

Nota van B&W

Portefeuille mr. B. B. Schneiders
Auteur J. Springveld
Telefoon 5113066
E-mail: jspringveld@haarlem.nl
CS/BO Reg.nr. 2007 / 209991
Te kopiëren: bijlagen
B & W-vergadering van 20-11-2007

Onderwerp

verordening bewonersondersteuning

Bestuurlijke context

Met ingang van januari 2008 wordt de nieuwe werkwijze rond bewonersondersteuning van kracht. Het uitvoeringsinstrument daartoe is de verordening op de bewonersondersteuning en de daarbij behorende toelichting met bijlagen.

Vatstellen van deze verordening is een wettelijke bevoegdheid van de raad. Reden waarom deze nota aan de raad wordt voorgelegd.

B&W-besluit:

1. Het college stemt in met de “verordening tot subsidiëring van bewonersondersteuning via wijkraden”
2. Aan het besluit zijn geen kosten verbonden
3. De wijkraden en de stadsdeelorganisaties ontvangen na besluitvorming informatie over dit besluit
4. Het besluit wordt gepubliceerd in de Stadskrant
5. Het raadsstuk wordt voorgelegd aan de gemeenteraad, nadat de commissie Bestuur hierover een advies heeft uitgebracht

Het college stelt de raad voor:

6. de “verordening tot subsidiëring van bewonersondersteuning via wijkraden” vast te stellen.

Verordening tot subsidiëring van bewonersondersteuning via wijkraden

Hoofdstuk I

Algemeen

Artikel 1:

De gemeenteraad stelt jaarlijks een budget beschikbaar voor bewonersondersteuning .

Artikel 2:

Het budget bestaat uit twee onderdelen, namelijk een subsidie voor algemene bewonersondersteuning en een subsidie voor bewonersondersteuning bij fysieke projecten en ruimtelijke plannen.

Hoofdstuk 2:

Paragraaf 1 Algemene bewonersondersteuning

Artikel 3:

De subsidie voor algemene bewonersondersteuning wordt berekend op basis van het aantal inwoners per wijk per 1 januari van het voorgaande jaar. Wijkraden en daarmee vergelijkbare organisaties kunnen aanspraak maken op de subsidie.

Artikel 4:

De subsidie is bestemd voor de bevordering van functioneringsmogelijkheden van wijkraden en bewoners die deel uitmaken van een bewonersgroep waarvan de wijkraad de bijdrage van belang vindt.

Artikel 5:

Over de besteding van de subsidie vindt vooraf overleg plaats tussen de gemeente en de wijkraad.

Paragraaf 2: Bewonersondersteuning bij fysieke projecten en ruimtelijke plannen

Artikel 6:

1. Burgemeester en wethouders stellen de stadsdeeluitvoeringsprogramma's vast. In deze programma's worden per stadsdeel de projecten en plannen vermeld waarvoor op basis van het beschikbare budget subsidie kan worden verleend voor bewonersondersteuning en wordt aangegeven welke omvang de subsidie heeft. Bij projecten en plannen buiten de stadsdeelprogramma's kan via betrokken afdeling eveneens subsidie worden verleend voor bewonersondersteuning.

2. Voordat burgemeester en wethouders de stadsdeeluitvoeringsprogramma's vaststellen, wordt de wijkraden over het ontwerp van deze programma's om advies gevraagd. Burgemeester en wethouders houden bij de vaststelling op kenbare wijze rekening met de adviezen van de wijkraden.

Artikel 7:

Bewonersondersteuning kan plaatsvinden bij de projecten en plannen die in de stadsdeeluitvoeringsprogramma's zijn opgenomen. Voor projecten en plannen buiten de stadsdeeluitvoeringsprogramma's wordt de wijze waarop bewonersondersteuning kan plaatsvinden afzonderlijk bepaald.

Hoofdstuk 3:

Verantwoording

Artikel 8:

Voor 1 april van het kalenderjaar volgend op dat waarin een subsidie voor algemene bewonersondersteuning of bewonersondersteuning bij ruimtelijke plannen en fysieke projecten is toegekend, dienen de wijkraden bij het college van burgemeester en wethouders een aanvraag in tot vaststelling van de subsidie voor algemene bewonersondersteuning of bewonersondersteuning bij ruimtelijke plannen en fysieke projecten.

Hoofdstuk 4:

Conflictenregeling

Artikel 9:

Als verschil van mening ontstaat over de uitvoering van deze verordening vindt overleg plaats tussen de betrokken partijen. Leidt dit overleg niet tot een oplossing dan beslissen burgemeester en wethouders nadat zij de betrokken partijen hebben gehoord.

Hoofdstuk 5:

Evaluatie

Artikel 10

Deze verordening wordt, gerekend vanaf de datum van invoering, tweejaarlijks geëvalueerd.

Toelichting op de verordening tot subsidiëring van bewonersondersteuning via wijkraden

Deze toelichting is onlosmakelijk verbonden met de verordening tot subsidiëring van bewonersondersteuning via wijkraden. Bij het toepassen van bewonersondersteuning geldt dus de verordening inclusief de toelichting.

Begrippen:

“wijk “: een gedeelte van de gemeente waarvan bewoners gemeenschappelijke belangen hebben ten aanzien van voorzieningen en andere zaken in dat deel van de gemeente. Op de bij deze verordening behorende kaart D1 staat de wijkindeling aangegeven die bij de toepassing van deze verordening wordt gehanteerd.

“wijkraad en daarmee vergelijkbare organisatie”: een op grond van de verordening op de wijkraden door burgemeester en wethouders erkende vertegenwoordiging van bewoners van een wijk.

“stadsdeel”: een gebied binnen de gemeentegrens dat wordt gevormd door een samenstel van wijken. Het stadsdeel is de grondslag voor indeling van de werkgebieden die door de gemeente worden gebruikt (kaart D2).

“wijkradenoverleg”: een periodiek overleg van wijkraden binnen een stadsdeel waarop onder meer wijkoverstijgende zaken aan de orde komen. Het wijkradenoverleg is een initiatief dat uit de wijkraden zelf voortkomt.

“stadsdeelnutvoeringsprogramma (STUP): jaaropgave / samenvatting van de gemeentelijke plannen / projecten waarvan de uitvoering wordt beoogd en de jaaropgave van plannen en projecten van organisaties met eigen verantwoordelijkheid die met de gemeente samenwerken

Hoofdstuk 1 Algemeen

Artikel 1 en 2:

Voor 2008 wordt een budget beschikbaar gesteld van € 520.000,-- .Dit budget is opgebouwd uit een bedrag van € 150.000,-- voor algemene bewonersondersteuning en € 370.000,-- voor de ondersteuning bij fysieke projecten en ruimtelijke plannen. Een fysiek project is een project waardoor een ingreep in de openbare ruimte plaatsvindt. De gemeenteraad stelt dit budget jaarlijks bij de begrotingsbehandeling vast.

Hoofdstuk 2

Paragraaf 1 Algemene bewonersondersteuning

Artikel 3:

Wijkraden en daarmee vergelijkbare organisaties kunnen aanspraak maken op de subsidie algemene bewonersondersteuning. Met wijkraden vergelijkbare organisaties zijn op dit moment de wijkcommissie Scheepmakersdijk en de Adviesraad voormalige Thorbeckebuurt. Deze organisaties worden voor de toepassing van de verordening met wijkraden gelijkgesteld.

Burgemeester en wethouders kunnen bij afzonderlijk besluit wijziging brengen in wie aanspraak kunnen maken op de subsidie.

De wijkraden hoeven geen subsidieaanvragen in te dienen. Subsidieaanvragen worden met de gebiedsmanager besproken en vastgesteld op de wijkraadoverleggen per stadsdeel. Uitgangspunt daarbij is dat het budget daar wordt ingezet waar dat het meest nodig is. Dat kan betekenen dat als de ene wijk in het ene jaar niets nodig heeft, het voor die wijk gecijferde bedrag elders in het stadsdeel kan worden ingezet.

Na afloop van het kalenderjaar wordt de subsidie vastgesteld door het gemeentelijke subsidiebureau. Als de activiteiten waarvoor de subsidie is verleend niet of niet geheel hebben plaatsgevonden, kan de subsidie lager worden vastgesteld.

De artikelen 4:46 en volgende van de Algemene wet bestuursrecht (Awb) zijn op de vaststelling van toepassing. In deze artikelen komt onder meer aan de orde: de hoogte van de vaststelling, de reeds genoemde uitvoering van activiteiten, subsidieverplichtingen, verstrekking , onjuiste of onvolledige gegevens en de noodzakelijkheid van kosten.

Artikel 4:

De subsidie voor algemene bewonersondersteuning loopt via de wijkraden. Bewonersgroepen anders dan wijkraden kunnen via de wijkraad een beroep doen op het budget. Het moet dan wel gaan om activiteiten die de wijkraad belangrijk vindt en waarvan de kwaliteit naar de mening van burgemeester en wethouders voldoende is.

Artikel 5:

De gemeente wordt bij dit overleg vertegenwoordigd door de gebiedsmanager van het betreffende stadsdeel.

Paragraaf 2 Bewonersondersteuning bij fysieke projecten of ruimtelijke plannen

Artikel 6:

De stadsdeelluitvoeringsprogramma's (STUP's) vormen de basis voor de besteding van de subsidie voor bewonersondersteuning bij fysieke projecten en ruimtelijke plannen. In de STUP's worden de projecten en plannen genoemd die voor bewonersondersteuning in aanmerking komen en welke subsidie daarvoor beschikbaar is. De subsidie dient ook daadwerkelijk voor bewonersondersteuning te worden gebruikt. In de besluitvorming over de STUP's staat aangegeven hoe de adviezen van wijkraden over bewonersondersteuning zijn verwerkt en tot welk resultaat dat heeft geleid.

Buiten de STUP's kunnen ook andere beleidsonderwerpen aan de orde komen waarvoor bewonersondersteuning kan worden aangevraagd. De aanvragen worden door aan die beleidsonderwerpen verbonden gemeentelijke afdelingen afgehandeld.

Artikel 7:

Ondersteuning is mogelijk bij de projecten en plannen die in de STUP's worden genoemd en projecten en plannen die daar buiten vallen. De 'richtlijnen fysieke projecten' (dec. 2005) dienen daarbij als uitgangspunt. Op grond van die richtlijnen is ook bewonersondersteuning mogelijk in de 0- of initiatieffase die aan een feitelijke projectopdracht vooraf kan gaan.

Burgemeester en wethouders stellen (vervolgens) een projectopdracht vast waarin staat wanneer het participatieproces en daaraan verbonden bewonersondersteuning begint.

Daarna volgt de definitiefase waarin het programma van eisen aan de orde komt. Het project is vanaf dat moment richtinggevend. Vanaf dat moment kan een beroep worden gedaan op de aan de projectopdracht gerelateerde bewonersondersteuning.

De inzet van bewonersondersteuning is gericht op het proces dat leidt tot besluitvorming in de gemeente. Na besluitvorming is alleen nog bewonersondersteuning mogelijk die is gericht op de uitvoering van het besluit. De subsidie is dan ook niet bestemd om een juridische procedure tegen de gemeente te voeren.

Hoofdstuk 3

Verantwoording

Artikel 8

Over de besteding van de verstrekte subsidie voor algemene bewonersondersteuning of bewonersondersteuning bij ruimtelijke plannen en fysieke projecten wordt per kalenderjaar rekening en verantwoording afgelegd. Daarbij neemt de gebiedsmanager het inhoudelijk aspect voor zijn rekening voor de projecten en plannen uit het STUP, de betrokken gemeentelijke afdeling voor projecten en plannen buiten het STUP. De gebiedsmanager van het betreffende stadsdeel dient de aanvraag tot vaststelling in voor bewonersondersteuning voor STUP plannen en projecten bij het subsidiebureau van de hoofdafdeling stadszaken evenals de betrokken gemeentelijke afdeling dat doet voor projecten en plannen buiten het STUP. De wijkraad legt inhoudelijk verantwoording af aan de gebiedsmanager of de betreffende gemeentelijke afdeling. De gebiedsmanager of de betreffende gemeentelijke afdeling bespreekt de aanvraag tot vaststelling met de wijkraad.

Het subsidiebureau van de afdeling stadszaken is met de vaststelling en de financiële afwikkeling belast. De artikelen 4:44 en volgende Awb hebben betrekking op het op basis van een afrekening vast te stellen uiteindelijk subsidiebedrag.

Hoofdstuk 4

Conflictenregeling

Artikel 9:

Voor zover op basis van deze verordening sprake is van een besluit als bedoeld in artikel 1:3 van de Algemene wet bestuursrecht kan tegen dit besluit bezwaar worden gemaakt en beroep worden ingesteld.

In het artikel 1.3 staat nader omschreven wat onder een besluit verstaan wordt.

Hoofdstuk 5

Evaluatie

Artikel 10:

Geen toelichting

Nr.	Onderwerp/herkomst reactie	Samenvatting reactie	Reactie b&w	Aanpassing/wijziging
1.1	<u>Begrippen/documentatie bij de verordening</u> Verslag bijeenkomst 10-10-2007	Toevoegen van begrippen als aangegeven in verslag inspraakbijeenkomst 10-10-2007 onder punt 6 is gewenst.	De kernbegrippen wijk, wijkraad, stadsdeel wijkradenoverleg en stadsdeelnutvoeringsprogramma maken deel uit van de toelichting op de verordening omdat met name deze voor een goed begrip van de verordening van belang zijn.	Algemene begrippenlijst wordt aan de verordening toegevoegd en omvat de onder punt 6 van het verslag van de bijeenkomst 10-10-2007 genoemde zaken.
1.2	Wijkraad Vondelkwartier	Aan begrippen lijst toevoegen “bewoners-ondersteuning”	De overige algemene begrippen en omschrijvingen worden opgenomen in een afzonderlijke bijlage bij de verordening.	
1.3	Initiatiefgr. Ondersteuning Wijk.	Begrippen moeten van toelichting worden verplaatst naar verordening.	Dit maakt aanpassen van de gegevens in een later stadium ook eenvoudiger zonder dat daarbij de verordening zelf steeds hoeft te worden gewijzigd.	
1.4	Wijkraad Vondelkwartier	Vraag om functieomschrijving van de Gebiedsmanager bij wijze van nadere kennismaking	Functie gebiedsmanager is in algemene zin al opgenomen in het begrippenoverzicht. Toevoegen van een gedetailleerde functie-Omschrijving voert te ver en is ook niet relevant voor de verordening	Geen
1.5	idem	Voeg omschrijving van wetsartikelen toe aan de verordening waarin in de toelichting wordt verwezen	Korte omschrijving artikelen 1:3, 4:44 en 4:46 van de Algemene Wet Bestuursrecht worden in de toelichting opgenomen.	Korte omschrijving artikelen 1:3, 4:44 en 4:46 van de Algemene Wet Bestuursrecht worden in de toelichting opgenomen.
2.1	<u>Evaluatietijdstip verordening:</u> Verslag bijeenkomst 10-10-2007 en inspraakreactie wijkraad Vondelkwartier	Een aantal wijkraden mist de evaluatie in de conceptverordening	De evaluatie wordt in het aan de concept verordening toe te voegen artikel 10 opgenomen.	Toevoegen “Artikel 10: Deze verordening wordt, gerekend vanaf de datum van invoering, tweejaarlijks geëvalueerd.”
2.2	Wijkraad Heiliglanden/Kamp	Evaluatie moet over een jaar na invoering plaatsvinden. Van belang voor oplossen kinderziektes en lastige verassingen.		
2.3	Initiatiefgr. Ondersteuning Wijk.	Apart artikel toevoegen waarin staat dat de verordening elke twee jaar zal worden geëvalueerd		
2.4	Wijkraad Vondelkwartier	Evalueer de verordening elke twee jaar.		
3.	<u>Uitstel invoering</u>			

Nr.	Onderwerp/herkomst reactie	Samenvatting reactie	Reactie b&w	Aanpassing/wijziging
	Wijkraad Heiliglanden/Kamp	Invoeringsdatum 01-01-2008 te vroeg. Er is nog onvoldoende geregeld. Uitstellen dus. Tot die tijd oude procedures handhaven zodat ondersteuning voor wijkrazen wel is gewaarborgd.	Het is van belang dat er per 01-01-2008 een uitvoeringsinstrument beschikbaar is op grond waarvan bewoners-ondersteuning gestalte kan krijgen. Dat instrument is deze verordening. Voor de uitvoering van bewonersondersteuning is geen blauwdruk voor handen. Veel zaken zullen werkenderwijs in de loop van 2008 moeten worden ontwikkeld.	Geen
4.1	<u>Naamgeving verordening</u> Wijkraad Heiliglanden/Kamp	Titel van de concept verordening leidt tot misverstand. Wijzigingsvoorstel: “bewonersondersteuning aan wijkrazen” wijzigen in “bewonersondersteuning” of “bewonersondersteuning via wijkrazen”	Bewonersondersteuning omvat drie vormen. De algemene bewonersondersteuning, de bewonersondersteuning bij fysieke projecten en ruimtelijke plannen (ondersteuningsvormen die lopen via wijkrazen) en het onder de gemeenteraad ressorterende budget voor sociale participatie.	Titel verordening wordt gewijzigd in: “Verordening tot subsidiering van bewonersondersteuning via wijkrazen”
4.2	Initiatiefgr. Ondersteuning Wijk.	“bewonersondersteuning aan wijkrazen” wijzigen in “bewonersondersteuning”	Om het onderscheid met het te markeren, krijgt de verordening de naam: “Verordening tot subsidiering van bewonersondersteuning via wijkrazen”	
5.1	<u>Formulering artikel 4</u> <u>Verslag bijeenkomst 10-10-2007</u>	“Bevordering van deskundigheid van leden van de wijkraad” wijzigen in “functioneringsmogelijkheden van wijkrazen”. Deze formulering dekt de lading beter.	Het gaat om het goed mogelijk maken van functioneren van wijkrazen of bewoners-groepen.	In tekst artikel 4 wordt “bevordering van deskundigheid van de leden van de wijkraad” gewijzigd in: “functionerings-mogelijkheden van wijkrazen.
5.2	Wijkraad Vondelkwartier	Subsidie bedoeld voor optimalisatie laten functioneren wijkrazen c.a.		
6.1	<u>Verantwoording (artikel 8 + toel.)</u>	Naar aanleiding van artikel 8 en toelichting:	De stadsdeelregisseurs (na 01-01-2008	De toelichting op artikel 8 wordt als

Nr.	Onderwerp/herkomst reactie	Samenvatting reactie	Reactie b&w	Aanpassing/wijziging
6.2	Verslag bijeenkomst 10-10-2007 Wijkraad Vondelkwartier	Maak duidelijke scheiding tussen de inhoudelijke verantwoording over de geleverde kwaliteit van bewonersondersteuning en vaststelling van de subsidie en de financiële afhandeling. Na afloop van boekjaar moet eindafrekening bewonersondersteuning worden opgemaakt. Door wie en wie is verantwoordelijk?	gebiedsmanagers) verzorgen de inhoudelijke verantwoording na met de wijkraden te hebben overlegd waarbij onder meer duidelijk wordt of de geleverde kwaliteit beantwoord heeft aan de gevraagde. Daarna stelt het gemeentelijke subsidie-bureau de subsidie vast en handelt de zaak financieel af.	volgt aangepast: “Over de besteding van de verstrekte subsidie voor algemene bewonersondersteuning of bewonersondersteuning bij ruimtelijke plannen en fysieke projecten wordt per kalenderjaar rekening en verantwoording afgelegd. Daarbij neemt de gebiedsmanager het inhoudelijk aspect voor zijn rekening voor de projecten en plannen uit het STUP, de betrokken gemeentelijke afdeling voor projecten en plannen buiten het STUP. De gebiedsmanager van het betreffende stadsdeel dient de aanvraag tot vaststelling in voor bewonersondersteuning voor STUP plannen en projecten bij het subsidiebureau van de hoofdafdeling stadszaken evenals de betrokken gemeentelijke afdeling dat doet voor projecten en plannen buiten het STUP. De wijkraad legt inhoudelijk verantwoording af aan de gebiedsmanager of de betreffende gemeentelijke afdeling. De gebiedsmanager of de betreffende gemeentelijke afdeling bespreekt de aanvraag tot vaststelling met de wijkraad. Het subsidiebureau van de afdeling stadszaken is met de vaststelling en de financiële afwikkeling belast. De artikelen 4:44 en volgende Awb hebben betrekking op het op basis van een afrekening vast te stellen uiteindelijke subsidiebedrag.”
6.3	idem	Wie doet de kwaliteitsbewaking bij verleende bewonersondersteuning?		
	Overleg (artikel 5)			

Nr.	Onderwerp/herkomst reactie	Samenvatting reactie	Reactie b&w	Aanpassing/wijziging
7	Stadsdeelorg. Haarlem Zuid-West	Overleg vooraf over besteding subsidie tussen gemeente en wijkraad lijkt betuttelend. Waarvoor is dat overleg en wie bepaalt uiteindelijk wat er gebeurt?	Overleg is gericht op maximale afstemming van inzet van bewonersondersteunings- gelden waardoor het budget optimaal gebruikt kan worden. Vaststelling uiteinde- lijke aanvraag voor het budget op het gezamenlijk wijkradenoverleg per stadsdeel. Het wijkradenoverleg wordt door wijkraden gezien als het aangewezen overleg om deze zaken te bespreken.	Geen

Nr.	Onderwerp/herkomst reactie	Samenvatting reactie	Reactie b&w	Aanpassing/wijziging
8.1	Budget(verdeling): Verslag bijeenkomst 10-10-2007	Naar aanleiding van artikel 5 en toelichting: Verduidelijking wordt gevraagd over berekeningsgrondslag budget algemene bewonersondersteuning en besteding van de gelden.	Op 10-10-2007 getoonde berekeningsgrondslag budget algemene bewonersondersteuning is op grond van aantal inwoners per stadsdeel. Op grond van reacties tijdens de bijeenkomst van 10-10-2007 en ontvangen inspraakreacties wordt 20% van het budget (€ 30.000,00) opgenomen in een apart fonds om waar nodig extra ondersteuning te kunnen bieden in de stadsdelen, bijvoorbeeld het centrum. De resterende som van € 120.000 euro wordt op grond van het inwoneraantal aan de stadsdelen toegerekend.	Geen
8.2	Wijkraad Heiliglanden/Kamp	Budgetverdeling niet “zomaar” naar rato van inwoneraantal. In centrum probleemconcentratie als gevolg samenvallen functies (winkelen, werken, wonen en uitgaan). Voorbeelden van problemen: horecaoverlast, dak en thuislozen, verkeer/parkeren. Pleit bij toekenning voor puntensysteem. Hoe meer problemen, des te meer punten c.q. hoger budget voor inhuur expertise.		
8.3	Wijkraad Heiliglanden/Kamp	Niet zinnig om met wijken buiten het centrumgebied te komen tot goede verdeling van gelden vanwege onvergelijkbaar karakter van de wijken.	Per stadsdeel wordt op gezamenlijk wijk-radenoverleg bepaald waar de gelden naar toe vloeien. Daarbij zal de aard en soort van in de wijk(en) spelende problematiek maatgevend zijn. Is er meer ondersteuning nodig dan zou dat via het hierboven genoemde fonds worden geregeld.	Geen
8.4	Wijkraad Molenwijk	In toelichting aangeven wanneer verzoek tot beschikbaar houden van ongebruikt budget algemene bewonersondersteuning voor een volgend jaar moet zijn ingediend (verband houdend met tijdstip vaststellen gemeentebegroting).	Uitgangspunt bij ongebruikte budgetten van welke aard dan ook is dat deze terugvloeien naar algemene middelen.	Geen
8.5	Wijkraad Vondelkwartier	Bestemming resterende saldi van de drie bewonersondersteuningsbudgetten. Mogen per bewonersondersteuningcategorie onderlinge tekorten worden verrekend?	Voor de (andere) bestemming of het beschikbaar houden van ongebruikte budgetten bewonersondersteuning die in deze verordening worden geregeld, kan bij het college een daartoe strekkend verzoek worden ingediend. Daarover wordt afzonderlijk besloten. De beschikbaarstelling van budgetten voor bewonersondersteuning wordt jaarlijks vastgesteld tijdens de behandeling van de gemeentebegroting.	

Nr.	Onderwerp/herkomst reactie	Samenvatting reactie	Reactie b&w	Aanpassing/wijziging
			Daaraan voorafgaand presenteert elk jaar in september het college de concept gemeentebegroting. Dat is het aangewezen moment een verzoek in te dienen voor het beschikbaar houden of verrekenen van ongebruikte budgetten voor het volgende begrotingjaar	
9.1	<u>Opstellen /financiën STUP's:</u> Wijkraad Heiliglanden/Kamp	Duidelijker aangegeven dat bewoners mede de stadsdeeluitvoeringsprogramma's opstellen.	Bewoners hebben een stem bij het opstellen van de stadsdeeluitvoerings-programma's.	Geen
9.2	Wijkraad Vondelkwartier	Wijkraden moet van meet af aan worden betrokken bij optselling in verzorgings-gebied	In 2008 wordt geprobeerd daarmee te beginnen al is het waarschijnlijk dat de STUP een projectenoverzicht per stadsdeel zal zijn. Bij de opstelling van de STUPS (voor 2008 projectlijsten) spelen allereerst de onderwerpen waar de gemeente zeggenschap over heeft. Voor de mate van bewonersinvloed bij plannen van de niet gemeentelijke partners is het zaak daar vooraf overeenstemming over te hebben.	
9.3	Wijkraad Vondelkwartier	Welke afwegingen worden gemaakt door het college bij vaststellen subsidie bewoners-ondersteuning per STUP	Specifiek antwoord is daar niet op te geven omdat het afhankelijk is van de onderwerpen die in STUP-verband aan de orde komen. In zijn algemeenheid is de werkwijze dat per kalenderjaar op basis van door wijken aangedragen projecten subsidievoorstellen worden voorgelegd aan het college dat vervolgens de prioritering vaststelt. Voor meerjarige projecten waarvoor meerjarige bewonersondersteuning wordt gevraagd, geldt dat formeel elk jaar die aanvraag moet worden gedaan.	Geen
9.4	Idem	Hebben activiteiten waarvoor subsidie wordt verleend betrekking op het lopende boekjaar?		
9.5	Idem	Hoe wordt subsidie bewonersondersteuning bij meerjarige projecten geregeld? Of moet voor hetzelfde project elk jaar opnieuw subsidie worden aangevraagd?		
		Bij jaarlijkse vaststelling bewonersonder-	Lange termijn ontwikkelingen en daarop af	Geen

Nr.	Onderwerp/herkomst reactie	Samenvatting reactie	Reactie b&w	Aanpassing/wijziging
9.6	Wijkraad Vondelkwartier	steuningsbudgetten moet raad rekening houden met actuele en toekomstige ontwikkelingen. Wie schetst dat voor de raad en spelen wijkraden hierbij een actieve rol?	te stemmen budgetten voor onder meer bewonersondersteuning worden door het college op basis van STUP's geschetst aan de raad. Opzet is dat wijkraden en andere partners deel hebben aan opstelling van de STUP's. Vast gegeven blijft dat bedragen jaarlijks worden vastgesteld bij behandeling van de gemeentebegroting.	
10.	<u>Fysiek/ruimtelijk plan:</u> Wijkraad Heiliglanden/Kamp	Wanneer is sprake van een fysiek project/ruimtelijk plan?	Er is sprake van een fysiek ruimtelijk plan als er een bestuurlijk besluit is dat een ingreep in de openbare ruimte tot gevolg heeft.	Geen
11.1	<u>Budget sociale participatie</u> Wijkraad Heiliglanden/Kamp	Budget sociale participatie wordt door gemeente geregeld. Wijkraden/bewoners moeten gemeente dan wel kunnen adviseren over starten of onderhouden van sociale processen	Het budget sociale participatie is gericht op samenlevingsopbouw, interactie tussen bevolkingsgroepen en het gericht steunen van bepaalde groepen in de samenleving. Dit budget valt onder directe zeggenschap van de raad.	Geen
11.2	Initiatiefgr. Ondersteuning Wijk.	Het budget sociale participatie hoort in artikel 3 thuis. De drie bewonersondersteuningsbudgetten moeten alle ter beschikking komen van wijkraden omdat: 1. onderscheid tussen budgetten (ook) voor bewoners minder relevant is 2. alle budgetten dan breed kunnen worden ingezet bij vraagstukken die bij bewoners leven. Ook op grond van raadsbesluit 07-12-2006 en een daaraan verbonden toegezegd overleg onder referte naar raadsnota "Kaderstelling nieuwe werkwijzen bewonersondersteuning (raadsbesluit maart 2005).	Gezien aard en bevoegdheid over dit budget is het niet in de verordening opgenomen. In geen enkel beslisdocument of uiteinde-lijke uit voorbereidingsgesprekken voortvloeiende resultaten, is sprake geweest dat dit budget onder het regime van deze bewonersondersteuningsverordening zou komen te vallen.	Geen

Nr.	Onderwerp/herkomst reactie	Samenvatting reactie	Reactie b&w	Aanpassing/wijziging
12.1	<u>Juridische procedures</u> Wijkraad Heiliglanden/Kamp	Voeren van juridische procedure tegen gemeente ten laste van bewonersondersteuningsbudget na besluitvorming bij fysieke projecten, betekent aanslag op dat budget en is ook juridisch onmogelijk. Bovendien is voorkomen door tijdige en goede participatie en inspraakprocedure te voeren, beter dan genezen.	Goede toepassing van participatie en inspraak voorkomt juridische procedures. De feitelijke mogelijkheden daartoe zijn overigens ook beperkt als gevolg van vrij scherpe criteria rond zaken als belanghebbendheid, ontvankelijkheid en rechtspersoonlijkheid. Insteken op goede samenwerking vanaf de start biedt dan ook de beste kans op het goed laten verlopen van samenwerking tussen wijk(bewoners) en gemeente.	Geen
12.2	Initiatiefgr. Ondersteuning Wijk.	In de toelichting op artikel 7 van de gemeentelijke conceptverordening moet de tekst "Na besluitvorming is alleen nog bewonersondersteuning mogelijk dat gericht is op de uitvoering van het besluit. De subsidie is dan ook niet bestemd om juridische procedures tegen de gemeente te voeren" vervallen	In het beleidsproces markeert een besluit het geheel van de voorafgaande fase. Het verstrekken van bewonersondersteuning om die fase of delen daaruit opnieuw aan de orde te stellen leidt tot herhaling van zetten en onverantwoorde vertragingen. Verzoeken voor juridische ondersteuning worden per geval los van bewonersondersteuningsbudgetten door het college beoordeeld. De tekst blijft daarom gehandhaafd.	Geen
13.1	<u>Relatie met subsidieverordening/ conflictregeling</u> Stadsdeelorg. Haarlem Zuid-West	Wat is de relatie van de subsidieverordening met de verordening bewonersondersteuning en is deze laatste verordening met de subsidieverordening in overeenstemming, waarbij met name aandacht voor de in artikel 9 opgenomen conflictregeling.	In de subsidieverordening worden algemene voorwaarden geregeld die spelen bij subsidieverstreking. Bij bewonersondersteuning is sprake van een specifieke verstreking behorend bij een afzonderlijk niet onder algemene noemer te rangschikken beleidsveld. Vandaar dat voor een afzonderlijke verordening is gekozen met een daarbij behorende conflictregeling.	Geen
13.2	Initiatiefgr. Ondersteuning Wijk.			
13.3	Wijkraad Vondekwartier	Wat wordt in artikel 9 bedoeld met "betrokken partijen"?	Daarmee wordt bedoeld de partijen die betrokken zijn bij het conflict. Dat zijn er	Geen

Nr.	Onderwerp/herkomst reactie	Samenvatting reactie	Reactie b&w	Aanpassing/wijziging
13.4	idem	Op grond van welke criteria velt B&W een rechtvaardig oordeel bij een geschil?	dus minimaal twee. Tot de criteria behoren de algemene beoordeling van procedure, werkwijze, gemaakte afspraken en financiële speelruimte. Verdere (wettelijke)criteria zijn lastig te geven omdat die van het onderwerp afhangen. De beslissing van B&W is gebaseerd op analyse en waardering van de feiten en zo rechtvaardig mogelijk, alhoewel dat laatste natuurlijk een subjectief begrip is.	Geen
14.	<u>Kaarten</u> Stadsdeelorg. Haarlem Zuid-West	In de toelichting op de conceptverordening en op de inspraakbijeenkomst van 10 oktober 2007 wordt verschillend kaartmateriaal gebruikt. Graag meer eenduidigheid.	Het kaartmateriaal dat voor deze verordening relevant is bestaat uit een overzichtskaart waarop de werkgebieden van wijkraden staan aangegeven en een kaart waarop de stadsdeelbegrenzingsen worden getoond. Het stadsdeel is de basis voor de werkgebieden van de afdeling Gebiedsmanagement waar de huidige stadsdeelregisseurs (straks gebiedsmanagers) onder vallen. Het betreft dus twee kaarten waarop verschillende zaken staan. Voor een goed begrip zullen beide kaarten aan de toelichting bij deze verordening worden toegevoegd.	Aan de toelichting worden de kaarten “overzicht werkgebieden wijkraden” en overzicht indeling Haarlem in stadsdelen toegevoegd.
16.	<u>Subsidievoorwaarden:</u> Stadsdeelorg. Haarlem Zuid-West Vervolg: Subsidievoorwaarden: Stadsdeelorg. Haarlem Zuid-West	Hoe, waar en onder welke voorwaarden kunnen wijkraden /wijkbewoners aanspraak maken op subsidie voor bewonersondersteuning.	Op het wijkradenoverleg worden verzoeken om algemene bewonersondersteuning besproken. Uiteraard moeten die verzoeken worden geagendeerd. Naast het gegeven dat alle verzoeken via de wijkraden lopen zijn er, behoudens de budgetlimiet en het doel van de ondersteuning (nl. het bijdragen aan het functioneren van de wijkraad of bewonersgroep) op dit moment geen voorwaarden. Als aanvullende voorwaarden	Geen

Nr.	Onderwerp/herkomst reactie	Samenvatting reactie	Reactie b&w	Aanpassing/wijziging
			na de evaluatie nodig blijken, kan daartoe alsnog worden overgegaan.	
17.	<u>Doel(groep) ondersteuning:</u> Stadsdeelorg. Haarlem Zuid-West	Is algemene bewonersondersteuning naast individuen ook gericht op groepen en processen?	Bewonersondersteuning in deze verordening is, het woord zegt het eigenlijk al, gericht op bewoners en “individuele bewoners die deel uitmaken van en bewonersgroep” (artikel 4). Een groep valt als een verzameling bewoners onder deze aanduiding. Het proces waar de ondersteuning zich op richt is het functioneren van de bewonersgroep of wijkraad in hun rol van bewonersvertegenwoordiging.	Geen
18.1	<u>Status gezamenlijke wijkraden</u> Stadsdeelorg. Haarlem Zuid-West	Wat is de status van gezamenlijke wijkraden van een bepaald gebied bij verdeling van subsidie?	Status gezamenlijke wijkraadoverleggen: een niet geformaliseerd samenwerkingsoverleg om tot een goede verdeling te komen van de inzet van bewonersondersteuningsgelden in een stadsdeel.	Geen
18.2	idem	Wat is in het algemeen de status van deze gezamenlijke wijkraden?	In de meeste stadsdelen overleggen wijkraden al jarenlang gezamenlijk over onderwerpen die de wijk overstijgen of het stadsdeel als geheel aangaan. Nadruk ligt daarbij op afstemming en informatie-uitwisseling. Wijkraden hebben zelf het initiatief genomen tot deze vorm van overleg. In de verordening op de wijkraden komt deze overlegvorm niet aan de orde. In die zin zijn wijkraadoverleggen niet formeel. Het is wel een heel waardevol overleg waar de gemeente vanwege de hoge mate van effectiviteit graag bij aanschuift. Ook als het om bewonersondersteuning gaat.	Geen
19.1	Bewonersondersteuning buiten stadsdeelnutvoeringsprogramma's Wijkraad Molenwijk	In conceptverordening wordt bewoners-	Niet alle beleidsonderwerpen vallen onder	Nieuwe tekst artikel 6:

Nr.	Onderwerp/herkomst reactie	Samenvatting reactie	Reactie b&w	Aanpassing/wijziging
19.2	Stadsdeelorg. Haarlem Zuid-West	ondersteuningsbudget fysieke projecten en ruimtelijke plannen gekoppeld aan de stadsdeeluitvoerings-programma's. Hieruit leiden wij af dat bewonersondersteuning bij beleidsvoornemens die niet onder de stadsdeeluitvoeringprogramma's vallen dus niet betaald wordt uit het budget fysieke projecten en ruimtelijke plannen. Aanpassing verslag 10-10-2007 op dit punt nodig. In artikel 6 lid 1 stellen B&W stadsdeel uitvoeringsprogramma's vast. In artikel 7 is bewonersondersteuning gerelateerd aan die programma's. Zijn buiten die programma's geen ontwikkelingen denkbaar waarbij bewonersondersteuning nuttig of nodig zou kunnen zijn?	de stadsdeeluitvoeringprogramma's. De participatie en inspraak rond afzonderlijke beleidsonderwerpen moeten apart worden opgezet en gespecificeerd door de betrokken afdeling. Voor bewonersondersteuning die bij die onderwerpen wordt gevraagd kan een deel van het budget ruimtelijke plannen en fysieke projecten gereserveerd worden, zodat bij actuele ontwikkelingen op de vraag om bewonersondersteuning kan worden ingespeeld. De formulering van artikel 6 en de toelichting is op grond van bovenstaande aangepast.	Artikel 6: 1.Burgemeester en wethouders stellen de stadsdeeluitvoeringsprogramma's vast. In deze programma's worden per stadsdeel de projecten en plannen vermeld waarvoor op basis van het beschikbare budget subsidie kan worden verleend voor bewonersondersteuning en wordt aangegeven welke omvang de subsidie heeft. Bij projecten en plannen buiten de stadsdeelprogramma's kan via betrokken afdeling eveneens subsidie worden verleend voor bewonersondersteuning. 2.Voordat burgemeester en wethouders de stadsdeeluitvoeringsprogramma's vaststellen, wordt de wijkraden over het ontwerp van deze programma's om advies gevraagd. Burgemeester en wethouders houden bij de vaststelling op kenbare wijze rekening met de adviezen van de wijkraden. Nieuwe tekst toelichting op artikel 6: Artikel 6: De stadsdeeluitvoeringsprogramma's (STUP's) vormen de basis voor de besteding van de subsidie voor bewonersondersteuning bij fysieke projecten en ruimtelijke plannen. In de STUP's worden de projecten en plannen genoemd die voor bewonersondersteuning in aanmerking komen en welke subsidie daarvoor beschikbaar is. De subsidie dient ook

Nr.	Onderwerp/herkomst reactie	Samenvatting reactie	Reactie b&w	Aanpassing/wijziging
			Het onderscheid tussen plannen en projecten binnen en buiten het STUP maakt ook herformulering van artikel 7 en toelichting noodzakelijk. Die gewijzigde tekst wordt hiernaast weergegeven	daadwerkelijk voor bewonersondersteuning te worden gebruikt. In de besluitvorming over de STUP's staat aangegeven hoe de adviezen van wijkraden over bewonersondersteuning zijn verwerkt en tot welk resultaat dat heeft geleid. Buiten de STUP's kunnen ook andere beleidsonderwerpen aan de orde komen waarvoor bewonersondersteuning kan worden aangevraagd. De aanvragen worden door aan die beleidsonderwerpen verbonden gemeentelijke afdelingen afgehandeld. Nieuwe tekst artikel 7: Artikel 7: Bewonersondersteuning kan plaatsvinden bij de projecten en plannen die in de stadsdeeluitvoeringsprogramma's zijn opgenomen. Voor projecten en plannen buiten de stadsdeeluitvoeringsprogramma's wordt de wijze waarop bewonersondersteuning kan plaatsvinden afzonderlijk bepaald. Nieuwe tekst toelichting: Ondersteuning is mogelijk bij de projecten en plannen die in de STUP's worden genoemd en projecten en plannen die daar buiten vallen. De 'richtlijnen fysieke projecten' (dec. 2005) dienen daarbij als uitgangspunt. Op grond van die richtlijnen is ook bewonersondersteuning mogelijk in de 0- of initiatieffase die aan een feitelijke

Nr.	Onderwerp/herkomst reactie	Samenvatting reactie	Reactie b&w	Aanpassing/wijziging
				projectopdracht vooraf kan gaan. Burgemeester en wethouders stellen (vervolgens) een projectopdracht vast waarin staat wanneer het participatieproces en daaraan verbonden bewonersondersteuning begint. Daarna volgt de definitiefase waarin het programma van eisen aan de orde komt. Het project is vanaf dat moment richtinggevend. Vanaf dat moment kan een beroep worden gedaan op de aan de projectopdracht gerelateerde bewonersondersteuning.
20.1	<u>Werkwijze:</u> Stadsdeelorg. Haarlem Zuid-West	Uit artikel 8 blijkt onvoldoende duidelijk hoe wordt omgegaan met verstrekking, besteding en verantwoording van de subsidie algemene bewonersondersteuning	In de toelichting op artikel 8 wordt de algemene werkwijze beschreven waaraan eigenlijk weinig meer valt toe te voegen. Per stadsdeel wordt op het wijkradenoverleg geïnventariseerd welke bewonersondersteuning nodig is. Die wordt vervolgens ingekocht. Na afloop wordt geleverde ondersteuning inhoudelijk beoordeeld en vindt financiële afwikkeling plaats via het subsidiebureau van de hoofdafdeling Stadszaken	Geen
21.1	<u>BTW:</u> Wijkraad Heiliglanden-Kamp	De in artikel 1 en 2 genoemde bedragen moeten netto bedragen zijn. Zonder BTW. Moet worden opgelost zodat subsidie-bedragen voor 100% aan de bewoners toekomen.	Op grond van de belastingwetgeving is het verlenen van bepaalde diensten vrijgesteld van Btw-afdracht. De vrijstelling voor diensten van sociale en culturele aard is van toepassing als de ondernemer geen winst beoogt en er geen ernstige verstoring van concurrentieverhouding optreedt ten opzichte van ondernemers die wel winst beoogen.	Geen
21.2	Stadsdeelorg. Haarlem Zuid-West	Waarschijnlijk gevolg van directe inkoop door wijkraden van bewonersondersteuning leidt tot verhoging van de kosten als gevolg van BTW heffing. Is al eerder aan de orde gesteld maar op 10-10-2007 kon geen	Als een wijkraad diensten inhuurt van een welzijnsinstelling die geen winst beoogt, dan zal deze dienst vrijgesteld zijn van Btw-afdracht. Reguliere opbouwwerkachtige diensten vallen onder deze vrijstelling.	

Nr.	Onderwerp/herkomst reactie	Samenvatting reactie	Reactie b&w	Aanpassing/wijziging
21.3	Wijkraad Vondelkwartier	voortgang worden gemeld. BTW is kostprijsverhogende factor bij werkverhouding met derden. Wie draagt de BTWlasten?	Als een wijkraad diensten inhuurt van een commercieel bedrijf (te denken valt aan een stedenbouwkundige, of verkeersdeskundige) dan is er wel sprake van Btw-afdracht. Dit is echter niet anders dan in de huidige situatie. Overwogen kan worden in dergelijke gevallen om de opdrachtverlening via de gemeente zelf te laten lopen, zodat de Btw-afdracht door de gemeente gecompenseerd kan worden. Dit wordt nader uitgewerkt.	
22.	<u>Inspraakprocedure</u> Initiatiefgr. Ondersteuning Wijk.	Over de inspraakprocedure rond deze verordening heeft geen publicatie plaatsgevonden in de Stadskrant. Dat is in strijd met de inspraakverordening en benadeelt mede belanghebbende bewoners (groepen) die gebruik maken van bewonersondersteuningssubsidies die via de Stadsdeelorganisaties lopen.	U heeft gelijk. Op grond van de Inspraakverordening had publicatie van het conceptbesluit over de verordening moeten plaatsvinden. Dat is niet gebeurd en formeel onjuist. Daartegenover staat dat in alle openheid over het conceptbesluit is gecommuniceerd met direct belanghebbenden te weten de wijkraden, de drie stadsdeelorganisaties en de initiatiefgroep wijkraden. In de reactie over de publicatie wordt overigens bedoeld op het budget voor sociale participatie. Dat budget valt buiten de werking van deze verordening. Bewoners en/of groepen zijn door uitblijven van publicatie niet in hun belang geschaad. Bovendien kunnen individuele bewoners of bewonersgroepen voor de twee bewonersondersteuningsvormen die in deze verordening wel worden geregeld, via wijkraden voorstellen indienen. Het alsnog voldoen aan de publicatieplicht zou uitsluitend een pro forma belang dienen en de uiteindelijke vaststelling van de verordening vertragen. Dat is niet in het belang van wijken, wijkraden en (bewoners)groepen.	Geen

Nr.	Onderwerp/herkomst reactie	Samenvatting reactie	Reactie b&w	Aanpassing/wijziging
23.1	Uitvoerings/uitwerkingsaspecten: Wijkraad Vondelkwartier	Kan bewonersondersteuning direct worden ingezet en wie zorgt dat het proces in gang wordt gezet?	Directe inzet van bewonersondersteuning hangt af van tijdige inventarisatie van de behoefte aan ondersteuning en daaraan te verbinden inkoop. De Stadsdeelorganisaties is aanbevolen te onderzoeken aan welke ondersteuning behoefte bestaat. Hopelijk is dat inmiddels gebeurd en kan na vaststelling van deze verordening een eerste begin worden gemaakt met de uitvoering van deze verordening.	Geen
23.2	Idem	Wie geeft de opdracht, wie betaalt en administreert voortgang van bewonersondersteuningsproces.	De wijkraad geeft opdracht na vaststelling verdeling van de bewonersondersteuningsbudgetten door B&W. Daarna volgt de wijkraad de voortgang.	Geen
23.3	Idem	Rol/taak/verantwoordelijkheid wijkraad/ bewonersorganisaties moet in verordening zorgvuldig in beeld worden gebracht.	In de verordening wordt principe en beschikbaarstelling van bewonersondersteuning geregeld. Wijkraad heeft daarin de rol de voorkeur voor aard, vorm en duur van de gewenste ondersteuning aan te geven, de "taak" om de ondersteuning te consumeren en de verantwoordelijkheid verslag te doen over de geleverde kwaliteit. Deze zaken zorgvuldig in de verordening en toelichting op de verordening beschreven zodat nadere toevoegingen niet nodig zijn. Mochten onverhoopt aanvullingen toch nodig blijken dan kunnen die beter worden gebaseerd op ervaringsfeiten.	Geen
23.3	Wijkraad Vondelkwartier	Vervolg: Rol/taak/verantwoordelijkheid wijkraad/ bewonersorganisaties moet in verordening zorgvuldig in beeld worden gebracht.	Vervolg: Daarmee wordt ook voorkomen dat een verordening als deze op voorhand wordt "dichtgetimmerd" en daardoor niet goed te gebruiken is.	
23.4	Idem	Wat gebeurt er als tijdens het proces het budget overschreden wordt?	Het budget wordt vooraf bepaald. Als er meer nodig is, moet daar vooraf over	Geen

Nr.	Onderwerp/herkomst reactie	Samenvatting reactie	Reactie b&w	Aanpassing/wijziging
23.5	Idem	Garandeer continuïteit bewonersondersteuning door te werken met kostenramingen /tijdsplanningen. Wie regelt en betaalt dat. Advies: opnemen in STUP's	gesproken worden / een aanvraag worden ingediend. Het overschrijden van budget is daardoor helemaal niet mogelijk. Kostenramingen en tijdsplanningen liggen standaard ten grondslag aan (de voorbereiding en uitvoering) van projecten zowel binnen als buiten STUP's beschreven. Kostenramingen en tijdsplanningen voor de bewonersondersteuning worden gemaakt bij de offertevraag door de wijkraden. Er is dus geen afzonderlijke paragraaf nodig.	Geen
23.6	Idem	Wie is verantwoordelijk voor betaling van ten onrechte verleende bewonersondersteuning	Als bewonersondersteuning ten onrechte verleend blijkt te zijn is veroorzaker daarvan als eerste daarop aanspreekbaar. Er moet dan wel van aantoonbaar verwijtbaar handelen sprake zijn. Het is ondoenlijk nu alle hypothesen en omstandigheden die zich wellicht zouden kunnen voordoen de revue te laten passeren. Laat staan deze op te nemen in onderscheiden STUP's	Geen
23.7	Idem	Via internet moet de stand van zaken van aanvragen bewonersondersteuning voor de wijkraden inzichtelijk zijn.	Het goed en snel inzichtelijk maken van de stand van zaken van aanvragen bewonersondersteuning via internet is bij de voorbereidingsbesprekingen afgesproken. Op dit moment wordt o.a. voor dit doel aan een geheel nieuwe opzet van de website voor de gemeente Haarlem gewerkt.	Geen
23.7	Wijkraad Vondelkwartier (vervolg)	Vervolg: Via internet moet de stand van zaken van aanvragen bewonersondersteuning voor de wijkraden inzichtelijk zijn.	Vervolg: Vooruitlopend daarop is een overzicht van de aanvragen te vinden op www.haarlem.nl/mijnwijk in de vorm van een geactualiseerde spreadsheets.	
24.1	Tekstuele wijzigingvoorstellen Wijkraad Vondelkwartier	Toevoegen aan tekst artikel 1: "bij de begrotingsbehandeling"	Accoord	Toevoegen aan tekst artikel 1: "bij de begrotingsbehandeling"

Nr.	Onderwerp/herkomst reactie	Samenvatting reactie	Reactie b&w	Aanpassing/wijziging
24.2	Wijkraad Vondelkwartier	Toevoegen aan tekst artikel 1: “criteria vaststellen voor hoogte van de te begroten bedragen wegens algemene bewonersondersteuning en bewonersondersteuning bij fysieke projecten en ruimtelijke plannen”.	De hoogte van het budget algemene bewonersondersteuning is vastgesteld door de gemeenteraad en gebaseerd op een inventarisatie / analyse van prestatieplannen van de drie in Haarlem opererende stadsdeelorganisaties. De hoogte van het budget fysieke projecten en ruimtelijke plannen is eveneens vastgesteld door de gemeenteraad en wordt bepaald door de hoogte van aan Haarlem toegekende rijksbudgetten voor dit doel. Beide budgetten zijn dus gebaseerd op afgeleide criteria. Bij eventuele herziening van de hoogte van de budgetten heeft de gemeenteraad het budgetrecht en is op grond daarvan gerechtigd op basis politieke overwegingen budgethoogten vast te stellen. Het is voor derden mogelijk op “luisterzittingen” de raad op de hoogte te brengen van opvattingen over de begroting.	Geen
24.3	idem	Volledigheidshalve ook toevoegen: “sociale processen / participatie”	Zie reactie onder 11.1	Geen
24.4	idem	Toelichting artikel 3 1 ^e zin: “subsidie” wijzigen in “subsidie algemene bewonersondersteuning” Toelichting artikel 3 2 ^e alinea, 1 ^e zin: hoe verhoudt het hier gebezigde ”subsidieaanvragen” tot “aanvraag” in artikel 8?	Accoord Aanvraag in artikel 3 betreft een aanvraag ter verkrijging van subsidie terwijl in artikel 8 aanvraag is gebruikt ter vaststelling (afrekening) van de ter beschikking gestelde subsidie.	1 ^e zin: “subsidie” wijzigen in “subsidie algemene bewonersondersteuning” Geen

Nr.	Onderwerp/herkomst reactie	Samenvatting reactie	Reactie b&w	Aanpassing/wijziging
24.5		2 ^e alinea, 2 ^e zin: omschrijf hier wat wordt bedoeld met “aanvragen”	Met aanvraag wordt subsidieaanvraag bedoeld Aanvraag in artikel 3 betreft een aanvraag ter verkrijging van subsidie terwijl in artikel 8 aanvraag is gebruikt ter vaststelling (afrekening) van de ter beschikking gestelde subsidie. Met aanvraag wordt subsidieaanvraag bedoeld	In 2 ^e alinea van de toelichting op artikel 3 wordt in de 2 ^e zin “aanvraag” gewijzigd in “subsidieaanvraag”.
25.1	<u>Tekstwijzigingsvoorstellen:</u> Initiatiefgr. Onderst. Wijkraden	Wijzigingsvoorstel m.b.t. artikel 3 van de gemeentelijke conceptverordening niet uitvoerbaar omdat het een correctie op de eigen tekst is.	Geen	Geen
25.2	idem	Bij deze verdeling is er slechts een “service”verlenende rol voor de gebiedsmanager	Met het bespreken van aanvragen om bewonersondersteuning wordt beoogd een zo goed mogelijke afstemming en dus ook inzet van algemene bewonersondersteuning te realiseren. Tekst wijziging als voorgesteld voegt niets toe aan duidelijkheid en wordt daarom niet overgenomen.	Geen
25.3	Idem	Ad tekst conceptverordening art. 4: “individuele” verwijderen en vervangen door “van”	Accoord	In artikel 4 wordt “individuele” verwijderd en vervangen door “van”
25.4	Idem	Toe te voegen artikel na artikel 4 van concept verordening: “De toedeling van gelden geschiedt via de gezamenlijke wijkraadsoverleggen per stadsdeel” Toe te voegen toelichting na de toelichting op artikel 4 van de conceptverordening: “Het behoort tot de taken van een gebiedsmanager dat er in de stadsdelen waar nog geen wijkraadsoverleggen zijn deze zo	Zoals eerder aangegeven zijn wijkraadsoverleggen op eigen initiatief van wijkraden ontstaan. Dat wil de gemeente graag zo houden want aan overleggen die op deze wijze ontstaan is dan behoefte waardoor ze op voorhand functioneel zijn. Bij het van bovenaf regisseren ervan is dat nog maar de vraag. Voorgestelde tekstwijzigingen hebben geen toegevoegde waarde voor de werking van de	Geen

Nr.	Onderwerp/herkomst reactie	Samenvatting reactie	Reactie b&w	Aanpassing/wijziging
25.5	Idem	snel mogelijk worden opgericht. Toelichting bij artikel 5 van de gemeentelijke conceptverordening als volgt aanpassen: “Bij dit overleg kan de gemeente vertegenwoordigd worden door de gebiedsmanager”	verordening en worden daarom niet overgenomen. De gebiedsmanager vormt in het proces van wijkgericht werken een constante factor en is daarom betrokken bij het bestedings-overleg met het oog op een zo goed en efficient mogelijke inzet van het budget algemene bewonersondersteuning. De inbreng van de wijkraden blijft evenwel bepalend. Tekstwijziging daarom niet accoord.	Geen
25.6	Idem	Toevoegen aan artikel 6 van de gemeentelijke conceptverordening: “Burgemeester en wethouders houden bij de vaststelling van deze stadsdeeluitvoerings-programma’s op herkenbare wijze rekening met de ideeën van bewoners”	In de toelichting op artikel 6 van de gemeentelijke conceptverordening staat reeds ondubbelzinnig aangegeven hoe adviezen moeten worden verwerkt. Omdat de toelichting vast deel uitmaakt de verordening is het afzonderlijk opnemen van de gesuggereerde tekst bij artikel 6 niet nodig.	Geen
25.7	idem	Toevoegen aan artikel 7 van de gemeentelijke conceptverordening: “De inzet van de bewonersondersteuning is zowel gericht op het proces dat leidt tot besluitvorming in de gemeente als op het bewaken van de correcte uitvoering van dat besluit”	Het eerste deel van de toevoeging staat al in de toelichting op artikel 7 van de gemeentelijke conceptverordening. Op een correcte uitvoering van het besluit is het college direct aanspreekbaar al dan niet via de gemeenteraad. Uiteraard staat het een ieder vrij individuele leden van de gemeenteraad over de uitvoering te benaderen. Los hiervan is het in het belang van elke betrokkene besluiten goed uit te voeren. Ook geldt goede uitvoering als vertrekpunt voor het wijkgericht werken. De toevoeging wordt niet overgenomen.	Geen
25.8	Idem	Voorstel om afzonderlijke paragraaf te wijden aan sociale participatie.	De wijzigingsvoorstellen over het budget voor sociale participatie worden niet	Geen

Nr.	Onderwerp/herkomst reactie	Samenvatting reactie	Reactie b&w	Aanpassing/wijziging
25.9	Idem	Voorstel om ten laste van het budget voor sociale participatie 30.000 euro te reserveren voor inzet voor extra bewonersondersteuning. Toevoegen aan artikel 8 van de gemeentelijke conceptverordening: "Het boekjaar loopt gelijk met het kalenderjaar"	overgenomen omdat dit budget niet onder de werking van deze verordening valt. Accoord	Aan artikel 8 wordt toegevoegd: "Het boekjaar loopt gelijk met het kalenderjaar"
25.10	idem	Toevoegen aan de de toelichting op artikel 8 van de gemeentelijke conceptverordening: "De individuele leden van de wijkraad lopen geen financieel risico bij de afrekening van de bestede subsidie"	De inzet van bewonersonder-steuning loopt via de wijkraad. De wijkraad is een vrijwilligersorganisatie. Het subsidieverzoek en de administratieve afhandeling (afrekening en vaststelling van de hoogte van de subsidie) gebeuren in nauwe samenwerking met de gemeente. Hiervan uitgaande zal voor individuele leden van wijkraden geen sprake zijn van financieel risico. Op voorhand uitsluiten van alle wettelijke vormen van verhaal of aansprakelijkheid staat de wetgever niet toe. In het geval dat van verwijtbaar of oorzakelijk aan de financiën verbonden handelen sprake is in strijd met wettelijke voorschriften zal de mogelijkheid van verhaal of aansprakelijkheidstelling gebruikt moeten worden. Wij gaan ervan uit dat de beoogde werkwijze bij bewonersondersteuning aansprakelijkheidsstelling en / of verhaal niet hoeft te worden gebruikt. Gelet op eerder aangehaalde wettelijke beperking kan de tekst niet worden opgenomen in de toelichting bij de verordening.	Geen

Nr.	Onderwerp/herkomst reactie	Samenvatting reactie	Reactie b&w	Aanpassing/wijziging
-----	----------------------------	----------------------	-------------	----------------------

Samenvatting participatie-inspraakproces rond regeling bewonersondersteuning

Kort verslag participatie-inspraakproces rond de conceptverordening concept verordening tot subsidiëring van bewonerondersteuning aan wijkraden stuk nr. 159912

Participatie

Op grond van raadsbesluiten van maart 2005 (54/2005) en dec. 2006 (219/2006) vonden in december 2006 en januari 2007 besprekingen plaats tussen de gemeente (burgemeester) en de voorbereidingsgroep uit de wijken (één afvaardigde per stadsdeel) aangevuld met een vertegenwoordiger van de initiatiefgroep ondersteuning wijkraden (IOW) om de uitgangspunten te schetsen voor een regeling rond bewonersondersteuning. Op de themabijeenkomst "Een nieuwe start" werd het resultaat van het vooroverleg aan de wijken gemeld. Op grond van het voorbereidingsoverleg is in de zomermaanden een concept verordening opgesteld die in september 2007 voor inspraak werd vrijgegeven.

Inspiraak

Object van inspraak

De concept verordening tot subsidiering van bewonersondersteuning aan wijkraden

Subjecten van inspraak

1. De Haarlemse wijkraden en daarmee vergelijkbare organisaties
2. De drie in Haarlem opererende stadsdeelorganisaties (sdo's)

Inspiraaktermijn: 12 september 2007 tot en met 26 oktober 2007.

Fout: het concept besluit is niet gepubliceerd geweest in de Stadskrant terwijl dat op grond van de inspraakverordening wel had gemoeten. Gelet op de subjecten van inspraak zijn belanghebbenden niet in hun belang geschaad.

Een inspraakbijeenkomst vond plaats op 10 oktober 2007 in hotel Lion d'Or te Haarlem. Daarvoor zijn wijkraden, sdo's, raadsleden en een aantal bij het onderwerp betrokken ambtelijke medewerkers uitgenodigd. Wijkraden waren ruim vertegenwoordigd. Van de drie SDO's was er één present. De burgemeester was aan het begin van de avond aanwezig en verzorgde korte inleiding. Van de bijeenkomst is een verslag gemaakt die als bijlage bij de inspraakreacties is gevoegd en in het overzicht van de inspraakreacties als zodanig is aangehaald.

De eerste textuele verwerking van de (buiten het verslag) opgestelde en ingediende inspraakreacties is aan de indieners teruggemeld (periode 26-10-2007-tot 07-11-2007) om hen in de gelegenheid te stellen te beoordelen of de reactie is weergegeven zoals bedoeld.

Daaraanvolgend heeft b&w zijn reactie weergegeven op de inspraakreacties. Per (naar onderwerp gebundelde) reactie staat aangegeven of die tot wijzigingen heeft geleid of niet. Waar dat het geval is, staat aangegeven hoe die wijziging luidt en waar die in de tekst wordt toegepast. Als er geen wijzigingen zijn, is daarvoor de reden aangegeven.

Er zijn gedurende de inspraaktermijn geen mondelinge reacties ingediend. Wel vier schriftelijke door:

- de wijkraad Heiliglanden-de Kamp
- de wijkraad Vondelkwartier
- de wijkraad Molenwijk
- de initiatiefgroep ondersteuning wijkraden (IOW) mede namens de wijkraden van: Parkwijk Zuiderpolder, Nieuwe Amsterdamsebuurt, Dietsveld-Vogelbuurt, Kleverpark, Heiliglanden-de Kamp, Leidsebuurt, Ramplaankwartier, ZuidWest en een aantal niet nader aangeduide werknemers uit het opbouw- en verbouwwerk.

Met de besluitvorming over de op basis van de inspraakreacties aangepaste concept verordening is het inspraakproces afgerond.

Haarlem, 10 november 2007

Stadsdeel: reeds omschreven in toelichting bij de verordening.

Werkgebied: een in verband met schaalgrootte en/of probleemconcentratie binnen een stadsdeel afzonderlijk benoemd gebied.

Samenstelling stadsdelen (kaart D1)

1.

ZuidWest: werkgebieden van de wijkraden Ramplaankwartier, Oosterduin, ZuidWest, Leidsebuurt, Garenkokerskwartier, Zijlweg Oost, Zijlweg West i.o.

2.

CentrumZuid: werkgebieden van de wijkraden Bosch en Vaart, Koninginnebuurt, Zuiderhout-Vredenhof i.o., Welgelegen, Rozenprieel, Heiliglanden/Kamp, Vijfhoek/Raaks/Doelen en Binnenstad

3.

Oost: werkgebieden van de wijkraden Burgwal, Oude en Nieuwe Amsterdamsebuurt, Parkwijk-Zuiderpolder, Thorbeckekwartier+Waarderpolder en de Slachthuisbuurt.

4.

Schalkwijk: werkgebieden van de wijkraden Europawijk, Boerhaavewijk, Meerwijk en Molenwijk

5.

Noord: werkgebied van de wijkraden Kleverpark, Frans Hals, de Krim, Sterrenbuurt, Sinnevelt, Delftwijk/Waterbuurt, Vondelkwartier, Dietsveld/Vogelbuurt, Indischebuurt Noord en de werkgebieden van de voormalige wijkraden Stuyvesant Bomenbuurt, Transvaal/Patrimoniumbuurt, Indischebuurt Zuid.

Samenstelling werkgebieden binnen de stadsdelen (kaart d2)

De stadsdelen Noord en Centrum-Zuid zijn gesplitst in twee werkgebieden.

Noord 1 is het gebied boven de Jan Gijzenvaart, noord 2 is het gebied tussen de Jan Gijzenvaart en de spoorlijn.

Het werkgebied Centrum bestaat uit de werkgebieden van de wijkraden Binnenstad, Heiliglanden/Kamp en de wijkraad Vijfhoek/Raaks Doelen.

Het werkgebied Zuid bestaat uit werkgebieden van de wijkraden Bosch en Vaart, Koninginnebuurt, Zuiderhout-Vredenhof i.o., Welgelegen en Rozenprieel.

Gebiedsmanager: gemeentelijke functionaris die per stadsdeel verantwoordelijk is voor het tot uitvoering laten komen van het wijkgericht werken in al zijn facetten. Afhankelijk van de in het stadsdeeln uitvoeringsprogramma opgenomen projecten gebeurt dat in samenspraak met gemeentelijke projectmanager(s) of vertegenwoordigers van andere organisaties met wie de gemeente wijkgericht samenwerkt.

Wijkradenoverleg: een periodiek overleg van wijkraden binnen een stadsdeel waar onderwerpen aan de orde komen die spelen in een of meer wijken en/of het stadsdeel.

Stadsdeeln uitvoeringsprogramma: jaaropgave / samenvatting van de gemeentelijke plannen / projecten waarvan de uitvoering wordt beoogd en de jaaropgave van plannen en projecten van organisaties met eigen verantwoordelijkheid die met de gemeente samenwerken, zoals woningbouwvereniging, politie, Spaarnelanden (reiniging) en welzijnsorganisaties.

Ruimtelijke plannen: alle plannen die een ingreep tot gevolg (kunnen) hebben in de openbare ruimte. Voorbeelden: bestemmingsplannen, bouwplannen.

Fysieke projecten: uitvoering van een ruimtelijk plan.

Initiatieffase: globale verkenning van een idee op initiatief van B&W of van niet gemeentelijke partijen.

Projectopdracht: omschrijving van het globale resultaat of doel van het project en de grenzen die bij realisering van het project van toepassing zijn.

Bewonersondersteuning: alle activiteiten die

1. er op zijn gericht de functioneringsmogelijkheden van wijkraden te vergroten (budget algemene bewonersondersteuning) en
2. participatie (met inbegrip van de 0- of initiatieffase) en inspraak bij ruimtelijke plannen en fysieke projecten mogelijk te maken door inhuren van expertise (budget ruimtelijke plannen en fysieke projecten).

Verslag inspraakbijeenkomst over de conceptverordening bewonersondersteuning op woensdag 10-10-2007 in hotel Lion d'Or te Haarlem

1.

19.30: Opening, welkom. Schriftelijke afmelding: wijkraad Zijlweg-West i.o.

2.

Voorwoord door burgemeester Schneiders die het belang van invoering nieuwe werkwijze rond bewonersondersteuning per 01-01-2008 schetst evenals de uitgangspunten voor vanavond: het overleg met de voorbereidingsgroep uit de wijken + raadsbesluiten over bewonerondersteuning. Tijdig vaststellen verordening is echt nodig omdat anders de budgetten per 01-01-2008 niet tot uitgave kunnen komen. BTW betaling over welzijnsproducten en beschikbaarheid van ondersteuning zijn punten waar nog heel goed naar gekeken moet worden (zie ook punt 8). Ook de gemeentelijke reorganisatie passeert de revue waarin met name verbetering van het functioneren van het meldpunt leefomgeving wordt aangestipt (verhoging kwaliteit en betere bezetting).

3.

Vaststellen agenda. Voorstel tot bespreking van budget sociale participatie aan de agenda wordt door de vergadering verworpen. Bespreking blijft dus beperkt tot de in de conceptverordening genoemde budgetten algemene bewonersondersteuning van 150.000 euro en het budget bewonersondersteuning bij ruimtelijke plannen en fysieke projecten van 370.000 euro.

4.

Status van de avond: inspraakbijeenkomst d.w.z. hetgeen over de concept verordening bewonersondersteuning (het object van inspraak) op deze avond naar voren is gebracht wordt als inspraakreactie verwerkt. Heeft u kleine aanvullingen of wijzigingen dan kunt u die kwijt op jspringveld@haarlem.nl. Verdere afzonderlijke inspraakreacties kunnen ook naar dit emailadres gezonden worden. Voor reacties op schrift geldt het volgende postadres: **Gemeente Haarlem, Concernstaf/bestuursondersteuning Antwoordnummer 238, 2000 VC Haarlem.** Zet op de enveloppe linksboven "inspraakreactie bewonersondersteuning". Tot en met 26 oktober 2007 ingediende reacties worden verwerkt zoals in de procedureschets staat aangegeven.

Van de wijkraad Vondelkwartier en de stadsdeelorganisatie HaarlemZuidWest en de in het stadsdeel ZuidWest opererende wijkraden is op de bijeenkomst een schriftelijke inspraakreactie ingediend.

5.

Start presentatie (op 10-10-2007 getoonde versie in PDF formaat aan alle wijkraden en huidige welzijnsaanbieders in Haarlem gezonden. Dia's over bedragen, zie onder punt worden later nog aangepast).

Bij de korte voorgeschiedenis wordt opgemerkt dat de het onderwerp bewoners-ondersteuning al vanaf december 2003 speelt. De conceptverordening is gebaseerd op de gesprekken tussen gemeente en de voorbereidingsgroep.

Bij het tonen van de budgetten worden opmerkingen gemaakt over reikwijdte inzet, toekenning, beschikbaar houden van ongebruikte gelden en beoordeling.

Komt in dit verslag hierna aan de orde bij de artikelgewijze bespreking van de concept verordening.

6.

Begrippen of omschrijvingen toevoegen/of wijzigen:

Stadsdeel: reeds omschreven in begrippen. Wellicht toevoegen achter "werkgebieden": "die door de gemeente worden gebruikt".

Werkgebied: een in verband met schaalgrootte en/of probleemconcentratie binnen een stadsdeel afzonderlijk benoemd gebied.

Samenstelling stadsdelen (opnemen in inleiding raadsstuk)

1.

ZuidWest: werkgebieden van de wijkraden Ramplaankwartier, Oosterduin, ZuidWest, Leidsebuurt, Garenkokerskwartier, Zijlweg Oost, Zijlweg West i.o.

2.

CentrumZuid: werkgebieden van de wijkraden Bosch en Vaart, Koninginnebuurt, Zuiderhout-Vredenhof i.o., Welgelegen, Rozenprieel, Heiliglanden/Kamp, Vijfhoek/Raaks/Doelen en Binnenstad

3.

Oost: werkgebieden van de wijkraden Burgwal, Oude en Nieuwe Amsterdamsebuurt, Parkwijk-Zuiderpolder, Thorbeckekwartier+Waarderpolder en de Slachthuisbuurt.

4.

Schalkwijk: werkgebieden van de wijkraden Europawijk, Boerhaavewijk, Meerwijk en Molenwijk

5.

Noord: werkgebied van de wijkraden Kleverpark, Frans Hals, de Krim, Sterrenbuurt, Sinnevelt, Delftwijk/Waterbuurt, Vondelkwartier, Dietsveld/Vogelbuurt, Indischebuurt Noord en de werkgebieden van de voormalige wijkraden Stuyvesant Bomenbuurt, Transvaal/Patrimoniumbuurt, Indischebuurt Zuid.

Samenstelling werkgebieden binnen de stadsdelen CentrumZuid en Noord.

De stadsdelen Noord en Centrum-Zuid zijn gesplitst in twee werkgebieden.

Noord 1 is het gebied boven de Jan Gijzenvaart, noord 2 is het gebied tussen de Jan Gijzenvaart en de spoorlijn.

Het werkgebied Centrum bestaat uit de werkgebieden van de wijkraden Binnenstad, Heiliglanden/Kamp en de wijkraad Vijfhoek/Raaks Doelen.

Het werkgebied Zuid bestaat uit werkgebieden van de wijkraden Bosch en Vaart, Koninginnebuurt, Zuiderhout-Vredenhof i.o., Welgelegen en Rozenprieel.

Gebiedsmanager: gemeentelijke functionaris die per stadsdeel verantwoordelijk is voor het tot uitvoering laten komen van het wijkgericht werken in al zijn facetten. Afhankelijk van de in het stadsdeeln uitvoeringsprogramma opgenomen projecten gebeurt dat in samenspraak met gemeentelijke projectmanager(s) of vertegenwoordigers van andere organisaties met wie de gemeente wijkgericht samenwerkt.

Wijkradenoverleg: een periodiek overleg van wijkraden binnen een stadsdeel waar onderwerpen aan de orde komen die spelen in een of meer wijken en/of het stadsdeel.

Stadsdeeln uitvoeringsprogramma: jaaropgave / samenvatting van gemeentelijke plannen / projecten waarvan de uitvoering wordt beoogd en jaaropgaven van plannen en projecten van organisaties met eigen verantwoordelijkheid die met de gemeente samenwerken, zoals woningbouwvereniging, politie, Spaarnelanden (reiniging) en welzijnsorganisaties.

Ruimtelijke plannen: alle plannen die een ingreep tot gevolg (kunnen) hebben in de openbare ruimte. Voorbeelden: bestemmingsplannen, bouwplannen.

Fysieke projecten: uitvoering van een ruimtelijk plan.

Initiatieffase: globale verkenning van een idee op initiatief van B&W of van niet gemeentelijke partijen.

Projectopdracht: omschrijving van het globale resultaat of doel van het project en de grenzen die bij realisering van het project van toepassing zijn.

Bewonersondersteuning: alle activiteiten die

1. er op zijn gericht de functioneringsmogelijkheden van wijkrazen te vergroten (budget algemene bewonersondersteuning) en
2. participatie (met inbegrip van de initiatieffase) en inspraak bij ruimtelijke plannen en fysieke projecten mogelijk te maken door inhuren van expertise (budget ruimtelijke plannen en fysieke projecten).

Verduidelijking wordt gevraagd t.a.v. het begrip wijkraad en zijn verantwoording. Gemeente licht toe dat begripsomschrijving van een wijkraad zoals die voorligt in de verordening op de wijkrazen staat. Daarin komt ook de verantwoording voor van de wijkraad ten opzichte van zichzelf, de wijkbewoners en de gemeente en hoe die vorm krijgt in een huishoudelijk reglement waarover elke erkende wijkraad beschikt. Voor alle duidelijkheid zal de verordening op de wijkrazen (door de gemeenteraad vastgesteld in 1973) en de daarbij behorende toelichting ter informatie met dit verslag worden meegezonden.

7.

Bespreking van de artikelen

Artikel 1 en toelichting: op basis van mondelinge inbreng vanavond, geen wijzigingen

Artikel 2 en toelichting: op basis van mondelinge inbreng vanavond, geen wijzigingen

Artikel 3 en toelichting:

Berekeningsgrondslag subsidie is op grond van inwoneraantal. Om mee te beginnen. Als blijkt dat voor een meer op behoefte gerichte toedeling andere factoren moeten worden meegewogen dan is dat onderdeel van de te plegen evaluatie.

Artikel 4 en toelichting:

Toelichting: bevordering van deskundigheid van leden van de wijkraad moet ruim worden opgevat. Het kan een training of cursus zijn, maar ook het inschakelen van een derde voor het leiden van bijv. een of meer vergaderingen of hulp bij het maken van een website. Verder zal uit de praktijk blijken de komende jaren moeten blijken wat er nog meer onder zou kunnen vallen.

Op basis van mondelinge inbreng vanavond wordt de tekst van artikel 4 als volgt aangepast:

"....deskundigheid van leden van de wijkraad..." wordt vervangen door

"....functioneringsmogelijkheden van wijkrazen....".

Artikel 5 en toelichting:

Discussie over positie en rol van gebiedsmanager bij de besteding van subsidie Toelichting gemeente: de wijken bepalen waar de subsidiegelden aan worden besteed. De gebiedsmanager opereert daarbij met de wijken en andere partners, verstrekt informatie, is aanspreekpunt/achtervang en kan advies geven waardoor afstemmingsmogelijkheid binnen het stadsdeel goed kan worden benut.

De kenmerkende werkhouding bij dit alles is een open vizier en vertrouwen zoals dat over en weer is uitgesproken op de themabijeenkomst "een nieuwe start" op 17 april 2007 in restaurant "de Kroon" (zie verder www.haarlem.nl/mijn wijk)

Ook over de uitvoering van de subsidiecomponent ontstaat discussie. De berekeningsgrondslag is zowel per wijk weergegeven en per stadsdeel (deel). Dat leidt tot misverstanden. De bedoeling is dat het budget algemene bewonersondersteuning per stadsdeel ter beschikking komt en dat de in dat stadsdeel opererende wijkraden over de besteding praten. Daarbij wordt geopperd dat bijv. het werkgebied Centrum binnen het stadsdeel Centrum Zuid er "bekaaid" afkomt. Dat wordt vrij algemeen onderkend. Het voorstel 20% van het budget algemene bewonersondersteuning te "parkeren" in een algemeen fonds voor mogelijke extra ondersteuning in de stadsdelen (zoals bijv. in het werkgebied Centrum) vindt brede steun. De overige € 120.000,00 wordt dan op grond van het inwoneraantal aan de stadsdelen toegerekend.

Eveneens naar aanleiding van toelichting op artikel 5, dat gebiedsmanager zowel inhoudelijk als bij de vaststelling van de subsidie betrokken is ("de slager keurt zijn eigen vlees"), wordt opgemerkt dat:

- inhoudelijke verantwoording gaat over de vraag of de geleverde vorm van ondersteuning aan de vooraf gestelde kwaliteitseisen heeft beantwoord
- de vaststelling van de subsidie en de verdere financiële afhandeling gebeurt door een afzonderlijk gemeentelijk organisatieonderdeel

Van ongewenste vermenging van functie en verantwoordelijkheid is daarom geen sprake. * Gemeente gaat tekstuele verduidelijking aanbrengen.

Artikel 6 en toelichting

Het maken van de stadsdeelluitvoeringsprogramma's gebeurt met ingang van de jaar-gang 2008 zo ruim als mogelijk in samenspraak met wijken en partners. In editie 2007 is dat er door grote tijdsdwang onvoldoende van gekomen.

* De begrippen stadsdeelluitvoeringsprogramma, ruimtelijke plannen en fysieke projecten worden in de begrippenlijst opgenomen (zie eerder in dit verslag).

Artikel 7 en daarbij behorende toelichting

Bij de bespreking van dit artikel, waarin budget voor bewonersondersteuning bij ruimtelijke plannen en fysieke projecten aan de orde is, wordt vanuit gemeente gemeld dat bij bewonersondersteuning een ruime interpretatie wordt voorgestaan.

Dit maakt het onder meer mogelijk ook in bewonersondersteuning te voorzien in de 0-, voor, of oriëntatiefase van een project. Dit alles met inachtneming van de budgetlimiet.

* De toelichting op artikel 7 wordt op dit punt aangepast (mede onder verwijzing naar de nota "richtlijnen fysieke projecten uit dec. 2005).

Over het beschikbaar houden van ongebruikt budget algemene bewonersondersteuning voor een volgend begrotingsjaar, als op voorhand blijkt dat het ongebruikte budget dan zeker nodig zal zijn, beslist het college en/of gemeenteraad op grond van daartoe strekkende verzoeken vanuit de wijken. Gebruikelijk is dat ongebruikte budgetten terugvloeien naar algemene middelen. Besluiten om daarvan af te wijken maken doorgaans deel uit van de jaarlijkse behandeling van de gemeentebegroting en het vaststellen van de gemeenterekening.

Reactie wijkraad Molenwijk op conceptverslag van 25-10-2007 leidt tot de volgende aanvulling:

Budget bewonersondersteuning ruimtelijke plannen en fysieke projecten is gekoppeld aan stadsdeelluitvoeringsprogramma's waarbij ruime interpretatie wordt voorgestaan. Vallen daar dan alle beleidsvoornemens onder? Vanuit de gemeente is daarop gesteld dat voor projecten die niet in de STUP's zijn of konden worden opgenomen de participatie en daarmee ook de bewonersondersteuning nog geregeld moet worden.

(NB: de reactie van de wijkraad Molenwijk is ook in het overzicht inspraakreacties op de "concept verordening tot subsidiëring van bewonerondersteuning aan wijkraden" opgenomen onder nr. 19.1).

Artikel 8 en toelichting: zie tekst bij artikel 5 en toelichting

Artikel 9 en toelichting: op basis van mondelinge inbreng vanavond, geen wijzigingen

8.

De BTW-kwestie

Met de nieuwe werkwijze rond bewonersondersteuning werd onder beëindiging van de gedwongen winkelnering beoogd. Daardoor is bij de huidige stand van zaken de BTW heffing van (nu nog) 19% op de inkoop van bewonersondersteuning een probleem. BTW-betaling is alleen niet verschuldigd als sprake is van een subsidierelatie tussen gemeente en leverende partij. Juist die subsidierelatie wordt in de nieuwe regeling beëindigd. Hoe wordt dat opgelost? Is het compensatiefonds de aangewezen weg?

Reactie gemeente:

Streven is dat budgetten ten volle kunnen worden ingezet voor bewonersondersteuning. Er gaat snel gezocht worden naar oplossingen die er toe leiden dat de budgetten voor bewonersondersteuning netto budgetten zijn. Het resultaat kan hier nog niet worden gemeld, wel in de uiteindelijke inspraaknota over de concept-verordening bewonersondersteuning*.

22.15 Einde bijeenkomst.

Einde verslag.

NB:

De met * gemarkeerde tekstdelen houden (nog uit te voeren) tekstwijzigingen in.



POWERED BY

Google

Reisgids van de

Map data ©2007 Tele Atlas - [Terms of Use](#)

Raadsstuk (in te vullen door griffie)
B&W datum (in te vullen door griffie)
Sector/afdeling (in te vullen door auteur)
Registratienummer (in te vullen door auteur)

Onderwerp: verordening tot subsidiëring van bewonersondersteuning via wijkraden

1 Inhoud van het voorstel

Vaststellen verordening tot subsidiëring van bewonersondersteuning via wijkraden

2 Aanleiding + fase van besluitvorming

- Aanleiding tot het raadsstuk is de kaderstellende raadsnota “nieuwe werkwijze bewonersondersteuning” uit 2005 (raadsstuk nr.: 54/2005) + raadsstuk 219/2006 waarin ten behoeve van algemene bewonersondersteuning een bedrag van €150.000,00 is herbestemd voor de wijken. Met de raadsbekrachtiging van de verordening wordt het uitvoeringsinstrument voor algemene bewonersondersteuning en bewonersondersteuning bij ruimtelijke plannen en fysieke projecten vastgesteld.
- * Status van het stuk: de verordening is gericht op 1. het faciliteren van algemene bewonersondersteuning ter vergroting van de functioneringsmogelijkheden van wijkraden en 2. het faciliteren van bewonersondersteuning voor van participatie van wijkraden en of bewonersgroepen bij ruimtelijke plannen en fysieke projecten. Het besluitvormingsproces rond het onderwerp bewonersondersteuning is met dit raadsbesluit afgerond.

3 Samenvatting is leeswijzer t.b.v. commissie en/of raad

- Met de verordening wordt het uitvoeringsinstrument voor bewonersondersteuning vastgesteld. Op basis hiervan moet de komende twee jaar een hechte uitvoeringspraktijk worden ontwikkeld die gelijk met de tweejaarlijkse evaluatie van de verordening zelf, aan de orde komt.

4 Financiële paragraaf

- programmaonderdelen van de begroting waaronder het besluit valt
€ 80.000,00 progr.lijn onderwijs/welzijn volwassenen begr.nr.: 04.02.01
€ 70.000,00 progr.lijn ruimte voor stedelijke ontwikkeling, domein ruimtelijke ontwikkeling van de stad, begr.nr.: 09-02-02
- € 370.000,00 sector Sted. Ontw. BDU, ISV 1,2,3

5 Participatie / communicatie

- Participatie- en inspraakverslag is bijgevoegd. Na vaststelling van het raadsstuk wordt direct belanghebbenden (wijkraden en de stadsdeelorganisaties) de verordening en daarbij behorende documentatie actief toegezonden.

6 Planning

- Evaluatie van de verordening vindt plaats in januari 2010

Wij stellen de raad voor:

1. De verordening tot subsidiëring van bewonersondersteuning via wijkraden vast te stellen

De secretaris

De burgemeester

Raadsbesluit

De raad der gemeente Haarlem,

Gelezen het voorstel van het college van burgemeester en wethouders

Besluit:

1. De verordening tot subsidiëring van bewonersondersteuning via wijkraden vast te stellen
2. Te bepalen dat deze verordening op 01-01-2008 in werking treedt

Gedaan in de vergadering van (in te vullen door de griffie)

De griffier

De voorzitter