

Nota van B&W

Portefeuille H. van der Molen
Auteur Mevr. C.J.A. Ahsmann
Telefoon 5114114
E-mail: cjaashmann@haarlem.nl
PD/DV Reg.nr. PD/DV 2006/1003
Te kopiëren:
B & W-vergadering van 14 november 2006

Onderwerp

Besluit maatschappelijke ondersteuning gemeente Haarlem 2007

Bestuurlijke context

Per 1 januari 2007 wordt de Wet maatschappelijke ondersteuning van kracht. De Verordening voorzieningen maatschappelijke ondersteuning gemeente Haarlem 2007 (PD/DV/2006/417) is d.d. 21 september 2006 vastgesteld door de gemeenteraad van Haarlem. De Verordening verwijst naar een Besluit maatschappelijke ondersteuning, waarin het college nadere uitwerking geeft aan enige regelingen binnen de wet en verordening. Deze uitwerking betreft:

- de hoogte van financiële tegemoetkomingen zoals nu geregeld in het financieel besluit Wvg;
- de hoogte van de eigen bijdragen binnen de Wmo, alsmede de voorzieningen waarop deze van toepassing zijn;
- de hoogte van de persoonsgebonden budgetten;
- een uitwerking van de controle van de besteding van de persoonsgebonden budgetten;
- een uitwerking van het begrip algemene woonvoorziening zoals voorheen geregeld in de Verordening voorzieningen gehandicapten.

In de beleidsnotitie in bijlage 1 is voor de eigen bijdragen en de hoogte van de persoonsgebonden budgetten beargumenteerd waarom het college kiest voor de uitwerking als opgenomen in het Besluit maatschappelijke ondersteuning gemeente Haarlem 2007.

De Adviescommissie Gehandicapten- en Ouderenbeleid is gevraagd om advies, zij hebben verzocht om meer tijd om het advies voor te bereiden. Omdat het Besluit vóór 1 januari 2007 moet zijn vastgesteld, en de commissie en Raad zich nog hierover willen buigen, besluiten wij het Besluit maatschappelijke ondersteuning vast te stellen onder voorbehoud van het advies van de Adviescommissie Gehandicapten- en Ouderenbeleid.

B&W-besluit:

1. Het college besluit de eigen bijdragen onder de Wmo op basis van de Algemene maatregel van Bestuur "Besluit maatschappelijke ondersteuning" tot de wettelijk toegestane maximum bedragen toe te passen.
2. Het college besluit de eigen bijdragen, die al bestaan voor de huishoudelijke zorg onder de Awbz, vanaf 1 januari 2007 mede in te voeren voor de vroegere Wvg-middelen, uitgezonderd algemene voorzieningen en rolstoelen.
3. Het college besluit om bij het vaststellen van het persoonsgebonden budget voor hulp bij het huishouden in 2007 de tarieven PGB voor de AWBZ te hanteren, zoals vastgesteld door het ministerie van Volksgezondheid, Welzijn en Sport.
4. Het college besluit bij het vaststellen van het persoonsgebonden budget voor de oud-Wvg middelen uit te gaan van de goedkoopst adequate voorziening.
5. Het college besluit het Besluit maatschappelijke ondersteuning gemeente Haarlem 2007 vast te stellen.
6. De kosten van de PGB's voor hulp voor het huishouden bedragen naar schatting € 2,1 mln, inclusief € 1,1 mln voor de overgangsccliënten PGB. De dekking van deze kosten zal worden betrokken bij het totaal aan middelen die voor de Wmo beschikbaar zijn gesteld.
7. Het college besluit het Besluit maatschappelijke ondersteuning gemeente Haarlem 2007 in het 3^e kwartaal 2007 te evalueren en de hoogte van de persoonsgebonden budgetten dan te heroverwegen.
8. De betrokkenen ontvangen daags na besluitvorming informatie over dit besluit
9. Het besluit wordt ter bespreking voorgelegd aan de commissie Samenleving.

Nadrukkelijk wijzen wij op het feit dat in deze notitie is uitgegaan van een aantal aannames en veronderstellingen vanwege het overkomen van een nieuwe taak. Dit leidt op dit moment in de raming tot een aantal financiële onzekerheden. Aan de hand van de uitvoeringspraktijk en de realisatiecijfers in 2007 zal moeten blijken of deze aannames en veronderstellingen overeenkomen met de werkelijkheid en/of bijstelling in beleidsmatige en financiële zin noodzakelijk is. Dit zal gaan plaatsvinden aan de hand van stuur- en beheersinformatie en evaluaties, die in 2007 uitgevoerd zullen worden.

Bij de vaststelling van de Verordening voorzieningen maatschappelijke ondersteuning gemeente Haarlem 2007 heeft het college aan de Raad toegezegd het Besluit maatschappelijke ondersteuning gemeente Haarlem 2007 ter bespreking toe te zenden aan de commissie Samenleving.

Samenvatting en conclusies

Eigen bijdragen

Het verlenen van alleen een vrijstelling voor de eigen bijdrage ten behoeve van de relevante sociale minima is wettelijk niet mogelijk.

Wel mogelijk is een vrijstelling ter grootte van het vaste bedrag voor alle inkomensgroepen. Het financiële effect hiervan ramen wij op ca € 1,1 mln nadelig.

De effecten van het heffen van een eigen bijdrage voor de voormalige Wvg-voorzieningen zijn niet aan te geven.

Invoering van een vrijstelling heeft in 60 percent van de gevallen waarin huishoudelijk hulp wordt verleend geen of weinig effect voor de klant omdat er samenloop is met de AWBZ-bijdrage en deze toch wordt geheven. Deze middelen vloeien vervolgens in de Rijkskas.

Om deze redenen besluiten wij de inkomensafhankelijke eigen bijdragen Wmo tot de wettelijk toegestane maximum bedragen toe te passen.

Persoonsgebonden budget

In verband met de mindere kosten van overhead is het binnen de AWBZ gebruikelijk dat het PGB voor huishoudelijke hulp wordt vastgesteld op 75% van de tegenwaarde in natura.

In verband met de overgangsregeling Wmo leidt invoering van lagere budgetten dan die gelden binnen de AWBZ tot rechtsongelijkheid tussen budgethouders in het jaar 2007.

Het financieel verschil tussen het hanteren van 75% van de ons bekende markttarieven en de AWBZ tarieven schatten wij op ca. € 300.000,=, dat wil zeggen: handhaving van de AWBZ tarieven voor alle budgethouders in 2007 is naar schatting € 300.000,= duurder dan het hanteren van 75% van de marktprijzen.

Om deze redenen besluiten wij om in het overgangsjaar 2007 de tarieven zoals die gelden voor de AWBZ te hanteren voor alle budgethouders.

In een evaluatie in het 3^e kwartaal 2007 zullen wij de hoogte van het PGB opnieuw bezien, waarbij zowel de financiën als de positie van de budgethouder zullen worden gewogen.

Gemeenten die ervaring hebben opgedaan met het PGB voor (oud) Wvg-middelen passen geen korting toe vanwege verminderde overhead. Wij besluiten dit beleid te volgen en voor de oud-Wvg middelen uit te gaan van de goedkoopst adequate voorziening.

Toelichting eigen bijdragen

1. Inleiding

De Wet maatschappelijke ondersteuning (Wmo) bevat in art. 15, eerste lid, de bevoegdheid om bij gemeentelijke verordening te bepalen dat een persoon aan wie maatschappelijke ondersteuning wordt verleend, een inkomensafhankelijke eigen bijdrage is verschuldigd. De regeling is uitgewerkt in een Algemene maatregel van Bestuur genaamd: "Besluit maatschappelijke ondersteuning".

In het Haarlemse coalitieakkoord 2006-2010 is opgenomen dat de gemeente Haarlem met de invoering van de Wmo een inkomensafhankelijke eigen bijdrage zal vragen. In de nota "de Wmo in de gemeente Haarlem" (reg.nr. MO/OWG/396) zijn verschillende voorstellen ter zake opgenomen. Zo is in voorstel 8 opgenomen dat de gemeente een eigen bijdrage int voor de huishoudelijke zorg conform de door het kabinet vastgestelde regels. Onderzoek moet uitwijzen of vrijstelling van de minima tot 120% van het relevant sociaal minimum financieel haalbaar is. In voorstel 17 is het voornemen opgenomen de eigen bijdrage Wmo toe te passen op zowel de huishoudelijke zorg alsook op de vroegere Wvg-voorzieningen. Volgens voorstel 18 wordt de eigen bijdrage toegepast op alle Wvg-voorzieningen. Rolstoelen zijn na een amendement van de 2^e kamer uitgesloten van eigen bijdrage-heffing.

2. Macro-budget

In de door het Rijk met ingang van 2007 ter beschikking te stellen middelen wordt rekening gehouden met het heffen van een eigen bijdrage. De opbrengst van de eigen bijdragen, zoals deze thans bekend zijn, wordt in mindering gebracht op de gelden die voor de Wmo overkomen van het rijk. Dat betekent dat eventuele verlagingen of op nihil stellen van de eigen bijdragen uit eigen gemeentelijke middelen moeten worden bekostigd.

De totale eigen bijdrage voor huishoudelijke zorg (AWBZ) in de gemeente Haarlem bedraagt naar verwachting in 2007 ruim € 2,1 mln. Dit bedrag kort het Rijk op de Wmo-uitkering die met ingang van 2007 aan de gemeente Haarlem wordt verstrekt.

3. Regeling eigen bijdragen Wmo

In het kader van de Wmo heeft de regering een eigen-bijdrageregeling ontworpen waarvan de belangrijkste uitgangspunten zijn:

1. In het kader van Wmo en Awbz gezamenlijk is de maximum eigen bijdrage slechts eenmaal per periode verschuldigd, ongeacht het beroep op voorzieningen. De Wmo is hierbij preferent.
2. De eigen bijdrage is verschuldigd door personen van 18 jaar en ouder;
3. De hoogte van de eigen bijdrage is afhankelijk van het (bruto) verzamelinkomen.
4. Er gelden verschillende bedragen. Daarbij betalen lagere inkomens voor Wmo en extramurale AWBZ tezamen nooit meer dan € 215,80 per jaar (alleenstaanden) of € 309,40 per jaar (meerpersoonshuishoudens); dit is het basisbedrag. Lagere inkomens zijn inkomens tot maximaal 120% van het relevant sociaal minimum. Mensen met hogere inkomens betalen van het meerdere inkomen 15% extra aan eigen bijdragen, het marginaal tarief.
5. De eigen bijdrage mag niet meer bedragen dan de kostprijs.

Schematisch weergegeven ziet dit er als volgt uit:

Tabel 1. Eigen bijdrage (bron: de AmvB: het Besluit maatschappelijke ondersteuning)

Burgerlijke staat	Leeftijd in jaren	Inkomen in €	Bijdrage p/4 wkn in € (dus 13 periodes per jaar)
ongetrouwd	< 65 (groep 1)	≤ 16.137	16,60
		> 16.137	16,60 + (1/13 x 15% x (inkomen – 16.137))
	≥ 65 (groep 2)	≤ 14.162	16,60
		> 14.162	16,60 + (1/13 x 15% x (inkomen – 14.162))
getrouwd	een van de partners < 65 (groep 3)	≤ 20.810	23,80
		> 20.810	23,80 + (1/13 x 15% x (gezamenlijk inkomen – 20.810))
	beide partners ≥ 65 (groep 4)	≤ 19.837	23,80
		> 19.837	23,80 + (1/13 x 15% x (gezamenlijk inkomen – 19.837))
	beide partners < 65 (groep 5)	≤ 20.810	23,80
		> 20.810	23,80 + (1/13 x 15% x (gezamenlijk inkomen – 20.810))

De Wmo is preferent boven de AWBZ (dit geldt in 2007 nog niet voor de eigen bijdrage zorg-met-verblijf). Dit houdt in dat de eigen bijdrage Wmo voorgaat op de eigen bijdrage AWBZ. Indien het maximum onder de Wmo is bereikt, wordt de eigen bijdrage AWBZ op nihil gesteld.

4. Overwegingen

Aanpassing van de bedragen en percentages zoals deze gelden voor de vier genoemde groepen dient volgens artikel 4.1 lid 2 van het Besluit maatschappelijke ondersteuning gelijkelijk te geschieden. Met andere woorden, als in een groep het bedrag van € 16,60 (alleenstaanden) dan wel € 23,80 (gehuwden) wordt verlaagd tot nihil, dan dient dit voor de gehele groep te gelden, dus ook voor inkomens boven het minimum.

In onderstaande tabel zijn de gegevens inzake verleende huishoudelijke zorg in het jaar 2005 opgenomen.

Tabel 2. Verleende zorg per inkomenscategorie in 2005 (bron: CAK)

Inkomenscategorie	Aantal personen	Aantal zorguren
00.000 – 09.999	409	44.201
10.000 – 14.999	1.462	165.850
15.000 – 19.999	854	90.713
20.000 – 29.999	736	64.637
30.000 – 49.999	382	29.645
≥ 50.000	170	11.652
Onbekend	374	13.651
Totaal	4.387	420.349

Het niet heffen van een eigen bijdrage voor hulp bij het huishouden – ter grootte van het basisbedrag, en uitgaande van een gelijke verhouding in aantal tussen gehuwden en ongehuwden - correspondeert bij benadering met een bedrag ter grootte van ruim € 1,1 mln, uitgaande van de verwachte eigen bijdrage 2007 van € 2,1 mln. Voor een dergelijke maatregel zijn geen middelen beschikbaar. Voor alle duidelijkheid vermelden wij dat in deze situatie nog wel een eigen bijdrage van 15 percent wordt geheven van het meerdere inkomen boven de per groep genoemde inkomensgrens (opbrengst ca. € 1 mln). Met andere woorden: met een vrijstelling ter grootte van het basisbedrag komt ruim € 1,1 mln voor risico en rekening van de gemeente.

De eigen bijdrage Wmo is preferent op de eigen bijdrage AWBZ. Op het moment dat er geen eigen bijdrage wordt geheven voor de Wmo zal, bij samenloop tussen Wmo en AWBZ, de eigen bijdrage AWBZ maximaal geheven worden. Volgens de laatste gegevens is er bij ongeveer 60% van de afnemers van huishoudelijk zorg sprake van een dergelijke samenloop. Dit bedrag vloeit dan in de rijkskas vanwege de AWBZ eigen bijdrage heffing.

Minima kunnen op twee manieren gecompenseerd worden voor het betalen van een eigen bijdrage: via belastingaftrek van bijzondere kosten en via de bijzondere bijstand. Het is mogelijk dat door de overheveling van de huishoudelijke zorg naar de gemeente het beroep op de bijzondere bijstand toeneemt, doordat mensen aan de loketten sneller gewezen worden op de mogelijkheid van bijzondere bijstand. De effecten hiervan kunnen wij op dit moment niet voorspellen. In de 1^e Bestuursrapportage 2007 zullen wij hierop terugkomen.

5. Eigen bijdrage voormalige Wvg-voorzieningen

Met betrekking tot de eigen bijdrage voor de voormalige Wvg-voorzieningen is geen betrouwbare raming te geven. Dit wordt veroorzaakt door een aantal factoren.

In de eerste plaats is er geen enkel inzicht in de samenloop tussen deze voorzieningen en de hulp bij het huishouden. Uit navraag bij uitvoerders van de Wvg is een schatting van 75% á 80% gekomen. Voor de resterende 20% á 25% is niet bekend van welke Wvg-voorzieningen zij gebruik maken. Omdat de kosten van Wvg-voorzieningen sterk uiteen kunnen lopen, van enkele tientallen tot duizenden euro's, is het onmogelijk een raming te geven van de effecten van invoering van eigen bijdragen voor de Wvg-voorzieningen.

Daarnaast speelt in 2007 een rol dat in dat jaar de eigen bijdrage geldt voor nieuwe (Wmo)-voorzieningen. De bestaande voorzieningen zijn gebaseerd op een Wvg-beschikking die uiterlijk 31 december 2007 van rechtswege vervalst. Pas na het nemen van een nieuwe beschikking kan een eigen bijdrage worden geheven. Monitoring van de effecten van de eigen bijdragen zal op dit onderdeel in de loop van de jaren 2007-2008 meer duidelijkheid geven.

Toelichting Persoonsgebonden budget

Inleiding

De Wmo schrijft voor dat gemeenten de individuele voorzieningen niet alleen in natura moeten verstrekken, maar burgers de keus moeten bieden tussen een voorziening in natura en een voorziening in de vorm van een persoonsgebonden budget (PGB). Reden hiervoor is dat de wetgever burgers die afhankelijk van voorzieningen worden, toch een zo groot mogelijke zelfstandigheid wil bieden bij de keuze van dergelijke voorzieningen.

1. Het PGB in de Wet Maatschappelijke Ondersteuning

In de Wmo is in artikel 6 het volgende bepaald:

”Het college van burgemeester en wethouders biedt personen die aanspraak hebben op een individuele voorziening de keuze tussen het ontvangen van een voorziening in natura of het ontvangen van een hiermee vergelijkbaar PGB, tenzij hiertegen overwegende bezwaren bestaan.”

In artikel 5 wordt de gemeente opgedragen om een verordening vast te stellen waarin de regels voor de verstrekking van individuele voorzieningen in natura c.q. PGB zijn vastgelegd.

In artikel 7 is bepaald dat een PGB voor een woningaanpassing wordt verleend aan de eigenaar van de woning.

In artikel 15 wordt de mogelijkheid aan gemeenten geboden om bij verordening te bepalen dat bij de verstrekking van een individuele voorziening in natura c.q. PGB, een eigen bijdrage in rekening wordt gebracht.

2. Het PGB in de Verordening en het Besluit WMO

Op 21 september 2006 is door de gemeenteraad Haarlem de Verordening Voorzieningen Maatschappelijke Ondersteuning gemeente Haarlem 2007 vastgesteld. In deze verordening is de verplichting tot het bieden van een PGB neergelegd. In de toelichting wordt gesteld dat de omvang van het PGB gelijk is aan de tegenwaarde van de in de betreffende situatie goedkoopst adequate te verstrekken voorziening in natura, inclusief instandhoudingskosten.

Het college gaat steekproefsgewijs na of het verstrekte PGB besteed is aan het doel waarvoor het verstrekt is. De budgethouder is verplicht de daarvoor noodzakelijke stukken op verzoek van het college te verstrekken. Na ontvangst van deze stukken beoordeelt het college of er aanleiding bestaat het PGB geheel of ten dele terug te vorderen of te verrekenen. In het Besluit maatschappelijke ondersteuning gemeente Haarlem 2007 stellen wij voor de omvang van de jaarlijkse steekproef vast te stellen op 5% van de in enig kalenderjaar verstrekte persoonsgebonden budgetten.

3. Besluit Maatschappelijke Ondersteuning

In het Besluit Maatschappelijke Ondersteuning worden nadere regels over het PGB opgenomen. In het Besluit is onder meer opgenomen:

- de bedragen per voorziening.
- weigeringsgronden

3.1. Bedragen per voorziening.

3.1a. Hulp bij het huishouden

De waarde van het PGB moet zodanig worden vastgesteld dat het voor de budgethouder voldoende is om zijn hulp/voorzieningen in te kopen en voor de gemeente betaalbaar is. De tarieven binnen de huidige AWBZ zijn gebaseerd op de gemiddelde prijs per klasse. Een klasse geeft een onder- en bovengrens aan het recht op uren hulp bij het huishouden. Deze bedragen zijn exclusief de ondersteuning door de Sociale Verzekeringsbank en komen overeen met 75% van de kostprijs van zorg in natura. Deze 75% van de kostprijs is gebaseerd op het feit dat PGB-houders geen kosten van overhead hebben. De kostprijs van administratieve ondersteuning wordt apart berekend.

Onderzocht is of wij kunnen uitgaan van 75% van de tarieven die door aanbieders zijn geoffreerd in het kader van de aanbesteding van de hulp bij het huishouden. Ten opzichte van de huidige tarieven onder de AWBZ zijn deze tarieven fors lager. Echter, 75% van het gemiddelde tarief is ongeveer gelijk aan de goedkoopste offerte voor eenvoudige hulp bij het huishouden. Daarnaast is uit onderzoek bij projecten voor witte werksters gebleken dat het uurtarief daar ongeveer gelijk ligt aan 75% van het gemiddeld uurtarief van de aanbieders.

Het hoger vaststellen van het PGB-tarief kan leiden tot een verschuiving in de verhouding van het aandeel zorg in natura naar PGB's. In 2005 en 2006 waren er in Haarlem volgens opgave van het CAK ongeveer 700 PGB-houders voor huishoudelijke zorg met een indicatie voor het gehele jaar of een gedeelte van het jaar.

Voor de berekening van het financieel effect van verschillende scenario's moeten wij een aantal aannames maken:

- het aantal PGB-houders blijft gelijk, dit aantal is 17% van het totale bestand huishoudelijke zorg (gebaseerd op cijfers van het CAK);
- het gemiddeld aantal uren zorg per week is 3,5 uur (gebaseerd op het bestand overgangsccliënten van het Zorgkantoor);
- de zorgzwaarteverdeling is 60% eenvoudig schoonmaakwerk, 30% schoonmaakwerk met hulp bij de regie van het huishouden en 10% gezinnen met kinderen (gebaseerd op de aanname van de aanbesteding);

Het budget voor persoonsgebonden budgetten voor de hulp bij het huishouden bedraagt volgens de septembercirculaire van het ministerie van Financiën € 550.000,= netto (exclusief eigen bijdragen). De eigen bijdragen schatten wij op € 357.000,= op basis van 17% van € 2,1 mln (eigen bijdragen 2007 volgens het CAK). Het bruto budget komt daarmee uit op € 907.000,=.

Uitgaande van 75% van het gewogen gemiddelde van de tarieven uit de aanbesteding (methode 1) en aannemende dat alle budgethouders voor het gehele jaar geïndiceerd zijn komen de uitgaven naar schatting maximaal uit op :

Methode 1

Categorie 1: 700 x 60% = 420 x 3,5 x 52 x € 12,50 =	€ 955500,=
Categorie 2: 700 x 30% = 210 x 3,5 x 52 x € 16,30 =	€ 622.986,=
Categorie 3: 700 x 10% = 70 x 3,5 x 52 x € 17,00 =	<u>€ 216.580,=</u>
Totaal	€ 1.795.066=

Een andere mogelijkheid is om uit te gaan van de huidige AWBZ tarieven (methode 2). Hiervoor pleit het volgende: de huidige budgethouders zullen op basis van de overgangsregeling die is vastgelegd in de Wmo een bedrag ontvangen conform de AWBZ tarieven tot het moment in 2007 dat hun indicatie afloopt. Vanaf dat moment zouden zij in het eerste scenario een lager budget ontvangen. Omdat de afloop van de indicatie per budgethouder verschillend is, ontstaan daardoor verschillen, anders dan op basis van verschillen in indicatie, tussen budgethouders in 2007. Bijvoorbeeld, iemand waarbij de indicatie in februari afloopt en die opnieuw geïndiceerd wordt voor hulp bij het huishouden, kan in scenario 1 een aanmerkelijk lager jaarbudget krijgen dan iemand waarvan de indicatie in december afloopt. Dit leidt tot rechtsongelijkheid. In het kader van een zorgvuldige overgang is het beter om op een voor iedereen vast moment over te gaan naar andere budgetten. Omdat het overgangsrecht over heel 2007 blijft gelden, kan dit moment pas per 1 januari 2008 zijn.

Het AWBZ tarief dat de basis vormt voor het PGB huishoudelijke zorg is in 2006 € 16,95 per uur. De AWBZ kent één zorgsoort voor het PGB huishoudelijke zorg, er wordt geen onderscheid gemaakt naar complexiteit van de zorg. De uitgaven bij handhaving van de AWBZ tarieven op basis van bovenstaande aannames en aannemende dat alle budgethouders voor het gehele jaar geïndiceerd zijn ramen wij op maximaal:

Methode 2

700 budgethouders x 3,5 uur x 52 weken x € 16,95 = € 2.159.430

Hierbij is nog geen rekening gehouden met de indexering van de tarieven voor 2007.

Het financieel verschil tussen methode 1 en 2 bedraagt ongeveer: € 2,1 mln - € 1,8 mln = € 300.000,=

Opgemerkt zij dat op basis van het bestand overgangsccliënten van het Zorgkantoor de uitgaven in 2007 voor dit bestand berekend zijn op ongeveer € 1,1 mln bruto, d.w.z. exclusief ontvangsten eigen bijdragen (PD/DV/1001).

Gezien de overgangsproblematiek stellen wij voor in 2007 de AWBZ tarieven voor de PGB's voor hulp bij het huishouden te hanteren. In 2007 willen wij de financiële effecten monitoren binnen het macrobudget. Bij de evaluatie in 2007 zullen wij de hoogte van het PGB opnieuw bezien, waarbij zowel de financiën als de positie van de budgethouder zullen worden bezien.

3.1b. Oud-Wvg-voorzieningen

In de gemeente Haarlem is niet eerder ervaring opgedaan met PGB's voor Wvg-voorzieningen. In een twintigtal gemeenten in Nederland is dit PGB wél eerder ingevoerd. Bij Wvg-voorzieningen is er in veel mindere mate sprake van overhead-voordeel. Verondersteld wordt dat door aanbesteding de Wvg-middelen in het algemeen scherp geprijsd zijn. Daarom passen gemeenten die een PGB voor Wvg-voorzieningen kennen geen korting toe.

In de praktijk is niet ieder PGB vast te stellen aan de hand van prijslijsten van leveranciers. Dit heeft te maken met de mate van maatwerk dat in het individuele geval noodzakelijk is. Daar zou op de volgende wijze mee kunnen worden omgegaan:

- Een PGB voor woningaanpassingen wordt na indicatiestelling gebaseerd op (gecontroleerde) offertes van aannemers en aanpassers;
- Individuele vervoersvoorzieningen zijn gebaseerd op de aard van de verstrekking. Burgers die vanwege hun beperkingen gebruik moeten maken van eigen vervoer, krijgen een PGB dat toereikend is voor eventueel het aanpassen van de eigen auto, plus een passende kilometervergoeding.
- Voor de waardebepaling bij de verstrekking van hulpmiddelen zoals rolstoelen en scootmobielen zijn er twee uitgangspunten:
 - o Voor de meest gangbare artikelen wordt het PGB gebaseerd op de prijslijst van categorieën voorziening van de contractleverancier natura voorzieningen van de gemeente;
 - o Voor de speciale op maat gemaakte of aangepaste artikelen wordt de waarde bepaald aan de hand van een (gecontroleerde) offerte van een leverancier.

3.2 Weigeringsgronden

Wettelijk gezien heeft iedereen die recht heeft op een individuele voorziening de keuze tussen verstrekking in natura of in de vorm van een PGB. Slechts in uitzonderlijke gevallen kan de gemeente, mits goed gemotiveerd, een PGB weigeren. Er zijn cliënten die niet kunnen omgaan met het Pgb, zoals dementen, verslaafden, verstandelijk gehandicapten of cliënten met een psychiatrische aandoening. Het hebben van een goed netwerk voor deze mensen pleit voor het alsnog toekennen van een Pgb. Dit blijft dus maatwerk en een zuiver individuele toetsing van de omstandigheden van de aanvrager.

Besluit maatschappelijke ondersteuning toelichting

Hoofdstuk 1. Bijzondere regels over het persoonsgebonden budget.

Algemeen.

De systematiek van de Verordening is dat steeds algemene voorzieningen, waaronder collectief vervoer, het primaat hebben. Bij algemene voorzieningen is geen persoonsgebonden budget mogelijk, waar tegenover staat dat de algemene voorziening een snel te realiseren oplossing biedt en er bij algemene voorzieningen een eenvoudige en lichte toelatingstoets geldt en er bij de verstrekking daarvan nooit een eigen bijdrage wordt gevraagd. Voor alle andere voorzieningen geldt dat er een persoonsgebonden budget kan worden gevraagd, waarbij dan de volgende bijzondere regels gelden (de leden 2, 3 en 4.).

Artikel 1. Regels rond verstrekking.

1.1.

Verstrekking van een persoonsgebonden budget vindt plaats op verzoek van de aanvrager. De aanvrager geeft na voorlichting over het persoonsgebonden budget bij de aanvraag aan of hij een persoonsgebonden budget wenst.

1.2.

Een aanvrager komt in eerste instantie in aanmerking voor een algemene voorziening. Is die niet passend, dan kan de aanvrager al dan niet een individuele voorziening ontvangen. Daarna kan op verzoek van de aanvrager verstrekking in de vorm van een persoonsgebonden budget plaatsvinden. Niet in alle situaties is het mogelijk een persoonsgebonden budget te ontvangen. Allereerst is het niet mogelijk een persoonsgebonden budget te ontvangen als de algemene voorziening een goede en snelle oplossing biedt. Daarnaast zal ook in situaties dat tijdens onderzoek duidelijk wordt dat een aanvrager problemen zal krijgen met het omgaan met een persoonsgebonden budget, dit als contra-indicatie worden opgevat, indien de aanvrager geen beroep kan of wil doen op personen of instanties die hem bij de omgang met het persoonsgebonden budget kunnen ondersteunen.

1.3.

De sportrolstoel is een voorziening die meegenomen wordt vanuit de Wvg zonder dat deze sportrolstoel in de Wvg of in de Wmo wordt genoemd. De sportrolstoel is een bovenwettelijke voorziening, in de Wvg opgenomen naar aanleiding van een verzoek van de Tweede Kamer. Daarom wordt de verstrekkingwijze, zoals bij de Wvg gewoon voortgezet, hetgeen betekent dat een sportrolstoel alleen verstrekt wordt als een persoonsgebonden budget. Dit persoonsgebonden budget is niet kostendekkend en dient beschouwd te worden als tegemoetkoming in de kosten van aanschaf en onderhoud voor een periode van drie jaar. Na drie jaar kan opnieuw een persoonsgebonden budget worden toegekend.

1.4. en 1.5

De keuze die gemaakt is ten aanzien van de verantwoording van het persoonsgebonden budget is hier vastgelegd. Uitgangspunt is dat de steekproef van 5% van de in enig kalenderjaar verstrekte PGB's zullen worden gecontroleerd op besteding overeenkomstig de hiertoe afgegeven beschikking. Indien uit de controle onrechtmatigheden blijken, zal deze steekproef worden uitgebreid.

Tevens is vastgelegd welke gegevens de budgethouder op verzoek van het college dient te overleggen en binnen welke termijn het college deze gegevens kan controleren. Het college dient bij het verzoek tot overleggen van gegevens een redelijke termijn te stellen.

Hoofdstuk 2 Eigen bijdragen

Artikel 2. Omvang van de eigen bijdragen

Hoofdstuk 3 Hulp bij het huishouden

Hoofdstuk IV van de **Algemene Maatregel van Bestuur** handelt over eigen bijdragen en het eigen aandeel bij financiële tegemoetkomingen. In artikel 4.1 van de **Algemene Maatregel van Bestuur** wordt onder a, b, c en d aangegeven welke bedragen de minister als maximum laat gelden voor welke groepen. Lid 2 van artikel 4.1. geeft aan dat de gemeenteraad kan bepalen dat de genoemde bedragen in gelijke mate gewijzigd worden. Wat onder “in gelijke mate” wordt begrepen, staat verwoord in de AMvB op pagina 21. Ook het percentage van 15% kan door de gemeenteraad naar beneden gewijzigd worden. In dit artikel worden de bedragen genoemd zoals die van toepassing zijn.

Artikel 3. Vaststelling bedrag persoonsgebonden budget voor hulp bij het huishouden.

In dit artikel wordt aangegeven hoe het persoonsgebonden budget voor de hulp bij het huishouden wordt vastgesteld. Omdat de gemeente de klassen gebruikt zoals ook in de AWBZ gehanteerd, wordt het bedrag in klassen aangegeven. Uitgegaan is van de tarieven PGB voor huishoudelijke zorg, zoals deze worden vastgesteld door het ministerie van VWS, deze gelden dus zowel voor de overgangsccliënten als voor de nieuwe PGB-gerechtigden.

Hoofdstuk 4. Woonvoorzieningen

Artikel 4.1.

In artikel 4, lid 1 is geregeld hoe de financiële tegemoetkoming of het persoonsgebonden budget voor een woonvoorziening wordt vastgesteld. Het gaat daarbij om de kosten van de door het college goedgekeurde offerte van een aannemer. Daarin kan een aantal kosten teruggevonden worden. Te denken valt hierbij aan de kosten van bouw, maar ook aan eventuele kosten architect, kosten van vergunningen en kosten van toezicht. Door uit te gaan van de kosten van de goedgekeurde offerte is het mogelijk per offerte andere kosten mee te nemen. Zo zullen toezichtkosten bij een kleine verbouwing geen rol spelen. Om welke kosten het zal kunnen gaan zal verder worden uitgewerkt in de beleidsregels, het Verstrekkingenboek.

Artikel 4, lid 2 geeft invulling aan het begrip algemene woonvoorziening. In Haarlem zijn dit de regelingen met betrekking tot de buurtconciërges en de regeling omtrent de losse woonvoorzieningen. Bijlage I van dit besluit, behorende bij dit artikel is overgenomen uit het financieel besluit voorzieningen gehandicapten, zoals dit tot 1 januari 2007 gold. De bijlage bevat de benoemde voorzieningen die door de buurtconciërges kunnen worden aangebracht.

Artikel 4, lid 3 geeft het afschrijvingsschema aan volgens welk schema bij verkoop binnen 10 jaar een eventueel bedrag, dat het gevolg is van de meerwaarde van de woning door de aanpassing, aan het college moet worden terugbetaald.

Artikel 4, lid 4 tenslotte legt vast welk bedrag verstrekt wordt als het gaat om een verhuiskostenvergoeding.

Hoofdstuk 5. Het zich lokaal verplaatsen per vervoermiddel.

Artikel 5.1

Artikel 5 lid 1 regelt de wijze waarop een persoonsgebonden budget voor een vervoersvoorziening wordt vastgesteld. Hierbij wordt uitgegaan, conform de verordening, van de goedkoopst-adequate voorziening, incl. onderhoud en reparatie.

Artikel 5.2

Artikel 5 lid 2 legt vast vanaf welke grens de auto algemeen gebruikelijk wordt geacht. Deze grens werd in de Wvg uitgedrukt in termen afgeleid van het norminkomen. De Algemene Maatregel van Bestuur spreekt evenwel niet meer over het norminkomen. Daarom wordt verwezen naar de periodieke publicaties met betrekking tot bruto en netto minimum inkomens van het ministerie van Sociale Zaken en Werkgelegenheid.

Artikel 5.3

Artikel 5 lid 3 legt een aantal bedragen vast voor de autokostenvergoeding, de taxikostenvergoeding en de vergoeding van de rolstoeltaxi. Onder welke voorwaarden deze bedragen worden toegekend, volgt uit de Verordening voorzieningen maatschappelijke ondersteuning en zal in de beleidsregels (Verstrekkingsboek) verder worden uitgewerkt.

Artikel 5.4

Artikel 5 lid 4 legt de bedragen vast van de zogeheten *f* 100,- of € 49,- regeling, die in de Verordening voorzieningen maatschappelijke ondersteuning Haarlem 2007 geregeld is, inclusief de voorwaarden waaronder de regeling wordt verleend

Hoofdstuk 6. Verplaatsen in en rond de woning.

Artikel 6

Uitgegaan wordt van de situatie waarin de gemeente de rolstoelen huurt. In die situatie kan een bedrag beschikbaar worden gesteld gelijk aan de gekapitaliseerde huurprijs inclusief de kosten van onderhoud en reparatie over een periode van 5 jaar. Elke rolstoel die enige aanpassing behoeft zal uitkomen op een ander bedrag. Daarom vindt vaststelling van het persoonsgebonden budget bij rolstoelen vaak per rolstoel, op basis van een gecontroleerde offerte, plaats.

Besluit maatschappelijke ondersteuning gemeente Haarlem

Burgemeester en wethouders van de gemeente Haarlem,

gelet op de Wet maatschappelijke ondersteuning en de hierbij behorende nadere regelen en de Verordening voorzieningen maatschappelijke ondersteuning Haarlem 2007,

besluiten:

I in te trekken het Besluit financiële tegemoetkomingen voorzieningen gehandicapten

II vast te stellen het volgende Besluit maatschappelijke ondersteuning Haarlem 2007:

Hoofdstuk 1. Bijzondere regels over het persoonsgebonden budget.

Artikel 1. Regels rond verstrekking en verantwoording.

1.1.

Verstrekking van een toegekende individuele voorziening in de vorm van een persoonsgebonden budget vindt plaats op verzoek van de aanvrager.

1.2.

Verstrekking als persoonsgebonden budget vindt niet plaats indien op grond van aanwijzingen die tijdens het onderzoek duidelijk zijn geworden het ernstige vermoeden bestaat dat de aanvrager problemen zal hebben bij het omgaan met een persoonsgebonden budget en deze problemen niet door zijn netwerk worden of zullen worden opgevangen.

1.3.

Een sportrolstoel wordt uitsluitend verstrekt als persoonsgebonden budget. Het bedrag van dit persoonsgebonden budget bedraagt € 2.940,--, welk bedrag bedoeld is als tegemoetkoming in aanschaf en onderhoud van een sportrolstoel voor een periode van drie jaar.

1.4.

De budgethouder is, ten behoeve van de verantwoording als bedoeld in artikel 6 lid 5 van de Verordening voorzieningen maatschappelijke ondersteuning Haarlem 2007, verplicht op verzoek van het college, voor zover van toepassing, te verstrekken

- a. de nota/factuur van de aangeschafte voorziening;
- b. een betalingsbewijs van de aangeschafte voorziening;
- c. een overzicht van de salarisadministratie.

1.5.

De controle van het persoonsgebonden budget door het college vindt steekproefsgewijs plaats:

- a. de steekproef heeft minimaal een omvang heeft van 5% van de verstrekte persoonsgebonden budgetten in enig kalenderjaar
- b. het college controleert de door de budgethouder verstrekte gegevens binnen één jaar na afloop van het kalenderjaar waarin de budgetten zijn verstrekt.

Hoofdstuk 2. Eigen bijdragen

Artikel 2. Omvang van de eigen bijdragen.

Hoofdstuk 3. Hulp bij het huishouden

2.1.

Het bedrag dat ongehuwde personen jonger dan 65 dienen te betalen bedraagt € 16,60 per vier weken, terwijl het percentage van het verzamelinkomen boven € 16.137,- dat boven dit bedrag per vier weken betaald moet worden 15 % bedraagt.

2.2.

Het bedrag dat ongehuwde personen van 65 jaar of ouder dienen te betalen bedraagt € 16,60 per vier weken, terwijl het percentage van het verzamelinkomen boven € 14.162 dat boven dit bedrag per vier weken betaald moet worden 15 % bedraagt.

2.3.

Het bedrag per vier weken dat gehuwde personen, indien een van beiden jonger is dan 65 jaar of beiden jonger zijn dan 65 jaar, dienen te betalen bedraagt € 23,80 per vier weken, terwijl het percentage van het verzamelinkomen boven € 20.810,- dat boven dit bedrag per vier weken betaald moet worden 15 % bedraagt.

2.4.

Het bedrag per vier weken dat gehuwde personen die beiden 65 jaar of ouder zijn dienen te betalen bedraagt € 23,80 per vier weken, terwijl het percentage van het verzamelinkomen boven € 19.837 dat boven dit bedrag per vier weken betaald moet worden 15 % bedraagt.

2.5

Op algemene voorzieningen zijn de eigen bijdragen niet van toepassing.

Artikel 3. Vaststelling bedrag persoonsgebonden budget hulp bij het huishouden.

3.1

De vaststelling van een persoonsgebonden budget vindt ten aanzien van hulp in de huishouding als volgt plaats:

Er wordt een bedrag beschikbaar gesteld dat per klasse per jaar bedraagt:

Klasse	Uren per week	Tarief per jaar
Klasse 1	0 – 1,9	€ 904,00
Klasse 2	2 – 3,9	€ 2.714,00
Klasse 3	4 – 6,9	€ 4.977,00
Klasse 4	7 – 9,9	€ 7.692,00
Klasse 5	10 – 12,9	€ 10.407,00
Klasse 6	13 – 15,9	€ 13.120,00

terwijl bij additionele uren die boven klasse 6 op basis van de hardheidsclausule worden toegekend een uurbedrag van € 17,40 maal het aantal extra geïndiceerde uren geldt.

3.2

Indien gebruik wordt gemaakt van de door de gemeente afgesloten dienstverleningsovereenkomst voor ondersteuning van de budgethouder, en de budgethouder gebruik wenst te maken van deze ondersteuning wordt op de hierboven genoemde bedragen een bedrag ingehouden dat gelijk is aan het door de gemeente m.b.t. de dienstverlening overeengekomen bedrag.

Hoofdstuk 4. Woonvoorzieningen.

Artikel 4.

4.1.

De financiële tegemoetkoming of het persoonsgebonden budget voor woonvoorzieningen wordt vastgesteld als tegenwaarde van het bedrag zoals vermeld in de door of vanwege het college geaccepteerde offerte van een erkende aannemer

4.2.

De algemene woonvoorziening als bedoeld in artikel 13 onder a van de Verordening voorzieningen maatschappelijke ondersteuning Haarlem 2007 kan bestaan uit:

- a. een voorziening, opgenomen in bijlage I van dit besluit, welke wordt aangebracht door de buurtconciërge, voor zover deze het bedrag van € 1.000,- niet te boven gaat;
- b. een losse woonvoorziening, te bestellen bij de leverancier van de hulpmiddelen van de gemeente Haarlem, voor zover deze het bedrag van € 250,- niet te boven gaat.

4.3.

Het in artikel 20 van de Verordening voorzieningen maatschappelijke ondersteuning Haarlem 2007 genoemde afschrijvingsschema luidt als volgt:

afschrijving in 10 jaar (lineair)

4.3.

Het bedrag voor de verhuiskostenvergoeding als genoemd in artikel 15 onder a van de Verordening voorzieningen maatschappelijke ondersteuning Haarlem 2007 bedraagt
€ 1.846,-.

Hoofdstuk 5. Het zich lokaal verplaatsen per vervoermiddel

Artikel 5.1

Het persoonsgebonden budget voor vervoersvoorzieningen wordt vastgesteld op basis van de gekapitaliseerde tegenwaarde van de huurprijs van de goedkoopst-adequate voorziening inclusief onderhoud en reparatie zoals dat door het college aan de leverancier wordt betaald over een periode van 5 jaar.

Artikel 5.2

De grens waarboven een auto, met een auto vergelijkbare voorzieningen en de daarmee samenhangende gebruiks- en onderhoudskosten niet voor verstrekking of vergoeding in aanmerking komen, zoals genoemd in artikel 24 van de Verordening voorzieningen maatschappelijke ondersteuning Haarlem 2007, bedraagt anderhalf maal het relevant sociaal minimum zoals periodiek wordt gepubliceerd door het Ministerie van Sociale Zaken en Werkgelegenheid

Artikel 5.3

Voor de tegemoetkoming in de kosten van het gebruik van:

- a. een eigen auto of taxi gelden een normbedrag van € 109,50 en een maximumbedrag van € 155,50 op maandbasis (respectievelijk € 1.314,- en € 1.866,- op jaarbasis);
- b. een bruikleenauto gelden een normbedrag van € 63,- en een maximumbedrag van € 91,- op maandbasis (respectievelijk € 756,- en € 1.092,- op jaarbasis);
- c. een rolstoeltaxi gelden een normbedrag van € 155,- en een maximumbedrag van € 233,- op maandbasis (respectievelijk € 1.860,- en € 2.796,- op jaarbasis);

Artikel 5.4

De vergoeding in geld, als bedoeld in artikel 22 lid 2 van de Verordening voorzieningen maatschappelijke ondersteuning Haarlem 2007, bedraagt € 49,- per maand voor alleenstaanden en € 73,- per maand voor echtparen (€ 588,- respectievelijk € 876,- per jaar).

Hoofdstuk 6. Verplaatsen in en rond de woning.

Artikel 6.

Het persoonsgebonden budget voor een rolstoel wordt vastgesteld aan de hand van de gekapitaliseerde goedkoopst-adequate huurprijs inclusief onderhoud en reparatie zoals die door het college aan de leverancier wordt betaald over een periode van 5 jaar. Indien maatwerk nodig is, wordt de hoogte van het persoonsgebonden budget bepaald aan de hand van een offerte van een erkende leverancier van rolstoelen.

Bijlage I als genoemd in artikel 4.2 onder a.

Benoemde voorzieningen

- * verhoogde toiletpot
- * hoge stortbak met touwtje
- * zitting met of zonder deksel
- * handgrepen
- * opklapbare beugel(s)
- * douchezitje
- * wegnemen van binnendrempels
- * bediening van raamsluitingen (naar 100 cm)
- * extra trapleuning(en)
- * papegaai boven bed

Een financiële tegemoetkoming in de aanpassingskosten van de benoemde voorzieningen, voorkomend op deze bijlage, kan in principe zonder daartoe strekkend ergonomisch advies aan een persoon met een ergonomische beperking worden toegekend (art. 13 onder a van de Verordening maatschappelijke ondersteuning Haarlem 2007). Voorwaarde hierbij is dat de benodigde voorzieningen in totaal het bedrag van € 1.000,- niet te boven gaan. Een eigen bijdrage of een persoonsgebonden budget is op deze voorzieningen niet van toepassing.