoering**

De zienswijze van de Raad over de conceptbegroting wordt zo spoedig mogelijk aan het bestuur van de GR schoolverzuim en VSV overgebracht.

Het bestuur van de GR stelt de conceptbegroting 2024 definitief vast en stuurt deze met de zienswijze van de raden voor 1 september 2023 aan Gedeputeerde Staten van de provincie Noord-Holland. Hiermee wordt voldaan aan de verplichting van de Wet GR.

Hierdoor kan de uitvoering van leerplicht, RMC(Regionale Meld- en Coördinatiefunctie Voortijdig Schoolverlaten) en VSV efficiënt plaatsvinden.

De uitvoering vindt plaats door het Regionale Bureau Leerplein van de RMC regio Zuid-Kennemerland en IJmond.

De RMC/VSV taken zijn vanuit de wet- en regelgeving al belegd bij contactgemeente Haarlem, die rechtstreeks aanspreekpunt is voor de rijksoverheid.

## **7. Bijlage**

Bijlage I - Concept begroting 2024(en Meerjarenbegroting tot en met 2027 ) van de Gemeenschappelijke Regeling (GR) Schoolverzuim en Voortijdig Schoolverlaten(VSV) RMC regio Zuid-Kennemerland en IJmond.