

Nota van B&W

Portefeuille P.H.M. Barnhoorn
Auteur Dhr. P. Haker
Telefoon 5114388
E-mail: phaker@haarlem.nl
PD/SZW Reg.nr. SZW/2006/49
Te kopiëren:
B & W-vergadering van 12 juni 2006

Onderwerp

Modernisering wet Sociale Werkvoorziening, beleidskader en implementatieplan

Bestuurlijke context

Met de Wet Sociale Werkvoorziening (WSW) beoogt het Rijk mensen met een arbeidshandicap werk te bieden in de beschermde omgeving van de sociale werkvoorziening. In de regio Zuid Kennemerland wordt de WSW uitgevoerd door het Werkvoorzieningsschap Zuid Kennemerland, kortweg Paswerk.

Op dit moment vindt een omvorming plaats van het sociale zekerheidsstelsel. Zo is in 2004 de Wet Werk en Bijstand ingevoerd waarbij de primaire verantwoordelijkheid voor beleid en uitvoering in handen is gelegd van gemeenten. Onderdeel van de omvorming van het sociaal zekerheidsstelsel is tevens de modernisering van de WSW. Ook hier geldt dat het Rijk verantwoordelijkheden overdraagt aan gemeenten. Het kabinet is voornemens de modernisering per 1 januari 2007 in te voeren.

Voorliggende nota betreft het beleidskader ten aanzien van de modernisering van de WSW alsmede een aantal voorstellen op basis waarvan wij de modernisering binnen de gemeente Haarlem kunnen implementeren. Deze nota zal worden vervolgd met een andere (ook financiële) uitwerking op basis van de definitieve besluitvorming in de Tweede Kamer.

Gelet op de expertise, ervaring, de bestaande infrastructuur die thans bij ons huidige SW-bedrijf Paswerk aanwezig zijn, alsook het feit dat de uitvoering van de WSW thans in een gemeenschappelijke regeling plaatsvindt, stellen wij de Raad niet voor om de WSW aan te besteden. Wij stellen voor om Paswerk in 2007 en 2008 aan te wijzen als enige opdrachtnemer voor het realiseren van WSW-plaatsen. Dit geeft Paswerk de mogelijkheid zich binnen de kaders van de moderniseringsvoorstellen verder te ontwikkelen tot leerwerkbedrijf en beperkt de financiële risico's voor de deelnemende gemeenten in het licht van de huidige gemeenschappelijke regeling.

De overdracht van de regietaak van het Rijk en het SW-bedrijf naar de gemeente, betekent extra taken voor de gemeente. Eventuele personele gevolgen zullen worden opgenomen in de uitwerkingsvoorstellen volgend op deze kadernota en op basis van nadere besluitvorming in de Kamers.

Raadsparagraaf: de nota is kaderstellend

B&W-besluit:

1. Het college stelt de raad voor in te stemmen met de nota 'Modernisering Wet Sociale Werkvoorziening, beleidskader en implementatie'.
2. Het college stelt de raad voor het realiseren van arbeidsplaatsen in het kader van de WSW vooralsnog niet aan te besteden en hiertoe het werkvoorzieningsschap Zuid Kennemerland voor de jaren 2007 en 2008 aan te wijzen.
3. Het college stelt de raad voor het lumpsumbudget ten behoeve van de uitvoering van de WSW zo mogelijk in 2007 op te nemen in de begroting.
4. Het college neemt op basis van de finale besluitvorming in de Tweede Kamer nadere besluiten met betrekking tot de inhoudelijke en financiële uitwerking van de moderniseringsvoorstellen.
5. De betrokkenen ontvangen daags na besluitvorming informatie over dit besluit
6. Het raadsstuk wordt voorgelegd aan de gemeenteraad, nadat de commissie Samenleving hierover een advies heeft uitgebracht

Nota

Modernisering
Wet Sociale Werkvoorziening
Beleidskader en implementatie

Inhoudsopgave

1	Inleiding	4
2	Vraagstelling	4
3	De Wet Sociale Werkvoorziening	4
4	De modernisering van de WSW	5
	4.1 Behoud WSW voor de doelgroep	5
	4.2 Versterken van de regierol van gemeenten	5
	4.3 Van binnen naar buiten	6
	4.4 Vereenvoudiging van de uitvoering: financieringsvoorstellen	6
5	Wijze van aanpak	6
	5.1 Gemeentelijke regierol	7
	5.2 In- en uitstroom WSW	7
6	Financiële gevolgen en risico's	8
7	Communicatie	9
8	Resultaten van overleg / inspraak	9
9	Tot slot	9
10	Besluit	9

1 Inleiding

Met de Wet Sociale Werkvoorziening (WSW) beoogt het Rijk mensen met een arbeidshandicap werk te bieden in de beschermde omgeving van de sociale werkvoorziening. In de regio Zuid Kennemerland wordt de WSW uitgevoerd door het Werkvoorzieningsschap Zuid Kennemerland, kortweg Paswerk.

Op dit moment vindt een grote omvorming plaats van het sociale zekerheidsstelsel. Zo is in 2004 de Wet Werk en Bijstand ingevoerd waarbij de primaire verantwoordelijkheid voor beleid en uitvoering in handen is gelegd van gemeenten. Onderdeel van de omvorming van het sociaal zekerheidsstelsel is tevens de modernisering van de WSW. Ook hier geldt dat het Rijk verantwoordelijkheden overdraagt aan gemeenten. Het kabinet is voornemens de modernisering van de WSW per 1 januari 2007 in te voeren.

Voorliggende nota betreft het beleidskader ten aanzien van de modernisering van de WSW alsmede een aantal voorstellen op basis waarvan wij de modernisering binnen de gemeente Haarlem kunnen implementeren.

2 Vraagstelling

De modernisering van de WSW legt per 1 januari 2007 de beleidsmatige en financiële verantwoordelijkheid met betrekking tot de WSW bij gemeenten. Dat heeft gevolgen voor zowel de gemeente als ook voor het huidige werkvoorzieningsschap Paswerk.

Wij willen u informeren over de hoofdlijnen van de WSW en de wijze waarop wij de modernisering in Haarlem willen implementeren.

3 De Wet Sociale Werkvoorziening

De WSW is er om mensen met verstandelijke, fysieke en/of psychische belemmeringen te laten participeren op de arbeidsmarkt. De regeling bestaat al een aantal decennia en de SW-bedrijven (sociale werkplaatsen) bieden in Nederland aan zo'n 90.000 mensen werk. De meeste SW-medewerkers werken in de beschutte omgeving van de werkvoorziening zelf, een klein deel werkt op basis van detachering en extra begeleiding bij andere bedrijven. Werken in de WSW betekent een echte baan met een gewoon salaris op basis van de CAO voor de WSW.

De sociale werkvoorziening is alleen bestemd voor mensen die daar ook echt thuishoren. Hiertoe is per 1 januari 2005 een onafhankelijke indicatiestelling ingesteld die wordt uitgevoerd door het CWI. Er zijn vier voorwaarden waaraan kandidaten moeten voldoen om te mogen werken in de sociale werkvoorziening:

- a. er is sprake van een lichamelijke, verstandelijke en/of psychische arbeidshandicap waardoor een reguliere baan niet tot de mogelijkheden behoort;
- b. betrokkene kan wel werken in een aangepaste omgeving;
- c. betrokkene is in staat regelmatig te werken;
- d. betrokkene kiest voor werken in de sociale werkvoorziening, de WSW is niet verplicht.

In Zuid Kennemerland wordt de WSW uitgevoerd door Paswerk. Paswerk is een middelgroot SW-bedrijf dat vele werksoorten kent en plaats biedt aan zo'n 1.000 werknemers met een WSW-indicatie. Daarvan werken er 600 binnen de infrastructuur van Paswerk te Cruquius, 120 werknemers zijn in de markt gedetacheerd en de overige 280 werknemers werken buiten de muren van Paswerk, zoals bijvoorbeeld de groenvoorziening.

Paswerk is een bedrijf dat zich beweegt op de commerciële markt en daar opdrachten moet verwerven. De uitvoering van de opdrachten wordt verricht door de SW-medewerkers waarvoor Paswerk per full-time SW-plaats rechtstreeks subsidie ontvangt van het Ministerie van Sociale Zaken en Werkgelegenheid.

Net als de meeste SW-bedrijven in Nederland, verkeert Paswerk in moeilijkheden door enerzijds de tegenvallende conjunctuur en anderzijds het verschil in werkelijke loonkosten en de krimpende subsidie van het ministerie.

4 De modernisering van de WSW

In de visie van het Rijk draagt de WSW onvoldoende bij aan de reïntegratie van mensen met een arbeidshandicap. Er is nauwelijks sprake van uitstroom uit de WSW, de WSW heeft niet geleid tot een groter opnamevermogen van mensen met belemmeringen op de reguliere arbeidsmarkt. De WSW is bovendien een kostbare voorziening.

Om die reden kiest het kabinet voor een modernisering die de sociale werkvoorziening moet plaatsen binnen het brede spectrum van mogelijkheden die gemeenten hebben om de arbeidsmarkt te beïnvloeden. Dat kan alleen als gemeenten de regie krijgen over de WSW, zoals gemeenten deze ook al hebben met betrekking tot de Wet Werk en Bijstand (WWB) en de hieraan gerelateerde middelen voor activering en reïntegratie.

Het doel van de modernisering van de WSW is dan ook:

- Behoud van de WSW voor de doelgroep;
- Versterking van de regierol van de gemeenten
- Maken van een beweging 'van binnen naar buiten', bevordering van uitstroom uit de WSW door gemeenten en begeleid werken;
- Vereenvoudiging van de financieringsstructuur

Eén en ander wordt gerealiseerd door gemeenten regie te geven over de WSW als onderdeel van het gemeentelijk arbeidsmarktbeleid: het stroomlijnen van de WSW met andere voorzieningen zoals de WWB en de WIA. Daarnaast krijgen gemeenten de verantwoordelijkheid voor de financiering van de WSW.

4.1 Behoud WSW voor de doelgroep

Om de WSW te behouden voor de doelgroep, de voorziening op termijn betaalbaar te houden en een antwoord te vinden op de toename van het aantal aanmeldingen en de oplopende wachtlijsten, worden de volgende maatregelen ingevoerd:

- Overdracht van de indicatiestelling door het SW-bedrijf naar het meer onafhankelijke CWI. Deze maatregel is al per 1 januari 2005 geëffectueerd.
- Stroomlijning van de indicaties met voorliggende voorzieningen zoals de WIA, WWB en AWBZ.

4.2 Versterken van de regierol van gemeenten

De rijkssubsidie voor de WSW wordt direct aan de gemeente verstrekt en niet langer aan het SW-bedrijf. De gemeente moet individueel verantwoording afleggen, ook als er sprake is van een regionale samenwerking zoals in Zuid Kennemerland. De rijksbijdrage wordt losgekoppeld van de individuele SW-medewerker, waardoor de gemeente een lumpsum-budget ontvangt en regie kan voeren over de inzet van de middelen.

Dat betekent dat in tegenstelling tot de huidige situatie waarbij het SW-bedrijf de arbeidsplaatsen levert, vanaf 1 januari 2007 de gemeente SW-arbeidsplaatsen ook elders kan inkopen. De inzet van WSW-middelen moet strikt worden gescheiden van de inzet van andere middelen, zoals bijvoorbeeld het Werkdeel WWB. De rijksbijdrage WSW mag uitsluitend worden aangewend voor het creëren van arbeidsplaatsen en niet worden ingezet voor private (reïntegratie)activiteiten.

4.3 Van binnen naar buiten

De moderniseringsvoorstellen moeten de ‘beweging van binnen naar buiten’ versterken: het maken van de beweging van beschut werken binnen een SW-bedrijf naar het werken buiten de beschutte SW-omgeving. WSW-geïndiceerden moeten een zo regulier mogelijke arbeidsplaats aangeboden krijgen. Dat wil zeggen: een arbeidsplaats op basis van detachering of bij voorkeur een arbeidsplaats op basis van begeleid werken (BW-plaats).

Bij begeleid werken is er sprake van een arbeidsovereenkomst met een reguliere werkgever. Het zoeken naar een passende plek wordt een gemeentelijke verantwoordelijkheid. Voor mensen die al in het SW-bedrijf werken, geldt dat uitstroom naar begeleid werken en detachering moet worden bevorderd en geïntensiveerd. Bij het zoeken naar een passende arbeidsplaats is het indicatiebesluit van het CWI leidend: deze geeft aan welke mogelijkheid voor een individuele SW-medewerker haalbaar is en dus moet worden nagestreefd.

Indien begeleid werken door het CWI wordt geïndiceerd, dan zal de gemeente binnen 12 maanden een aanbod hiertoe moeten doen. In afwachting hiervan mag de betrokkene tijdelijk worden geplaatst binnen het SW-bedrijf.

De klant mag zelf een organisatie/werkgever voordragen voor een BW-plaats. De klant kan ook zelf een organisatie inschakelen om een dergelijke arbeidsplaats voor hem te vinden. Als de klant een aangeboden BW-plaats weigert, kan de gemeente de WSW-indicatie intrekken.

Om werkgevers te motiveren BW-plaatsen aan te bieden, worden risico's voor de werkgevers zoveel mogelijk beperkt. Zo komt er een no-riskpolis waardoor er geen risico is voor loondoorbetaling bij ziekte en premiedifferentiatie bij arbeidsongeschiktheid. Ook moet de loonkostensubsidie aan werkgevers worden doorbetaald als de WSW-indicatie vervalt en de gemeente de klant nog geen passend ander aanbod heeft gedaan.

4.4 Vereenvoudiging van de uitvoering: financieringsvoorstellen

Doordat de gemeente een lumpsumbudget ontvangt, ontstaat er meer beleids-verantwoordelijkheid en zijn er minder beperkende regels. Met dit budget moet ten minste een vastgesteld aantal arbeidsplaatsen worden gerealiseerd. De financiering wordt gebaseerd op het aantal WSW-geïndiceerden per gemeente. Het Rijk rekent af op basis van het aantal gerealiseerde arbeidsplaatsen. In geval van overschotten bij de gemeente, mogen deze worden aangewend ten behoeve van de reductie van de wachtlijst. Als er ook geen wachtlijst meer is, dan zijn de overschotten vrij besteedbaar. Tekorten zijn voor rekening van de gemeente.

De verdeling van het totaal beschikbare WSW-budget vindt plaats op basis van het huidige aantal WSW-geïndiceerden per gemeente. Landelijk betreft het zo'n 90.000 personen.

5 Wijze van aanpak

De afdeling Sociale Zaken en Werkgelegenheid is inmiddels met Paswerk gestart met de voorbereidingen voor de implementatie van de moderniseringsvoorstellen. Uiteraard worden hierbij

ook de overige deelnemende gemeenten betrokken, te weten Bennebroek, Bloemendaal, Haarlemmerliede en Spaarnwoude, Heemstede en Zandvoort.

De implementatie van de moderniseringsvoorstellen hebben grofweg betrekking op:

- invullen van de gemeentelijke regierol
- in- en uitstroom WSW
- financiële implementatie

Gelet op de expertise, ervaring, de bestaande infrastructuur en netwerken die thans bij ons huidige SW-bedrijf Paswerk aanwezig zijn, stellen wij de Raad thans niet voor om de SW- en BW-plaatsen aan te besteden. Wij stellen dan ook voor om Paswerk voor de jaren 2007 en 2008 aan te wijzen als enige opdrachtnemer voor het realiseren van SW-plaatsen, BW-plaatsen en detacheringen in het kader van de WSW. Dit geeft Paswerk de mogelijkheid zich binnen de kaders van de moderniseringsvoorstellen verder te ontwikkelen tot leerwerkbedrijf en beperkt de financiële risico's voor de deelnemende gemeenten in het licht van de gemeenschappelijke regeling.

In de vervolgdiscussie zullen wij ons oriënteren op alternatieve scenario's met betrekking tot de aanbesteding van SW- en BW-plaatsen. Daarnaast verwachten wij in het najaar de financiële risico's beter in kaart te kunnen brengen op basis van onder meer de voorlopige beschikking van het Ministerie.

5.1 Gemeentelijke regierol

De invulling van de gemeentelijke regierol heeft enerzijds betrekking op het arbeidsmarktbeleid en een nieuwe verhouding tussen gemeente en SW-bedrijf. Anderzijds staat ook de sturing en regie vanuit de huidige gemeenschappelijke regeling ter discussie.

De regie op beleidsniveau zal in de komende periode worden overgeheveld van Paswerk naar de afdeling SoZaWe. Het betreft hier met name het integreren van de WSW in het lokale arbeidsmarktbeleid, Paswerk wordt vooral een uitvoeringsorganisatie in opdracht van de gemeente als regievoerder over het lokale arbeidsmarktbeleid. Ook de financiële kaders waarbinnen Paswerk werkt, worden nu meer dan ooit bepaald door de gemeente in de vorm van een contractrelatie. Bij de implementatie van de gemeentelijke regierol zal aandacht worden besteed aan de inrichting van de audit en administratieve organisatie als ook de verantwoordings- en sturingsinformatie.

Wij zijn niet voornemens om ook de regie te voeren over de wijze waarop Paswerk uitvoering geeft aan de WSW. Dit beschouwen wij als een bedrijfsvoeringsvraagstuk van Paswerk zelf. Vanzelfsprekend komt een adequate bedrijfsvoering ten goede aan de kosten en resultaten van Paswerk met betrekking tot de uitvoering van de WSW en spelen die een belangrijke rol in de gemeentelijke keuze voor een uitvoeringsorganisatie op de langere termijn.

Al enkele jaren voert het bestuur van Paswerk een discussie over de meest wenselijke organisatievorm. Deze discussie krijgt een nieuwe impuls met de moderniserings-voorstellen. Al eerder hebben wij de wens geuit om de gepolitiseerde aansturing vanuit de gemeenschappelijke regeling los te laten. Wij hebben dan ook aan Paswerk gevraagd in het najaar met voorstellen hiertoe te komen, deze voorstellen zullen door de raden van de deelnemende gemeenten moeten worden geaccordeerd.

5.2 In- en uitstroom WSW

De afdeling SoZaWe zal op contractniveau met Paswerk afspraken maken ten aanzien van het realiseren van SW-plaatsen, BW-plaatsen en detacheringen. In de contractrelatie worden aantallen, kostprijzen en leveringsvoorwaarden vastgelegd.

De gemeentelijke rol blijft hierin echter begrensd door enerzijds de aard en omvang van de lokale arbeidsmarkt, het zittend bestand SW-medewerkers bij Paswerk en de indicatiestelling door het CWI. De instroom is hiermee wettelijk georganiseerd zodat de taak van de gemeente met name ligt in het (laten) zoeken van een passende arbeidsplaats en het inkopen van de daarbij behorende begeleiding. Wij vragen aan Paswerk om uiterlijk in augustus 2006 hiertoe een voorstel aan ons voor te leggen¹.

De gemeente is in 2005 verantwoordelijk geworden voor het beheer van de wachtlijst WSW. Vanaf 1 januari 2007 moeten wij binnen 12 maanden na de indicatiestelling een arbeidsplaats aanbieden aan WSW-geïndiceerden. Tegelijkertijd is er sprake van een groeiende wachtlijst en is er een grens aan het lumpsumbudget voor het realiseren van arbeidsplaatsen. Dat betekent dat wij naar alternatieve mogelijkheden moeten zoeken om voldoende arbeidsplaatsen te realiseren. De afdeling SoZaWe zal dit in overleg met Paswerk ter hand nemen.

6 Financiële gevolgen en risico's

De WSW-subsidie wordt over gemeenten verdeeld op basis van het aantal Wsw-geïndiceerden in de gemeente. De gemeente Haarlem kent 755 Wsw-geïndiceerden, op het landelijk totaal van 89.817 voltijds-Wsw-plaatsen bedraagt dit een percentage van bijna 1. Dat betekent dat de gemeente Haarlem circa 1 % van het Wsw-budget tegemoet mag zien. Gemeenten ontvangen in het najaar een voorlopige beschikking. Dan zal ook blijken of er herverdeeleeffecten ontstaan als gevolg van het nieuwe verdeelmodel, ofwel ongunstige financiële verschillen tussen het huidige budget dat naar Paswerk gaat en het nieuwe budget op basis van het verdeelmodel.

Het lumpsumbudget biedt ons de mogelijkheid om beter te sturen en noodzaakt de uitvoeringsorganisatie Paswerk tot een zo efficiënt mogelijke bedrijfsvoering. Op dit moment ontvangt een SW-bedrijf een jaarlijkse subsidie van gemiddeld € 24.000,- per full time SW-plaats. Vanaf 1 januari 2007 kan de financiering worden afgestemd op de individuele mogelijkheden en beperkingen van de WSW-geïndiceerden. Gelet op het streven zoveel mogelijk WSW-geïndiceerden een externe arbeidsplaats te bieden, betekent dit wel dat de exploitatiekosten van Paswerk verder onder druk komen te staan.

De verplichting van gemeenten om binnen 12 maanden een aanbod te doen in het kader van begeleid werken, kan niet worden beperkt door een budgetplafond. Er is derhalve feitelijk sprake van een open-einde-regeling.

Gelet op de samenhang met het arbeidsmarktbeleid en het Werkdeel WWB stellen wij de raad voor om het lumpsumbudget op te nemen op de begroting van de sector Publieksdienst, afdeling Sociale Zaken en Werkgelegenheid. Op dit moment is nog niet bekend wanneer het lumpsumbudget per gemeente bekend wordt gemaakt.

Met betrekking tot de exploitatietekorten van Paswerk wordt thans door Paswerk een plan van aanpak uitgevoerd die het bedrijf weer financieel op orde moet brengen. Dit plan van aanpak is enerzijds gericht op het ontwikkelen van Paswerk tot een leerwerkbedrijf dat ook open staat voor andere doelgroepen dan alleen die van de WSW en anderzijds gericht op de ombouw van kapitaalsintensieve productiebedrijven naar dienstverlenende activiteiten.

Over de voortgang van de financiële risico's bij Paswerk wordt u geïnformeerd via de bestuursrapportages en de begroting en jaarrekening van Paswerk.

De overdracht van de regietaak van het Rijk en het SW-bedrijf naar de gemeente, betekent extra taken voor de gemeente. Eventuele personele gevolgen zullen worden opgenomen in de

¹ De Europese regels maken het mogelijk het lokale SW-bedrijf aan te wijzen als opdrachtnemer zonder over te gaan tot een Europese aanbesteding.

uitwerkingsvoorstellen volgend op deze kadernota en op basis van nadere besluitvorming in de Kamers.

7 Communicatie

De modernisering van de WSW heeft gevolgen voor een groot aantal betrokkenen, in de eerste plaats Paswerk en de huidige SW-medewerkers. De informatievoorziening aan deze groep wordt door Paswerk ter hand genomen.

Daarnaast stelt de afdeling SoZaWe een communicatieplan op waarin ook aandacht wordt geschonken aan de informatievoorziening aan andere betrokkenen, met name Haarlemse instellingen, het CWI, medewerkers van SoZaWe en andere belanghebbenden.

Wij zullen tot slot de Raad periodiek informeren over de voortgang van de implementatie van de moderniseringsvoorstellen.

8 Resultaten van overleg / inspraak

Bij de implementatie van de moderniseringsvoorstellen zullen alle betrokkenen in de gelegenheid worden gesteld hun visie te geven op de implementatievoorstellen. Het betreft in ieder geval de Ondernemingsraad van Paswerk.

9 Tot slot

Er is nog veel onduidelijkheid over de verdere uitwerking van de moderniserings-voorstellen. Wij zullen dan ook in overleg met Paswerk en op basis van nadere berichtgeving van het Ministerie van SZW in het najaar informatie verstrekken door middel van een verdere uitwerking van voorliggende nota.

10 Besluit

1. Het college stelt de raad voor in te stemmen met de nota 'Modernisering Wet Sociale Werkvoorziening, beleidskader en implementatie'.
2. Het college stelt de raad voor het werkvoorzieningsschap Zuid Kennemerland, Paswerk voor de jaren 2007 en 2008 aan te wijzen als enige organisatie voor het realiseren van SW-plaatsen, begeleid werken en detacheringen.
3. Het college stelt de raad voor het lumpsumbudget ten behoeve van de uitvoering van de WSW zo mogelijk in 2007 op te nemen in de begroting.
4. Het college neemt op basis van de finale besluitvorming in de Tweede Kamer nadere besluiten met betrekking tot de inhoudelijke en financiële uitwerking van de moderniseringsvoorstellen.
5. Legt de nota ter besluitvorming voor aan de gemeenteraad nadat de commissie OWSR om advies is gevraagd.

Onderwerp: Modernisering wet Sociale Werkvoorziening, beleidskader en implementatieplan
--

Raadsstuk (in te vullen door griffie)
B&W datum (in te vullen door griffie)
Sector/afdeling (in te vullen door auteur)
Registratienummer (in te vullen door auteur)

Inhoud van het voorstel

Met de Wet Sociale Werkvoorziening (WSW) beoogt het Rijk mensen met een arbeidshandicap werk te bieden in de beschermde omgeving van de sociale werkvoorziening. In de regio Zuid Kennemerland wordt de WSW uitgevoerd door het Werkvoorzieningsschap Zuid Kennemerland, kortweg Paswerk.

Op dit moment vindt een omvorming plaats van het sociale zekerheidsstelsel. Zo is in 2004 de Wet Werk en Bijstand ingevoerd waarbij de primaire verantwoordelijkheid voor beleid en uitvoering in handen is gelegd van gemeenten. Onderdeel van de omvorming van het sociaal zekerheidsstelsel is tevens de modernisering van de WSW. Ook hier geldt dat het Rijk verantwoordelijkheden overdraagt aan gemeenten. Het kabinet is voornemens de modernisering per 1 januari 2007 in te voeren.

Aanleiding + fase van besluitvorming

- Kaderstellend

Samenvatting is leeswijzer t.b.v. commissie en/of raad

Voorliggende nota betreft het beleidskader ten aanzien van de modernisering van de WSW alsmede een aantal voorstellen op basis waarvan wij de modernisering binnen de gemeente Haarlem kunnen implementeren. Deze nota zal worden vervolgd met een andere (ook financiële) uitwerking op basis van de definitieve besluitvorming in de Tweede Kamer.

Gelet op de expertise, ervaring, de bestaande infrastructuur die thans bij ons huidig SW-bedrijf Paswerk aanwezig zijn, alsook het feit dat de uitvoering van de WSW thans in een gemeenschappelijke regeling plaatsvindt, stellen wij de Raad niet voor om de WSW aan te besteden. Wij stellen voor om Paswerk in 2007 en 2008 aan te wijzen als enige opdrachtnemer voor het realiseren van WSW-plaatsen. Dit geeft Paswerk de mogelijkheid zich binnen de kaders van de moderniseringsvoorstellen verder te ontwikkelen tot leerwerkbedrijf en beperkt de financiële risico's voor de deelnemende gemeenten in het licht van de huidige gemeenschappelijke regeling.

De overdracht van de regietaak van het Rijk en het SW-bedrijf naar de gemeente, betekent extra taken voor de gemeente. Eventuele personele gevolgen zullen worden opgenomen in de uitwerkingsvoorstellen volgend op deze kadernota en op basis van nadere besluitvorming in de Kamers.

Financiële paragraaf

De financiële gevolgen worden nader uitgewerkt in een vervolgnota op basis van finale besluitvorming in de Tweede Kamer.

Participatie / communicatie

De nota wordt besproken in de raden van alle deelnemende gemeenten.

Planning

De vervolgnota verwachten wij in het najaar 2006.

Wij stellen de raad voor:

2. in te stemmen met de nota 'Modernisering Wet Sociale Werkvoorziening, beleidskader en implementatie'.
3. het realiseren van arbeidsplaatsen in het kader van de WSW vooralsnog niet aan te besteden en hiertoe het Werkvoorzieningsschap Zuid Kennemerland voor de jaren 2007 en 2008 aan te wijzen.
4. het lumpsumbudget ten behoeve van de uitvoering van de WSW zo mogelijk in 2007 op te nemen in de begroting.

De secretaris

De burgemeester

Raadsbesluit

De raad der gemeente Haarlem,

Gelezen het voorstel van het college van burgemeester en wethouders

Besluit:

- 1 in te stemmen met de nota 'Modernisering Wet Sociale Werkvoorziening, beleidskader en implementatie'.
 - 2 het realiseren van arbeidsplaatsen in het kader van de WSW vooralsnog niet aan te besteden en hiertoe het Werkvoorzieningsschap Zuid Kennemerland voor de jaren 2007 en 2008 aan te wijzen.
- het lumpsumbudget ten behoeve van de uitvoering van de WSW zo mogelijk in 2007 op te nemen in de begroting.

Gedaan in de vergadering van (in te vullen door de griffie)

De griffier

De voorzitter

Inhoud van het voorstel
Aanleiding + fase van besluitvorming

Raadsstuk (in te vullen door griffie)
B&W datum (in te vullen door griffie)
Sector/afdeling (in te vullen door auteur)
Registratienummer (in te vullen door auteur)

Onderwerp: Modernisering wet Sociale Werkvoorziening, beleidskader en implementatieplan
--

Met de Wet Sociale Werkvoorziening (WSW) beoogt het Rijk mensen met een arbeidshandicap werk te bieden in de beschermde omgeving van de sociale werkvoorziening. In de regio Zuid Kennemerland wordt de WSW uitgevoerd door het Werkvoorzieningsschap Zuid Kennemerland, kortweg Paswerk.

Op dit moment vindt een omvorming plaats van het sociale zekerheidsstelsel. Zo is in 2004 de Wet Werk en Bijstand ingevoerd waarbij de primaire verantwoordelijkheid voor beleid en uitvoering in handen is gelegd van gemeenten. Onderdeel van de omvorming van het sociaal zekerheidsstelsel is tevens de modernisering van de WSW. Ook hier geldt dat het Rijk verantwoordelijkheden overdraagt aan gemeenten. Het kabinet is voornemens de modernisering per 1 januari 2007 in te voeren.

- Kaderstellend

3 Samenvatting is leeswijzer t.b.v. commissie en/of raad

Voorliggende nota betreft het beleidskader ten aanzien van de modernisering van de WSW alsmede een aantal voorstellen op basis waarvan wij de modernisering binnen de gemeente Haarlem kunnen implementeren. Deze nota zal worden vervolgd met een andere (ook financiële) uitwerking op basis van de definitieve besluitvorming in de Tweede Kamer.

Gelet op de expertise, ervaring, de bestaande infrastructuur die thans bij ons huidig SW-bedrijf Paswerk aanwezig zijn, alsook het feit dat de uitvoering van de WSW thans in een gemeenschappelijke regeling plaatsvindt, stellen wij de Raad niet voor om de WSW aan te besteden. Wij stellen voor om Paswerk in 2007 en 2008 aan te wijzen als enige opdrachtnemer voor het realiseren van WSW-plaatsen. Dit geeft Paswerk de mogelijkheid zich binnen de kaders van de moderniseringsvoorstellen verder te ontwikkelen tot leerwerkbedrijf en beperkt de financiële risico's voor de deelnemende gemeenten in het licht van de huidige gemeenschappelijke regeling.

De overdracht van de regietaak van het Rijk en het SW-bedrijf naar de gemeente, betekent extra taken voor de gemeente. Eventuele personele gevolgen zullen worden opgenomen in de uitwerkingsvoorstellen volgend op deze kadernota en op basis van nadere besluitvorming in de Kamers.

4 Financiële paragraaf

De financiële gevolgen worden nader uitgewerkt in een vervolgnota op basis van finale besluitvorming in de Tweede Kamer.

5 Participatie / communicatie

De nota wordt besproken in de raden van alle deelnemende gemeenten.

6 Planning

De vervolgnota verwachten wij in het najaar 2006.

Wij stellen de raad voor:

5. in te stemmen met de nota 'Modernisering Wet Sociale Werkvoorziening, beleidskader en implementatie'.
6. het realiseren van arbeidsplaatsen in het kader van de WSW vooralsnog niet aan te besteden en hiertoe het Werkvoorzieningsschap Zuid Kennemerland voor de jaren 2007 en 2008 aan te wijzen.
7. het lumpsumbudget ten behoeve van de uitvoering van de WSW zo mogelijk in 2007 op te nemen in de begroting.

De secretaris

De burgemeester

Gedaan in de vergadering van (in te vullen door de griffie)

De griffier

De voorzitter