

B & W-nota

Portefeuille mr. J.J.H. Pop
Auteur H.T. Lock
Telefoon 5115515
E-mail: lockh@haarlem.nl
MO/OWG Reg.nr. 2005/1268
Te kopiëren: A
B & W-vergadering van

Onderwerp

Raadsvoorstel vaststelling prestatieplan 2006 Stichting Anti Discriminatie Bureau regio Haarlem

Bestuurlijke context

De nota gaat om de vaststelling van het prestatieplan 2006 van de Stichting Anti Discriminatie Bureau regio Haarlem (ADB). Wij kennen het ADB een productsubsidie toe. Het ADB heeft hiervoor een prestatieplan opgesteld waarin zij de werkzaamheden in 2006 onderverdelen in drie kerntaken. Per kerntaak wordt beschreven wat het ADB gaat doen en hoeveel uur hieraan besteed gaat worden.

Wij hebben het prestatieplan beoordeeld en komen tot de conclusie dat dit in voldoende mate aansluit op onze verwachtingen zoals verwoord in de vraagformulering.

B&W-besluit:

1. Het college stelt de raad voor in te stemmen met het prestatieplan 2006 van de stichting Anti Discriminatie Bureau regio Haarlem.
2. Het college besluit het prestatieplan te subsidiëren tot een bedrag van euro 74.256,-, ten laste te brengen onder productnummer 04.01.01
3. Communicatieparagraaf: De betrokkenen ontvangen daags na besluitvorming informatie over dit besluit.
4. Het raadsstuk wordt voorgelegd aan de gemeenteraad, nadat de commissie ABZ hierover een advies heeft uitgebracht.

Aan de raad der gemeente Haarlem

1. Inleiding

Het Anti Discriminatie Bureau regio Haarlem (ADB) toetst en bewaakt de handhaving van artikel 1 van de Nederlandse Grondwet. Het ADB ontplooit activiteiten en strategieën om ongelijke behandeling tegen te gaan en tolerantie te bevorderen. Het ADB is een 'breed' bureau: dit wil zeggen dat het zich richt op discriminatie en ongelijke behandeling op diverse gronden.

In 2005 is het ADB verhuisd naar het nieuwe pand van het Mondiaal Centrum en dat verandert de situatie van het ADB. Het betekent een nieuw elan voor een samenwerking met andere instellingen, waaronder het Mondiaal Centrum. Het ADB verwacht in 2006, mede door deze samenwerking, efficiënter te werken en ondanks de bezuiniging in staat te zijn haar taken goed en zinvol te vervullen.

2. Gemeentelijke vraagformulering aan het ADB

In een brief d.d. 6 september 2005, 'Vraagformulering prestaties 2006', hebben wij de verwachtingen voor het ADB neergelegd. Als *beoogd maatschappelijk effect* is geformuleerd het ontwikkelen van strategieën en uitvoeren van activiteiten die ongelijke behandeling tegenaan en tolerantie in onze stad bevorderen. Hiervoor wordt het ADB door de gemeente gesubsidieerd.

In gesprekken en correspondentie van de afgelopen jaren met het ADB is benadrukt dat de vragen die de gemeente aan het ADB stelt zijn gewijzigd. Dit in de zin dat het ADB in het algemeen dient in te spelen op de actuele ontwikkelingen op het terrein van gelijke behandeling. Het ADB dient in de eerste plaats de vraagbaak te zijn op het terrein van gelijke behandeling. Steekwoorden hierin zijn de behandeling van klachten, signalering, monitoring en het aangeven van oplossingen. Het ADB dient in de tweede plaats als ontwikkelingsplatform te fungeren om inwoners van Haarlem nader tot elkaar te brengen en spanningen te verminderen c.q. te voorkomen. De deskundigheid van het ADB moet op dit terrein zichtbaar zijn. Het ADB signaleert ontwikkelingen en trends in de zin van de maatschappelijke verhoudingen en ontwikkelingen in onze stad met betrekking tot het thema gelijke behandeling. Naar aanleiding hiervan komt het ADB met initiatieven en zet projecten op. Samenwerking met andere partners, zoals een nauwe samenwerking met het Mondiaal Centrum Haarlem, is hierbij noodzakelijk. Het ADB dient beide bovenstaande kernfuncties in het prestatieplan op te nemen en in 2006 in de voortgangsrapportages te rapporteren wat de ontwikkelingen bij beide kernfuncties zijn. Het gemeentebestuur wil in 2006 minder inzet (vergeleken met de afgelopen jaren) op algemene netwerkontwikkeling, het aanbieden van algemene gedragscodes en ontwikkelen van de werksort.

Op 16 november jl. is in de raadscommissie ABZ gesproken over de vraagformulering met name over het aspect samenwerking met de Stichting Mondiaal Centrum Haarlem (MCH) waarbij geconcludeerd werd dat het ADB moet investeren in de inhoudelijke samenwerking met het MCH.

3. *Het prestatieplan 2006*

In november 2005 hebben wij het 'Prestatieplan 2006 voor de gemeente Haarlem' van het ADB ontvangen. Het ingediende plan hebben wij getoetst en beoordeeld op basis van onze 'Vraagformulering prestaties 2006'. Op ons verzoek heeft het ADB het prestatieplan enigszins aangepast en hebben wij in december een definitieve versie ontvangen. Onderstaand een beknopt overzicht van de prestaties die het ADB in 2006 levert.

Prestaties 2006

Het prestatieplan 2006 heeft alleen betrekking op het budgetsubsidie dat het ADB van de gemeente Haarlem ontvangt. Daarnaast is het ADB ook actief in zes andere gemeenten in de politieregio Kennemerland, namelijk Beverwijk, Haarlemmermeer, Heemstede, Heemskerk, Uitgeest en Velsen.

In het 'Prestatieplan 2006 voor de gemeente Haarlem' geeft het ADB aan op welke wijze zij in 2006 op de gemeentelijke vraagstelling ingaat. Het bureau omschrijft haar missie als volgt:

- *Het ADB is een vraagbaak op het terrein van gelijke behandeling.*
- *Het ADB fungeert als deskundige instelling om tolerantie te bevorderen in de Haarlemse samenleving*

Het prestatieplan is anders opgezet dan voorheen. Het ADB hanteert nu drie kerntaken:

- Kerntaak 1: klachtenbehandeling, registratie en monitoring
- Kerntaak 2: voorlichting, deskundigheidsbevordering en bewustwording
- Kerntaak 3: beleidsadvisering, beleidsbeïnvloeding en samenwerking

Onder kerntaak 2 en 3 staan projecten vermeld waarmee het ADB uitvoering geeft aan de gemeentelijke uitgangspunten conform de wensen in de vraagstelling.

Het ADB besteedt in 2006 minder aan monitoring, minder door het niet meer actief aanbieden & analyseren van gedragscodes en minder aan het opbouwen van een netwerk & professionalisering.

Voor het uitvoeren van de werkzaamheden beschikt het ADB over de volgende personeelsformatie waarvan een (groot) deel van de beschikbare uren voor inzet in Haarlem is bestemd:

- een coördinator voor 32 uur per week;
- een coördinatrice klachtenbehandeling voor 24 uur per week;
- stagiaires klachtenbehandeling

Kerntaak 1

516 uur

€26.316,-

Klachtenbehandeling, registratie en monitoring

Klachtenbehandeling: een burger of instelling kan melding maken van ongelijke behandeling of discriminatie bij het ADB. Het aantal meldingen is voor de hele regio Kennemerland rond 200. Het aantal is mede afhankelijk van uitspraken of gebeurtenissen op lokaal, regionaal, nationaal of zelfs mondiaal niveau. Het ADB biedt verschillende vormen van ondersteuning aan slachtoffers van discriminatie variërend van een eenmalig advies tot en met een klachtenprocedure bij politie of de Commissie Gelijke Behandeling. Hiernaast zet het ADB voorlichtingstrajecten of onderzoek uit naar aanleiding van meldingen. Indien meldingen hier aanleiding toe geven wordt direct actie ondernomen, zoals bij discriminerende bekladdingen. De meldingen vragen veel tijd en aandacht. Hiervoor is 400 uur gereserveerd.

Registratie: meldingen worden geregistreerd en het ADB publiceert hiervan een jaaroverzicht. Door de registratie houdt het ADB zicht op de eventuele groei van extremismen, zoals de stijging van het dragen van bepaalde kleding en uitlatingen op internet. Hiervoor is 76 uur gereserveerd.

Monitoring: Het ADB heeft afspraken gemaakt met instellingen en belangenorganisaties over uitwisseling van gegevens en participeert in projecten die discriminatoire ontwikkelingen monitoren. Voor deze activiteit is 40 uur gereserveerd. Dit (conform de vraagformulering van het gemeentebestuur) minder dan in voortgaande jaren.

Kerntaak 2**640 uur****€32.640,-****Voorlichting, deskundigheidsbevordering en bewustwording**

Deze kerntaak draait om preventie. Het ADB werkt hierin samen met collega-bureaus uit Noord-Holland en versteekt vanuit de huidige nieuwe locatie de samenwerking andere daar gevestigde organisaties als de Stichting Mondiaal Centrum Haarlem, de Stedenband Haarlem-Mutare en het Haarlems Migranten Platform.

Voorlichting: het ADB verzorgt regelmatig voorlichting voor scholen, bedrijven of instellingen. In 2006 lopen er verschillende projecten zoals 'Go Discriminatie Yourself' (provinciaal, bekostigd door de provincie Noord-Holland), 'Op het 2^e gezicht' (een onderwijsspel) en een scholenproject dat tot het predikaat 'wereldschool' kan leiden. Hiervoor staat 400 uur.

Deskundigheidsbevordering: dit gericht op zowel het informeren van de ADB-medewerkers als ook op buitenstaanders. Het ADB verzorgt trainingen & workshops, dient als vraagbaak, verzorgt een website, geeft een nieuwsbrief uit en zoekt waar nodig de publiciteit. Het ADB doet onderzoek naar discriminerende uitslatingen en spreekkoren langs het voetbalveld. Voor deskundigheidsbevordering is 400 uur gereserveerd.

Bewustwording: het ADB wil mensen, culturen en gewoonten met elkaar bekend maken en wil ongelijke behandeling wegnemen en onderling begrip bevorderen door mensen elkaar te leren kennen. Het ADB verwijst hierbij naar het kabinetsstandpunt dat het buitensluiten van groepen radicalisering in hand werkt en naar de uitgangspunten van het gemeentebestuur. Het ADB zet zich in 2006 in voor een aantal projecten, allen uitgevoerd in samenwerking met anderen zoals Haarlem Bekent Kleur (in het kader van de internationale dag tegen racisme), wijkfestival Swingend Schalkwijk, Vrijheid delen is de kunst (lint van billboards startend op bevrijdingsdag), 8 maart vrouwendag, en de Dag van de Dialoog (dialoogtafels). Het ADB gaat participeren in een onderzoek van het Landelijk Bureau Racismebestrijding naar geringe meldingsbereidheid onder jongeren. Voor het onderdeel bewustwording is 240 uur gereserveerd.

Kerntaak 3**300 uur****€15.300,-****Beleidsadvisering, beleidsbeïnvloeding en samenwerking**

Het ADB zal zich in 2006 meer profileren als deskundig bureau op het gebied van gelijke behandeling en een pro-actieve rol spelen bij kwesties van discriminatie en ongelijke behandeling.

Het ADB zal in de aanloop naar de gemeenteraadsverkiezingen activiteiten organiseren samen met de het Haarlems Migranten Platform, het Mondiaal Centrum en de Stedelijke Adviesraad Multiculturele Stad. Aan de politieke partijen is eind 2005 een brochure gestuurd met daarin '11 punten van mogelijkheden om discriminatie te bestrijden op lokaal niveau vanaf 2006'.

Het ADB gaat een 'algemeen verklaring voor verdraagzaamheid en tegen uitsluiting' in haar werkgebied verspreiden. Deze verklaring is opgesteld door het LBR en inmiddels in het land door veel (oud) politici ondertekent, waaronder minister Verdonk.

Het ADB investeert in een goed en breed netwerk met als doel informatie uit te wisselen, advies te geven en te krijgen, relevante zaken te signaleren en (al dan niet op projectbasis) samen te werken. Diverse partners zijn bij verschillende projecten en activiteiten betrokken. Het ADB geeft hiervan drie voorbeelden:

- Onder één dak: het ADB is in 2005 verhuisd naar het nieuwe pand van het Mondiaal Centrum. Dit stimuleert de samenwerking met de andere partners in het pand. Het ADB heeft met het Mondiaal Centrum en de Stedenband Haarlem-Mutare een overleg gestart over samenwerking op facilitair vlak. Het ADB en het Mondiaal Centrum gaan in 2006 een interne bijeenkomst organiseren die gericht is op een inhoudelijke samenwerking. De mogelijkheden worden hier bekeken inzake voorlichting, bewustwording en deskundigheidsbevordering rond de thema's multiculturele samenleving en (on)gelijke behandeling.
- Provinciaal: Het ADB werkt samen met twee andere ADB's in Noord Holland, namelijk die van de regio's Zaanstreek Waterland en Noord Holland Noord. Door deze samenwerking wordt de positie in de provincie sterker en opent het mogelijkheden naar (financiële) ondersteuning door de provincie.
- Landelijk: een brede ambtelijke regiegroep heeft een plan van aanpak opgesteld en aangeboden aan minister Verdonk. Het voorstel, onder de naam "perspectief op gelijke behandeling", is op haar

verzoek geschreven als een reactie op nota's radicalisering en weerbaarheid van het ministerie van Justitie. Een zeer belangrijk punt van het voorstel is dat iedere inwoner van Nederland een beroep kan doen op een ADB; de rijksoverheid en gemeentes moeten die mogelijkheid creëren door structurele financiering. Daartegenover staat een aantal verplichtingen op kwalitatief hoog niveau, waaronder standaardisering. Als het voorstel in de toekomst daadwerkelijk in wetgeving wordt omgezet betekent dit naast de gemeenten ook de rijksoverheid gaat meebetalen.

Conclusie beoordeling prestatieplan

Wij stellen vast dat de inzet van het ADB aansluit op de doelen en inspanningen uit ons beleidsprogramma. De offerte (het prestatieplan) blijft binnen de budgettaire grenzen van het in de gemeentebegroting opgenomen subsidiebudget 2006. Het prestatieplan is concreter dan voorgaande jaren. Met de uitvoering van de in het plan geformuleerde projecten zal het ADB zichtbaarder zijn op het terrein van gelijke behandeling.

In het aanbod zijn nieuwe en concrete projecten opgenomen, wordt aangesloten op de gemeentelijke Agenda Dialoog en Binding en wordt geïnvesteerd in de samenwerking met het MCH. Het is van belang om in 2006 de stijgende lijn in het werk van het ADB vast te houden. Door middel van de kwartaalrapportages zullen wij deze lijn volgen in 2006.

4. Financiële paragraaf

In de vergadering van 15 juni 2005 heeft de raad besloten het subsidie aan het ADB met ingang van 2006 te verlagen met €18.567,- tot €74.269,-.

In het prestatieplan en haar begroting onderscheidt het ADB drie kerntaken waarin de prestaties zijn ondergebracht om de doelstellingen te realiseren:

Kerntaak 1	euro 26.316,-
Kerntaak 2	euro 32.640,-
Kerntaak 3	euro 15.300,-
Totaal	euro 74.256,-

Voorstel

Wij stellen u voor:

- a. *In te stemmen met het prestatieplan 2006 van de Stichting Anti Discriminatie Bureau regio Haarlem.*

De raad der gemeente Haarlem

Gelezen het voorstel van het college van burgemeester en wethouders,

Besluit

- 1. In te stemmen met het prestatieplan 2006 van de Stichting Anti Discriminatie Bureau regio Haarlem.*

Gedaan in de vergadering van

de Griffier

de voorzitter