

Nota van B&W

Portefeuille M. Divendal
Auteur Dhr. W.H.C. Stigter
Telefoon 5113144
E-mail: wstigter@haarlem.nl
Reg.nr. 2007-193992
bijlagen kopiëren A, B
B & W-vergadering van 23 oktober 2007

Onderwerp

Opheffing gemeenschappelijke regeling Afvalverwerking Zuid-Kennemerland

Bestuurlijke context

De gemeenschappelijke regeling Afvalverwerking Zuid-Kennemerland (AZK) verzorgt de overslag en het transport van afval voor zes gemeenten: Bennebroek, Bloemendaal, Haarlem, Haarlemmerliede en Spaarnwoude, Heemstede en Zandvoort. Het door de gemeenten ingezamelde afval wordt in het vuiloverslagstation aan de Jan van Krimpenweg in Haarlem overgeslagen in treinwagons, die het afval daarna naar het Afval Energie Bedrijf (AEB) in Amsterdam brengen. De regeling verplicht de deelnemende gemeenten mee te betalen aan de regeling, ook als zij hun afval niet via het vuiloverslagstation laten transporteren.

Sinds de samenwerking van de gemeenten, begonnen in het Gewest Zuid-Kennemerland en sinds 2001 in de huidige gemeenschappelijke regeling, is de positie van de deelnemende gemeenten veranderd. Voor Bennebroek, Heemstede en Haarlemmerliede en Spaarnwoude is het gebruik van het vuiloverslagstation nu niet meer de meest efficiënte wijze van overslag en transport van hun afval naar de afvalverwerker. Zij moeten echter wel meebetalen aan de regeling, ook al maken zij geen gebruik meer van het vuiloverslagstation. Voor de andere drie gemeenten, Bloemendaal, Haarlem en Zandvoort, is het vuiloverslagstation wel essentieel voor de afvoer van het afval.

Vanwege deze verschillen in positie is gezocht naar een oplossing die de (financiële) nadelen opheft voor Bennebroek, Heemstede en Haarlemmerliede en Spaarnwoude en tegelijkertijd de voordelen behoudt voor Bloemendaal, Haarlem en Zandvoort. Deze oplossing is gevonden in het terugnemen van de aan AZK overgedragen taken door de deelnemende gemeenten en het overdragen van het vuiloverslagstation aan Spaarnelands NV per 1 januari 2008. Als onderdeel van de opheffing neemt Haarlem de grond over van AZK voor een bedrag van € 911.000 (nagenoeg 1 hectare en gelegen aan de Jan van Krimpenweg, onderdeel van de Spoorzone). De grond verhuurt Haarlem vervolgens aan Spaarnelands ten behoeve van de exploitatie van het vuiloverslagstation.

Raadsparagraaf: het college legt dit voorstel aan de raad voor omdat het opheffen van deze gemeenschappelijke regeling een bevoegdheid van de raad is.

B&W-besluit:

1. Het college stemt in met het terugnemen van de aan de gemeenschappelijke regeling Afvalverwerking Zuid-Kennemerland overgedragen taken per 1 januari 2008
2. Het college stemt in met het opheffen van de gemeenschappelijke regeling Afvalverwerking Zuid-Kennemerland
3. Het college stemt in met de aankoop van de grond van de gemeenschappelijke regeling Afvalverwerking Zuid-Kennemerland, Jan van Krimpenweg 10 in Haarlem voor een bedrag van € 911.000, waarvan de kapitaallasten gedekt worden uit de huurbijdrage van Spaarnelands
4. Het college stemt in met de verhuur van de grond aan Spaarnelands NV ten behoeve van de exploitatie van het vuiloverslagstation tegen een bedrag gelijk aan de rentekosten over de grond, waarbij Spaarnelands de eigenaarslasten en onderhoud van het terrein voor zijn rekening neemt
5. De betrokkenen ontvangen daags na besluitvorming informatie over dit besluit; de media krijgen een persbericht
6. Het raadsstuk wordt voorgelegd aan de gemeenteraad, nadat de commissie Beheer hierover een advies heeft uitgebracht

AFVALVERWERKING ZUID-KENNEMERLAND

2007/07

Aan: Het algemeen bestuur

Onderwerp: Teruggave taken AZK aan gemeenten en opheffen gemeenschappelijke regeling.

Inleiding

Vanaf 1 januari 2001 functioneert de gemeenschappelijke regeling Afvalverwerking Zuid-Kennemerland (AZK).

De gemeenschappelijke regeling is getroffen ter behartiging van de afvoer en verwerking van afvalstoffen, afkomstig van de zes deelnemende gemeenten, t.w. Bloemendaal, Bennebroek, Haarlem, Haarlemmerliede en Spaarnwoude, Heemstede en Zandvoort.

Om tot een goede en milieuvriendelijke wijze van afvoer van de afvalstoffen naar de eindverwerker, t.w. het Afvalenergiebedrijf Amsterdam (AEB) wordt het door de gemeenten ingezamelde afval via het Vuiloverlaadstation (Vost) te Haarlem per spoor naar Amsterdam vervoerd.

Om de kosten van overslag en transport voor de gemeenten zo rendabel mogelijk te maken wordt extra brandbaar Kantoren- Winkel en Dienstenafval (KWD-afval) in het Vost overgeslagen. Hierdoor is er vanaf 2002 een positief resultaat ontstaan dat ieder jaar aan de deelnemende gemeenten is uitgekeerd.

Tevens zijn de langjarige contracten met betrekking tot de verwerking van Groente- Fruit- en Tuinafval (GFT-afval) en het Grofhuishoudelijk afval ten behoeve van de gemeenten afgesloten en worden ook beheerd door AZK.

Positie deelnemende gemeenten

De gemeenten Bennebroek en Heemstede besloten per 1 juli 2001 aandeelhouder te worden van het inzamelingsbedrijf De Meerlanden N.V. en vanaf die datum de uitvoering van alle activiteiten op het gebied van het inzamelen van huishoudelijk afval over te dragen aan De Meerlanden N.V. Deze gemeenten zijn echter op grond van de gemeenschappelijke regeling verplicht het ingezamelde huishoudelijk afval aan te leveren bij het Vuiloverlaadstation te Haarlem.

De gemeente Haarlemmerliede en Spaarnwoude heeft om logistieke redenen de verplichting tot aanleveren bij het Vuiloverlaadstation in 1993 afgekocht en brengt het ingezamelde afval vanaf 1 januari 1993 rechtstreeks naar het AEB. In 2001 is deze gemeente echter wel toegetreden tot de gemeenschappelijke regeling AZK.

Haarlemmerliede en Spaarnwoude werd op 1 juli 2002 ook aandeelhouder van De Meerlanden N.V. en heeft per die datum de activiteiten op het gebied van de huisvuilinzameling overgedragen aan De Meerlanden N.V.

Voor de gemeenten Bennebroek en Heemstede is in de loop van de jaren de situatie ontstaan dat de verplichte aanvoer bij het Vuiloverlaadstation logistieke bezwaren ging opleveren.

AFVALVERWERKING ZUID-KENNEMERLAND

Voor Haarlemmerliede en Spaarnwoude gaat deze situatie niet op, omdat –zoals hiervoor al is gesteld- deze gemeente de verplichting tot aanleveren bij het Vost in 1993 heeft afgekocht.

De vertegenwoordigers van de gemeenten Bennebroek, Haarlemmerliede en Spaarnwoude en Heemstede hebben in het algemeen bestuur van AZK het voortbestaan van de gemeenschappelijke regeling ter discussie gesteld.

Ingevolge artikel 21 lid 7 van de gemeenschappelijke regeling AZK is het noodzakelijk dat tenminste tweederde van het aantal deelnemende gemeenten tot opheffing van de regeling besluiten.

De gemeenten Bloemendaal, Haarlem en Zandvoort hebben daarom overleg gepleegd over de mogelijkheden tot samenwerking na een mogelijke opheffing van AZK.

Bovengenoemde gemeenten zijn tot de conclusie gekomen dat er geen overwegende bezwaren zijn de gemeenschappelijke regeling AZK op te heffen, maar dat de drie gemeenten wel gebruik wensen te blijven maken van het Vuiloverlaadstation, waarbij afvoer per spoor van essentieel belang is.

Uitgangspunten bij opheffing AZK

Het bestuur van AZK besluit de taken zoals omschreven in artikel 3 van de gemeenschappelijke regeling met ingang van 1 januari 2008 aan de gemeenten terug te geven.

AZK blijft verantwoordelijk voor het opstellen en vaststellen van de jaarrekening 2007 en de verdeling tussen de gemeenten van het resultaat en de liquidatie van de gemeenschappelijke regeling, die naar alle waarschijnlijkheid worden vastgesteld omstreeks 1 juli 2008. Daarom zal de juridische opheffing van AZK pas omstreeks deze datum kunnen plaatsvinden.

Het Vuiloverlaadstation wordt per 1 januari 2008 overgenomen door Spaarnelanden N.V., dat de exploitatie vervolgens voor eigen rekening en risico gaat uitvoeren.

De grond wordt verkocht aan de gemeente Haarlem, die daarmee ook de toekomstige kosten van sloop en sanering bij een eventuele herontwikkeling van het gebied waarin het Vost is gelegen, draagt.

De in het bezit van AZK zijnde spoorlijn op het terrein van het Afvalenergiebedrijf Amsterdam zal door AZK worden verkocht aan dit bedrijf.

Als dit om welke reden dan ook niet voor de overdracht lukt, zal de spoorlijn worden opgenomen bij de bezittingen van Spaarnelanden en zal Spaarnelanden de verplichting tot verkoop en de voorwaarden waaronder overnemen van AZK.

De door de gemeenten aan AZK betaalde voorschotten worden terugbetaald

De door AZK, of door zijn rechtsvoorganger het gewest Zuid-Kennemerland, namens de deelnemende gemeenten afgesloten contracten voor de verwerking van brandbaar huishoudelijk afval, GFT en Grofhuishoudelijk afval zullen opnieuw bezien moeten worden en zonodig aangepast.

In de dan ontstane situatie kan iedere gemeente haar eigen afweging maken omtrent het sluiten van contracten en de wijze van vervoer van afval naar de eindverwerker.

AFVALVERWERKING ZUID-KENNEMERLAND

Positie Vuiloverlaadstation

Spaarnelanden N.V. verkrijgt de opstallen, installaties en inventaris van het Vuiloverlaadstation in eigendom en voert vanaf 1 januari 2008 de exploitatie van het Vost voor eigen rekening.

De huidige contractuele verplichtingen die rechtstreeks met het Vuiloverlaadstation te maken hebben worden door Spaarnelanden overgenomen.

Met de gemeenten Bloemendaal, Haarlem en Zandvoort is overeengekomen dat deze per 1 januari 2008 voor een periode van 10 jaar huishoudelijk afval blijven aanleveren bij het Vost en de afvoer van het afval per spoor zal geschieden.

De gemeenten maken met Spaarnelanden N.V. afspraken over het tarief voor het aanleveren van huishoudelijk afval bij het Vuiloverlaadstation

Spaarnelanden gaat met het AEB onderhandelen over de mogelijkheid het huidige aanbod van het afval tot 100.000 ton per jaar aan te vullen met brandbaar bedrijfsafval.

Personele gevolgen

Spaarnelanden N.V. heeft zich bereid verklaard het personeel van AZK over te nemen, waarbij de garantie wordt gegeven dat de salarissen netto tenminste gelijk blijven.

Bij de overgang in 2005 van de afdeling reiniging van de gemeente Haarlem naar Spaarnelanden is een sociaal akkoord tussen de gemeente Haarlem en Spaarnelanden gesloten.

Dit sociaal akkoord zal ook van toepassing op het personeel van AZK.

Het personeel van AZK is op de hoogte gebracht van de gevolgen van de overname door Spaarnelanden.

Financiële gevolgen

De voorschotten aan de deelnemende gemeenten worden eerst terugbetaald.

De gemeente Haarlem koopt daarna de grond van AZK en Spaarnelanden NV neemt het vuiloverlaadstation over tegen de balanswaarde (alle activa en passiva) per 31-12-2007.

De gemeente Haarlem heeft als enig aandeelhouder van Spaarnelanden belang bij de overname van het Vuiloverlaadstation door Spaarnelanden N.V. en is verantwoordelijk voor de financiering van de aankoop daarvan.

Haarlem ziet af van zijn aandeel in de verkoopopbrengst van het Vuiloverlaadstation. De andere gemeenten ontvangen gezamenlijk een bedrag ineens van € 1.000.000. Ter financiering van dit bedrag neemt Haarlem de grond over voor een bedrag van € 911.000.

Als de uitkering van € 1.000.000,-- aan de gemeenten wordt teruggerekend naar de waarde van AZK komt dit neer op ongeveer 3,3 miljoen.

Voor een specificatie van de uit te keren bedragen zie onderstaande tabel.

De verdeelsleutel voor de definitieve afrekening zal gebeuren op basis van de jaarrekening 2007 van AZK en kan hier dus van afwijken.

AFVALVERWERKING ZUID-KENNEMERLAND

Verdeling op basis van aangeleverde tonnen afval in 2006

<i>Gemeente</i>	<i>Verdeelsleutel/ basis tonnen 2006</i>	<i>Eigen vermogen x €1.000</i>	<i>Extra uit te keren x €1.000</i>	<i>Subtotaal x €1.000</i>	<i>Voorschotten x €1.000</i>	<i>Totaal uit te keren x €1.000</i>
Bennebroek	1.100	25	25	50	5	55
Bloemendaal	5.374	124	124	248	62	310
Haarlem	51.954	0	0	0	613	613
Ha & Spw	1.900	44	44	88	3	91
Heemstede	7.470	173	173	346	29	375
Zandvoort	5.766	133	133	266	68	334
Totaal	73.564	500	500	1.000	780	1.780

Voorstel

Wij stellen u voor:

- De taken zoals omschreven in artikel 3 van de gemeenschappelijke regeling AZK met ingang van 1 januari 2008 aan de gemeenten terug te geven;
- De activa en passiva, het personeel, alsmede de exploitatie van AZK over te dragen aan Spaarnelanden N.V.;
- De grond te verkopen aan de gemeente Haarlem voor € 911.000
- Aan de gemeenten Bennebroek, Bloemendaal, Haarlemmerliede en Spaarnwoude, Heemstede en Zandvoort gezamenlijk een bedrag van € 1.000.000 uit te keren;
- De verleende voorschotten aan de deelnemende gemeenten terug te betalen;
- De jaarrekening 2007 wordt op de gebruikelijke wijze afgewikkeld en een verwacht voordelig resultaat aan de zes gemeenten uitgekeerd op basis van de aangeleverde tonnages;
- Na het opmaken van de jaarrekening 2007 en de vaststelling daarvan, alsmede de liquidatie van AZK, de gemeenschappelijke regeling AZK op te heffen per 1 juli 2008, of zoveel eerder als mogelijk is

Haarlem, 11 oktober 2007

Het dagelijks bestuur van Afvalverwerking
Zuid-Kennemerland

M. Divendal, voorzitter
P.C. Slot, secretaris

Raadsstuk (in te vullen door griffie)
B&W datum (in te vullen door griffie)
Sector/afdeling (in te vullen door auteur)
Registratienummer (in te vullen door auteur)

Onderwerp: Opheffing gemeenschappelijke regeling Afvalverwerking Zuid-Kennemerland

De gemeenschappelijke regeling Afvalverwerking Zuid-Kennemerland (AZK) verzorgt de overslag en het transport van afval voor zes gemeenten: Bennebroek, Bloemendaal, Haarlem, Haarlemmerliede en Spaarnwoude, Heemstede en Zandvoort. Het door de gemeenten ingezamelde afval wordt in het vuiloverslagstation aan de Jan van Krimpenweg in Haarlem overgeslagen in treinwagons, die het afval daarna naar het Afval Energie Bedrijf (AEB) in Amsterdam brengen. De regeling verplicht de deelnemende gemeenten mee te betalen aan de regeling, ook als zij hun afval niet via het vuiloverslagstation laten transporteren.

Sinds de samenwerking van de gemeenten, begonnen in het Gewest Zuid-Kennemerland en sinds 2001 in de huidige gemeenschappelijke regeling, is de positie van de deelnemende gemeenten veranderd. Voor Bennebroek, Heemstede en Haarlemmerliede en Spaarnwoude is het gebruik van het vuiloverslagstation nu niet meer de meest efficiënte wijze van overslag en transport van hun afval naar de afvalverwerker. Zij moeten echter wel meebetalen aan de regeling, ook al maken zij geen gebruik meer van het vuiloverslagstation. Voor de andere drie gemeenten, Bloemendaal, Haarlem en Zandvoort, is het vuiloverslagstation wel essentieel voor de afvoer van het afval.

Vanwege deze verschillen in positie is gezocht naar een oplossing die de (financiële) nadelen opheft voor Bennebroek, Heemstede en Haarlemmerliede en Spaarnwoude en tegelijkertijd de voordelen behoudt voor Bloemendaal, Haarlem en Zandvoort. Deze oplossing is gevonden in het terugnemen van de aan AZK overgedragen taken door de deelnemende gemeenten en het overdragen van het vuiloverslagstation aan Spaarnelanden NV per 1 januari 2008.

Om dit mogelijk te maken verwerft Spaarnelanden NV de opstallen en neemt het de medewerkers en de rechten en verplichtingen van AZK over. Haarlem neemt de grond over van AZK en verhuurt deze daarna aan Spaarnelanden NV. De deelnemende gemeenten (exclusief Haarlem) krijgen hiervoor gezamenlijk € 1 miljoen uitgekeerd. Haarlem deelt hier niet in mee, omdat Haarlem eigenaar is van Spaarnelanden en eigenaar wordt van de grond. Het bedrag van € 1 miljoen is gebaseerd op het aandeel van de deelnemende gemeenten exclusief Haarlem in de meest recent getaxeerde waarde van AZK bij onderhandse verkoop op basis van commerciële bedrijfsexploitatie. De verdeling over de vijf gemeenten exclusief Haarlem is gebaseerd op de hoeveelheid aangeleverd afval. Per gemeente is het financiële effect van de uitkering van € 1 miljoen als volgt:

<i>Gemeente</i>	<i>Uitkering x €1.000</i>
Bennebroek	50
Bloemendaal	248
Haarlemmerliede en Spaarnwoude	88
Heemstede	346
Zandvoort	266
Totaal	1.000

De overdracht en de verdeling van de uitkering van € 1 miljoen over de gemeenten zal worden gebaseerd op de werkelijke cijfers over 2007. Nadat de overdracht en de jaarrekening 2007 zijn afgewikkeld, kan de gemeenschappelijke regeling worden opgeheven.

Uiteraard zullen ook de door gemeenten aan AZK betaalde voorschotten worden terugbetaald. Deze voorschotten hebben de gemeenten op hun balans staan als vooruitbetaalde kosten en het terugbetalen levert daarom geen extra, vrij besteedbaar geld op. De bedragen per gemeente zijn als volgt:

<i>Gemeente</i>	<i>Uitkering x €1.000</i>
Bennebroek	5
Bloemendaal	62
Haarlem	613
Haarlemmerliede en Spaarnwoude	3
Heemstede	29
Zandvoort	68
Totaal	780

Spaarnelanden NV zet de werkzaamheden van AZK voort op een vrijwillige basis voor gemeenten. Dit betekent dat elke gemeente een contract kan afsluiten met Spaarnelanden voor overslag en transport van afval naar AEB.

Het perceel aan de Jan van Krimpenweg 10 (kadastraal bekend als sectie O, nummer 534 en onderdeel van de Spoorzone) is nagenoeg 1 hectare groot. De overdracht betekent dat Haarlem voor een bedrag van € 911.000 (circa € 91 per vierkante meter) de volledige beschikking krijgt over de grond en een eventuele opbrengst boven boekwaarde. Daar staat tegenover dat Haarlem in geval van herontwikkeling de saneringskosten betaalt. Naar de vervuiling is in 2005 onderzoek gedaan, waaruit bleek dat sanering niet urgent is bij het huidige gebruik. Als onderdeel van de gedachtevorming over de toekomst van AZK heeft het bestuur in 2006 ter indicatie een offerte gevraagd voor volledige sanering (afgraven van de vervuilde grond); daarmee zou een bedrag van € 740.000 gemoeid zijn. De huidige bedrijfsvoering voegt geen nieuwe vervuiling toe aan de grond. Omdat het vuiloverslagstation nog vele jaren op deze locatie gehandhaafd blijft, de saneringsmethoden zich blijven ontwikkelen en sommige vervuilingen in de loop der tijd langs natuurlijke weg afnemen, verwachten we niet dat de saneringskosten in de toekomst hoger zullen uitvallen. Bij het bepalen van de aankoopprijs hebben wij rekeninggehouden met deze kosten; tussen de prijs per vierkante meter die wij nu betalen en die schone grond momenteel kan opbrengen, zit voldoende ruimte om deze kosten te kunnen dragen. Wij benadrukken echter dat van herontwikkeling geen sprake is en dus ook niet van saneringskosten.

De waarde ingeval van herontwikkeling is afhankelijk van de toekomstige bestemming en de kosten van sanering. Wij voorzien dat het overslagstation nog lange tijd op deze locatie zal blijven, zowel om reden dat het huidige contract met AEB doorloopt tot 2018, als om reden dat wij verwachten dat ook daarna het transport per spoor zal blijven gebeuren. Het bepalen van een waarde bij herontwikkeling is daarom lastig. De overeengekomen prijs is in relatie tot de huidige grondprijzen in het gebied van rond de € 200 per vierkante meter en de eventuele saneringskosten alleszins acceptabel.

Wij verhuren de grond aan Spaarnelanden ten behoeve van de exploitatie van het overslagstation tegen een prijs die gelijk is aan de rentekosten die de gemeente heeft over het aanschafbedrag. Dat is met de huidige omslagrente van 5% die de gemeente hanteert een bedrag van € 45.550 per jaar. Spaarnelanden neemt daarnaast de eigenaarslasten van de grond en het onderhoud van het terrein voor zijn rekening.

Wij stellen de raad voor:

1. in te stemmen met het terugnemen van de aan AZK overgedragen taken;
2. in te stemmen met de opheffing van de gemeenschappelijke regeling Afvalverwijdering Zuid-Kennemerland;
3. in te stemmen met de aankoop van de grond van AZK aan de Jan van Krimpenweg 10 in Haarlem, kadastraal bekend als sectie O nummer 534, voor een bedrag van € 911.000

De secretaris

De burgemeester

Raadsbesluit

De raad der gemeente Haarlem,

Gelezen het voorstel van het college van burgemeester en wethouders

Besluit:

1. in te stemmen met het terugnemen van de aan AZK overgedragen taken;
2. in te stemmen met de opheffing van de gemeenschappelijke regeling Afvalverwijdering Zuid-Kennemerland;
3. in te stemmen met de aankoop van de grond van AZK aan de Jan van Krimpenweg 10, kadastraal bekend als sectie O nummer 534, in Haarlem voor een bedrag van € 911.000

Gedaan in de vergadering van (in te vullen door de griffie)

De griffier

De voorzitter