

Nota van B&W

Portefeuille M. Divendal
Auteur Mevr. M.J. Kroonenberg - Janssen
Telefoon 5115653
E-mail: mkroonenberg@haarlem.nl
MO/OWG Reg.nr. 1242
Te kopiëren: A B
B & W-vergadering van dinsdag 14 november 2006

Onderwerp

Verordening Peuterspeelzaalwerk Haarlem - vaststelling

Bestuurlijke context

Deze nota heeft tot doel te komen tot vaststelling van de nieuwe verordening voor het peuterspeelzaalwerk.

Op 18 juli 2006 is een concept van deze verordening Peuterspeelzaalwerk Haarlem voorgelegd aan het college van Burgemeester en Wethouders en vrijgegeven voor inspraak. De inspraakperiode heeft plaatsgevonden van 28 juli tot 22 september jl.. Op 14 september heeft de Commissie Samenleving in vergadering de concept verordening besproken. Na de inspraakprocedure te hebben doorlopen, volgt hierbij het traject naar vaststelling van de verordening.

Alle reacties voortkomend uit de commissievergadering en uit de inspraakprocedure zijn voorzien van een reactie / advies opgenomen in bijlage B bij deze nota. Op drie punten hebben reacties geleid tot een aanpassing in de concept verordening.

Eén punt daarvan betreft een 'redactionele' aanpassing (verwijzing naar het verkeerde artikel in de Wet kinderopvang). De overige twee aanpassingen zijn inhoudelijk en betreffen beide een verduidelijking in de artikelsgewijze toelichting. Het gaat daarbij om de artikelen met betrekking tot invloed van de ouder op het beleid en het afsluiten van een aansprakelijkheids- en ongevallenverzekering.

Financiële paragraaf

Op ons verzoek heeft de GGD op basis van de conceptverordening een gemiddelde kostprijs per uit te voeren inspectie berekend. In deze kostprijs is rekening gehouden met de verschillen in omvang en intensiteit van controles en daarmee verbonden rapportage verplichtingen.

De gemiddelde kostprijs per inspectie voor het jaar 2007 is bepaald op € 266. Dit bedrag is gebaseerd op een uurtarief van € 66,50 wat overeenkomt met gemiddelde uurtarief op regionaal niveau. Uitgaande van 50 peuterspeelzalen keer gemiddeld tarief van € 266, komen we uit op een bedrag van € 13.300. Daarbij opgeteld is een marge van € 6.700 (ongeveer 25 inspecties) voor eventuele extra of vervolg controles en daaruit voortvloeiende werkzaamheden.

De totale kosten voor het toezicht op het peuterspeelzaalwerk bedragen hiermee € 20.000 per jaar. Hiervoor is dekking aanwezig.

Raadsparagraaf:

De grondslag voor deze verordening wordt gevormd door de autonome verordenende bevoegdheid van de gemeenten, neergelegd in artikel 149 van de Gemeentewet. Het is een wettelijke bevoegdheid van de raad de verordening vast te stellen.

B&W-besluit:

1. Het college stemt in met de Verordening Peuterspeelzaalwerk Haarlem.
2. De kosten van het besluit bedragen € 20.000 per jaar voor het toezicht houden. Het besluit wordt gedekt uit programma kinderopvang, productnummer 04.02.02
3. De betrokkenen ontvangen daags na besluitvorming informatie over dit besluit.
4. Het raadsstuk wordt voorgelegd aan de gemeenteraad, nadat de commissie Samenleving hierover een advies heeft uitgebracht

INSPRAAK EN ADVIES (behorende bij nota MO/OWG/2006/1242)

Inzake: Inspraaktraject Verordening Peuterspeelzaalwerk Haarlem

Periode: 28 juli tot en met 22 september 2006

Indieners vragen/opmerkingen:

CS	Commissie Samenleving	in vergadering	14 september 2006
BB	Beleidsmedewerker gemeente Beverwijk	per e-mail	15 september 2006
CZ	Welzijnswerk Centrum Zuid	per brief (reg. nr. MO/OWG/06/1110)	22 september 2006
ZW	Stadsdeelorganisatie Haarlem Zuid West	per brief (reg. nr. MO/OWG/06/1111)	22 september 2006

Indiener	Artikel	Inspraak	Advies
ZW	n.v.t. (algemeen)	In de B&W nota wordt niet gerept van de bespreking van de concept verordening in twee bijeenkomsten met alle uitvoerende organisaties	Hierover is melding gedaan aan het College.
ZW	n.v.t. (algemeen)	Toen de concept verordening werd besproken met vertegenwoordigers uit het veld, zou het gaan om een voorlopige verordening. Nu blijkt het te gaan om een definitieve verordening. Waarschijnlijk is dat door de verschillende gespreksdeelnemers gemakkelijker met een aantal zaken is meegegaan omdat men niet wist dat het om een definitieve verordening zou gaan.	Het destijds aanduiden van de verordening als ‘voorlopig’ had als reden de uitkomsten van de herijking later in een definitieve verordening te verwerken. In deze verordening is in de bijlage (‘artikelsgewijze toelichting’) te lezen dat uit het proces van herijking nog wijzigingen van deze verordening zouden kunnen voortvloeien. De uitkomsten van de herijking worden dus nog steeds zo nodig verwerkt in de verordening, alleen gebeurt dit nu in de vorm van het aanpassen van deze verordening in plaats van opnieuw een verordening vast te stellen. Dat is meer een procedureel verschil dan dat dit iets in de praktische uitwerking verandert.
CZ	1 lid b	In de definitie van peuterspeelzaalwerk wordt gesproken van ‘meestal’ 2 dagen opvang. In welke situaties en/of door wie mag afgeweken worden van die 2 dagen? Staat het aanbieders bijvoorbeeld vrij ouders tegen kostprijs een 3 ^e of 4 ^e dagdeel aan te bieden (voor een korte periode)? Dient dit in de verordening niet toegelicht te worden?	Met de formulering van ‘meestal’ twee dagdelen stelt de verordening het aantal van twee dagdelen niet als dwingende norm, maar als richtlijn binnen de definiëring van het peuterspeelzaalwerk. Deze definiëring is ontleend aan de VNG modelverordening, die weer gebaseerd is op landelijke gemiddelden. De verordening stelt kwaliteitseisen, regelt niet de subsidiëring van het peuterspeelzaalwerk. De wijze van subsidiëren van het peuterspeelzaalwerk is wél onderwerp in het proces van herijking.
ZW	1 lid b (19)	Met het stellen van de startleeftijd op 2 jaar en 3 maanden terwijl voorheen 2 jaar en 6 maanden gebruikelijk was, wordt afbreuk gedaan aan de kwaliteitsverbetering van de afgelopen jaren. Jongere kinderen vragen immers meer aandacht terwijl de leiding niet uitgebreid wordt.	In de ‘oude’ situatie (onder de per 2005 vervallen verordening Kinderopvang) was in de definitie van peuterspeelzaalwerk een startleeftijd opgenomen van 2 jaar. In de nieuwe concept verordening Peuterspeelzaalwerk is een startleeftijd van 2 jaar en 3 maanden opgenomen. De voorgaande verordening vergelijkend met deze, is de startleeftijd dus niet vervroegd, maar juist verlaat. Wat gebruikelijk is in de praktijk, is een andere zaak. In de bijeenkomst met de diverse organisaties werd aangegeven dat in de praktijk een startleeftijd van ergens tussen de 2 en 2,5 jaar

			wordt gehanteerd. Op basis daarvan is voorlopig een startleeftijd van 2 jaar en 3 maanden overeengekomen voor de verordening, om hier in de herijking nog verder naar te kijken.
CZ	11	In de verordening staat dat de invloed van ouder op het beleid gewaarborgd moet zijn. Betekent dit dat elke peuterspeelzaal een oudercommissie of medezeggenschap behoort te hebben? Aangezien daar in de praktijk weinig animo voor blijkt te zijn bij ouders, zou dit slechts een inspanningsverplichting mogen inhouden en kunnen de organisaties er niet op afgerekend worden als blijkt dat men de ouders niet tot een dergelijke betrokkenheid kan bewegen.	Al sinds 1996 schrijft de Wet medezeggenschap cliënten zorginstellingen voor dat alle uit collectieve middelen gefinancierde zorgaanbieders, waaronder gesubsidieerde peuterspeelzalen verplicht zijn een cliëntenraad in te stellen. Het is voor te stellen dat het niet voor elke peuterspeelzaal mogelijk is voldoende kandidaten voor een cliëntenraad te vinden. In dat geval schrijft de wet voor dat elke twee jaar opnieuw getracht moet worden deze alsnog in te stellen. Omdat zo op gesubsidieerde peuterspeelzalen mogelijk niet voldaan <i>kan</i> worden aan de wettelijke verplichting van het instellen van een cliëntenraad, en door ongesubsidieerde peuterspeelzalen daaraan niet voldaan <i>hoeft</i> te worden, is middels dit artikel de waarborging van invloed van de ouder op het beleid in de verordening opgenomen. De houder dient er voor te zorgen, via (de wettelijke verplichting van) het instellen van een cliëntenraad, dan wel anderszins, dat aantoonbaar inspanningen worden verricht om invloed van ouders op het beleid te waarborgen. → CONCEPT VERORDENING AANGEPAST toelichting op artikel 11: invloed ouder verduidelijkt
CS	14	De houder dient een ‘passende’ aansprakelijkheids- en ongevallenverzekering af te sluiten, zou dit niet gewijzigd moeten worden in een verzekering ‘met voldoende dekking’?	‘Passend’ impliceert onder andere dat er voldoende dekking dient te zijn. Voor alle duidelijkheid kan die dekking in de toelichting nog eens expliciet benoemd worden. → CONCEPT VERORDENING AANGEPAST toelichting op artikel 14: voldoende dekking expliciet benoemd
BB	16 (Toelichting)	In de toelichting van artikel 16 wordt verwezen naar artikel 48 van de Wet kinderopvang, maar dat lijkt niet aan te sluiten. Wordt artikel 50 bedoeld?	Het artikel inclusief toelichting met verwijzing naar de Wet kinderopvang (Wk) is overgenomen uit de modelverordening van de VNG. De Wk erop naslaand, blijkt inderdaad in de toelichting het verkeerde artikel te zijn aangehaald. In plaats van artikel 48 Wk had hier verwezen moeten worden naar artikel 49 Wk. → CONCEPT VERORDENING AANGEPAST toelichting op artikel 16: verwijzing naar artikel 48 Wk gewijzigd in artikel 49 Wk
ZW	18 lid 2	Met grotere groepen (van 12 naar 15 kinderen maximaal, dus een toename van 25%) wordt afbreuk gedaan aan de kwaliteitsverbetering van het peuterwerk, waarmee in de afgelopen jaren de verhogingen van de ouderbijdragen, die een deel van de bezuinigingen opvingen, gerechtvaardigd	Hoe kleiner de groepen, hoe meer kwaliteit geboden kan worden. Maar tegelijkertijd ook: hoe hoger de kosten voor het peuterspeelzaalwerk. En daarmee: hoe minder peuters met de beschikbare middelen bereikt kunnen worden. Getracht moet worden de kosten per peuterplaats zo laag mogelijk te houden, zodat zo veel mogelijk peuters bereikt kunnen worden, maar tegelijkertijd een zo goed mogelijk, altijd nog verantwoord kwaliteitsniveau te blijven bieden. De maximale groepsgrootte van 15 kinderen is overgenomen uit de modelverordening van de VNG,

		werd.	die weer gebaseerd is op landelijke gemiddelden. In Haarlem bleek gewerkt te worden met uitzonderlijk kleine groepen. Dat beeld kwam tevens naar voren uit aanvullend eigen onderzoek bij (min of meer) met Haarlem vergelijkbare gemeenten (Alkmaar, Leiden, Dordrecht, Almere, Eindhoven, Den Bosch, Zwolle). Juist de groepsgrootte bleek afwijkend, niet de hoogte van de ouderbijdrage. Met de nieuwe maximale groepsgrootte van 15 peuters per groep en de huidige ouderbijdrage liggen we weer op één lijn met landelijke gemiddelden en genoemde vergelijkbare gemeenten. In het proces van herijking zal evengoed nog aandacht uitgaan naar de hoogte van de ouderbijdrage met het oog op de goede toegankelijkheid van het peuterspeelzaalwerk.
ZW	18 lid 2 (21 lid 2)	De maximale groepsgrootte van 15 peuters per groep betreft ook een beperking ten opzichte van de huidige ‘dubbele’ groepen met 21 (24?) peuters per groep. Die ‘dubbele’ groepen kunnen via de overgangsbepaling in artikel 21 nog voortgezet worden tot 1 januari 2008. Een dergelijk besluit zal bijvoorbeeld leiden tot beperking van het bereik indien het aantal peutergroepen niet uitgebreid zou worden. In dat geval zal het ook personele gevolgen hebben. Uiteraard is uitbreiding van het aantal groepen mogelijk, maar dat zal waarschijnlijk gepaard gaan met meer kosten dan de extra deelnemers van de grotere groepen (15 ipv 12) aan ouderbijdrage op zullen brengen.	Met onder andere GGD en Jeugdgezondheidszorg is bij het opstellen van de verordening gesproken over de wenselijkheid van deze ‘dubbele’ groepen van maximaal 21 tot 24 kinderen in de leeftijd van 2 tot 4 jaar. Het beeld dat uit deze gesprekken naar voren kwam, is dat dergelijke grote groepen voor deze jonge kinderen eigenlijk niet verantwoord zijn. Het werken met groepen van deze grootte in Haarlem bleek ook landelijk gezien, ten opzichte van andere gemeenten, uitzonderlijk. Daarom is ervoor gekozen de dubbele groepen niet meer op te nemen in de nieuwe verordening. Door het treffen van een overgangsbepaling in artikel 21 is het mogelijk de nu bestaande dubbele groepen voort te zetten tot 1 januari 2008. Dit is de datum dat de herijking naar verwachting is afgerond. In het proces van herijking zal evengoed nog eens worden gezien of er reden is op genoemd standpunt ten aanzien van de dubbele groepen terug te komen. Dit naar aanleiding van de bespreking in de bijeenkomst met alle aanbieders van het peuterspeelzaalwerk. Hieruit kwam naar voren dat het wellicht onder bepaalde voorwaarden mogelijk is met dubbele groepen toch verantwoord peuterspeelzaalwerk te kunnen bieden. Afhankelijk van de besluitvorming binnen het proces van herijking zou de verordening na 1 januari 2008 zo nodig aangepast kunnen worden.
ZW	19	Volgens de verordening blijft één beroepskracht en één begeleider per groep ingezet worden. Aangezien de begeleider geen beroepskracht is, kan de aanwezigheid ook niet vanzelfsprekend gegarandeerd worden.	Het verschil tussen een beroepskracht en een begeleider is dat de beroepskracht gediplomeerd dient te zijn en met die diplomering overeenkomstige werkzaamheden verricht, en de begeleider niet (zie artikel 1). Het feit of iemand gediplomeerd is of niet lijkt ons geen indicator voor het al dan niet kunnen garanderen van de aanwezigheid. Het misverstand is waarschijnlijk dat hier wordt aangenomen dat de begeleider volgens de verordening altijd een vrijwilliger moet zijn.
CZ	19	Over de inzet van in ieder geval een gediplomeerde groepsleider (beroepskracht) en een groepshulp (begeleider) per groep van maximaal 15 kinderen: tot op heden is de subsidie niet berekend op basis van een betaalde groepshulp. Wordt deze consequentie uit de verordening verwerkt in de herijking?	Evenals voorheen, volgens de ‘oude’ verordening Kinderopvang, laat ook deze verordening in het midden of de begeleider betaald of onbetaald werk verricht. Er is dus geen sprake van een consequentie voortkomend uit de verordening. Wel wordt in het proces van herijking gekeken naar de (financiële) mogelijkheden om uit te gaan van een betaalde begeleider in plaats van een vrijwilliger. Maar dat is vooralsnog niet aan de orde, ook dit is onderwerp van de herijking.
CZ	Bijlage (Inleiding)	In de bijlage wordt gesproken over de ‘deregulerende geest’ van de Wet kinderopvang. Hoe wil de gemeente de Wet kinderopvang	De Wet kinderopvang wordt niet door de gemeente op het peuterspeelzaalwerk toegepast; immers valt het peuterspeelzaalwerk niet onder de werkingssfeer van deze wet. Wat in de bijlage staat, is dat waar wij ons in deze verordening <i>niet</i> baseren op de modelverordening van de VNG,

		toepassen op de peuterspeelzalen, zowel vanuit inhoudelijk als organisatorisch oogpunt? De eisen die voortkomen uit de verordening zijn voor aanbieders en GGD veelomvattende en tijdsintensieve regulerende zaken.	maar teruggrijpen op de voor peuterspeelzalen relevante artikelen uit de ‘oude’ verordening Kinderopvang Haarlem (of Amvb), wij dit zoveel mogelijk doen in de met name ‘deregulerende’ geest van de Wk. Daarmee doelen wij op het vervallen van een groot aantal specifieke eisen dat in de ‘oude’ verordening werd gesteld, zoals die aan het verlichtingsniveau, aan bergruimten, aan de wijze van aanbrengen van kapstokken, aan de inrichting van toiletruimten (en hoeveel zeep en tandpasta aanwezig dient te zijn) et cetera. Uitsluitend minimale kwaliteitseisen die van het grootste belang worden geacht voor het welzijn (met name veiligheid en gezondheid) van de kinderen zijn overgenomen. Daarnaast zijn (evenals in de Wet kinderopvang) algemene uitgangspunten ten aanzien van de organisatie (artikel 10) en de uitvoering (artikel 16) opgenomen. Dit geeft de houder meer ruimte dan in de situatie onder de ‘oude’ verordening om zelf invulling te geven aan- en verantwoordelijkheid te nemen voor een goede kwaliteit.
CZ	13	De eis met betrekking tot informatieplicht aan de ouders is een veelomvattende en tijdsintensieve regulerende zaak.	Met het artikel met betrekking tot deze informatieplicht grijpen we niet terug op de ‘oude’ verordening (hoewel diezelfde verplichting daarin voorkwam onder artikel 13), maar baseren wij ons op de VNG modelverordening. Dit artikel heeft tot doel ouders de mogelijkheid te geven zich een oordeel te vormen over de kwaliteit van een peuterspeelzaal en op basis daarvan een keuze voor een bepaalde peuterspeelzaal te maken. In de praktijk valt bij deze verplichting te denken aan het samenstellen van een informatiepakket dat uitgereikt wordt aan nieuwe ouders. Dit vergt het eenmalig opstellen van informatiedocumenten, die grotendeels al zouden moeten bestaan vanuit de ‘oude’ situatie. Vervolgens stelt men deze informatie wanneer nodig bij.
CZ	n.v.t. (algemeen)	In verband met de tijdsinvestering van de inspecties zouden wij graag voorafgaand aan de inspecties duidelijkheid krijgen hoe op grond van de eisen in de verordening geïnspecteerd zal worden.	De toezichthouder (GGD) zal de inspecties uitvoeren aan de hand van een ‘checklist’, zoals ook gebruikelijk was in de situatie onder de ‘oude’ verordening. Deze lijst betreft een concrete uitwerking van de eisen uit de verordening naar de praktijk. Met vaststelling van de verordening zal ook de checklist gereed zijn, zodat op deze manier voorafgaand aan de inspectie helder zal zijn hoe de inspectie plaats zal vinden.
ZW	n.v.t. (algemeen)	Wij betreuren dat de verordening geen inzicht geeft in de financiële gevolgen van de verordening, afgezien van de onder ‘financiële paragraaf’ genoemde inspectiekosten, ook al zal één en ander mogelijk meegenomen worden in het herijkingstraject.	De verordening regelt de kwaliteit van <i>alle</i> peuterspeelzalen in Haarlem, al dan niet gesubsidieerd. De subsidiering van het peuterspeelzaalwerk wordt niet via deze verordening geregeld en in de verordening kan ook niet vooruit worden gelopen op de opbrengsten van de herijking. De huidige wijze van subsidiëren is onderwerp binnen het herijkingstraject. Vooralsnog hoeven echter geen negatieve financiële gevolgen verwacht te worden op grond van de nu voorliggende concept verordening ten opzichte van de situatie onder de ‘oude’ verordening Kinderopvang.
BB	n.v.t. (algemeen)	Op dit moment wordt bekeken of deze concept verordening (gedeeltelijk) over te nemen is voor onze gemeente.	
CZ	n.v.t. (algemeen)	Met het oog op de terechte kwaliteitsverwachtingen van ouders/verzorgers van peuters vinden wij een winstpunt dat de kwaliteitscontroles door de GGD weer worden opgestart met het vaststellen van de verordening.	
ZW	n.v.t. (algemeen)	Wij vinden het terecht dat na het verordeningloze tijdperk nu weer sprake zal zijn van een verordening waaraan het werk moet voldoen.	

Raadsstuk (in te vullen door griffie)
B&W datum (in te vullen door griffie)
Sector/afdeling MO/OWG
Registratienummer 1242

Onderwerp: Verordening Peuterspeelzaalwerk Haarlem - vaststelling
--

1 Inhoud van het voorstel

De nieuwe verordening Peuterspeelzaalwerk Haarlem volgt de inmiddels vervallen verordening Kinderopvang Haarlem op, die kwaliteitsregels stelde aan peuterspeelzaalwerk én kinderopvang en met ingang van de Wet kinderopvang per 1 januari 2005 is vervallen. De kinderopvang kwam onder deze wet te vallen, het peuterspeelzaalwerk niet. Om toch eisen te kunnen stellen aan de kwaliteit van de peuterspeelzalen en te zorgen voor een veilige en gezonde omgeving voor de peuters om in te spelen, leggen wij hierbij de verordening Peuterspeelzaalwerk Haarlem voor ter vaststelling.

2 Aanleiding + fase van besluitvorming

Kaderstellend: ten behoeve van kwaliteitsbewaking peuterspeelzaalwerk.

3 Samenvatting is leeswijzer t.b.v. commissie en/of raad

Doel: vaststelling verordening die kwaliteitsregels stelt aan het peuterspeelzaalwerk, waarop toegezien zal worden middels inspecties.

4 Financiële paragraaf

De kosten voortkomend uit dit besluit bedragen € 20.000 per jaar voor het toezicht houden, volgens een berekening van de GGD. Het besluit wordt gedekt uit het programma kinderopvang, productnummer 04.02.02.

5 Participatie / communicatie

- In eerste concept is de verordening eind 2005 besproken met de uitvoerende partners in twee bijeenkomsten, enkele aanpassingen in het concept zijn naar aanleiding hiervan gemaakt.
- De GGD Kennemerland heeft geadviseerd en stemt in.
- Jeugdgezondheidszorg Kennemerland heeft op bepaalde punten geadviseerd, welk advies is verwerkt in de verordening.
- Volgens procedure heeft de verordening ter inzage gelegen van 28 juli tot 22 september jl., belangstellenden hebben zo kunnen inspreken.

6 Planning

Ingangsdatum verordening 1 januari 2007, vervolgens opstarten inspecties.

Wij stellen de raad voor:

- | |
|---|
| <ol style="list-style-type: none">1. in te stemmen met de verordening Peuterspeelzaalwerk Haarlem2. in te stemmen met de dekking van kosten voortkomend uit dit besluit ad. € 20.000 per jaar voor het toezichthouden. |
|---|

De secretaris

De burgemeester

Raadsbesluit

De raad der gemeente Haarlem,

Gelezen het voorstel van het college van burgemeester en wethouders

Besluit:

1. in te stemmen met de verordening Peuterspeelzaalwerk Haarlem
2. in te stemmen met de dekking van kosten voortkomend uit dit besluit ad. € 20.000 per jaar voor het toezichthouden.

Gedaan in de vergadering van (in te vullen door de griffie)

De griffier

De voorzitter

Verordening Peuterspeelzaalwerk Haarlem

Verordening nr. ...
Datum in werking ... 2007

De raad van de gemeente Haarlem,

Gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van Haarlem;
nr. ..., inzake ...

Gelet op artikel 149 van de Gemeentewet;

Overwegende dat het wenselijk is regels te stellen ten aanzien van de kwaliteit van peuterspeelzalen;

Besluit vast te stellen de volgende verordening:

VERORDENING PEUTERSPEELZAALWERK HAARLEM

Hoofdstuk 1 Algemene bepalingen

Artikel 1. Begripsomschrijvingen

In deze verordening en de daarop gebaseerde nadere regels wordt verstaan onder:

- a. het college: het college van burgemeester en wethouders van Haarlem;
- b. peuterspeelzaalwerk: het bieden van speelgelegenheid aan meer dan vier kinderen van 2 jaar en 3 maanden tot 4 jaar gelijktijdig, gedurende (meestal) twee dagdelen per week, met een maximale verblijfsduur van 3,5 uur per dag, gedurende ongeveer 40 weken per jaar, met als doel de ontwikkeling van deze kinderen te bevorderen en hen samen te laten spelen;
- c. peuterspeelzaal: een voorziening waar peuterspeelzaalwerk plaatsvindt;
- d. houder: degene die een peuterspeelzaal exploiteert;
- e. beroepskracht: degene die in een peuterspeelzaal werkzaamheden verricht die zijn opgenomen in de voor het peuterspeelzaalwerk geldende CAO en die beschikt over voor deze werkzaamheden passende beroepskwalificaties;
- f. begeleider: degene die anders dan als beroepskracht is belast met de begeleiding van kinderen bij een peuterspeelzaal.

Hoofdstuk 2 Vergunningplicht

Artikel 2. Vergunningplicht

Het is verboden, zonder vergunning van het college, een peuterspeelzaal open te stellen of te houden.

Artikel 3. Weigering en ontheffing

1. Het college weigert de vergunning indien niet wordt of zal worden voldaan aan de kwaliteitsregels die in hoofdstuk 3 van deze verordening worden gesteld.
2. In afwijking van lid 1 is het college bevoegd ontheffing te verlenen van de voorschriften in de op artikel 20 gebaseerde nadere regels.

Artikel 4. Voorschriften en beperkingen

1. Aan een krachtens deze verordening verleende vergunning of ontheffing kunnen voorschriften en beperkingen worden verbonden, die slechts mogen strekken tot bescherming van het belang van verantwoord peuterspeelzaalwerk in een veilige en gezonde omgeving, dat bijdraagt aan een goede en gezonde ontwikkeling van het kind.
2. Degene aan wie krachtens deze verordening een vergunning of ontheffing is verleend, is verplicht de daaraan verbonden voorschriften en beperkingen na te komen.

Artikel 5. Aanhouding

Het college houdt de beslissing op de aanvraag om vergunning of het verzoek tot ontheffing aan, totdat het een beslissing heeft genomen op de eventueel benodigde aanvraag voor een bouwvergunning overeenkomstig artikel 40, eerste lid van de Woningwet en/of de aanvraag voor een gebruiksvergunning overeenkomstig artikel 6.1.1. van de Haarlemse Bouwverordening.

Artikel 6. Duur van de vergunning of ontheffing

De vergunning of ontheffing wordt verleend voor de periode dat deze verordening van kracht is.

Artikel 7. Toezichthouders

Het college wijst toezichthouders aan.

Artikel 8. Verplichtingen van de houder

1. De vergunning of ontheffing is niet overdraagbaar.
2. De houder is verplicht aan het college gegevens te verstrekken met betrekking tot huisvesting en begeleiding van de kinderen, die door of namens het college in verband met verantwoord peuterspeelzaalwerk van belang worden geacht.
3. De houder is voorts verplicht om bij wijziging van de gegevens die zijn verstrekt bij de vergunningaanvraag daarvan onmiddellijk schriftelijk mededeling te doen aan het college.
4. De vergunninghouder is verplicht de vergunning op een zichtbare plaats in de peuterspeelzaal op te hangen.
5. De vergunninghouder is verplicht het vastgestelde inspectierapport van de toezichthouder of een afschrift daarvan direct na ontvangst ter inzage te leggen op een voor ouders en personeel toegankelijke plaats.

Artikel 9. Intrekken of wijzigen van vergunning of ontheffing

Het college kan de vergunning of ontheffing intrekken of wijzigen:

- a. indien ter verkrijging daarvan onjuiste dan wel onvolledige gegevens zijn verstrekt;
- b. indien op grond van een verandering van de omstandigheden of inzichten, opgetreden na het verlenen van de vergunning of ontheffing, moet worden aangenomen dat intrekking of wijziging daarvan wordt gevorderd door het belang van verantwoord peuterspeelzaalwerk in een veilige en gezonde omgeving, dat bijdraagt aan een goede en gezonde ontwikkeling van het kind;
- c. indien de aan de vergunning of ontheffing verbonden voorschriften niet zijn of worden nagekomen;
- d. indien binnen de termijn van een jaar geen gebruik van de vergunning wordt gemaakt;
- e. indien de houder dit verzoekt.

Hoofdstuk 3 Kwaliteitsregels

Paragraaf 1. Organisatie

Artikel 10. Uitgangspunt organisatie

De houder organiseert het peuterspeelzaalwerk op zodanige wijze, voorziet de peuterspeelzaal zowel kwalitatief als kwantitatief zodanig van personeel en materieel, draagt zorg voor een zodanige verantwoordelijkheidstoedeling en voert een zodanig pedagogisch beleid, dat een en ander leidt of moet leiden tot verantwoord peuterspeelzaalwerk.

Artikel 11. Invloed van beroepskracht, begeleider en ouder op het beleid van de houder

De houder zorgt ervoor dat de invloed van beroepskracht, begeleider en ouder op het beleid van de houder gewaarborgd is.

Artikel 12. Overeenkomst tussen houder en ouder

Opvang in een peuterspeelzaal geschiedt op basis van een schriftelijke overeenkomst tussen de houder en de ouder.

Artikel 13. Informatieplicht aan de ouder

De houder van de peuterspeelzaal informeert de ouder voorafgaand aan het aangaan van de schriftelijke overeenkomst in ieder geval over:

- a. De plaatsingsprocedure en leveringsvoorwaarden;
- b. Het te voeren beleid, waaronder het beleid inzake veiligheid en gezondheid, alsmede het pedagogisch beleid waarin de visie op de ontwikkeling van kinderen en de visie op de omgang met kinderen is beschreven;
- c. De wijze en frequentie van informatie-uitwisseling na plaatsing van het kind bij de peuterspeelzaal;
- d. De wijze waarop de inspraak is geregeld en klachten worden behandeld.

Artikel 14. De aansprakelijkheids- en ongevallenverzekering

De houder sluit ten behoeve van in de peuterspeelzaal aanwezige beroepskrachten, begeleiders en kinderen een passende aansprakelijkheids- en ongevallenverzekering af.

Artikel 15. Verklaring omtrent het gedrag

1. Personen die als beroepskracht of begeleider werkzaam zijn bij een peuterspeelzaal zijn in het bezit van een verklaring omtrent het gedrag, afgegeven volgens de Wet justitiële en strafvorderlijke gegevens.
2. Deze verklaring wordt aan de houder overgelegd voordat een persoon zijn werkzaamheden aanvangt. De verklaring is op het moment dat zij wordt overgelegd niet ouder dan twee maanden.
3. Indien de houder of de toezichthouder redelijkerwijs vermoedt dat een persoon niet langer voldoet aan de eisen voor het afgeven van een verklaring omtrent het gedrag, verlangt de houder dat die persoon opnieuw een verklaring omtrent het gedrag overlegt die niet ouder is dan twee maanden. De desbetreffende persoon overlegt de verklaring binnen een door de houder vast te stellen termijn.

Paragraaf 2. Uitvoering

Artikel 16. Uitgangspunt uitvoering

De houder van een peuterspeelzaal biedt peuterspeelzaalwerk aan dat bijdraagt aan een goede en gezonde ontwikkeling van het kind in een veilige en gezonde omgeving.

Artikel 17. Oppervlakte speelruimte

1. Voor ieder kind is minimaal 3,5 vierkante meter bruto oppervlakte aan binnenspeelruimte beschikbaar.
2. De bruto oppervlakte van de buitenspeelruimte bedraagt minimaal 4 vierkante meter per kind en is voor kinderen bereikbaar.
3. Indien een peuterspeelzaal over een beperkte buitenspeelruimte beschikt, kan de houder in afwijking van het tweede lid een buitenspeelschema opstellen, waarbij 4 vierkante meter per *buitenspelend* kind beschikbaar is. Dit gebeurt uitsluitend na overleg en met instemming van de toezichthouder.

Artikel 18. Groepen en groepsgrootte

1. De opvang van kinderen vindt plaats in vaste groepen in passend ingerichte vaste afzonderlijke ruimtes.
2. In een groep zijn ten hoogste vijftien kinderen gelijktijdig aanwezig.

Artikel 19. Aantal beroepskrachten en begeleiders per groep

In elke groep zijn ten minste één beroepskracht en één begeleider aanwezig.

Artikel 20. Nadere regels

Het college is bevoegd nadere regels te stellen waaraan de peuterspeelzaal, de houder en de in de peuterspeelzaal werkzame beroepskrachten en begeleiders moeten voldoen.

Hoofdstuk 4 Slot- en overgangsbepalingen

Artikel 21. Overgangsbepaling

1. In afwijking van artikel 15 leggen beroepskrachten en begeleiders die op het tijdstip van inwerkingtreding van deze verordening werkzaam zijn bij een peuterspeelzaal, binnen twee maanden na de inwerkingtreding een verklaring omtrent het gedrag over aan de houder.
2. In afwijking van artikel 18 is het uitsluitend aan houders van peuterspeelzalen die op het moment van het van kracht worden van deze verordening werken met een groep met een maximale grootte van 24 peuters, toegestaan deze groep voort te zetten tot 1 januari 2008, mits in afwijking van artikel 19 ten minste twee beroepskrachten en één begeleider ingezet worden.

Artikel 22. Inwerkingtreding

Deze verordening treedt in werking op de dag na die waarop zij is afgekondigd.

Artikel 23. Citeertitel

Deze verordening kan worden aangehaald als: Verordening Peuterspeelzaalwerk Haarlem.
Vastgesteld bij raadsbesluit ..., nr.

Verordening Peuterspeelzaalwerk Haarlem

Verordening nr. ...
Datum in werking ... 2006

BIJLAGE

ARTIKELGEWIJZE TOELICHTING

Deze Verordening Peuterspeelzaalwerk Haarlem is gedeeltelijk gebaseerd op de Modelverordening kwaliteitsregels peuterspeelzaalwerk van de VNG van augustus 2004 (als bijlage bijgevoegd bij de Handreiking Peuterspeelzaalwerk).

Voor zover wij deze verordening (nog) niet baseren op de Modelverordening kwaliteitsregels peuterspeelzaalwerk van de VNG van augustus 2004, is deze gebaseerd op de voor peuterspeelzaalwerk relevante bepalingen uit de tot 1 januari 2005 geldende Verordening Kinderopvang Haarlem (2001), die gebaseerd was op het Tijdelijk besluit kwaliteitsregels kinderopvang en de Algemene maatregel van bestuur van 23 november 1995.

Op het moment van opleveren van deze Verordening Peuterspeelzaalwerk Haarlem wordt tevens een startnotitie opgeleverd voor het uitvoeren van een proces van herijking van het peuterspeelzaalwerk in Haarlem. Deze herijking zou op 1 januari 2008 afgerond moeten zijn. Een kernvraag hierin is hoe met de huidige middelen het peuterspeelzaalwerk zó in te richten, dat een optimale opbrengst behaald kan worden met betrekking tot bijvoorbeeld het bereik van de peuters, de kwaliteit en professionaliteit van het aangeboden peuterspeelzaalwerk, de afstemming van het aanbod op de vraag en een zo efficiënt mogelijke manier van uitvoeren.

Uit het proces van herijking zouden nog wijzigingen van deze verordening kunnen voortvloeien. De resultaten van het herijkingsproces zijn naar verwachting eind 2007 bekend. Gelet op het belang van verantwoord peuterspeelzaalwerk kan echter niet met de vaststelling van deze verordening worden gewacht.

De modelverordening van de VNG sluit zoveel mogelijk aan bij de Wet Collectieve preventie Volksgezondheid (WCPV) en de kwaliteitseisen die de Wet kinderopvang (Wk) stelt ten aanzien van de kinderopvang. Waar wij geen gebruik maken van de artikelen uit de modelverordening, maar teruggrijpen op voor peuterspeelzalen relevante artikelen uit de inmiddels vervallen Verordening Kinderopvang Haarlem (of Amvb), doen wij dit zoveel mogelijk in dezelfde, met name 'deregulerende' geest van de Wk.

Gemeenten zijn niet verplicht kwaliteitsregels te stellen voor het peuterspeelzaalwerk. Het gaat hier echter om een werksoort waaraan ook vanuit de landelijke politiek veel belang wordt gehecht, ten behoeve van het stimuleren van de ontwikkeling van kinderen in deze voorschoolse leeftijdperiode en het vroegtijdig signaleren van achterstanden hierin. Bovendien gaat het om een kwetsbare groep van de jongste Haarlemse burgers, waarvoor de gemeente een maatschappelijke verantwoordelijkheid heeft. Om deze redenen acht de gemeente Haarlem het wenselijk zicht te houden op – en eisen te stellen aan de lokale voorzieningen voor peuterspeelzaalwerk.

De grondslag voor deze verordening wordt gevormd door de autonome verordenende bevoegdheid van de gemeenten, neergelegd in artikel 149 van de Gemeentewet. Dit is ook in de aanhef van de verordening aangegeven.

Hoofdstuk 1 Algemene bepalingen

Artikel 1. Begripsomschrijvingen

De begrippen onder c, d, e, f zijn overgenomen uit de modelverordening van de VNG. Het begrip onder b is ook daaruit overgenomen, maar in iets gewijzigde vorm. Toegevoegd is het begrip onder a.

- b. Dit artikel geeft de omschrijving van peuterspeelzaalwerk, waarop deze verordening van toepassing is. De onder b. opgenomen omschrijving is gebaseerd op de definitie en omschrijving die voorkomen in de Handreiking Peuterspeelzaalbeleid van augustus 2004 van de VNG. Met name is deze begripsomschrijving geënt op de definitie die in de Handreiking onder hoofdstuk 4, paragraaf 2, lid 1 is opgenomen en is samengesteld uit diverse bronnen. Deze definitie wijkt iets af van de begripsomschrijving onder Hoofdstuk 1, artikel 1, lid a in de modelverordening.

De aanpassingen ten opzichte van de Modelverordening betreffen: het aantal van *meer dan vier* kinderen, de leeftijdscategorie van *2 jaar en 3 maanden* (in plaats van 2) tot 4 jaar, het benoemen van het aantal van (*meestal*) *twee* (in plaats van 'een of meer') dagdelen per week en het opnemen van de periode van *ongeveer 40 weken per jaar* (schoolvakanties uitgesloten) dat de peuterspeelzaal speelgelegenheid aan peuters biedt.

De doelstelling, leeftijdscategorie, maximale verblijfsduur per dag, richtlijn van het aantal dagdelen per week en het aantal weken openstelling per jaar brengen in deze begripsomschrijving het onderscheid tussen kinderopvang en peuterspeelzalen, dat met de inwerkingtreding van de Wet kinderopvang (Wk) verder is aangescherpt, naar voren.

Hoewel er altijd verschillen waren tussen peuterspeelzalen en kinderdagverblijven, ligt een duidelijk raakvlak nog steeds in het verblijf van kinderen in de voorschoolse leeftijdscategorie in een daarvoor geschikte ruimtelijke voorziening. Tot 1 januari 2005 werd peuterspeelzaalwerk doorgaans geschaard onder de noemer 'kinderopvang'. De tot dat moment geldende Verordening Kinderopvang Haarlem (1997) was ook van toepassing op de peuterspeelzalen.

Met de inwerkingtreding van de Wk per 1 januari 2005 is echter op grond van de verschillen in met name doelstelling, gebruik en financiering een einde gekomen aan het scharen van peuterspeelzaalwerk onder de noemer 'kinderopvang'. In deze wet wordt expliciet gesteld dat peuterspeelzaalwerk GEEN vorm van kinderopvang is en dan ook niet onder de werkingssfeer van de Wk valt.

Onder de Wk wordt kinderopvang duidelijk als arbeidsmarktinstrument gedefinieerd en wordt de uitvoering van de kinderopvang aan de markt overgelaten. Ouders kunnen een bijdrage in de kosten krijgen van het rijk én de werkgevers. Peuterspeelzaalwerk blijft (vooralsnog) vallen onder de Welzijnswet 1994 en behoren tot het domein van de lokale overheid. Deze werksoort wordt voor het grootste deel bekostigd uit lokale middelen.

Doel van het peuterspeelzaalwerk is vooral het stimuleren van de brede ontwikkeling (motorisch, sociaal, emotioneel, cognitief, creatief, taal). Anders dan de kinderopvang is de peuterspeelzaal niet primair gericht op de opvang, opvoeding en verzorging, maar op het spelen en ontmoeten. De ouders brengen de kinderen gedurende enkele uren naar de peuterspeelzaal, niet vanwege werk of studie, maar vooral omdat het goed wordt gevonden voor het kind.

Om tegen te gaan dat peuterspeelzalen als verkapte kinderdagverblijven kunnen gaan fungeren en op deze wijze een concurrentiepositie ten opzichte van de kinderopvang in zouden kunnen nemen, zijn de openingstijden en opvangfrequentie bij de peuterspeelzaal niet gericht op het mogelijk maken van de combinatie arbeid en zorg.

- f. De beroepskracht in opleiding (stagiaire) is niet apart gedefinieerd. Hiermee vallen beroepskrachten in opleiding automatisch onder de begripsomschrijving van een begeleider, te weten: 'degene die anders dan als beroepskracht is belast met de begeleiding van kinderen bij een peuterspeelzaal'.

Hoofdstuk 2 Vergunningplicht

Artikel 2. Vergunningplicht

Een ieder die één of meer peuterspeelzalen houdt, is op grond van dit artikel verplicht hiervoor bij het college een vergunning aan te vragen. Deze verplichting geldt zowel voor de houders van peuterspeelzalen die door de gemeente worden gesubsidieerd als voor de houders van niet door de gemeente gesubsidieerde peuterspeelzalen. De in de verordening opgenomen eisen zijn minimeisen. Het staat de houder uiteraard vrij hogere kwaliteitseisen te hanteren.

Vergunningaanvraag

Afdeling 4.1.1. van de Algemene wet bestuursrecht (Awb) regelt de aanvraag van beschikkingen. Artikel 4:1 van de Awb bepaalt dat de aanvraag tot het geven van een beschikking schriftelijk moet worden ingediend bij het bestuursorgaan dat bevoegd is op de aanvraag te beslissen, dat wil zeggen: het college.

Voordat het college kan besluiten de gevraagde vergunning te verlenen, zal het college moeten onderzoeken of de houder aan alle gestelde kwaliteitseisen voldoet. Het afleggen van een bezoek ter plaatse vormt een belangrijk onderdeel van het onderzoek. De houder van de peuterspeelzaal zal bij zijn aanvraag voor de vergunning de gegevens moeten verstrekken die het college nodig heeft om te kunnen beoordelen of aan de gestelde kwaliteitseisen wordt voldaan.

Artikel 3. Weigering en ontheffing

1. In het eerste lid wordt aangegeven dat het college uiteraard de vergunning weigert als niet wordt voldaan aan de voor een vergunning noodzakelijke vereisten. Artikel 4:5, eerste en derde lid van de Awb geeft de regeling met betrekking tot het aanvullen van ontbrekende gegevens.
2. De bepaling in het tweede lid van artikel 3 is opgenomen om in bijzondere omstandigheden toch een vergunning te kunnen afgeven. Deze ontheffing kan alleen van toepassing zijn op de onder artikel 20 gestelde nadere regels.

Artikel 4. Voorschriften en beperkingen

Door aan een vergunning / ontheffing voorschriften en beperkingen te verbinden kan de gewenste rechtstoestand op de concrete situatie worden toegesneden.

In literatuur en jurisprudentie wordt algemeen het standpunt gehuldigd dat de bevoegdheid tot het verbinden van voorschriften in beginsel aanwezig is in die gevallen waarin het al dan niet verlenen van die vergunning of ontheffing ter vrije beslissing staat van het beschikkende orgaan.

Uit oogpunt van duidelijkheid verdient het echter aanbeveling deze bevoegdheid uitdrukkelijk vast te leggen in de regeling ter uitvoering waarvan de vergunning/ontheffing wordt verleend. Daarbij dient tevens te worden aangegeven dat die voorschriften uitsluitend mogen strekken ter bescherming van de belangen in verband waarmee het vereiste van vergunning / ontheffing is gesteld. In dit geval het belang van verantwoord peuterspeelzaalwerk in een veilige en gezonde omgeving, dat bijdraagt aan een goede en gezonde ontwikkeling van het kind.

Artikel 5. Aanhouding

Dit artikel bevat zogenaamde ‘coördinatiebepalingen’. Het geeft aan dat de houder veelal een bouwvergunning en/of een gebruiksvergunning (artikel 6.1.1. van de Bouwverordening) nodig heeft.

Het gebouw waarin de peuterspeelzaal gevestigd wordt, voldoet dan aan de eisen gesteld in het Bouwbesluit, de gemeentelijke Bouwverordening, het bestemmingsplan en redelijke eisen van welstand. Wel dient de bouwvergunning geweigerd te worden indien een vergunning ingevolge de Monumentenwet 1988 of een provinciale of gemeentelijke Monumentenverordening is vereist en deze niet is verleend (zie artikel 44 van de Woningwet). In het Bouwbesluit en de Bouwverordening zijn onder meer voorschriften op het gebied van de veiligheid, gezondheid, bruikbaarheid en energiezuinigheid opgenomen. Peuterspeelzalen vallen onder de ‘niet tot bewoning bestemde gebouwen’.

De gebruiksvergunning is gericht op het voorkomen, beperken en bestrijden van brand, het beperken van brandgevaar en het voorkomen en beperken van ongevallen bij brand.

Het college kan in de gebruiksvergunning voorwaarden stellen aan onder meer:

- stoffering en versiering;
- uitgangen en vluchtwegen;
- installaties;
- bewaking en controle;
- ventilatie en werkzaamheden;
- brandbare, brandbevorderende en bij brand gevaar opleverende stoffen;
- afval;
- doorlopend toezicht;
- brandveiligheidsinstructie en ontruimingsplan;
- het maximaal toelaatbare aantal personen in een ruimte van een gebouw of in een gebouw;
- de plaats van, het aantal en het type draagbare blustoestellen.

Artikel 6. Duur van de vergunning of ontheffing

De termijn sluit aan bij de werkingsduur van de verordening.

Artikel 7. Toezichthouders

Dit artikel is overgenomen uit de modelverordening van de VNG, artikel 16.

Het geeft het college de bevoegdheid om toezichthouders aan te wijzen. Afdeling 5.2 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb) bevat een algemene regeling van de bevoegdheden van toezichthouders, zoals het recht op het betreden van plaatsen, op het vorderen van inlichtingen en het inzien van schriftelijke stukken.

Inspectie

De toezichthouder voert onderzoek uit om te bepalen of de exploitatie plaats vindt in overeenstemming met de voorschriften in hoofdstuk 3 van de verordening. Er zijn drie soorten onderzoek te onderscheiden:

1. het onderzoek naar aanleiding van een vergunningaanvraag tot het in exploitatie nemen van een peuterspeelzaal;
2. het reguliere onderzoek bij bestaande peuterspeelzalen in de gemeente;
3. het incidentele onderzoek bij een peuterspeelzaal, bijvoorbeeld naar aanleiding van klachten of tips.

Inspectierapport

De toezichthouder legt zijn oordeel naar aanleiding van een onderzoek bij een peuterspeelzaal vast in een inspectierapport. Indien de toezichthouder oordeelt dat de houder de voorschriften van deze verordening niet naleeft of zal naleven, vermeldt hij dit in het rapport. Het inspectierapport vormt de basis voor handhavend optreden door het college. Het college stelt de houder in de gelegenheid van het ontwerprapport kennis te nemen en daarover zijn zienswijze kenbaar te maken alvorens het rapport vast te stellen. De toezichthouder vermeldt de zienswijze van de houder in een bijlage bij het rapport. Na vaststelling is het inspectierapport openbaar.

Artikel 8. Verplichtingen van de houder

Het eerste lid voorkomt dat onduidelijkheid ontstaat over de persoon van de houder en de omstandigheden waaronder de vergunning is verleend.

Artikel 9. Intrekken of wijzigen van vergunning of ontheffing

- b. Onder deze bepaling, wat betreft ‘verandering van omstandigheden’, valt ook een verhuizing en kan zelfs een ingrijpende verbouwing vallen. De vergunning is verbonden aan de staat van het pand waar de peuterspeelzaal is gevestigd op het moment van afgifte van de vergunning en de ruimten die daarbij als verblijfsruimten voor de peuters zijn aangewezen.
- d. Met deze bepaling wordt beoogd te voorkomen dat vergunningen ongebruikt worden gelaten. Men mag ervan uitgaan dat de houder binnen een jaar na het verlenen van de vergunning van start kan gaan met de peuterspeelzaal.

Hoofdstuk 3 Kwaliteitsregels

Paragraaf 1. Organisatie

Artikel 10. Uitgangspunt organisatie

Deze bepaling is overgenomen uit de modelverordening van de VNG, artikel 8, tweede lid en ontleend aan artikel 50, eerste lid, Wk.

Beoogd wordt met dit artikel aan te geven dat verantwoord peuterspeelzaalwerk mede het product is van de wijze waarop de houder het peuterspeelzaalwerk organiseert en vormgeeft. De wijze waarop de houder het peuterspeelzaalwerk organiseert en aan welke aspecten daarbij aandacht moet worden besteed, wordt naast de eigen verantwoordelijkheid mede bepaald door de voorschriften in deze verordening.

Artikel 11. Invloed van beroepskracht, begeleider en ouder(s) op het beleid van de houder

Met dit artikel wordt aangesloten bij het gestelde in de Verordening Kinderopvang Haarlem (2001) artikel 12, welk artikel weer gebaseerd was op het Tijdelijk besluit kwaliteitsregels kinderopvang artikel 2, lid 1 onderdeel b en artikel 3, onderdeel b. Toegevoegd is 'en ouder'.

De Wet medezeggenschap cliënten zorginstellingen schrijft voor dat alle uit collectieve middelen gefinancierde zorgaanbieders, waaronder gesubsidieerde peuterspeelzalen verplicht zijn een cliëntenraad in te stellen. Het is voor te stellen dat het niet voor elke peuterspeelzaal mogelijk is voldoende kandidaten voor een cliëntenraad te vinden. In dat geval schrijft de wet voor dat elke twee jaar getracht moet worden deze alsnog in te stellen. Omdat zo op gesubsidieerde peuterspeelzalen mogelijk niet voldaan *kan* worden - en door ongesubsidieerde peuterspeelzalen niet voldaan *hoeft* te worden aan de wettelijke verplichting van het instellen van een cliëntenraad, is middels dit artikel de waarborging van invloed van de ouder op het beleid in de verordening opgenomen.

De houder dient er voor te zorgen, via (de wettelijke verplichting van) het instellen van een cliëntenraad dan wel anderszins, dat aantoonbaar inspanningen worden verricht om invloed van ouders op het beleid te waarborgen.

Voor het tot stand brengen van een goede interne kwaliteitszorg is essentieel dat de niveaus betrokken bij de begeleiding van de kinderen binnen de organisatie vanuit de eigen positie en deskundigheid inbreng leveren en mede vormgeven aan de door externe en/of interne omstandigheden noodzakelijkerwijs onafgebroken bijstelling van beleid en bedrijfsvoering. Op deze wijze kan een optimale wisselwerking tussen aanbod en vraag gewaarborgd worden.

Overigens is voor de beroepskrachten in de CAO Welzijn en in de Wet op de ondernemingsraden de medezeggenschap van de werknemers op het beleid van de werkgever geregeld.

Artikel 12. Overeenkomst tussen houder en ouder

Deze bepaling is overgenomen uit de modelverordening van de VNG, artikel 13.

Voor houders van peuterspeelzalen en ouders is het van belang om in een overeenkomst te expliciteren wat wederzijds de rechten en verplichtingen zijn.

Artikel 13. Informatieplicht aan de ouder

Deze bepaling is grotendeels (wat betreft onderdeel a, b en c) ontleend aan de modelverordening van de VNG, artikel 14.

De houders van peuterspeelzalen zijn verplicht ouders voordat ze een contract tekenen te informeren over een aantal essentiële onderwerpen. Deze informatie biedt ouders de mogelijkheid om zich een oordeel te vormen over de kwaliteit van een peuterspeelzaal en eventueel op basis van een onderlinge vergelijking een keuze voor een bepaalde peuterspeelzaal te maken.

Onderdeel d van dit artikel met betrekking tot het informeren van ouders over de wijze waarop inspraak is geregeld (zie ook artikel 11) en klachten worden behandeld, is ontleend

aan het Tijdelijk besluit kwaliteitsregels kinderopvang. In genoemd besluit was onder artikel 4 een bepaling opgenomen met betrekking tot informatie aan ouders/verzorgers.

Van toepassing op alle peuterspeelzalen (ook ongesubsidieerde) is de Wet klachtrecht cliënten zorgsector. Voor nadere informatie omtrent onderdeel d van dit artikel wordt verwezen naar deze wet.

Artikel 14. De aansprakelijkheids- en ongevallenverzekering

Dit artikel is ontleend aan artikel 2, lid 1 onderdeel c en artikel 3, onderdeel d van het Tijdelijk besluit kwaliteitsregels kinderopvang.

De formulering van dit artikel in deze verordening betreft een concretisering van genoemde bepalingen en beoogt eventuele problemen over gemeentelijke aansprakelijkheid te voorkomen. Een ‘passende’ verzekering impliceert onder andere dat er voldoende dekking dient te zijn.

Artikel 15. Verklaring omtrent het gedrag

Deze bepaling is overgenomen uit de modelverordening van de VNG, artikel 15.

Dit artikel draagt de houder van een peuterspeelzaal op er voor te zorgen dat alle beroepskrachten en begeleiders die in zijn peuterspeelzaal werkzaam zijn, op hun gedrag zijn getoetst. Dit gebeurt in de vorm van een recente verklaring omtrent het gedrag die aan de houder moet worden overgelegd voordat een persoon zijn werkzaamheden aanvangt.

Omdat een verklaring omtrent het gedrag niet meer dan een momentopname is, voorziet het derde lid in de eis dat een nieuwe verklaring omtrent het gedrag aan de houder wordt overgelegd, in het geval de houder of toezichthouder redelijkerwijs het vermoeden heeft, bijvoorbeeld naar aanleiding van klachten of tips, dat een persoon niet langer voldoet aan de eisen voor het afgeven van een verklaring omtrent het gedrag.

Paragraaf 2. Uitvoering

Artikel 16. Uitgangspunt uitvoering

Deze bepaling is overgenomen uit de modelverordening van de VNG, artikel 8, eerste lid en ontleend aan artikel 49 Wk.

Het gaat hier om een globale norm waaraan de houders zelf, met inachtneming van de verordening, invulling moeten geven. In deze bepaling wordt vastgelegd dat het welbevinden van de kinderen richtsnoer moet zijn bij de uitvoering van het peuterspeelzaalwerk.

Artikel 17. Oppervlakte speelruimte

Deze bepaling is grotendeels ontleend aan de modelverordening van de VNG, artikel 10, met een afwijking in lid 3.

Gekozen is voor minimum bruto-oppervlaktetaten in plaats van netto-oppervlaktetaten (waarbij de bouwconstructie en vaste elementen zoals wandkasten en verwarmingselementen moesten worden afgetrokken van de omtrek van de ruimte), omdat deze eenvoudiger door de toezichthouder zijn vast te stellen.

Het derde lid van dit artikel is een toevoeging ten opzichte van het artikel in de Modelverordening, in aansluiting op de Haarlemse (stedelijke) situatie waar met name de buitenruimte beperkt kan zijn. Dit derde lid stelt houders van peuterspeelzalen met een wat beperktere buitenruimte in staat toch aan deze bepaling te kunnen voldoen door in overleg met de toezichthouder een speelschema voor de kinderen op te stellen, waarbij de kinderen niet allemaal tegelijk, maar in groepjes naar buiten gaan.

Deze aanpassing is ontleend aan het Tijdelijk besluit kwaliteitsregels kinderopvang (artikel 2, lid 2), destijds bepaald overeenkomstig NEN 2580.

Artikel 18. Groepen en groeps grootte

Deze bepaling is overgenomen uit de modelverordening van de VNG, artikel 11.

De bepaling onder lid 2 van dit artikel dat ten hoogste vijftien kinderen gelijktijdig aanwezig kunnen zijn in een groep, houdt een verruiming in van de maximale groeps grootte ten opzichte van de situatie onder de Verordening Kinderopvang Haarlem. Daarin werd in Hoofdstuk 2 Kwaliteitsregels, Paragraaf 4 Specifieke regels voor peuterspeelzalen, artikel 19 gesteld dat een groep uit ten hoogste 12 kinderen mocht bestaan.

Artikel 19. Aantal beroepskrachten of begeleiders per groep

Deze bepaling is gebaseerd op de modelverordening van de VNG, artikel 12, met dien verstande dat uitsluitend de bepaling uit het derde lid, met betrekking tot ‘ambitieniveau 1’ is overgenomen.

De bepaling dat per groep ten minste één beroepskracht en één begeleider aanwezig is, komt overeen met het op dit punt gestelde in de Verordening Kinderopvang Haarlem, Hoofdstuk 2 Kwaliteitsregels, Paragraaf 4 Specifieke regels voor peuterspeelzalen, artikel 19.

Voor het vaststellen van het aantal kinderen wordt in deze verordening uitgegaan van het aantal feitelijk aanwezige kinderen. De modelverordening doet hierover geen uitspraak, hierin baseren wij ons op het Tijdelijk besluit kwaliteitsregels kinderopvang.

Artikel 20. Nadere regels

In dit artikel wordt de delegatie van de gemeenteraad aan het college geregeld voor wat betreft de uitwerking van voorschriften voor peuterspeelzalen. Een gemeente kan ervoor kiezen alle regels in de verordening zelf op te nemen of de details over te laten aan het college. In deze verordening is ervoor gekozen een aantal voorschriften in nadere regels op te nemen.

Volgens artikel 3, lid 2 uit deze verordening is het college bevoegd ontheffing te verlenen van de voorschriften in artikel 20 gebaseerde nadere regels.

Hoofdstuk 4 Slot- en overgangsbepalingen

Artikel 21. Overgangsbepaling

1. Met het opnemen van het eerste lid van dit artikel kan in het omschreven geval afgeweken worden van artikel 15, lid 1 en 2 van deze verordening. Deze bepaling is overgenomen uit de modelverordening van de VNG, artikel 21, lid 3.

2. Het tweede lid biedt houders van peuterspeelzalen met dubbele groepen, die toegestaan waren onder de Verordening Kinderopvang Haarlem (2001), de mogelijkheid de groepsgrootte tot 1 januari 2008 onder gelijkblijvende voorwaarden voort te zetten. In de periode tot 1 januari 2008 zal bekeken worden of - en zo ja, in welke vorm het wenselijk is deze dubbele groepen voort te zetten.

Artikel 22. Inwerkingtreding

Artikel 23. Citeertitel

Nadere Regels Peuterspeelzalen

Datum in werking ... 2006

Het college van burgemeester en wethouders van Haarlem,

Gelet op artikel 20 van de Verordening Peuterspeelzaalwerk Haarlem,
vastgesteld door de raad in zijn vergadering van ...,
gehoord de Commissie Samenleving van ...;

Besluiten vast te stellen de hierna volgende Nadere Regels Peuterspeelzalen.

Artikel 1. Algemene regels

1. In de peuterspeelzaal wordt de Nederlandse taal als voertaal gebruikt.
2. De groepsruimten worden tijdens de openstelling uitsluitend gebruikt voor peuterspeelzaalwerk.
3. In de peuterspeelzaal worden geen huisdieren toegelaten.
4. In de groepsruimten wordt niet gerookt.

Artikel 2. Aanwezigheid van gegevens

1. Actuele gegevens over de in de peuterspeelzaal werkzame personen, in ieder geval bestaande uit per medewerker de datum van indiensttreding, datum van afgifte van verklaring van goed gedrag, functie en behaalde diploma's en getuigschriften, worden op een dusdanige wijze bijgehouden, dat deze op verzoek van de toezichthouders direct kunnen worden aangeleverd.
2. In de peuterspeelzaal zijn actuele gegevens vastgelegd betreffende de persoon (of personen) die belast is (of zijn) met de dagelijkse leiding en wie bij afwezigheid diegene(n) vervangt.
3. In de peuterspeelzaal wordt een overzicht bijgehouden van actuele gegevens over alle aldaar ingeschreven kinderen - vermeldende in ieder geval naam, geboortedatum, datum van inschrijving en de dagdelen dat een kind aanwezig is.

Artikel 3. Gezondheid en veiligheid

1. De peuters worden opgevangen in een omgeving waarin een goede gezondheid gewaarborgd is. Hiertoe worden gezondheidsrisico's onderkend en is het handelen erop gericht deze risico's te beperken, bijvoorbeeld door goede hygiënemaatregelen te treffen.
2. Voorwerpen en (vloei)stoffen die gevaar voor kinderen kunnen opleveren (apparaten, bestek, schoonmaakartikelen, medicamenten, sigaretten, aanstekers, giftige planten of struiken, asbest, gassen en dergelijke) worden buiten bereik van kinderen gehouden.
3. De buitenspeelruimte is zodanig beveiligd, dat kinderen niet ongemerkt de buitenspeelruimte kunnen verlaten.
4. Buitendeuren en -vensters zijn zodanig beveiligd, dat kinderen niet uit een open raam kunnen vallen, kinderen niet ongemerkt de peuterspeelzaal kunnen verlaten en onbevoegden niet ongemerkt kunnen binnentreden (dit overigens zonder vluchtroutes te blokkeren).
5. Ruiten beneden de 1.20 meter zijn zodanig beveiligd, dat het breken van de ruit en verwonding van kinderen voorkomen kan worden.

6. Stopcontacten zijn zodanig aangebracht en beveiligd, dat kinderen niet met elektriciteit in contact kunnen komen.
7. Zware voorwerpen (bijvoorbeeld kast) of onstabiele voorwerpen (bijvoorbeeld wankel speeltoestel) worden zodanig verankerd of vastgezet, dat deze niet om kunnen vallen en een kind kunnen verwonden.
8. In de peuterspeelzaal is met het oog op ongelukken of calamiteiten op een voor alle medewerkers bekende, goed en snel bereikbare plaats aanwezig:
 - a. een telefoon;
 - b. een calamiteitenprotocol met in ieder geval geactualiseerde informatie over het algemeen alarmnummer, richtlijnen voor het personeel over hoe te handelen bij verschillende calamiteiten, afspraken over de EHBO, een door de brandweer goedgekeurd ontruimingsplan en het telefoonnummer van de eindverantwoordelijke van de peuterspeelzalen.
 - c. een calamiteitenoverzicht met de belangrijkste gegevens per kind, waarin in ieder geval geactualiseerde informatie is opgenomen over de bereikbaarheid van de ouders overdag (werk, mobiel), thuisadres, gegevens van de eigen huisarts van het kind, belangrijke gezondheidsinformatie, eventuele bijzondere aanwijzingen met betrekking tot het toedienen van medicatie en hoe te handelen bij problemen.
 - d. een calamiteiteninventaris met verbanddoos waarvan de inhoud bijgevuld is en minimaal voldoet aan de richtlijnen die het Oranje Kruis stelt ten aanzien van bedrijfsverbanddozen (www.ehbo.nl), een digitale thermometer en de zogenaamde 'gifwijzer' (een uitgave van de Stichting Consument en Veiligheid), die op een duidelijk zichtbare plek opgehangen wordt.

Artikel 4. Wet- en regelgeving, normen en richtlijnen

De houder is op de hoogte van de voor het peuterspeelzaalwerk relevante wet- en regelgeving, normen en richtlijnen.

Artikelsgewijze toelichting op de Nadere Regels

Artikel 1. Algemene regels

Het bepaalde onder het eerste lid is ontleend aan de Wet kinderopvang, artikel 55.

Artikel 4. Wet- en regelgeving, normen en richtlijnen

Hieronder volgt een opsomming van de belangrijkste wet- en regelgeving, normen en richtlijnen ten aanzien van veiligheid en gezondheid waarvan de houder van een peuterspeelzaal op de hoogte is en die de houder in acht neemt. Wij nemen hiermee geen verantwoordelijkheid voor de volledigheid, aangezien wet- en regelgeving, normen en richtlijnen altijd in beweging zijn.

Wet- en Regelgeving

Het Bouwbesluit geeft technische voorschriften voor de nieuw(ver)bouw van alle gebouwen en voor de staat van bestaande gebouwen. De voorschriften zijn toegesneden naar verschillende gebouwfuncties.

Daarnaast dient iedere gemeente ingevolge de Woningwet een Bouwverordening vast te stellen. Deze verordening bevat naast niet-technische voorschriften voor nieuwbouw en bestaande gebouwen bijvoorbeeld ook de eisen op het gebied van brandveiligheid. De gemeente kan op grond van de bouwverordening bepalen dat voor een bepaald gebruik van een bouwwerk een *gebruiksvergunning* verplicht is.

Voor wat betreft de veiligheid van speeltoestellen, buiten en binnen het gebouw, is het Besluit veiligheid van attractie- en speeltoestellen van toepassing. Dit besluit betreft niet alleen eisen waar een toestel aan moet voldoen, maar ook het onderhoud en gebruik, met als doel het voorkomen van gevaren.

De houder dient zich rekenschap te geven van de voorschriften uit de Arbowet. Een wettelijke verplichting die uit deze wet voortkomt is bijvoorbeeld, dat in de peuterspeelzaal gedurende de openstelling altijd minimaal één persoon aanwezig dient te zijn met kennis van eerste hulp, die binnen drie minuten ter plaatse van de calamiteit kan zijn (Arbowet art. 15.3 / tevens arbobesluit art. 2.18 en beleidsregel 2.21). Het is voor een peuterspeelzaal raadzaam om medewerkers tevens een cursus te laten volgen, specifiek gericht op EHBO bij kinderen.

Als een nadere invulling van de Arbo-wet kunnen de ergonomienormen gezien worden, die het terugdringen van de fysieke belasting van de medewerkers regelen.

Uit de Warenwet komt een aantal eisen voort omtrent de ruimten waar voeding bereid wordt en de veiligheid van consumentenproducten, die van toepassing kunnen zijn op het peuterspeelzaalwerk.

Van toepassing op peuterspeelzalen is ook de Infectieziektenwet, vanwege het verblijf en samenkomen aldaar van de voor infectieziekten extra kwetsbare groep van jonge kinderen. Deze wet voorziet in maatregelen om de gezondheid van de bevolking te beschermen tegen infectieziekten en bij uitbraak van een infectieziekte verdere verspreiding tegen te gaan.

Artikel 7 van deze wet stelt dat het hoofd van bepaalde instellingen, waaronder een peuterspeelzaal, verplicht is melding te doen bij de GGD bij het voorkomen van een ongewoon aantal ziekten met aandoeningen van vermoedelijk infectieuze aard.

Gezondheids- en Veiligheidsrisico's

Het Ministerie van VWS heeft in 1995 opdracht gegeven aan de MO-groep om een kwaliteitsstelsel voor de kinderopvang te ontwikkelen, voor welk doel het project 'Klein Kapitaal' werd ingericht. Alle partijen zijn bij dit project betrokken, hetgeen resulteerde in het handboek 'Handleiding kwaliteitsstelsel kinderopvang en peuterspeelzaalwerk'. De kwaliteitshulpmiddelen in de vorm van normen die dit handboek verstrekt voor een veilige inrichting van binnen- en buitenruimten worden geacht bekend te zijn bij de houder.

Richtlijnen ten aanzien van verschillende gezondheidsthema's die relevant zijn voor peuterspeelzaalwerk, zijn te vinden in de GGD-klapper 'Kind en Gezondheid'. De houder wordt geacht op de hoogte te zijn van deze informatie.

Voor de kinderopvang zijn methodes ontwikkeld om de risico's op het gebied van gezondheid en veiligheid te inventariseren. De methoden scheppen voorwaarden voor een zo veilig en gezond mogelijk verblijf van de kinderen. Ze maken bewust van bestaande risico's en kunnen medewerkers en kinderen stimuleren zich zo te gedragen, dat deze tot een aanvaardbaar minimum teruggebracht kunnen worden.

Aangezien peuterspeelzalen te maken hebben met kinderen in (gedeeltelijk) dezelfde leeftijdscategorie, kunnen deze methoden ook voor peuterspeelzalen een goed hulpmiddel zijn om te komen tot een verantwoord en op de praktijk afgestemd veiligheids- en gezondheidsbeleid.

Deze methoden zijn:

- '*Veiligheidsmanagement, methode voor de kinderdagverblijven*'
van Stichting Consument en Veiligheid
Servicedesk: 020-5114567
Website: www.veiligheid.nl
(de methode is via deze website in PDF-file te downloaden)
- '*Gezondheidsmanagement, methode voor de kinderdagverblijven*'
van het Landelijk Centrum Hygiëne en Veiligheid (LCHV)
Helpdesk: 020-5555415 (werkdagen 9:00 – 10:00)
Website: www.ggdkennisnet.nl/lchv
(de methode is via deze website in PDF-file te downloaden)

Verdere informatie

Houders van peuterspeelzalen kunnen advies inwinnen bij de GGD op het gebied van veiligheid en gezondheid. Via de websites van de GGD kan informatie verkregen worden over met name gezondheid en hygiëne: www.ggd.nl (landelijk) en www.hdk.nl (regionaal).