

Nota van B&W

Portefeuille H. van der Molen
Auteur Mevr. E.F. van Duffelen
Telefoon 5114395
E-mail: duffele@haarlem.nl
PD/SZW Reg.nr. 2006/85
Te kopiëren: A
B & W-vergadering van 25 juli 2006

Onderwerp

Flexibilisering inkoopregels voor reïntegratie

Bestuurlijke context

Eén van de hoofdpunten van het coalitieakkoord 2006 - 2010 is dat *de uitstroom uit de bijstand actief wordt bevorderd met intelligente maatregelen om langdurig werklozen aan het werk te helpen. Wie niet kan werken wordt geholpen. Het eindresultaat moet zijn dat elke uitkeringsgerechtigde een traject op maat ontvangt, gericht op adequate ondersteuning en reïntegratie.* Bestaande regels mogen de realisatie van deze doelstelling niet in de weg staan. Voor een effectieve uitvoering van het reïntegratiebeleid is het noodzakelijk om flexibel in te kunnen spelen op ontwikkelingen op de markt en in het klantenbestand. De gemeentelijke inkoopregels bemoeilijken deze flexibiliteit echter.

Daarom willen wij de gemeentelijke inkoopregels met betrekking tot de inkoop van reïntegratieproducten op een tweetal punten versoepelen:

Ten eerste willen wij SoZaWe de mogelijkheid geven om tot een bedrag van € 100.000,00 per contract (gemiddeld zo'n 20 trajecten), overeenkomsten met reïntegratiebedrijven af te sluiten zonder toepassing van de aanbestedingsregels.

Daarnaast stellen wij vast dat voor alle inkopen op het gebied van reïntegratie tot aan bovengenoemd bedrag per overeenkomst, geen specifiek B&W-besluit nodig is. Hierdoor wordt vooral de snelheid van handelen vergroot voor SoZaWe.

Commissieparagraaf: in 2005 zijn de regels ten aanzien van de inkoop van goederen en diensten opnieuw vastgesteld en daar waar nodig aangescherpt. Het college heeft de betreffende nota destijds besproken met de toenmalige commissie CMC. Gelet hierop is het college van mening dat de commissie Bestuur geïnformeerd moet worden over de versoepeling van deze regels voor de inkoop van reïntegratiediensten. Ook de commissie Samenleving wordt geïnformeerd.

B&W-besluit:

1. Het college besluit dat de gemeentelijke inkoopregels zoals in april 2005 vastgesteld niet van toepassing zijn voor de inkoop van reïntegratietrajecten tot een bedrag van maximaal € 100.000,00 per overeenkomst, voor zover de trajecten gefinancierd worden uit het Werkdeel WWB.
2. Dat alle inkopen op het gebied van reïntegratie tot aan bovengenoemd bedrag per overeenkomst, geen specifiek B&W-besluit nodig is.
3. De betrokkenen ontvangen daags na besluitvorming informatie over dit besluit.
4. Communicatieparagraaf: de betrokkenen ontvangen daags na besluitvorming informatie over dit besluit.
5. De commissie Bestuur en de commissie Samenleving ontvangen het besluit van het college ter informatie.

Nota: flexibilisering inkoopregels voor reïntegratie

1 Inleiding

Sinds 2001 koopt SoZaWe het merendeel van de reïntegratietrajecten in via een Europese aanbesteding. De contracten hebben een looptijd van één of twee jaar, afhankelijk van de trajectduur. Hierdoor kent SoZaWe een jaarlijkse danwel tweejaarlijkse cyclus voor wat betreft heroverweging van enerzijds soort traject en anderzijds soort aanbieders. Ontwikkelingen op het terrein van reïntegratie laten, zeker de afgelopen jaren, een zodanige versnelling zijn, dat bij het volgen van genoemde cyclus SoZaWe achter de feiten aan dreigt te lopen. Hierdoor kan SoZaWe niet altijd adequaat reageren op interessante aanbiedingen.

Voor een effectieve uitvoering van het reïntegratiebeleid is het noodzakelijk om flexibel in te kunnen spelen op ontwikkelingen op de markt en in het klantenbestand. De gemeentelijke inkoopregels bemoeilijken deze flexibiliteit echter.

Onderliggende nota omvat dan ook een voorstel om de gemeentelijke regels ten aanzien van de inkoop en aanbesteding van reïntegratiediensten te versoepelen.

2 Probleemstelling

De gemeentelijke lokale inkoop- en aanbestedingsregels hebben een remmende werking op de uitvoering van het reïntegratiebeleid en daarmee (indirect) op de uitstroom van bijstandsgerechtigden.

De ontwikkelingen op de reïntegratiemarkt volgen elkaar in hoog tempo op, gemeenten hebben steeds meer vrijheid gekregen in de wijze waarop zij het reïntegratiebeleid vormgeven, de betrokken partijen blijven producten en diensten (door)ontwikkelen op zoek naar het meest effectieve instrumentarium, de economie trekt aan en het bestand is ook al geen statisch gegeven. Kortom, flexibiliteit ten aanzien van de in te kopen dienstverlening is noodzakelijk om in te kunnen spelen op deze ontwikkelingen en een effectiever reïntegratiebeleid te realiseren.

3 Landelijk / Haarlems beleidskader

Sinds 2002 gelden met betrekking tot reïntegratie zowel uitbestedingsregels (vastgelegd in de WWB) als aanbestedingsregels (vastgelegd in het Besluit SUWI). Het rijk beoogde met deze verplichtingen vooral de marktwerking op de reïntegratiemarkt te bevorderen. Intussen heeft deze marktwerking in voldoende mate plaatsgevonden en zijn beide verplichtingen uit de betreffende wetgeving verwijderd. Hierdoor zijn gemeenten flexibeler geworden in de wijze waarop zij de reïntegratiegelden inzetten. Uiteraard blijft wel de andere regelgeving, zoals die van de EEG, van kracht.

Naast bovengenoemde landelijke regelgeving, heeft Haarlem ook eigen inkoopregels geformuleerd¹. Kortweg komen deze gemeentelijke regels op het volgende neer:

Leveringen en diensten	Enkelvoudige uitnodiging		In concurrentie	
	bestellen	In onderhandeling (o.b.v. documenten)	Onderhands (minimaal 3 uitnodigingen)	openbaar
Inkopen > EEG-drempel (€ 236.945)				x (EEG)
Inkopen > € 100.000				x

¹ 'Beleid en organisatie inkoop leveringen en diensten', FD/MC/2005/163, d.d. 26 april 2005

Inkopen tussen € 25.000 en € 100.000			x	
Inkopen tussen € 1.000 en € 25.000		x		
Inkopen volgens mantel- of jaarcontract	x			
Overige inkopen < € 1.000	x			

Eén van de hoofdpunten van het coalitieakkoord 2006 - 2010 is dat *de uitstroom uit de bijstand actief wordt bevorderd met intelligente maatregelen om langdurig werklozen aan het werk te helpen. Wie niet kan werken wordt geholpen. Het eindresultaat moet zijn dat elke uitkeringsgerechtigde een traject op maat ontvangt, gericht op adequate ondersteuning en reïntegratie*. Bestaande regels mogen de realisatie van deze doelstelling niet in de weg staan, iets wat nu regelmatig wél het geval is.

Een voorbeeld: Een reïntegratiebedrijf neemt contact op met SoZaWe: voor verschillende callcenters in Haarlem en omstreken is dit bedrijf op zoek naar medewerkers. Potentiele kandidaten krijgen een korte functiegerichte training en een baan voor minimaal 6 maanden wanneer ze deze training met goed gevolg afronden. Kosten op basis van no-cure-no-pay. Wanneer via een dergelijk traject 10 personen geplaatst worden, bedragen de kosten circa € 50.000,00. Volgens de gemeentelijke inkoopregels dient in dit geval een onderhandse aanbestedingsprocedure gevolgd te worden met minimaal drie offertes. De tijd om een dergelijke aanbesteding te volgen is er niet. Het reïntebedrijf wil immers de plaatsen zo snel mogelijk vullen. Als SoZaWe niet snel anticipeert, gaat het bedrijf op zoek naar andere gemeenten.

4 Oplossingsrichtingen / wijze van aanpak

Om het reïntegratiebeleid zo optimaal mogelijk te kunnen uitvoeren en flexibel in te kunnen spelen op ontwikkelingen, willen wij SoZaWe op een aantal onderdelen vrijstellen van de geldende gemeentelijke inkoopregels.

Ten eerste willen wij SoZaWe de mogelijkheid geven om tot een bedrag van € 100.000,00 (gemiddeld zo'n 20 trajecten) overeenkomsten met reïntegratiebedrijven af te sluiten zonder toepassing van de aanbestedingsregels. Het moet dan gaan om trajecten die aanvullend zijn op de reguliere trajecten die via een (Europese) aanbestedingsprocedure zijn ingekocht. Overeenkomsten die op deze wijze tot stand komen, worden aangegaan voor de duur van maximaal één jaar. Indien SoZaWe langer gebruik wenst te maken van de betreffende trajecten, kan dit opgenomen worden in de eerst volgende Europese aanbesteding, of wordt een onderhandse aanbesteding uitgevoerd waarbij meerdere partijen gevraagd wordt een aanbieding te doen. Wij streven ernaar om maximaal 10% van het Werkdeel WWB op deze wijze te benutten. Deze grens hanteren wij echter niet als 'harde deadline' omdat dan het beoogde effect, namelijk flexibel inspelen op recente ontwikkelingen, alsnog verloren zou kunnen gaan.

Daarnaast stellen wij vast dat voor alle inkopen op het gebied van reïntegratie tot aan bovengenoemd bedrag per overeenkomst, geen specifiek B&W-besluit nodig is. Hierdoor wordt vooral de snelheid van handelen vergroot voor SoZaWe.

5 Financiële gevolgen en risico's

Bovengenoemde voorstellen hebben geen financiële gevolgen of risico's. Alle reïntegratietrajecten worden gefinancierd uit het voor reïntegratie geoormerkte budget Werkdeel WWB. De voorstellen beogen uitsluitend een efficiëntere uitvoering van het reïntegratiebeleid te realiseren ongeacht de wijze waarop de overeenkomst tot stand is gekomen.

6 Besluit

1. Het college besluit dat de gemeentelijke inkoopregels zoals in april 2005 vastgesteld niet van toepassing zijn voor de inkoop van reïntegratietrajecten tot een bedrag van maximaal € 100.000,00 per overeenkomst, voor zover de trajecten gefinancierd worden uit het Werkdeel WWB.
2. Dat alle inkopen op het gebied van reïntegratie tot aan bovengenoemd bedrag per overeenkomst, geen specifiek B&W-besluit nodig is.

3. De betrokkenen ontvangen daags na besluitvorming informatie over dit besluit.
4. Communicatieparagraaf: de betrokkenen ontvangen daags na besluitvorming informatie over dit besluit.
5. De commissies Bestuur en Samenleving ontvangen het besluit van het college ter informatie.