

B & W-nota

Portefeuille P. Barnhoorn
Auteur Dhr. P. Haker
Telefoon 023 – 511 43 88
E-mail: phaker@haarlem.nl
PD Reg.nr. SoZaWe/151
Te kopiëren: bijlagen
B & W-vergadering van 28 maart 2006

Onderwerp

Voortzetting werkgelegenheidsproject Work First

Bestuurlijke context

In Nederland zijn steeds meer experimenten gaande onder de noemer 'work first'. Er zijn verschillende varianten waaronder het bieden van direct (al dan niet betaald) werk om de uitkeringsaanvraag te voorkomen dan wel het bieden van werk aan bijstandsgerechtigden om de uitkeringsduur te verkorten. In juni 2005 hebben wij besloten een dergelijk experiment ook in Haarlem te starten, onder de noemer 'direct werk'.

Het project, dat samen met Paswerk wordt uitgevoerd, blijkt ook in Haarlem succesvol. De deelnemers aan het project zijn positief, er is sprake van een bovengemiddelde uitstroom uit de bijstand als ook een verlaging van de instroom in de bijstand. Gelet hierop en gelet op het feit dat wij in 2006 van het Ministerie een fors lagere bijdrage voor de kosten van bijstandsverlening hebben gekregen, willen wij het experiment voortzetten.

Voorliggende nota betreft dan ook een tussenevaluatie van het project 'direct werk' op basis waarvan wij besluiten het experiment voort te zetten en uit te breiden. Wij vragen hiertoe offerte aan drie partijen, te weten Paswerk en de twee uitzendorganisaties met wie de gemeente op basis van openbare aanbesteding een raamovereenkomst heeft gesloten met betrekking tot detacheren en werving.

Wij zijn voornemens de opdracht te gunnen aan twee partijen. Het aantal deelnemers zal gelijkelijk over de contractanten worden verdeeld. Op grond van het besluit van ons college de dato 10 januari 2006 (FD/MC 2005/365), zal bij gelijke kwaliteit van de offertes, te beoordelen door de selectiecommissie, Paswerk in principe worden gegund. De tweede gunning vindt plaats in de vorm van een bijlage bij de reeds bestaande raamovereenkomst.

B&W-besluit:

1. Het college besluit de experimentele aanpak 'work first' voor bijstandsgerechtigden in 2006 voort te zetten.
2. Het college besluit gelet op het experimentele karakter van het relatief nieuwe arbeidsmarktinstrument, offertes te vragen aan drie partijen, te weten Paswerk en de twee uitzendorganisaties met wie de gemeente op basis van openbare aanbesteding een raamovereenkomst heeft gesloten met betrekking tot detacheren en werving;
3. Het college neemt een nader besluit over voortzetting en aanbesteding van deze experimentele aanpak op basis van evaluatie van het project in 2006.
4. Het college brengt de kosten ten laste van het Werkdeel wet werk en bijstand (WWB)
5. Communicatieparagraaf: De betrokkenen worden geïnformeerd over het besluit; de B&W-nota gaat ter kennisgeving naar commissie OWSR.

Nota

Voortzetting werkgelegenheidsproject work first

1 Inleiding

In Nederland zijn steeds meer experimenten gaande onder de noemer 'work first'. Er zijn verschillende varianten waaronder het bieden van direct (al dan niet betaald) werk om de uitkeringsaanvraag te voorkomen dan wel het bieden van werk aan bijstandsgerechtigden om de uitkeringsduur te verkorten. In juni 2005 hebben wij besloten een dergelijk experiment ook in Haarlem te starten, onder de noemer 'direct werk'¹.

Het project, dat samen met Paswerk wordt uitgevoerd, blijkt ook in Haarlem succesvol. De deelnemers aan het project zijn positief, er is sprake van een bovengemiddelde uitstroom uit de bijstand als ook een verlaging van de instroom in de bijstand. Gelet hierop en gelet op het feit dat wij in 2006 van het Ministerie een fors lagere bijdrage voor de kosten van bijstandsverlening hebben gekregen, willen wij het experiment voortzetten.

Voorliggende nota betreft dan ook een tussenevaluatie van het project 'direct werk' op basis waarvan wij besluiten het experiment voort te zetten en uit te breiden.

2 Vraagstelling

Het project 'direct werk' levert een aantoonbaar grotere bijdrage aan het beperken van de instroom en bevorderen van de uitstroom uit de bijstand. Gelet op het beperken van financiële risico voor de gemeente met betrekking tot de financiering van de bijstandsverlening hebben wij besloten het project structureel voort te zetten en uit te breiden.

3 Project Direct Werk

Het project 'Direct Werk' is in samenwerking met het CWI en Paswerk in oktober 2005 van start gegaan met de aanmelding van de eerste vijftig deelnemers. Gelet op de goede resultaten, met name in de poortwachtersrol van het CWI, hebben wij het project in november 2005 uitgebreid met nog eens vijftig deelnemers.

Doel van direct werk

Doel van het project: het beperken van de instroom in de bijstand door het bieden van direct werk bij de uitkeringsaanvraag én het bevorderen van de uitstroom uit de bijstand door het bieden van werk.

Het uitgangspunt van ons project is dat een arbeidsgeschikte bijstandsgerechtigde in plaats van een uitkering, betaald werk krijgt aangeboden. Cliënten krijgen geen kans om in een werkloosheidsritme te vervallen of de kans hieruit te komen. Het aanbod is gedaan aan personen tussen 24 en 45 jaar.

¹ Voorstel extra reïntegratieactiviteiten in het kader van de Wet Werk en Bijstand, 28 juni 2005, SoZaWe/2005/453.

Werkwijze

Wij hebben aan ruim 100 personen een fulltime baan geboden van maximaal 25 weken voor het wettelijk minimumloon. De deelnemers zijn in dienst gekomen bij Paswerk en hebben werk aangeboden gekregen zowel binnen de infrastructuur van Paswerk als daarbuiten (detachering). Gelet op de uitstroombestelling van het project is het werk afgestemd op de wensen en mogelijkheden van de deelnemer. Het tijdelijk dienstverband heeft namelijk tot doel om zo snel mogelijk vanuit een werkende situatie elders een baan te vinden. De loonkosten zijn door de afdeling SoZaWe aan Paswerk vergoed, evenals een bonus die zo snel mogelijke uitstroom uit het project naar duurzame arbeid bevordert. De kosten zijn gefinancierd uit het Werkdeel WWB.

Resultaat CWI

In totaal zijn 54 personen aangemeld door het CWI. Zij zagen dus af van een uitkeringsaanvraag en kregen direct werk aangeboden. Vijf personen zagen zowel af van deelname aan het project als ook van de uitkeringsaanvraag. Tien personen zagen af van deelname aan het project en zetten hun uitkeringsaanvraag door.

In totaal 59 personen hebben derhalve geen uitkeringsaanvraag ingediend, hetgeen een besparing oplevert op het Inkomensdeel Wwb van circa € 1.000,- per maand per persoon.

Resultaat SoZaWe

In totaal zijn 50 cliënten aangemeld door SoZaWe waarvan de uitkering werd beëindigd. Dit levert een besparing op van circa € 1.000,- per maand per persoon.

Resultaat project Direct Werk

Van de aangemelde 104 personen zijn er 25 om verschillende redenen teruggemeld door Paswerk, waarvan 10 personen vanwege het feit dat men zelf een andere baan had gevonden. 10 personen hebben in tweede instantie afgezien van deelname, bij hen is de sanctieverordening toegepast. De overige vijf personen zijn 'niet kunnens' vanwege verhuizing, detentie en te grote problematiek. Vrijwel alle overige deelnemers hebben een tijdelijk arbeidscontract gekregen en zijn daadwerkelijk aan het werk, een klein aantal is nog in procedure. Van diegene die zijn gestart bij Paswerk, hebben inmiddels 9 personen elders betaald werk gevonden.

De aanmeldingen hebben plaatsgevonden in de maanden oktober en november 2005. Dat betekent dat in maart de eerste deelnemers zullen worden ontslagen indien zij geen ander werk hebben gevonden. Uitzondering wordt gemaakt voor deelnemers die reëel uitzicht hebben op ander werk, edoch net buiten de maximale periode van 25 weken vallen.

Alle betrokkenen, SoZaWe, CWI en Paswerk zijn tevreden over de wijze waarop is samengewerkt. De deelnemers zelf tenslotte zijn vrijwel zonder uitzondering positief: uiteindelijk kiezen mensen liever voor werk dat loont dan een bijstandsuitkering.

4 Wijze van voortzetting van het project

Op grond van deze eerste positieve resultaten, hebben wij besloten het experiment voort te zetten en uit te breiden onder de volgende randvoorwaarden:

- Wij zijn bereid loonkostensubsidies te verstrekken tot een maximum van het wettelijk minimum loon;
- De aangeboden aanpak leidt er dan ook toe dat deelnemers direct en volledig onafhankelijk zijn van de bijstand. Dit met uitzondering van alleenstaand ouders, voor hen behoort een parttime aanbod vanaf minimaal 24 uur per week tot de mogelijkheden;
- De aangeboden aanpak is zo kort mogelijk en in ieder geval niet langer dan negen maanden per deelnemer;
- De aangeboden werkzaamheden zijn relevant en dragen bij aan het bereiken van duurzame uitstroom.

Wij vragen offerte aan drie partijen, te weten Paswerk en de twee uitzendorganisaties met wie de gemeente op basis van openbare aanbesteding een raamovereenkomst heeft gesloten met betrekking tot detacheren en werving.

Wij zijn voornemens de opdracht te gunnen aan twee partijen. Het aantal deelnemers zal gelijkelijk over de contractanten worden verdeeld. Op grond van het besluit van ons college de dato 10 januari 2006 (FD/MC 2005/365), zal bij gelijke kwaliteit van de offertes, te beoordelen door de selectiecommissie, Paswerk in principe worden gegund. De tweede gunning vindt plaats in de vorm van een bijlage bij de reeds bestaande raamovereenkomst.

De kosten van verloning vallen niet onder de aanbestedingsregels. Het betreft de doorbetaling van de feitelijke salariskosten van de deelnemers. De contractpartijen zullen een deel van deze kosten aan ons terugbetalen, namelijk in die gevallen waarbij de deelnemers elders worden gedetacheerd en waarvoor de contractpartners een vergoeding ontvangen.

De kosten voor aanvullende begeleiding gericht op uitstroom naar duurzame arbeid vallen wel onder de aanbestedingsplicht. Gelet op bovenstaande hoeven wij deze echter niet meer aan te besteden.

5 Financiële gevolgen en risico's

Gelet op de lopende offerteprocedure zijn de feitelijke kosten nog niet bekend. Op basis van het eerste experiment, ramen wij de kosten op maximaal € 3 miljoen. Deze vallen uiteen in de kosten van verloning (wettelijk minimumloon) en de begeleidingskosten van de contractpartijen. De totale kosten kunnen worden gefinancierd uit het Werkdeel WWB, er zijn voldoende middelen aanwezig.

Van elke deelnemer die op basis van dit project instroomt wordt de uitkering beëindigd. Dit levert per deelnemer een besparing op van circa € 1.000 per maand op het Inkomensdeel WWB. Het project levert derhalve een gunstig resultaat op met betrekking tot het verwachte tekort op het Inkomensdeel WWB over 2006.

Tot slot betekent het project ook een flinke bijdrage aan de omzet van Paswerk zodat het project bijdraagt aan de inspanningen om van Paswerk een (financieel) gezond bedrijf te maken.

Samenvattend betreft deze aanpak een voorbeeld van de aangekondigde maatregelen om risico's op het Inkomensdeel te beperken. Het draagt bij aan de terugdringing van het verwachte tekort op het Inkomensdeel, het leidt niet tot een extra voordeel.

6 Voorstel

1. Het college besluit de experimentele aanpak 'work first' voor bijstandsgerechtigden in 2006 voort te zetten.
2. Het college besluit gelet op het experimentele karakter van het relatief nieuwe arbeidsmarktinstrument, offertes te vragen aan drie partijen, te weten Paswerk en de twee uitzendorganisaties met wie de gemeente op basis van openbare aanbesteding een raamovereenkomst heeft gesloten met betrekking tot detacheren en werving;
3. Het college neemt een nader besluit over voortzetting en aanbesteding van deze experimentele aanpak op basis van evaluatie van het project in 2006.
4. Het college brengt de kosten ten laste van het Werkdeel WWB.

