

Nota van B&W

Portefeuille mr. B. B. Schneiders
Auteur Dhr. M.L. van Yperen
Telefoon 5114957
E-mail: mvanyperen@haarlem.nl
PD/VHT/2007/202873
Te kopiëren: Bijlage A
B & W-vergadering van 6 november 2007

Onderwerp

Integrale Handhaving

Bestuurlijke context

In 2000 heeft het Haarlems gemeentebestuur richting gegeven aan de professionalisering van de gemeentelijke handhavingsorganisatie. Dit heeft in 2001 geleid tot de vaststelling van het gemeentelijk handhavingsbeleid. De nota Handhaven in Haarlem uit 2002 geeft verder uitvoering aan de uitgangspunten van het gemeentelijk handhavingsbeleid. In deze nota is het fundament gelegd voor de strategisch-organisatorische inbedding van het handhavingsbeleid in de gemeentelijke organisatie. Om een extra impuls te geven aan de professionalisering van de gemeentelijke handhavingsorganisatie is de gemeente Haarlem sinds 2004 meer programmatisch gaan handhaven. Daarvoor wordt jaarlijks een handhavingsprogramma vastgesteld. De volgende fase in het professionaliseringsproces van de gemeentelijke handhavingsorganisatie betreft de integratie van alle handhavende onderdelen in de Hoofdafdeling Veiligheid, Vergunningverlening en Handhaving (VVH).

De overheid is vanwege haar verantwoordelijkheid voor de openbare orde en veiligheid en haar monopolie op het terrein van de rechtshandhaving verantwoordelijk voor het toezicht in het publieke domein. Van oudsher werd deze verantwoordelijkheid van de overheid voor het toezicht in publieke domein uitgeoefend door de politie, maar door de herbezinning van de politie op haar kerntaken zijn steeds meer handhavingstaken verschoven naar gemeenten. Voor een effectieve en slagvaardige handhavingsorganisatie is het van cruciaal belang dat de bestaande capaciteit breder en meer flexibel kan worden ingezet. Hiervoor dient de nieuwe afdeling Handhaving Openbare Omgeving van de Hoofdafdeling VVH inhoudelijk te worden doorontwikkeld. Hiervoor moet wel een extra investering worden gedaan om de kosten van training en opleiding en de aanschaf van technische middelen die noodzakelijk zijn voor de handhaving te financieren. Deze kosten bedragen €400.800,= (eenmalig €320.800,= en structureel €80.000,=).

Door de ontwikkeling van de gemeentelijke handhavingsorganisatie naar een meer integrale handhaving, is de gemeentelijke handhavingsorganisatie geëquipeerd voor de invoering van de Bestuurlijke Boete of de Bestuurlijke Strafbeschikking (op grond van de Wet OM-afdoening). In de toekomst zal de gemeenteraad een politieke keuze dienen te maken tussen de Bestuurlijke Strafbeschikking en Bestuurlijke Boete ter versterking van de integrale handhaving. Hierbij dient wel te worden opgemerkt dat de professionalisering van de handhavingsorganisatie niet kan worden terugverdiend met eventuele inkomsten uit de Bestuurlijke Boete of de Bestuurlijke Strafbeschikking vanwege de substantiële kostenstijging en de derving van inkomsten die hiermee gepaard gaat.

B&W-besluit:

1. Het college stemt in met de ontwikkeling naar een integrale gemeentelijke handhavingsorganisatie zoals geformuleerd in de nota 'Integrale Handhaving'.
2. De kosten voor de verdergaande professionalisering van de gemeentelijke handhavingsorganisatie bedragen € 320.800,= éénmalig en € 20.000 structureel. De éénmalige kosten kunnen worden gedekt uit het resultaat 2007 waarover in de tweede Berap verantwoording wordt afgelegd. De structurele kosten worden gedekt door in de begroting de opbrengsten van naheffingen structureel met € 20.000 te verhogen. Dit is verwerkt in de begroting 2008.
3. Voor de financiering van de kosten van de structureel verplichte opleidingen wordt een bedrag van ad € 60.000,- toegevoegd aan het opleidingsbudget voor de afdeling Handhaving Openbare Omgeving. Deze structurele toevoeging is verwerkt in de begroting 2008.
4. De betrokkenen worden geïnformeerd over dit besluit.
5. Het college stuurt het besluit ter informatie aan de commissie Bestuur.

Commissieparagraaf: De integralisering en verdergaande professionalisering van de gemeentelijke handhavingsorganisatie is een belangrijke organisatorische randvoorwaarde voor de toekomstige invoering van de bestuurlijke boete of de bestuurlijke strafbeschikking. Vanwege de verruiming van de wettelijke mogelijkheden voor gemeenten om handhavend te kunnen optreden dient dit besluit ter informatie van de Commissie Bestuur te worden gebracht.

Notitie
INTEGRALE HANDHAVING
HAARLEM

Inhoud:

1. Inleiding
2. Toezicht
3. Handhaving
4. Oog en oor functie
5. te nemen stappen
6. financiële consequenties

Bijlagen:

- a- huidige handhavingsgebieden
- b- overzicht handhavingsmogelijkheden (BOA's)
- c- opleiding

Inleiding

Handhaving bij de gemeente Haarlem is georganiseerd rond specifieke onderwerpen. Een vaak klein aantal gespecialiseerde medewerkers voorziet in deze handhavingbehoefte. Sinds een aantal jaren worden steeds meer handhavingstaken aan gemeentes toebedeeld. De rijksoverheid is veel van haar taken aan het decentraliseren en de politie, van oudsher belast met de handhaving van de openbare rechtsorde, gaat zich meer en meer terugtrekken op zijn kerntaken. Hierdoor ontstaan leemtes in de handhaving waardoor de gemeentes worden belast met extra taken. Wanneer deze handhavingstaken op de klassiek gemeentelijke wijze worden ingevuld, namelijk handhavers per specifiek onderwerp, ontstaat een versnippering van capaciteit en een organisatie die maar traag kan inspelen op nieuwe taken en ontwikkelingen. Dit vraagt om een andere benadering van de gemeentelijke handhavingstaken, een omslag in denken waarin handhaving als vak centraal staat in plaats van het onderwerp waarop wordt gehandhaafd. Natuurlijk blijft specialisme op de gebieden die een gedegen kennis op een complex vakgebied vereisen noodzakelijk, maar handhaving als geheel vraagt om een integrale aanpak. Met name de handhaving in de openbare omgeving is bij uitstek geschikt voor een integrale aanpak waarvan tevens een oog en oor functie ten behoeve van de meer specialistische handhavinggebieden deel uitmaakt.

Naast handhaving houdt de gemeente zich ook bezig met toezicht op met name de overlast rond de Brijderstichting, het Magdalenaklooster en de parkeergarages. Deze toezichttaak is voortgekomen uit werkgelegenheidsprojecten van de overheid die oorspronkelijk in een stichting waren ondergebracht. Op 1 januari 2005 werd de Stichting Stadtoezicht Haarlem ontbonden en kregen 25 toezichthouders een reguliere aanstelling voor onbepaalde tijd bij de Gemeente Haarlem. Deze toezichthouders werden ondergebracht bij de sector Publieksdienst, afdeling Parkeerzaken. Tot 1 januari 2006 werd de operationele aansturing verzorgd door de regiopolitie Kennemerland. Vanaf die datum zijn de toezichthouders volledig ingebed in de, inmiddels uit de reorganisatie van de Publieksdienst voortgekomen, afdeling Veiligheid, Handhaving en Toezicht, bureau Handhaving en Toezicht.

In deze notitie zullen de ervaringen met de huidige handhaving en toezicht kort worden geëvalueerd en een schets gemaakt worden over hoe handhaving en toezicht er in de toekomst uit kan gaan zien.

Toezicht

Onderzoek naar het functioneren van het gemeentelijk toezicht levert, afhankelijk van de gesprekspartner een heel divers beeld op. Zo leveren waarnemingen door “buitenstaanders” veelal een beeld van toezichthouders die zich ogenschijnlijk doelloos ophouden en niets doen of juist een beeld van toezichthouders die zich vriendschappelijk en joviaal onderhouden met de overlastgroep zonder er tegen op te treden, wat als zeer storend wordt ervaren. Voor buitenstaanders is het wellicht niet altijd even zichtbaar wat de bijdragen van de toezichthouders is aan de veiligheid van de stad. Het beeld van de “insiders” waarvan de politie veel contact heeft en gebruik maakt van de toezichthouders levert een heel ander beeld op. Een beeld waarin het ogenschijnlijk doelloos ophouden een barrière blijkt te zijn voor de drugdealers die actief zijn rondom de Brijderstichting en het Magdalena klooster. Het zich

viriendschappelijk en joviaal onderhouden met de overlastgroep heeft tot resultaat dat de groep toezichthouders zeer goed bekend is met de overlastgroep wat geleid geeft tot diverse aanhoudingen door de politie op aangeven van toezichthouders. Bij de toezichthouders overheerst de frustratie wel misstanden waar te nemen maar niet de mogelijkheden hebben er tegen op te treden. Mede hierdoor voelen de toezichthouders zich niet serieus genomen en worden ze vaak volkomen genegeerd of uitgelachen door mensen die door hen op hun gedragingen worden aangesproken.

Handhaving

Handhaving op openbaar toegankelijke plaatsen in Haarlem beslaat een breed scala aan onderwerpen. Deze taken worden momenteel verricht door handhavers van de huidige afdelingen B.O.R. (SB) en H&T (PD). Er bestaat een overlap in bevoegdheden bij de handhavers maar beide vervullen ook specifieke taken. Door scholing (bijlage c) en het toekennen van bevoegdheden door het college (APV) kan de integraliteit van de handhaving worden vergroot. Ook kan er een gelaagdheid in de handhavingafdeling worden gecreëerd waardoor meer toekomstperspectief voor de werknemers ontstaat. Hierbij kan bijvoorbeeld worden gedacht aan handhavers in de schalen 4 t/m 8 afhankelijk van de taken en bevoegdheden (bijlage b) en de nadere uitwerking van de functies. Vanuit de rijksoverheid bestaan al langere tijd plannen om gemeenten meer mogelijkheden te geven in hun eigen handhavingsbehoefte te voorzien, zoals beschreven in het wetsvoorstel bestuurlijke boete. De verwachting is dat het wetsvoorstel niet voor 1 januari 2008 geëffectueerd wordt. In deze notitie over integrale handhaving wordt niet uitgebreid ingaan op het wetsvoorstel en wordt uitgegaan van de huidige handhavingsmogelijkheden. Wel zullen we integrale handhaving zo neerzetten dat wanneer het wetsvoorstel bestuurlijke boete wordt aangenomen en geëffectueerd deze naadloos in te passen is in de nieuwe structuur en werk wijze. Het grootste en niet onbelangrijke verschil zal zitten in de geldstroom van de opgelegde boetes waarvan wordt verwacht dat die van het rijk naar de gemeenten zal verschuiven. Wel moet rekening worden gehouden met een aanzienlijke stijging van de overhead als gevolg van een toename van de administratieve verwerking. Er moet rekening gehouden worden met een groter aantal bezwaar afwikkelingen doordat het aantal boetes waarvoor de gemeente de afwikkeling moet gaan doen (en die nu nog door het CJIB worden gedaan) ongeveer 75% hoger ligt dan het huidige aantal. Dit houdt een opschaling van de formatie in.

Oog en oorfunctie

Naast de handhavingsgebieden die zich goed lenen voor een integrale aanpak beslaat de gemeentelijke handhaving ook een aantal terreinen die door de benodigde specifieke expertise en de complexiteit van het vakgebied het best kunnen worden verzorgd door specialisten. Het beeld van een “super”handhaver die alle handhavingsgebieden beheerst en aanpakt is een utopie. Wel zien wij op deze specialistische gebieden een nuttige taak voor de integrale handhaver als ogen en oren voor de specialist zodat deze gericht zijn handhavingtaken kan uitvoeren en zo de efficiëntie van zijn inzet kan vergroten. De specialist zal de integraal handhaver dienen te instrueren m.b.t. zijn informatie behoefte.

Voorbeeld: De specialist van bouw en woningtoezicht heeft de integraal handhaver geïnstrueerd over de stijgende klachten over illegaal gebouwde tuinhuisjes in Haarlem. De specialist geeft de integraal handhaver instructies over de vergunningplicht bij de bouw van deze huisjes en over het wanneer wel en wanneer geen vergunning of melding is vereist. De

integraal handhaver neemt de informatie wens mee in zijn dagelijkse rondes en rapporteert zijn bevindingen aan de specialist. Deze kan nu veel gericht handhaven omdat hij van tevoren weet op welke locaties de huisjes staan die ook vergunningsplichtig zijn. De rapportage kan desgewenst realtime worden verzorgd door een melding in het handcomputer van de integraal handhaver.

Integrale handhaving met een goed georganiseerde oog en oorfunctie zal leiden tot een grotere efficiëntie van de gemeentelijke handhaving over de volle breedte. Om dit te effectueren moeten er nog wel een aantal stappen worden genomen.

Te nemen stappen

Om te komen tot een integrale handhavingsafdeling moeten nog wel een aantal stappen worden genomen. Mensen moeten worden opgeleid, getraind en voorzien van de benodigde middelen. Dit moet ook worden verankerd in de organisatie zodat ook regulier onderhoud en vervanging van middelen en geregelde bijscholing en training van mensen mogelijk is. Er dienen prioriteiten te worden aangegeven om zo de beschikbare handhavingscapaciteit optimaal te benutten. De benodigde handhavingsbevoegdheden moeten deels verleend worden door het college. Om tot een juiste en tijdige uitwisseling van informatie te komen is een goede communicatie matrix en controle op de uitvoering ervan noodzakelijk. Idealiter zou er voor handhaving een bedrijfsprocessen systeem moeten komen die uitwisseling van handhavingsinformatie tussen de verschillende handhavingstaken waarborgt. De reorganisatie van de gemeente waarin gekozen is voor een afdeling Veiligheid Vergunningen en Handhaving is een belangrijke stap voorwaarts om te komen tot integrale handhaving, het vereenvoudigt de aansturing en maakt communicatie tussen de verschillende handhavers laagdrempelig. Om met de uitbreiding van taken de huidige werkzaamheden naar behoren te kunnen blijven doen moet gezocht worden naar efficiëntere middelen. Een van de mogelijkheden is de inzet van een mobiele scan die kentekens “leest” en deze vervolgens controleert in een database. Op deze wijze kan snel en eenvoudige in kaart worden gebracht op welke tijd en plaats de meeste inzet vereist is. Dit maakt efficiënter inzetten van de beschikbare handhavingscapaciteit mogelijk.

Om de “nieuwe” integrale handhavers goed en professioneel neer te zetten is het wenselijk om ook een uiterlijke wijziging bij de handhavers door te voeren zodat de nieuwe rol herkenbaar is.

Concreet moeten de volgende stappen worden genomen:

- Door het college zal de functie van medewerker handhaving moeten worden aangewezen als zijnde bevoegd om op de bepalingen van de Algemene Plaatselijke Verordening (APV) namens de gemeente Haarlem te handhaven. Hiermee wordt de reeds in de acte buitengewoon opsporingsambtenaar (BOA) opgenomen bevoegdheid geëffectueerd.
- Voor de functie medewerker handhaving zullen opleidings- en trainingseisen moeten worden geformuleerd, deels als gevolg van een wettelijke norm deels als kwaliteitsnorm van de gemeente Haarlem. Alle medewerkers handhaving zullen een opleidingstraject moeten volgen teneinde aan de gestelde normen te voldoen.
- Er dient in de functie medewerker handhaving een gelaagdheid te worden aangebracht middels functie- en opleidingseisen zodat de functie van toezichthouder hierin kan opgaan.

- Er moet een communicatieplan worden geschreven voor zowel de interne als externe communicatie met als doel de nieuwe functie helder en duidelijk neer te zetten op een manier die de eventuele negatieve associaties met zowel de functie van parkeercontroleur als die van toezichthouder tot het minimum beperkt.
- Om de nieuwe functie ook duidelijk naar buiten vorm te geven moet er een nieuw uniform komen voor de gemeentelijke handhaver voorzien van het nieuwe landelijke BOA insigne.
- Afdelingen die gebruik willen maken van de oog en oor mogelijkheid van de integrale handhaver zullen een duidelijke instructie moeten schrijven waaruit hun eisen, wensen en doelstellingen blijken.
- De benodigde middelen zullen moeten worden aangeschaft dan wel worden uitgebreid.
- Er zal een uitgebreide AO beschrijving moeten komen.
- De voor de implementatie benodigde financiën zullen moeten worden toegewezen.

Financiële consequenties

Handhaving kost geld.

Met uitzondering van de handhaving op de naleving van de verordening parkeerregulering levert handhaving de gemeente geen direct geld op. Indirect wordt er wel geld gegenereerd doordat handhaving zorgt voor hogere barrières tegen allerlei vormen van ongewenst gedrag die vaak hoge kosten voor de gemeenschap met zich meebrengen. Denk hierbij aan fraude, vernielingen, diefstal en overlast door groepen die het veiligheidsgevoel van mensen aantasten. Handhavingsprioriteiten die worden gesteld hebben direct invloed op de kosten en baten, zo zal de keuze meer te handhaven op bijvoorbeeld fietsers overlast in de binnenstad een wissel trekken op de beschikbare capaciteit voor controle op parkeren waardoor de opbrengsten van de fiscale naheffingen afnemen.

Opleidingsbudget

Om te komen tot een organisatie die in staat is de taken van de integrale handhaving naar behoren te vervullen is een structureel budget nodig voor de verplichte opleidingen (zie overzicht). Dit budget wordt geraamd op € 182.640. Een bedrag van € 65.000 is beschikbaar in de huidige begroting. Het voorstel is om dit bedrag structureel op te hogen met €60.000, -- en voor lief te nemen dat niet iedereen in één jaar bijgeschoold kan worden.

Budget voor materiaal

Voor ondersteunend materiaal zal er een budget beschikbaar moeten worden gesteld. De verwachting is dat er eenmalig € 50.000,- nodig is. En dat er een regulier budget van € 20.000,- per jaar nodig is voor het rijdend houden van de mobiliteitsmiddelen. Deze bedragen zijn in onderstaande tabel nader gespecificeerd.

Formatieve consequenties

De financiële gevolgen die eventuele wijzigingen in de formatie en inschaling met zich meebrengen zijn verwerkt in het inrichtingsplan van de afdeling Veiligheid, Vergunningen en Handhaving.

Het resultaat van deze investeringen is een organisatie die klaar is voor integrale handhaving en de eventuele invoering van de Wet bestuurlijke boete en/of de OM afdoening.

Financiële overzicht

Onderwerp	kosten raming	toelichting
opleidingsbudget	€ 60.000,00	Dit is een extra toevoeging aan het opleidingsbudget omdat de omvang van de formatie is toegenomen en daarmee het percentage mensen dat een verplichte opleiding nodig heeft en er is budget nodig om mensen op te leiden voor hun extra handhavingstaken.
mobiliteit	€ 70.000,00	De huidige middelen op het gebied van mobiliteit zijn voor de handhaving ontoereikend door de toename van het aantal handhavers en de aanzienlijke geografische vergroting van het werkgebied. De uitbreiding zou in elk geval één personen auto t.b.v. de mobiele scan moeten bevatten(€25.000 gebaseerd op een FIAT Doblo op aardgas met voor de scan aangepaste ruiten en stripping). Daarnaast is de inschatting dat er 8 scooters (€25.000) noodzakelijk zijn om de handhaving te kunnen verzorgen. De opzet is de mobiliteit van de afdeling zo min mogelijk belastend voor de omgeving en liefst CO ₂ neutraal te laten zijn. Voor het onderhoud van het totale 'vervoers'park is in het verleden geen bedrag begroot en wordt nu € 20.000,-- voorgesteld om voor op te nemen.
uniform	€ 120.000,00	De gemeentelijke BOA's zijn van oudsher gekleed in politie uniformen met daarop een gemeente-embleem. Door de politie is in 2005 besloten niet meer te leveren aan andere instanties dan de politie en strakker om te gaan met de regel dat die instanties niet de indruk mogen wekken dat zij deel uitmaken van de politie. Nu de gemeente Haarlem de stap maakt naar integrale handhaving is het wenselijk deze "nieuwe" BOA's op een professionele en uniforme wijze naar buiten te laten treden. Hierbij is het noodzakelijk éénmalig alle huidige politieuniformen te vervangen door een nieuw gezagsdragersuniform voor de gemeente Haarlem. De €120.000,- betreft € 1.600,- per persoon en 75 BOA's VVH en Wijkzaken (prijzen gebaseerd op cijfers van gemeenten die recent hebben aangekocht). Op 17 juli 2007 ontvingen wij wederom een schrijven van de regiopolitie Kennemerland waarin ons namens de Raad van Hoofdcommissarissen werd medegedeeld dat het dragen van uniformen of andere uitingen door niet politieambtenaren waardoor de indruk wordt gewekt dat zij wel deel uitmaken van de politie nog tot 1 januari 2008 wordt gedoogd.
mobiele scan (proef)	€ 50.000,00	De sterkte van de afdeling Handhaving en Toezicht is gebaseerd op parkeerhandhaving. Daarmee werd uitsluitend gehandhaafd op parkeergerelateerde overtredingen in de binnenstad en de daar omheen liggende vergunningshoudersgebieden. HOO krijgt nu zowel geografisch als inhoudelijk een aanzienlijk groter werkgebied. Om de beschikbare handhavingscapaciteit zo efficient mogelijk in te zetten willen wij een proef doen met een scanwagen die de parkeerovertredingen kan monitoren en tellingen kan uitvoeren voor de beleidsafdeling wijkzaken. Ook worden de mogelijkheden om als ogen en oren voor andere gemeentelijke diensten te functioneren uitgewerkt. Het hoofddoel is de parkeerhandhaving niet te laten teruglopen in kwantiteit en kwaliteit wanneer ook andere handhavingstaken een beroep doen op de beschikbare capaciteit. De benodigde auto is opgenomen onder het onderwerp mobiliteit.
handcomputers (incl 3 jaar onderhoud)	€ 100.800,00	Momenteel heeft het bureau Handhaving en Toezicht 38,36 fte in dienst als BOA en de beschikking over 35 handcomputers met printer. In de nieuwe afdeling HOO er 60 fte BOA. Om de continuïteit in de handhaving te kunnen waarborgen is een uitbreiding nodig van 25 handcomputers met printer. Ten behoeve van de uitvoering van de handhaving hondenbeleid zijn nog 3 PDA's nodig. Totaal een extra aanschaf van 28 handcomputers met toebehoren.
Totaal	€ 400.800,00	

Specificatie verplichte vakopleiding

BOA	€ 11.590
Wet Milieubeheer	€ 2.850
GBAZ	€ 48.400
APV	€ 51.100
Parkeercontroleur (basis, gevorderd, herhaling)	€ 51.325
Meldkamer medewerker	€ 6.500
Portofoongebruik	€ 10.050
Asbestherkenning	€ 825
Totaal	€ 182.640
Beschikbaar	€ 65.000
Nog nodig	€ 117.640

De financiële middelen van de gemeente zijn zoals bekend krap. Dit betekent dat niet alle handhavers in één keer opgeleid kunnen worden om integraal te handhaven. Een ophoging van de opleidingsbudgetten is ook structureel noodzakelijk omdat een deel van de opleidingen verplicht zijn en jaarlijks terugkomen. Het opleidingsbudget wordt uitgebreid met € 60.000,-- tot een bedrag van € 125.000,-- structureel. Dit wordt als een taakstellend bedrag gezien.

Bijlage a

Huidige handhavingsgebieden

1) Verkeer

Lichte rijdende overtredingen op grond het RVV

Fiscale naheffingen parkeerbelasting

Parkeerovertredingen op grond van het RVV en APV

Autowrakken

Fietswrakken

2) Precario (APV)

Innemen openbare grond (laadbakken, steigers etc)

Uitstallingen

Standplaatsen

Terrassen

Project/reclameborden

3) Reclame (APV)

Wildplakken

Sampling

4) Bescherming groenvoorziening en oevers(APV)

5) Bescherming wegen (APV)

Voorwerpen op, aan of boven de weg

Aanleggen, beschadigen en veranderen weg

Maken, veranderen van een uitweg

Hinderlijke beplanting of voorwerp

Gevaarlijk of hinderlijke voorwerpen

6) Afvalstoffenverordening (particulier afval)

7) Reinigingsrecht (bedrijfsafval)

8) Hier komt nog de handhaving op hondenpoep bij. (B en W nota SB/BOR 2007/203988)

Annexatie is niet apart genoemd, omdat dit onder meerdere artikelen valt. Voor woonwagens geldt in principe hetzelfde.

Verder zou ook de handhaving rond de kapverordening nog onder de taken kunnen komen te vallen. Dit is thans niet goed geregeld (officieel bij boomspecialist, in praktijk bij handhavers).

Bijlage b

Overzicht functies/bevoegdheden buitengewoon opsporingsambtenaren

	Functiebenaming	Politiebevoegdheden (optioneel)	Geweldsmiddelen (optioneel)	Toe te kennen opsporingsbevoegdheid	Bijzonderheden
1	Functies die vallen onder de bijzondere opsporingsdiensten en categoriale beschikkingen	Conform categoriale beschikking van de betreffende dienst	Conform categoriale beschikking van de betreffende dienst	Conform categoriale beschikking van de betreffende dienst.	Conform categoriale beschikking van de betreffende dienst
2	APV-controleur		Geen	De Algemene Plaatselijke Verordening, waarin betrokkene met de opsporing van de daarin beschreven strafbare feiten is belast. Verordeningen en/of Keuren voor zover betrokkene daarvoor door het bevoegde bestuursorgaan is aangewezen. artikel 447e van het Wetboek van Strafrecht.	Betrokkene dient op naam te zijn aangewezen door het bevoegde bestuursorgaan. Voor deze functie mogen particuliere functionarissen worden ingehuurd, werkzaam als onbezoldigd gemeenteamtbenaar. Hiervoor gelden de voorwaarden als gesteld in paragraaf 3b van de circulaire.
3	Flora- en Fauna beheerder	Artikel 8, 1e en 3e lid Politiewet 1993	Handboeien Wapenstok Vuurwapen	De in artikel 1a van de Wet op de economische delicten (WED) genoemde wetten alsmede de artikelen 26, 33 en 34 van de WED; de Visserijwet 1963; Wet hygiëne en veiligheid badinrichtingen en zwemgelegenheden; de Plantenziektewet; de Veewet; de Wet op de openluchtrecreatie; de Gezondheids- en welzijnswet voor dieren; het Besluit gebruik meststoffen; artikel 45 Luchtverkeersreglement; Binnenvaartpolitiereglement; de Binnenschepenwet; Wegenverkeerswet 1994; artikel 2 Wet aansprakelijkheidsverzekering	Voor de APV dient betrokkene op naam te zijn aangewezen door het bevoegde bestuursorgaan. Tevens dient, bij de aanvraag, een akte van aanstelling te worden bijgevoegd.

				motorrijtuigen (i.v.m. onverzekerde crossen); de artikelen 141, 157, 158, 161 t/m 163, 173, 173a, 173b, 179, 180, 184, 239, 266, 267, 284, 285, 310, 311, 314, 315, 350, 351, 351 bis, 352, 424 t/m 429, 430a, 435, onder ten vierde, 458 t/m 461 en 447e van het Wetboek van Strafrecht; verordeningen en/of Keuren voor zover betrokkene daarvoor door het bevoegde bestuursorgaan is aangewezen.	
4	Parkeercontroleur	Artikel 8, 1e en 3e lid Politiewet 1993	Handboeien Wapenstok	De Wegenverkeerswet 1994 (de toepassing van deze bevoegdheid dient zich te beperken tot stilstaand verkeer m.u.v. van de artikelen 5, 6, 10, 60, 62 en 82 RVV 1990); de artikelen 177, 179, 180, 181, 182, 184, 185, 266, 267, 435, onder ten vierde, en 447e van het Wetboek van Strafrecht; verordeningen en/of Keuren voor zover betrokkene daarvoor door het bevoegde bestuursorgaan is aangewezen.	Voor de APV dient betrokkene op naam te zijn aangewezen door het bevoegde bestuursorgaan. Voor deze functie mogen particuliere functionarissen worden ingehuurd, werkzaam als onbezoldigd gemeentambtenaar. In dat geval kan de boa niet met geweldsmiddelen worden uitgerust. Hiervoor gelden de voorwaarden als gesteld in paragraaf 3b van de circulaire.
5	Milieuopsporingsambtenaar	Artikel 8, 1e en 3e lid Pw	handboeien wapenstok	De in artikel 1a van de WED genoemde wetten alsmede de artikelen 26, 33 en 34 van de WED; de Wet op de Ruimtelijke Ordening; de Woningwet; Wet hygiëne en veiligheid badinrichtingen en zwemgelegenheden; de artikelen 157, 173, 173a, 173b, 174, 175, 177, 177a, 179, 180, 181, 182, 184, 185, 198, 199, 225, 266, 267, 427, 435, onder ten vierde, 461 en 447e van het Wetboek van Strafrecht; verordeningen en/of Keuren voor zover betrokkene daarvoor door het bevoegde bestuursorgaan is aangewezen.	Voor de APV dient betrokkene op naam te zijn aangewezen door het bevoegde bestuursorgaan. Tevens dient, bij de aanvraag, een akte van aanstelling te worden bijgevoegd.

6	Controleur openbare ruimte	Artikel 8, 1e lid PW	geen	De Wet op de openluchtrecreatie; de Wet openbare manifestaties; de Zondagswet; de Monumentenwet; de artikelen 177, 179, 180, 184, 266, 267, 310, 350, 351, 351bis, 424 t/m 429, 435, onder ten vierde, 461 en 447e van het Wetboek van Strafrecht; verordeningen en/of Keuren voor zover betrokkene daarvoor door het bevoegde bestuursorgaan is aangewezen. De opsporingsbevoegdheid omvat mede de WED, voor zover het economische delicten betreft waarvoor in de akte opsporingsbevoegdheid is verleend. Artikel 310 van het Wetboek van Strafrecht ziet slechts op fietsendiefstal.	Voor de APV dient betrokkene op naam te zijn aangewezen door het bevoegde bestuursorgaan. Tevens dient, bij de aanvraag, een akte van aanstelling te worden bijgevoegd.
7	Gemeentelijk opsporingsambtenaar	Artikel 8, 1e lid PW	geen	De in artikel 1a van de WED genoemde wetten alsmede de artikelen 26, 33 en 34 van de WED; de Visserijwet 1963; de Wet op de openluchtrecreatie; de Plantenziektewet; de Gezondheids- en welzijnswet voor dieren; de Veewet; Het Besluit gebruik meststoffen; artikel 45 luchtverkeersreglement;	Voor de APV dient betrokkene op naam te zijn aangewezen door het bevoegde bestuursorgaan. Tevens dient, bij de aanvraag, een akte van aanstelling te worden bijgevoegd. De functie van gemeentelijk

				het Binnenvaartpolitiereglement; de Binnenschepenwet; Wegenverkeerswet 1994 (de toepassing van deze bevoegdheid dient zich te beperken tot stilstaand verkeer met uitzondering van de artikelen 5, 6, 10, 60, 62 en 82 RVV 1990); artikel 2 van de Wet aansprakelijkheidsverzekering motorrijtuigen (i.v.m. onverzekerde crossen); de Monumentenwet 1988; de Wet openbare manifestaties; de Zondagswet; de Wet hygiëne en veiligheid badinrichtingen en zwemgelegenheden; de artikelen 141, 157, 158, 161, 162, 163, 173, 173a, 173b, 174, 175, 177, 179, 180, 181, 182, 184, 185, 198, 199, 225, 239, 266, 267, 284, 285, 310, 311, 314, 315, 350, 351, 351 bis, 352, 424 t/m 429, 430a, 435 onder ten vierde, 458 t/m 461 en 447e van het Wetboek van Strafrecht; verordeningen en/of Keuren voor zover betrokkene daarvoor door het bevoegde bestuursorgaan is aangewezen.	opsporingsambtenaar kan niet worden gecombineerd met een andere functie op de functielijst.
8	Sociaal rechercheur	Artikel 8,1e en 3e lid PW	Handboeien	De Wet werk en bijstand, de artikelen 177, 177a, 179, 180, 181, 182, 184, 185, 189, 225, 226, 227, 227a, 227b, 230, 231, 266, 321, 326, 350a, 350b, 362 t/m 363 416, 417 bis, 435, onder ten vierde, 447b, 447c, 447d en 447e van het Wetboek van Strafrecht.	Bij de aanvraag dient een akte van aanstelling te worden bijgevoegd.
9	Leerplichtambtenaar	Artikel 8, 1e lid PW	Geen	de Leerplichtwet 1969. artikel 447e van het Wetboek van Strafrecht.	Bij de aanvraag dient een akte van aanstelling te worden bijgevoegd.
10	Medewerker bouw- en woningtoezicht	Artikel 8, 1e lid PW	Geen	de Wet op de Ruimtelijke Ordening; de Woningwet; de Huisvestingswet, de Wet op de stads- en dorpsvernieuwing; de Monumentenwet 1988;	Voor de APV dient betrokkene op naam te zijn aangewezen door het bevoegde bestuursorgaan. Tevens dient, bij de

				verordeningen en/of Keuren voor zover betrokkene daarvoor door het bevoegde bestuursorgaan is aangewezen. De opsporingsbevoegdheid omvat mede de WED, voor zover het economische delicten betreft waarvoor in de akteopsporingsbevoegdheid is verleend. Artikel 447e van het Wetboek van Strafrecht.	aanvraag, een akte van aanstelling te worden bijgevoegd.
11	Tunnelwachter	Artikel 8, 1e lid PW	Geen	De Wegenverkeerswet 1994; de artikelen 184, 350, 424, 426, 435, onder ten vierde, 453 en 447e van het Wetboek van Strafrecht; verordeningen en/of Keuren voor zover betrokkene daarvoor door het bevoegde bestuursorgaan is aangewezen.	Voor de APV dient betrokkene op naam te zijn aangewezen door het bevoegde bestuursorgaan. Tevens dient, bij de aanvraag, een akte van aanstelling te worden bijgevoegd.
12	Controleur vaarwegen	Artikel 8, 1e lid PW	Geen	De in artikel 1a van de WED genoemde wetten alsmede de artikelen 26, 33 en 34 van de WED; het Binnenvaartpolitiereglement; de Scheepvaartverkeerswet; artikel 3, tweede lid, van het Reglement houdende voorschriften voor het vervoer van gevaarlijke stoffen over de binnenwateren, de bijlage 4 van het VBG; de Wrakkenwet; de Wet Milieubeheer; de Wet verontreiniging oppervlaktewateren; Artikel 435, onder ten vierde, en 447e van het Wetboek van Strafrecht; Verordeningen en/of Keuren voor zover betrokkene daarvoor door het bevoegde bestuursorgaan is aangewezen.	Voor de Scheepvaartwet en de APV dient betrokkene op naam te zijn aangewezen door het bevoegde bestuursorgaan. Tevens dient, bij de aanvraag, een akte van aanstelling te worden bijgevoegd.
13	Teleservicemedewerker	Geen	Geen	Alle strafbare feiten. Het gebruik van deze opsporingsbevoegdheid dient zich te beperken tot het opnemen van (telefonische) aangiften, zonder daderindicatie, zonder dat getuigen	Bij de aanvraag dient een akte van aanstelling te worden bijgevoegd. Aan deze categorie

				worden gehoord en gericht op relatief eenvoudige strafbare feiten.	buitengewoon opsporingsambtenaren wordt een ontheffing van de bekwaamheidseis toegekend, gezien de aard van de te verrichten werkzaamheden.
14	Buitengewoon opsporingsambtenaar van politie	Artikel 8 1e en 3e lid PW	handboeien wapenstok vuurwapen Voor de bewapening van ambtenaren van politie is toestemming vereist van de Ministers van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties en Justitie.	Alle strafbare feiten. verordeningen en/of Keuren voor zover betrokkene daarvoor door het bevoegde bestuursorgaan is aangewezen. De hiervoor bedoelde opsporingsbevoegdheid dient zich te beperken tot hetgeen noodzakelijk is voor een goede uitoefening van de betreffende functie en het daaraan gekoppelde takenpakket. De politieboa heeft geen opsporingsbevoegdheid voor feiten, genoemd in bijzondere wetten die geen expliciete grondslag bieden om aan een boa opsporingsbevoegdheid toe te kennen, zoals de Opiumwet, de Wet wapens en munitie, de Drank- en Horecawet en de Wet op de kansspelen.	Grondgebied Nederland; voor zover relevant voor een goede vervulling van de aan de functie gerelateerde taken. Tevens dient, bij de aanvraag, een akte van aanstelling te worden bijgevoegd. Voor de APV dient betrokkene op naam te zijn aangewezen
15	Inspecteur dierenbescherming		Geen	De Wet bedreigde uitheemse dier- en plantensoorten; de Flora- en faunawet; de Wet op de Dierenbescherming; de Wet op de dierproeven; de Gezondheids- en Welzijnswet van dieren; Verordeningen en/of Keuren voor zover betrokkene daarvoor door het bevoegde bestuursorgaan is aangewezen. De opsporingsbevoegdheid omvat mede de WED, voor zover het economische delicten betreft waarvoor in de akte opsporingsbevoegdheid is verleend. Artikel 447e van het Wetboek van Strafrecht.	Voor de APV dient betrokkene op naam te zijn aangewezen door het bevoegde bestuursorgaan. Tevens dient, bij de aanvraag, een akte van aanstelling te worden bijgevoegd.
16	Brandweercommandant/-officier	Artikel 8, 1e lid PW	Geen	de Brandweerwet 1985. Artikel 447e van het Wetboek van Strafrecht. Verordeningen en/of Keuren voor zover betrokkene	Voor de APV dient betrokkene op naam te zijn aangewezen door het

				daarvoor door het bevoegde bestuursorgaan is aangewezen.	bevoegde bestuursorgaan. Tevens dient, bij de aanvraag, een akte van aanstelling te worden bijgevoegd.
--	--	--	--	--	---

Bijlage c

Opleidingen medewerkers handhaving:

Wettelijke verplichting (functie afhankelijk)

- BOA (buitengewoon opsporingsambtenaar)
- GBAZ (Geweldsbeheersing, aanhouding- en zelfverdedigingstechnieken)

Vakinhoudelijke opleidingen (functie afhankelijk)

- Basiscursus Algemene Wet Bestuursrecht (Haarlemse school)
- Basis milieucursus
- Cursus asbest herkenning
- Opleiding parkeercontroleur
- Opleiding APV
- Cursus medewerker meldcentrale
- Computervaardigheden (basis, Groupwise, Word en Excel)
- Periodieke communicatietraining
- Cursus “omgaan met agressie”