

Nota van B&W

Portefeuille mr. B. B. Schneiders
Auteur J. Chr. van der Hoek, MBA.
Telefoon 4489
E-mail: jvdhoek@haarlem.nl
PD/VHT Reg.nr. 2007/228343
bijlagen A en B
B & W-vergadering van 18 december 2007

Onderwerp

Repressief dekkingsplan veiligheidsregio Kennemerland i.o.
(versie 5.1)

Bestuurlijke context

De gemeenten uit de Veiligheidsregio Kennemerland i.o. (Hulpverleningsdienst Kennemerland aangevuld met Haarlemmermeer) hebben enige tijd geleden de intentie uitgesproken dat er onderzoek gedaan moest worden naar de dekking van de diverse brandweerkorpsen in de gemeenten.

Het onderzoek heeft geresulteerd in het Repressief dekkingsplan, dat nu voorligt. Het plan geeft inzicht in de operationele grenzen en de actuele mate van dekking in het verzorgingsgebied, gegeven de huidige situatie (zoals bezetting, kazernes etc.) Daarnaast is gekeken naar de waarde van de afzonderlijke kazernes voor de dekking in de hele regio, uitgedrukt in de operationele grenzen van de posten. Ten aanzien van de brandweer van Haarlem wordt het volgende geconstateerd:

- dagsituatie: met een gemiddelde dekking van 93,5% wordt een 'voldoende' niveau behaald. Met name in de oude binnenstad en bij een aantal portiekflats in Haarlem-Noord wordt de opkomstnorm (gem.6 minuten) niet altijd gehaald door de fysieke omstandigheden ter plaatse. Dit wordt gecompenseerd door het opkomen binnen de norm op overige plaatsen in de stad;
- avond/nacht/weekendsituatie: gelijk aan de dagsituatie met een 'voldoende' dekking van 93,5%.

De intergemeentelijke samenwerking heeft aantoonbaar tot een betere hulpverlening aan de burgers geleid. Omdat alle gemeenten hiervan profiteren wordt dit sinds 2004 met gesloten beurs uitgevoerd. De enige uitzondering hierop is het overnemen van de brandweezorg Bloemendaal door de gemeente Haarlem, waartoe reeds separaat op 19 oktober 2004 (SBA / RD / 2004 / 53) is besloten.

Het college wordt verzocht het repressief dekkingsplan vast te stellen.

B&W-besluit

1. Het college stemt in met het repressief dekkingsplan veiligheidsregio Kennemerland i.o. (versie 5.1)
2. Het besluit heeft geen financiële consequenties
3. De betrokkenen ontvangen daags na besluitvorming informatie over dit besluit

Afdeling Beleid & Ondersteuning

Retouradres: Postbus 5514, 2000 GM Haarlem

Aan de colleges van burgemeester en wethouders van:
Bennebroek, Beverwijk, Bloemendaal, Haarlem,
Haarlemmerliede & Spaarnwoude, Haarlemmermeer,
Heemskerk, Heemstede, Uitgeest, Velsen en Zandvoort

i.a.a. de commandanten van de regionale brandweerkorpsen

Datum	
Ons kenmerk	PD/cn/HDK/BO 2007-194759
Contactpersoon	P.J. Duin
Doorkiesnummer	023-5159761
E-mail	pduin@hdk.nl
Bijlage(n)	1 bijlage (2 exemplaren)
Onderwerp	Repressief Dekkingsplan Veiligheidsregio Kennemerland i.o. (versie 5.1)

Geacht college,

Hierbij doen wij u ter bekrachtiging twee exemplaren toekomen van het Repressief Dekkingsplan Veiligheidsregio Kennemerland i.o. waarvan één ter overhandiging aan de portefeuillehouder Veiligheid c.q. de burgemeester.

Repressieve dekking op basis van operationele grenzen

Uitgangspunt voor het repressief dekkingsplan is de burger die bediend wordt door het brandweerkorps dat het snelst ter plekke kan zijn. Om dat te bereiken is het repressief dekkingsplan gebaseerd op operationele grenzen.

In 2007 zijn de operationele grenzen bepaald en de mate waarin de brandweer op tijd en met de juiste mensen en middelen aanwezig kan zijn bij incidenten. Voor het beoordelen van het zorgniveau is uitgegaan van de vigerende kwaliteitsnormen met als belangrijkste kader de huidige Handleiding Brandweezorg van het Ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties (zie ook hoofdstuk 2, pagina 3 van het repressief dekkingsplan).

Het voorliggende repressief dekkingsplan toont aan dat de dekking binnen het verzorgingsgebied Kennemerland met een gemiddelde van 89% in de dagsituatie en 93,4% in de avond-, nacht- en weekendsituatie, voldoende is. Ook toont het aan dat voor de meeste gemeenten geldt dat de kwaliteit van de dekking mede bepaald wordt door de bijdrage van omliggende korpsen en buurregio's.

Er zijn enkele gebieden binnen het verzorgingsgebied waar de repressieve dekking nog niet voldoende is. Het bestuur heeft daarop de regionaal commandant de opdracht gegeven om te komen met een plan van aanpak met daarin oplossingen en maatregelen die ook voor deze gebieden leiden tot de kwalificatie voldoende.

Het repressief dekkingsplan is in juni 2007 door het bestuur van de HDK vastgesteld en op 1 oktober 2007 door het Portefeuillehoudersoverleg Veiligheid. Uw college wordt verzocht het Repressief Dekkingsplan Veiligheidsregio Kennemerland i.o. te bekrachtigen.

Geen kostenverrekening

Ook is op 1 oktober 2007 door het bestuur het besluit uit 2004 gecontinueerd inzake het optreden van de lokale korpsen op elkaars grondgebied. Uit het repressief dekkingsplan is gebleken dat gemeenten sterk van elkaar afhankelijk zijn voor de kwaliteit van de lokale brandweerdekking. Deze intergemeentelijke samenwerking leidt tot aantoonbaar betere hulpverlening aan de burgers. Omdat alle gemeenten hiervan profiteren wordt dit sinds 2004 met gesloten beurs uitgevoerd. De enige uitzondering hierop is het overnemen van de brandweezorg Bloemendaal door de brandweer Haarlem.

De huidige korpsgrenzen, welke analoog zijn aan de gemeentegrenzen, komen in de nieuwe situatie te vervallen. Daarvoor in de plaats komen inzetgebieden op basis van operationele grenzen. Door het bestuur is daarop besloten de colleges voor te stellen niet over te gaan tot verrekening van de wederzijdse intergemeentelijke inzetten. Na één jaar zal een overzicht worden gegeven van de inzet van de huidige gemeentelijke korpsen in het verzorgingsgebied van een andere gemeente. Daarbij zal onderzocht worden of de huidige beleidslijn leidt tot onevenredige effecten en of bijstelling nodig is. Ook zal de interregionale hulp nog nader worden geactualiseerd en - indien noodzakelijk - aangepast aan de nieuwe situatie.

Hoogachtend,
Het Dagelijks Bestuur van de HulpverleningsDienst Kennemerland,
Namens deze,
De secretaris, de voorzitter,

ing. A.F.M. Schippers MPA

mr. B.B. Schneiders

REPRESSIEF DEKKINGSPLAN VEILIGHEIDSREGIO KENNEMERLAND (i.o.)

Versie beheer			
Versie	Datum	Omschrijving / status	Auteur(s) / Proceseigenaar
1.0	19-03-2007	Intern document AVD	D. Landa / D. Coppens
2.0	10-04-2007	Besproken in RMT en aangepast	D. Landa / D. Coppens
3.0	22-05-2007	Besproken in RMT en aangepast	D. Landa / D. Coppens
3.0	20-06-2007	Besproken in DB en aangepast	D. Landa / D. Coppens
4.0	07-08-2007	Aangepast n.a.v. suggesties betrokkenen	D. Landa / D. Coppens
5.0	01-10-2007	Besproken in POV en aangepast	D. Landa / D. Coppens
5.1	22-10-2007	Ter kennisgeving aangeboden aan DB	Voorzitter namens RMT
5.1	07-11-2007	Aangeboden aan de colleges van de regiogemeenten	Voorzitter en secretaris DB

Inhoudsopgave

1	INLEIDING	1—1
1.1	ALGEMEEN	1—1
1.2	AANLEIDING	1—1
1.3	DOEL/OPDRACHT	1—1
1.4	WERKWIJZE	1—1
1.5	NIEUW GEAUTOMATISEERD MODEL	1—2
1.6	TRENDS EN ONTWIKKELINGEN	1—2
1.7	LEESWIJZER	1—3
2	HANDLEIDING BRANDWEERZORG	2—1
2.1	INLEIDING	2—1
2.2	TAAKSTELLING BRANDWEER	2—1
2.3	STREEFWAARDEN OPKOMST	2—1
2.4	ACCEPTABEL ZORGNIVEAU	2—1
2.5	STURINGSVARIABLEN ZORGNIVEAU	2—2
2.6	POTENTIËLE MAATREGELEN	2—2
2.7	MODEL	2—2
2.8	BEOORDELING KWALITEIT ZORGNIVEAU	2—3
3	TOEPASSING SYSTEMATIEK IN VERZORGINGSGBIED	3—1
3.1	VERZORGINGSGBIED	3—1
3.2	DOMINERENDE RISICOBRONNEN IN REGIO	3—2
3.3	OBJECTEN STREEFWAARDE OPKOMSTTIJDEN	3—4
3.4	OPERATIONELE GRENZEN	3—4
3.5	VERWERKINGSTIJD MELDKAMER	3—8
3.6	UITRUK- EN OPKOMSTTIJDTIJD	3—8
3.7	DAG- EN NACHTSITUATIE	3—9
3.8	ROUTENETWERK	3—9
3.9	OBJECTGEGEVENS	3—10
4	ONDERZOEKSRESULTATEN	4—1
4.1	INLEIDING	4—1
4.2	BESCHIKBAARHEID PER KAZERNE EN DE UITRUKTIJD	4—1
4.3	BEPALEN VAN DE UITRUKTIJDEN	4—1
4.4	MATE VAN DEKKING	4—2
4.5	DEKKING IN GRAFISCHE VOORSTELLING	4—3
4.6	MOGELIJKE INZET OP ELKAARS GRONDGEBIED	4—4
4.7	MOGELIJKE INZET VAN POSTEN BUITEN DE REGIO	4—4
5	ANALYSE ACTUELE SITUATIE	5—1
5.1	DEKKING TEN OPZICHTE VAN DE LANDELIJKE NORM	5—1
5.2	BENNEBROEK	5—1
5.3	BEVERWIJK	5—1
5.4	BLOEMENDAAL	5—2
5.5	HAARLEM	5—2
5.6	HAARLEMMERLIEDE & SPAARNWOUDE	5—2
5.7	HAARLEMMERMEER	5—3
5.8	HEEMSKERK	5—4
5.9	HEEMSTEDEN	5—4
5.10	VELSEN	5—4
5.11	UITGEEST	5—5
5.12	ZANDVOORT	5—5
5.13	MOGELIJKE MAATREGELEN	5—5
5.14	THEORIE EN PRAKTIJK	5—6

5.15	DE RELATIEVE WAARDE VAN DE HUIDIGE KAZERNES	5—7
6	CONCLUSIES EN AANBEVELINGEN	6—1
6.1	ACTUELE SITUATIE	6—1
6.2	CONCLUSIE HUIDIGE MATE VAN DEKKING	6—1
6.3	AANBEVELINGEN	6—1
7	RESULTATEN PER GEMEENTE	7—1
7.1	BENNEBROEK	7—1
7.2	BEVERWIJK	7—9
7.3	BLOEMENDAAL	7—17
7.4	HAARLEM	7—20
7.5	HAARLEMMERLIEDE & SPAARNWOUDE	7—30
7.6	HAARLEMMERMEER	7—38
7.7	HEEMSKERK	7—50
7.8	HEEMSTEDEN	7—60
7.9	VELSEN	7—68
7.10	UITGEEST	7—77
7.11	ZANDVOORT	7—84
8	OPERATIONELE GRENZEN DAGSITUATIE , A3-FORMAAT	8—1
9	OPERATIONELE GRENZEN AVOND/NACHT/WEEKENDSITUATIE, A3-FORMAAT	9—2

Voorwoord

Voor u ligt het Repressief Dekkingsplan van de Veiligheidsregio Kennemerland (i.o). Belangrijk uitgangspunt voor dit dekkingsplan is de burger die bediend wordt door het brandweerkorps dat het snelst ter plekke kan zijn. Daarvoor is het dekkingsplan gebaseerd op operationele grenzen; de mate waarin de brandweer op tijd en met de juiste mensen en middelen aanwezig kan zijn bij incidenten. Om dit te kunnen kwalificeren is uitgegaan van de vigerende kwaliteitsnormen. Als belangrijkste kader daarvoor is gebruikt gemaakt van de huidige Handleiding Brandweezorg.

Het dekkingsplan geeft aan dat binnen het verzorgingsgebied een dekking bereikt wordt van gemiddeld 89% in de dagsituatie en 93,4 in de avond-, nacht- en weekendsituatie. Daarmee is de dekking gekwalificeerd als voldoende. Ook toont het dekkingsplan aan dat voor de meeste gemeenten in de regio geldt dat de kwaliteit van de repressieve dekking mede bepaald wordt door de bijdrage van omliggende korpsen en buurtregio's. Toch zijn er enkele gebieden waar de repressieve dekking nog niet voldoende is. Op dit moment (oktober 2007) wordt gewerkt aan een plan van aanpak om ook die gebieden te kunnen kwalificeren met een voldoende. Ook wordt gewerkt aan een methode om vast te stellen of de beoogde tijden ook daadwerkelijk gehaald worden.

De afgelopen maanden is door betrokkenen hard gewerkt aan dit repressief dekkingsplan op basis van de operationele grenzen. Ik ben ervan overtuigd dat de regio Kennemerland met dit dekkingsplan een adequaat antwoord heeft op de kwaliteitsimpulsen die meer en meer door het Rijk wordt gestimuleerd en kijk daarom met vertrouwen naar de toekomst.

Kennemerland, november 2007

ing. A.F.M. Schippers MPA
Regionaal Commandant

1 Inleiding

1.1 Algemeen

De regio Kennemerland bestaat uit 11 gemeenten: Bennebroek, Beverwijk, Bloemendaal, Haarlem, Haarlemmerliede & Spaarnwoude, Haarlemmermeer, Heemskerk, Heemstede, Uitgeest, Velsen en Zandvoort. Binnen de regio Kennemerland zijn 10 brandweerkorpsen actief: Bennebroek, Beverwijk, Haarlem, Haarlemmermeer, Haarlemmerliede & Spaarnwoude, Heemskerk, Heemstede, Uitgeest, Velsen en Zandvoort. De brandweezorg in het gemeentegebied van Bloemendaal wordt verzorgd vanuit de korpsen uit omliggende gemeenten.

Op 15 maart 2006 heeft de minister van BZK besloten om de congruentie voor de gemeente Haarlemmermeer (inclusief Schiphol) te realiseren op schaal van de politieregio Kennemerland. Dit betekent dat de zorg voor brandweer en Geneeskundige Hulpverlening bij Ongevallen en Rampen (GHOR) voor de gemeente Haarlemmermeer per 1 januari 2008 zullen overgaan van de regio Amsterdam en omstreken naar de regio Kennemerland. Met het besluit om congruentie voor de gemeente Haarlemmermeer op de schaal van de politieregio te realiseren, wordt geformaliseerd dat ook de rampen- en crisisbeheersingsmaatregelen zijn gebaseerd op deze indeling.

Eén van de onderdelen van een adequate brandweezorg is de gerealiseerde dekking van de repressieve zorg. Het gaat om de mate waarin de brandweer op tijd en met de juiste mensen en middelen aanwezig kan zijn bij eventuele incidenten in het verzorgingsgebied. Omdat de streefwaarden voor opkomst voor de verschillende typen objecten in het verzorgingsgebied variëren, wordt rekenkundig bepaald in welke mate deze kunnen worden gerealiseerd. We spreken dan over de “mate van dekking”. Overige onderdelen van een adequate brandweezorg, waaronder de pro-actieve, preventieve en preparatieve inspanningen en bedrijfsvoeringstaken, vallen buiten het bestek van dit onderzoek.

1.2 Aanleiding

Teneinde te kunnen realiseren dat alle rampen- en crisisbeheersingsmaatregelen zijn toegespitst op de nieuwe regio-indeling, is een regionaal verandertraject in gang gezet, de Territoriale Congruentie. Het doel van dit veranderprogramma is het inrichten van de totale rampbestrijdingsorganisatie (multidisciplinair) op de nieuwe territoriale indeling. Dit regionale dekkingsonderzoek vormt een onderdeel van het programma en dient een helder en eenduidig beeld te geven van de huidige mate van dekking. Hieraan is binnen de regio duidelijk behoefte, om op termijn op basis van dit beeld te bezien of er maatregelen dienen te worden getroffen ter verbetering van de mate van brandweezorg (mate van dekking).

1.3 Doel/opdracht

Met de uitvoering van de opdracht wenst het bestuur van de HDK inzicht te verkrijgen in:

- De operationele grenzen en de actuele mate van dekking in het verzorgingsgebied, gegeven de huidige kazernes, de huidige woon- en werklocaties van de korpsleden, de gemeentelijke risicobeelden en de potentiële bijdrage van de omliggende kazernes/gemeenten. Aangegeven worden de zogenaamde ‘black spots’; gebieden of gemeenten waar de brandweezorg niet conform de Handleiding Brandweezorg kan worden geborgd;
- De waarde van de afzonderlijke kazernes voor de dekking in de hele regio, uitgedrukt in de operationele grenzen van de posten.

Bij de uitvoering van het onderzoek is gebruik gemaakt van het geautomatiseerde AVD-ICT prognosemodel en gemeentelijke databestanden. De onderzoeksbevindingen worden in deze rapportage aan het bestuur van de HDK aangeboden. Ook bij het opstellen van dit rapport is samengewerkt tussen AVD en AVD-ICT.

1.4 Werkwijze

Gedurende de verschillende fasen van het onderzoek is regelmatig overleg gevoerd met de opdrachtgever, de projectgroep en binnen een overlegstructuur waarin de korpsvertegenwoordigers bijeen kwamen. Op hoofdlijnen kende het onderzoek de volgende werkwijze:

- Het inventariseren en verifiëren van de benodigde gegevens. Het betreft de kazerneadressen en de woon- en werkadressen van de vrijwilligers en functionarissen van de brandweer van de gemeenten in de regio, alsmede de WOZ-bestanden en data om het routenetwerk waarheidsgetrouw te kunnen inrichten. De peildatum van de invoergegevens (en daarmee van dit onderzoek) is 1 januari 2007;
- Het vastleggen van de betreffende gegevens in het geautomatiseerde rekenmodel;
- Het bepalen van de aanrijtijden van de vrijwilligers naar de kazerne(s) op basis van berekende tijden en aannamen;
- Het bepalen van de streefwaarden voor de opkomst op basis van een conversie van de WOZ-codes naar de codering van de Handleiding Brandweezorg;
- Het berekenen van de daadwerkelijke opkomst en daarmee de mate van dekking in het onderzoeksgebied vanuit de huidige kazernelocaties;
- Analyses op basis van de bovenbeschreven bevindingen;
- Het formuleren van conclusies en aanbevelingen;
- Het voeren van tussentijds overleg over uitgangspunten en bevindingen met de opdrachtgever en de contactpersonen van alle korpsen in de regio, aan de hand van tussenrapportages per e-mail en werkpresentaties in een aantal bijeenkomsten;
- Het opstellen van een onderhavige eindrapportage.

1.5 Nieuw geautomatiseerd model

Bij de invoering van de Handleiding Brandweezorg werd een geautomatiseerd rekenmodel geïntroduceerd om prognoses te maken van de verwachte mate van dekking. Dit model, ontwikkeld door Advies-/Ingenieursbureau SAVE, is in de loop der jaren verder ontwikkeld en wordt nog veelvuldig toegepast. Inmiddels is er een tweede rekenmodel ontwikkeld dat op veel plaatsen in het land wordt toegepast. Het betreft de CARE-software van AVD-ICT. Dit model is ook in onderhavig onderzoek voor de regio Kennemerland toegepast.

Het onderzoek is uitgevoerd op basis van de systematiek zoals die is beschreven in de Handleiding Brandweezorg (zie hoofdstuk2). In dit onderzoek is gebruik gemaakt van de gemeentelijke WOZ-gegevens. Voor elk object is in de CARE-software de aanbevolen opkomsttijd vastgelegd en afgezet tegen de verwachte daadwerkelijke opkomsttijd bij een eventueel incident. Zo is er voor elk object de potentiële overschrijding bepaald.

De CARE-software werkt met een fijnmazig routenetwerk. Op basis van dit routenetwerk is in de CARE-software per object de opkomsttijd bepaald. Daarbij is rekening gehouden met de brancherichtlijn voor het rijden met optische en akoestische signalen, met de snelheden op verschillende typen van wegen en met belemmeringen in het wegennetwerk.

De laatste twee zaken zijn met vertegenwoordigers van de gemeentelijke korpsen afgestemd. Door de toepassing van de CARE-software wordt de werkelijkheid dicht benaderd. In de aangrenzende regio Amsterdam en omstreken wordt tevens gewerkt met dezelfde CARE-software. Met het oog op samenwerking en bijstand betekent dit dat analyses makkelijk naast elkaar kunnen worden gelegd en dat uitkomsten op eenduidige wijze kunnen worden geïnterpreteerd.

1.6 Trends en ontwikkelingen

Het rapport geeft een beeld van de brandweezorg in de regio Kennemerland. De volgende trends zijn echter van invloed geweest in de afgelopen jaren en zullen in de komende jaren de in dit rapport beschreven resultaten nadeliger beïnvloeden.

In de afgelopen jaren is de trend zichtbaar dat het (vrijwillige) brandweerpersoneel steeds zwaarder belast wordt. Dit is onder andere het gevolg van kwaliteitsimpulsen die worden gestimuleerd door het Rijk, door de branche en door de publieke opinie. Brandweezorg professionaliseert, evenals vele andere beroepen, mede onder invloed van de strengere eisen die door de Arbo-wetgeving aan de uitvoering van brandweertaken worden gesteld.

Waar het vroeger gebruikelijk was dat de plaatselijke middenstand voor de bemensing van de veelal vrijwillige brandweer zorg droeg, is het nu zo dat veel inwoners buiten de gemeente werkzaam zijn. Dit heeft tot gevolg dat de werving van nieuwe brandweermensen, die binnen korte afstand van de kazerne wonen en

werken, vaak moeizaam verloopt. Voor een werkgever is het niet langer vanzelfsprekend dat een vrijwillige brandweerman of –vrouw op ieder moment zijn/haar werkzaamheden kan onderbreken om uit te rukken naar branden en/of hulpverleningen.

De bijdragen die vrijwillige kazernes daardoor gegarandeerd kunnen bieden aan de dekking van de brandweezorg staan onder druk. Een beroepsbezette kazerne biedt dan vaak betere garanties, maar kent ook (veel) hogere kosten.

Mobiliteit blijft toenemen. Landelijk gezien trachten veel gemeenten de verkeersstromen in goede banen te leiden door middel van verkeersplannen en maatregelen in het kader van het project “Duurzaam Veilig”.

Dergelijke maatregelen hebben veelal consequenties voor de mobiliteit van de vrijwilliger (de bereikbaarheid van de kazerne) en de mobiliteit van het brandweervoertuig (de bereikbaarheid van incidentlocaties). De balans tussen verkeersveiligheid en brandveiligheid behoeft permanente aandacht. Daarmee is niet gezegd dat er geen verkeersveiligheidsmaatregelen genomen kunnen worden. Wel dienen verkeersveiligheid en brandveiligheid beiden expliciet afgewogen te worden bij bestuurlijke besluitvorming en zal de brandweer in het afstemmingsproces een nadrukkelijke rol moeten krijgen.

1.7 Leeswijzer

In het eerste hoofdstuk van deze rapportage (hoofdstuk 1) is het doel van de opdracht toegelicht en wordt verantwoording afgelegd over de gevolgde werkwijze en de gehanteerde onderzoeksmethodiek. Het hoofdstuk 2 gaat in op de Handleiding Brandweezorg, die het landelijke referentiekader vormt voor het bepalen van de mate van dekking. In dit hoofdstuk wordt tevens ingegaan op de bestuurlijke verantwoordelijkheid en vrijheid aangaande het bepalen van het ambitieniveau. In hoofdstuk 3 wordt de systematiek in de handleiding binnen de regio Kennemerland toegepast. Hoofdstuk 4 bevat de onderzoeksresultaten. In dit hoofdstuk wordt de actuele mate van dekking weergegeven die wordt gerealiseerd in verschillende situaties binnen de regio. Op basis van de bevindingen uit hoofdstuk 4, wordt in hoofdstuk 5 een analyse gegeven van de onderzoeksresultaten van de huidige situatie. In hoofdstuk 1 worden aan de analyse enkele conclusies en aanbevelingen verbonden. De grafische weergaven van de onderzoeksresultaten per gemeente zijn opgenomen in hoofdstuk 7.

2 Handleiding Brandweezorg

2.1 Inleiding

Voor de berekening van de dekking van de brandweezorg is gebruik gemaakt van de Handleiding Brandweezorg (1992) en de Aanvulling Technische Hulpverlening (1996) die door BZK zijn uitgegeven. Naar verwachting wordt medio 2007 door het verantwoordelijke ministerie de nieuwe Leidraad Repressieve Basisbrandweezorg uitgegeven. Op dit moment is dat document nog niet bestuurlijk vastgesteld. In overleg met de opdrachtgever is besloten om het onderzoek te baseren op de *huidige* kwaliteitsnormen. Ondergetekende heeft kennis van de inhoud van het betreffende document en daar waar relevant zullen eventuele veranderingen die van invloed zijn op de voorgestelde besluiten (op basis van de nieuwe Leidraad) separaat worden benoemd.

Onderstaand wordt een aantal uitgangspunten (landelijk en regionaal niveau) nader toegelicht dat de dekking van de brandweezorg mede bepaalt.

2.2 Taakstelling brandweer

De wettelijke taak van de brandweer (artikel 1 Brandweerwet 1985) luidt als volgt:

- Het voorkomen, beperken en bestrijden van brand, het beperken van brandgevaar, het voorkomen en beperken van ongevallen bij brand en al hetgeen daarmee verband houdt;
- Het beperken en bestrijden van gevaar voor mensen en dieren bij ongevallen anders dan brand.

Op basis van de wet kunnen de volgende doelstellingen worden afgeleid:

- Het beschermen van de veiligheid van personen (in het brandende object en bij de burens of bijvoorbeeld bij een beknelling in een voertuig);
- Het beschermen van eigendommen van derden (belendingen);
- Het beperken van schade in het brandende object of bij een incident.

2.3 Streefwaarden opkomst

BZK heeft, in overleg met de Vereniging van Nederlandse Gemeenten (VNG), aanbevelingen omtrent de kwaliteit van de brandweezorg vastgelegd in de Handleiding Brandweezorg. In de landelijke referentiekaders inzake het Project Versterking Brandweer (PVB) zijn de gedane aanbevelingen overgenomen en als uitgangspunt bevestigd. De benodigde brandweezorg, het brandweezorgniveau, wordt uitgedrukt in meetbare grootheden, zoals het aantal brandweereenheden dat bij brand in een bepaald soort gebouw dient te worden ingezet en de tijd waarbinnen deze eenheden op het incidentadres dienen te arriveren. Overschrijding van de opkomsttijd wordt uitgedrukt in een overschrijdingspercentage. Voor de opkomsttijden worden inhoudelijk onderbouwde aanbevelingen gedaan die, mede na overleg met de VNG, tot stand zijn gekomen.

Er zijn formeel geen wettelijke normen waarmee het benodigde aantal voertuigen en de opkomsttijden worden voorgeschreven. Het vastleggen van het ambitieniveau ter zake wordt overgelaten aan de autonome gemeentelijke beleidsvrijheid. De Handleiding Brandweezorg kan formeel dan ook niet worden gezien als een norm waaraan de brandweer, bij kracht van wet, gebonden is. De Handleiding Brandweezorg dient echter wel te worden geïnterpreteerd als informele regelgeving. In de praktijk is er dan ook slechts in beperkte mate sprake van vrijblijvendheid. Voor een nadere uitleg over de inhoudelijke onderbouwing van de aanbevolen opkomsttijden en de gehanteerde methodiek in het algemeen wordt verwezen naar de Handleiding Brandweezorg.

2.4 Acceptabel zorgniveau

Handleiding Brandweezorg als kader

Wat een gemeente als acceptabel niveau van de dekking van de brandweezorg in haar verzorgingsgebied accepteert is formeel als ruimte gelaten voor de gemeentelijke autonomie. Zoals beschreven in de vorige pa-

ragraaf heeft de Handleiding Brandweezorg de status van informele regelgeving. De Handleiding Brandweezorg is daarmee kaderstellend voor wat betreft het te leveren zorgniveau.

Binnen deze autonomie dient de gemeente een afweging te maken tussen enerzijds extra investeringen in de brandweezorg en anderzijds de kosten van incidenten die kunnen escaleren en het niet kunnen voldoen aan de gemeentelijke verantwoordelijkheid vanwege het niet tijdig arriveren van de brandweer.

De in de Handleiding Brandweezorg aangegeven opkomsttijden bij gebouwen worden landelijk vrij strikt geïnterpreteerd en gehanteerd en geven een geaccepteerd kader voor de bestuurlijke besluitvorming. Hiermee komt de gemeentelijke autonomie voor het vaststellen van een afwijkend zorgniveau feitelijk te vervallen en wordt de informele regelgeving bindend.

2.5 Sturingsvariabelen zorgniveau

Bij het behalen en bepalen van de gemeentelijke zorgniveaus en het regionale beeld is het van belang een constante balans te creëren tussen de variabelen die daarop van invloed zijn.

Het gaat om onderstaande factoren:

- Organisatievorm;
- Infrastructuur;
- Kazernes;
- Risico's.

De jongleur geeft weer dat het bereiken van een adequate mate van dekking een samenspel vereist van meerdere sturingsvariabelen. Het sleutelwoord bij een goed zorgniveau is

het vinden van de juiste balans. Zoals eerder aangegeven wordt de kwaliteit van de geboden (brandweer)zorg gedeeltelijk bepaald door de mate van dekking, die centraal staat in dit onderzoek. In de volgende paragraaf wordt op basis van de verschillende sturingsvariabelen een aantal maatregelen beschreven die kunnen worden ingezet om het zorgniveau te beïnvloeden.

Figuur 1: jongleur



2.6 Potentiële maatregelen

Potentiële maatregelen om de mate van dekking te versterken, zijn:

- a) (Gemeentelijke/regionale) samenwerkingsafspraken:
Daar waar de gemeentelijke zorg tekort schiet en/of de hulpverlening vanuit een buurgemeente sneller kan worden geboden, wordt op structurele basis door de buurgemeente brandweezorg geboden (toepassing van operationele grenzen);
- b) Organisatorische maatregelen:
Door middel van organisatorische maatregelen kunnen de opkomsttijden worden versneld en kan de mate van overschrijding worden gereduceerd (bijvoorbeeld van een vrij instroommodel naar consignatie of kazernerij);
- c) Locatiemaatregelen:
Door middel van de positionering van de brandweerkazerne in het gemeentelijke verzorgingsgebied kan tot een grotere mate van dekking worden gekomen;
- d) Infrastructuurele maatregelen:
Door middel van aanpassingen aan de infrastructuur kunnen routes van en naar de kazerne beter begaanbaar worden gemaakt, waardoor een snellere paraatheid van brandweerpersonnel en/of een snellere bereikbaarheid van incidentlocaties kan worden gerealiseerd, waardoor de mate van dekking kan toenemen. In dit perspectief kan tevens worden gedacht aan bijvoorbeeld het aanleggen van doelgroepstroken (busbanen et cetera) en het toepassen van beïnvloedingssystemen voor verkeerslichtinstallaties.

2.7 Model

In de Handleiding Brandweezorg wordt over verschillende tijden gesproken. De aanbevolen opkomsttijd bestaat uit de tijd die benodigd is voor aanname en verwerking van de melding door de alarmcentrale (in de regio Kennemerland is dat de gemeenschappelijke meldkamer brandweer en ambulance), de tijd die benodigd

is om een adequaat bezet brandweervoertuig “op straat” te brengen en de tijd die benodigd is om van de kazerne naar de locatie van het incident te rijden. Deze samenhang wordt in de volgende figuur grafisch weergegeven.

Figuur 2: opbouw opkomsttijden

A: ontstaan van de brand	
B: ontdekking	
C: melding	
D: aannname en verwerking (meldkamer)	
E: uitruktijd	
F: aanrijtijd	
G: inzet	
⇐ Opkomsttijd ⇒	

In hoofdstuk 3 worden de groen gekleurde tijden voor de situatie in de regio nader toegelicht.

2.8 Beoordeling kwaliteit zorgniveau

In de Handleiding Brandweezorg wordt op een aantal plaatsen een indicatie gegeven voor de beoordeling van het zorgniveau. De belangrijkste indicatoren zijn samengebracht in onderstaande tabel:

Tabel 1: beoordeling kwaliteit zorgniveau

Pagina 34	De opkomsttijden moet u beschouwen als aanbevolen maxima die niet vaker dan in 20% van de gevallen overschreden mogen worden.
Pagina 38	Met behulp van het nieuwe systeem krijgt u inzicht in de opkomsttijden die bij verschillende soorten gebouwen (in 80% van de gevallen) worden gehaald.
Pagina 48	Het is bijna onmogelijk om in elke situatie te voldoen aan de gewenste opkomsttijden. Er zullen altijd gevallen in de ‘staart’ blijven zitten. De vraag is of er een criterium is voor een acceptabele omvang van het aantal en van de overschrijdingen. Bij gebruik van het systeem zullen in de loop van de tijd over verschillende gebieden wel besluiten worden genomen waaruit blijkt wat men op verschillende plaatsen een acceptabele omvang vindt. Die besluiten kunnen anderen dan weer als referentie nemen.

Zoals eerder aangegeven wordt de mate van de dekking uitgedrukt in een overschrijdingspercentage. Dit is de mate waarin de streefwaarden voor de opkomst worden overschreden, waarbij een overschrijding tot maximaal 1 minuut acceptabel wordt geacht en niet wordt meegerekend. Zoals is beschreven in paragraaf 2.3 is een algemeen aanvaarde norm ontstaan door het toepassen van de Handleiding Brandweezorg. De kwalificatie die landelijk wordt gehanteerd, luidt:

Tabel 2: kwalificatie overschrijdingspercentages

Overschrijdingspercentage	Kwaliteitsniveau
Maximaal 01%	Goed
Maximaal 10%	Voldoende
Maximaal 20%	Onvoldoende, doch onder voorwaarden acceptabel
Groter dan 20%	Slecht

Wanneer de kwaliteit onvoldoende is, betekent dit niet per definitie dat het bestuur in gebreke is gebleven en dat de gemeenten of de regio maatregelen dienen te nemen in de vorm van uitbreiding van de repressieve zorg. Het is de gemeenten toegestaan om een kosten-batenafweging te maken. Als blijkt dat sprake is van onevenredige investeringen, kunnen ook andere mogelijkheden worden overwogen (bijvoorbeeld aanvullen de preventieve of preparatieve maatregelen).

3 Toepassing systematiek in verzorgingsgebied

In dit hoofdstuk wordt de toepassing van de Handleiding Brandweezorg voor de regio Kennemerland nader uitgewerkt. Er wordt ingegaan op de aard en omvang van het verzorgingsgebied en op de algemene en specifieke uitgangspunten die ten grondslag liggen aan het uitvoeren van de berekeningen.

3.1 Verzorgingsgebied

Primair is de aandacht in het onderzoek gevestigd op het verzorgingsgebied van de HDK. De regio kent 11 gemeenten en 10 korpsen die actief zijn in het verzorgingsgebied van Kennemerland. Per 1 januari 2008 maakt de gemeente Haarlemmermeer (inclusief Schiphol) deel uit van de regio Kennemerland in plaats van de regio Amsterdam en omstreken. Het betreft de gemeenten Bennebroek, Beverwijk, Bloemendaal, Haarlem, Haarlemmerliede & Spaarnwoude, Haarlemmermeer, Heemskerk, Heemstede, Uitgeest, Velsen en Zandvoort. In totaal zijn er 10 gemeentelijke brandweerorganisaties (Bloemendaal heeft geen gemeentelijke brandweerorganisatie), 34 brandweerkazernes en 243.813 objecten met een zorgnorm volgens de Handleiding Brandweezorg.

Om een beeld te krijgen bij het verzorgingsgebied is tevens in onderstaand schema opgenomen hoeveel inwoners elke gemeente heeft:

Figuur 3: verzorgingsgebied Kennemerland



Tabel 3: inwoneraantallen gemeenten binnen de HDK

Gemeenten	Aantal inwoners ¹
Bennebroek	5.153
Beverwijk	36.787
Bloemendaal	16.920
Haarlem	146.916
Haarlemmerliede & Spaarnwoude	5.460
Haarlemmermeer	137.026
Heemskerk	37.751
Heemstede	25.539
Uitgeest	11.974
Velsen	67.720
Zandvoort	16.628

¹ Bron: CBS, per 1 november 2006

Om een beeld te geven van de ‘werkdruk’ van de verschillende brandweerorganisaties, is een overzicht gegeven van het aantal alarmeringen van de brandweer in de verschillende gemeenten in 2006.

Tabel 4: aantal alarmeringen in het afgelopen jaar

Gemeenten	Totaal
Bennebroek	149
Beverwijk	694
Haarlem (plus Bloemendaal)	2351
Haarlemmerliede & Spaarnwoude	136
Haarlemmermeer	2184
Heemskerk	384
Heemstede	460
Uitgeest	100
Velsen	1102
Zandvoort	443

3.2 Dominerende risicobronnen in regio

De regio Kennemerland beslaat een gebied met een divers karakter. Aan de Westkust loopt een grote strook met kustgebied (duinen en strand). Richting Haarlem en omstreken is het stedelijke en dichtbevolkte gebied gelegen. Er is een uitgestrekt industriegebied en de omgeving is erg waterrijk.

In het ‘Rampenplan voor de gemeenten in Kennemerland’ is per gemeente een lijst opgenomen van de risicovolle stationaire en dynamische objecten.² De lijst is gebaseerd op de regionale risico-inventarisatie en is conform de digitale risicokaart bij de provincie.

Een tweetal inrichtingen zorgt voor de aanwezigheid van bijzondere risico’s in de regio, luchthaven Schiphol en Corus. Onderstaand worden deze risicobronnen kort toegelicht.

Luchthaven Schiphol

Na de territoriale herverdeling zal luchthaven Schiphol vallen binnen het verzorgingsgebied van de regio Kennemerland:

De Brandweer Regeling Burgerluchtvaartterreinen stelt regels voor Schiphol op het gebied van opstijgen/landen alsmede daarmee verband houdende bewegingen van luchtvaarttuigen. Op basis van de brandweerwet is de gemeente Haarlemmermeer verantwoordelijk voor brandweezorg binnen het gehele gemeentelijke gebied, dus ook op het terrein van Schiphol. Op basis van de ICAO-regelgeving is luchthaven Schiphol verplicht om te beschikken over een vliegtuigbrandbestrijding. De vliegtuigbrandbestrijdingstaak wordt uitgevoerd door de bedrijfsbrandweer van Schiphol. Voor uitvoering van de basisbrandweezorg op Schiphol is een convenant afgesloten tussen de gemeente Haarlemmermeer en luchthaven Schiphol: brandweer Schiphol bemenst daartoe twee Tankautospuiten.

De luchthaven beschikt over een eigen brandweerorganisatie die wat betreft mankracht en materieel is toegerust op de mogelijke risico’s. Dat geldt voor de bestrijding van incidenten op het luchthaventerrein (vliegtuigincidenten en gebouwenbranden).

Ter bestrijding van eventuele incidenten en calamiteiten zijn er vanuit de brandweer Schiphol gedurende 24 uur per dag steeds 29 repressieve manschappen van de Repressieve Dienst aanwezig. De brandweer is gevestigd op drie plaatsen: Post Sloten, Post Rijk en Post Vijfhuizen, van waaruit alle landings- en startbanen binnen 2,5 minuten (bij de nationale wet vastgesteld) kunnen worden bereikt.

De brandweer van Schiphol rukt uit in het gebied tussen de Ringvaart-Kruisweg-Kaagbaan-en de Hoofdvaart. Met de brandweer van Schiphol is een convenant afgesloten voor het uitrukken binnen het luchthaven terrein en uitrukken buiten het gebied van Schiphol. Voor de berekening van de operationele grenzen is in deze rapportage geen rekening gehouden met de uitrukkende kazernes van Schiphol voor de kaarten met operationele grenzen. De posten rukken namelijk slechts uit binnen het (in het convenant bepaalde) luchthavengebied. De brandweezorg blijft, ondanks de eigen bedrijfsbrandweer, primair een gemeentelijke verant-

² Rampenplan voor de gemeenten in Kennemerland, deel II: risicobeschrijving, veiligheidsbureau Kennemerland, versie februari 2006.

woordelijkheid. Luchthaven Schiphol is na de territoriale herverdeling, naast Corus een grote risicobron in de regio. Op het begrip ‘operationele grenzen’ wordt nader ingegaan in D.4.

Corus

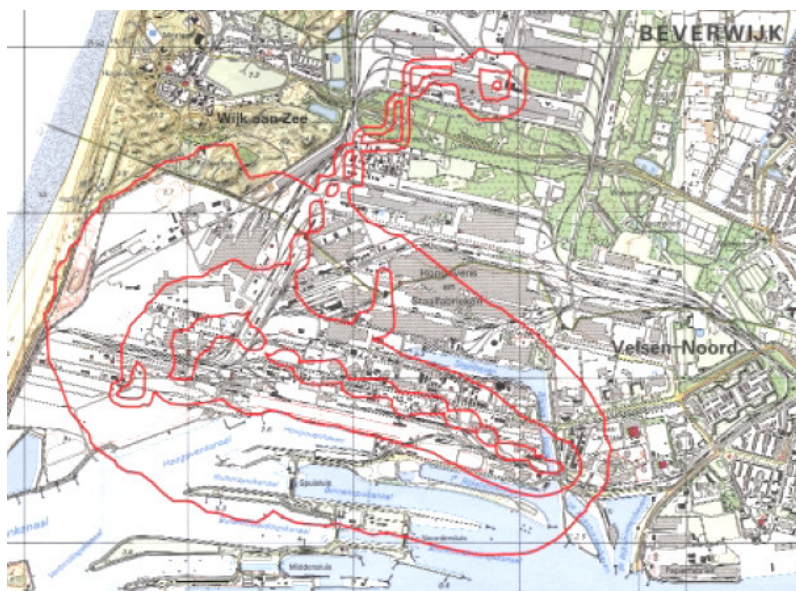
Corus (voormalige Hoogovens) is een groot metaalverwerkend productieconcern dat in de hoofdzaak verpakkingen en onderdelen van automobiellindustrie vervaardigt en aan klanten levert die actief zijn in markten voor onder meer huishoudelijke apparaten, industrievoertuigen, machines en gereedschappen. Met de belangrijkste activiteiten op het bedrijfsterrein zijn de volgende stoffen en gassen gemoeid:

- Hoogovengas (op basis van koolmonoxide);
- Oxygas (op basis van koolmonoxide);
- Kooksovgas (op basis van waterstof en koolmonoxide);
- Aardgas (op basis van methaan);
- Zuurstof (bevordert eventuele verbranding);
- BTX (destillatie, opslag en overslag van Benzeen, Tolueen en Xyleen);
- Treintransport van ammoniak langs het terrein.³

Om de veiligheidsrisico's en de mogelijke effecten zoveel mogelijk te beperken, is een aantal maatregelen getroffen om snel op calamiteiten te kunnen reageren. Voor Corus (en overige kleine bedrijven die op het terrein zijn gevestigd) is een bedrijfsbrandweer in het leven geroepen. Het korps bestaat uit minimaal 45 geëfende en opgeleide vrijwilligers en een kern van 7 beroepsleden. Met deze grootte is er te allen tijde voldoende capaciteit geborgd om effectief uit te kunnen rukken en op te treden. De bedrijfsbrandweer beschikt over 2 tankautospijten (TS), een hulpverleningsvoertuig en een schuim- en poederblusaanhangwagen. Het uitrukken van de gemeentekorpsen van Velsen, Beverwijk en Heemskerk op het terrein is geregeld in een convenant.

De gemeentebbrandweerkorpsen oefenen periodiek samen met de Corus brandweer. Dat maakt dat de korpsen op elkaar ingespeeld zijn en het terrein van Corus kennen. Hoewel Corus een beroep kan doen op de eigen bedrijfsbrandweer, blijft de brandweezorg ook op die plek uiteindelijk een gemeentelijke verantwoordelijkheid. Corus is één van de grootste risicobronnen in de regio.

Figuur 4: ligging van Corus



³ Corus Staal, “Veilig in de samenleving, de invulling van het Besluit Risico's Zware Ongevallen,” p. 6, 11 en 14.

3.3 Objecten streefwaarde opkomsttijden

Regio Kennemerland heeft 243.813 objecten waarvoor de Handleiding Brandweezorg een streefwaarde opkomsttijd kent. Het grootste deel hiervan betreft woningen. De streeftijden per objecttype zijn geclassificeerd op basis van het risico per objecttype en bouwjaar. Objecten met verminderd zelfredzame personen (bijvoorbeeld verzorgingstehuizen) of met grotere risico's op persoonlijk letsel kennen daarbij een snellere opkomsttijd dan objecten waarbij alleen sprake is van schade.

3.4 Operationele grenzen

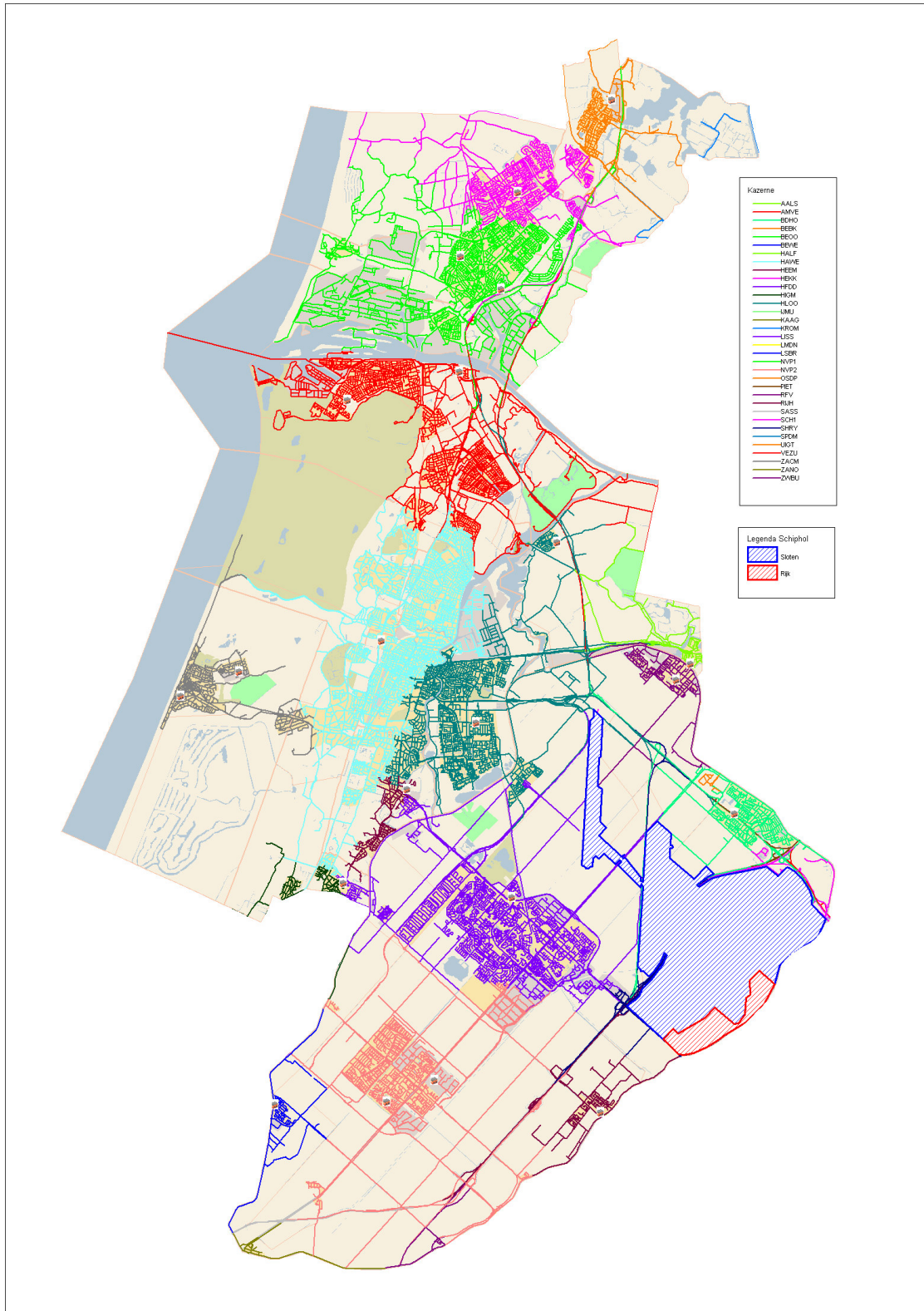
De burger heeft tijdens een incident baat bij het zo snel mogelijk krijgen van de juiste hulp. Daarbij is het voor de burger niet van belang welke plaats van herkomst de hulpeenheden hebben. Dat impliceert dat de regionale alarmcentrale de brandweereenheden alarmeert die het snelst ter plaatse kunnen zijn. Daarbij wordt niet vanzelfsprekend de brandweer gealarmeerd van de gemeente (of kern) op wiens grondgebied het incident heeft plaatsgevonden, maar wordt er gekeken welke kazerne objectief gezien het snelste hulp kan bieden. Dit wordt de toepassing van operationele grenzen genoemd. In het bepalen van de mate van dekking in het verzorgingsgebied van de regio Kennemerland is daarom ook rekening gehouden met de omliggende gemeenten (regio's) die van betekenis zijn voor de dekking van Kennemerland.

Dit principe is ook toegepast in het verzorgingsgebied van de HDK. De uitkomst van de berekening van de operationele grenzen is onderstaand opgenomen. In de berekening van de mate van dekking in de gemeenten (in hoofdstuk 4) wordt het systeem van de operationele grenzen toegepast. Ook de interregionale posten zijn in de weergave opgenomen in een (afwijkende) kleur.

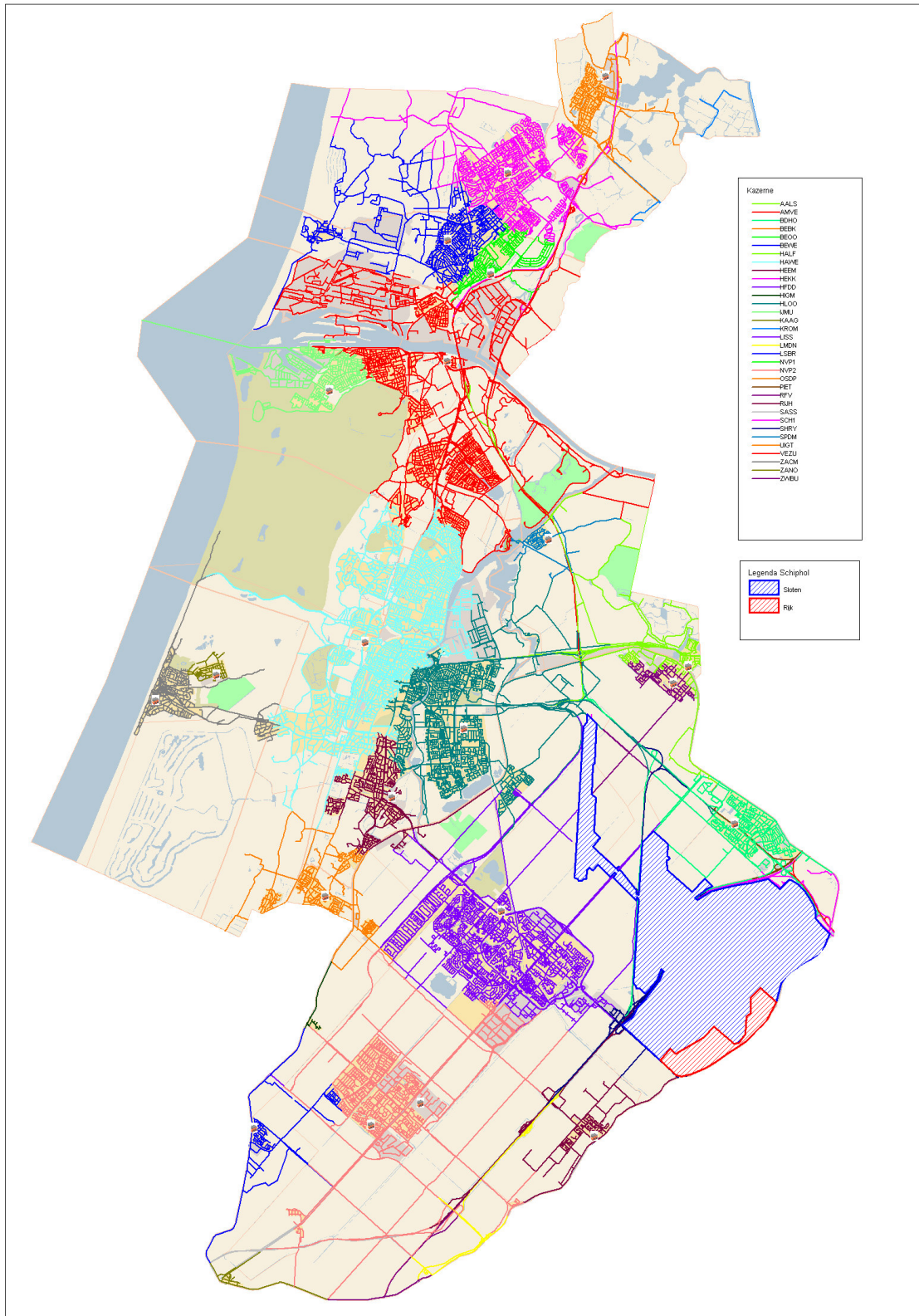
Onderstaande kaarten betreffen de *berekende* operationele grenzen, behalve voor het uitrukgebied van Schiphol: voor Schiphol is op basis van het convenant bepaald waar wel en waar niet zal worden opgetreden. Binnen de weergaven zijn de *vastgestelde* (in het convenant bepaalde) gebieden van Schiphol ingetekend.

In de weergaven wordt een onderscheid gemaakt tussen de dagsituatie en de avond-/nacht-/weekendsituatie. Dat onderscheid wordt nader besproken in D.7 en wordt gehanteerd, omdat de organisatie van de brandweer (bijvoorbeeld vanwege werk en beschikbaarheid van vrijwilligers) vaak verschilt in de dagsituatie ten opzichte van de avond-/nacht-/weekendsituatie. In de laatste bijlagen in hoofdstuk 7, zijn in A3 formaat de operationele grenzen nogmaals weergegeven.

Figuur 5: operationele grenzen in dagsituatie



Figuur 6: operationele grenzen in de avond-/nacht-/weekendsituatie



Tabel 5: Operationele grenzen dagsituatie

Operationele grenzen dagsituatie	
Gemeenten	Bijzonderheden uitrukgebied/hulp van omliggende posten
Bennebroek	Verzorgingsgebied van gemeente Bennebroek wordt als eerste bereikt door de posten Heemstede, Hillegom en Haarlemmermeer (Hoofddorp).
Beverwijk	Beverwijk West rukt niet uit. Post Oost rukt in het hele gemeentegebied uit.
Haarlem	Overall in de eigen gemeente is Haarlem het snelst ter plaatse, behalve in het noordelijkste deel van de gemeente, waar de eerste TS van Velsen eerder is.
Haarlemmerliede & Spaarnwoude	Delen van het verzorgingsgebied worden sneller bereikt Haarlem en Velsen.
Haarlemmermeer	Het noordwestelijke randgebied wordt het snelst vanuit Haarlem bereikt. In het noordoostelijke randgebied kan Amstelveen op enkele gebieden sneller ter plaatse zijn, in het zuidoostelijke gebied is Roelofarendsveen op enkele plaatsen sneller ter plekke. Datzelfde geldt voor een klein aantal (rand)gebieden in het Zuidwesten voor Hillegom en in het Zuiden voor de Kaag. Het grootste deel van het zuidelijke gemeentegebied wordt als snelste bereikt vanuit (beroeps)post Nieuw-Vennep.
Heemskerk	Klein deel (in Zuidwesten) wordt sneller bereikt door Beverwijk (Oost).
Heemstede	Het noordelijke deel wordt het snelst vanuit Haarlem bereikt.
Uitgeest	In het zuidwestelijke deel van de gemeente is Heemskerk sneller ter plaatse, Krommenie kan in het oostelijke gemeentegebied sneller ter plaatse komen. Het overige gebied wordt door Uitgeest zelf het snelst bereikt.
Velsen	In het Noorden is Beverwijk in een klein gebied sneller. Post IJmuiden heeft geen uitruk en wordt bereikt vanuit Velsen Zuid.
Zandvoort	Er wordt uitgerukt vanuit 1 kazerne, die in het overgrote gemeentegebied als snelst ter plaatse kan zijn. Het oostelijke deel van Zandvoort wordt snelst vanuit Haarlem bereikt.

Tabel 6: Operationele grenzen avond-/nacht-/weekendsituatie

Operationele grenzen avond-/nacht-/weekendsituatie	
Gemeenten	Bijzonderheden uitrukgebied/hulp van omliggende posten
Bennebroek	In de nachtsituatie is het verzorgingsgebied waar Bennebroek als eerste TS komt, vele malen groter ten opzichte van de dagsituatie. Het gebied (de operationele grens) breidt zich uit naar Bloemendaal, klein deel van Heemstede en Haarlemmermeer.
Beverwijk	In het Oosten van de gemeente kan de hoofdpst uit Velsen als snelst ter plaatse komen. Beverwijk treedt in tweede instantie op.
Haarlem	Situatie is vrijwel identiek als aan de dagsituatie.
Haarlemmerliede & Spaarnwoude	Een deel van het verzorgingsgebied wordt sneller bereikt vanuit Haarlem en Velsen. In de overige gebieden is Halfweg (of Spaarndam) zelf het snelste ter plaatse.
Haarlemmermeer	In het Noordwesten van de gemeente is Haarlem het snelst ter plaatse. In de randgebieden is op een aantal plaatsen de post Pieter, Osdorp, de Kaag, Sassenheim, IJmuiden of Roelofarendsveen het snelst ter plaatse. Het betreft kleine gebieden. Het zuidelijke deel van de gemeente wordt voor het overgrote deel het snelst bereikt vanuit (beroeps)post Nieuw-Vennep.
Heemskerk	In het Zuidwestelijke deel van de gemeente is Beverwijk in ongeveer 30% van het gebied als snelste ter plaatse. In de rest van het gebied is de TS van Heemskerk als eerste ter plaatse.
Heemstede	Verzorgingsgebied is groter dan in de dagsituatie, operationele grenzen daarmee 'ruimer'.
Uitgeest	In het zuidwestelijke deel van de gemeente is Heemskerk sneller ter plaatse, Krommenie kan in het oostelijke gemeentegebied sneller ter plaatse komen. Het overige gebied wordt door Uitgeest zelf het snelst bereikt.
Velsen	Op een aantal plaatsen in de gemeente kan Beverwijk sneller ter plaatse zijn. Verder kan Velsen overall in de gemeente de eerste (snelste) uitruk garanderen. IJmuiden kan in een groter gebied dan in de dagsituatie als eerste ter plaatse komen.
Zandvoort	Beide posten rukken uit en Zandvoort is vrijwel overall binnen de gemeentegrenzen als eerste ter plaatse.

3.5 Verwerkingstijd meldkamer

De tijd die de meldkamer nodig heeft voor aannahme en verwerking van de melding wordt gesteld op 1 minuut in de voor dit onderzoek gehanteerde rekenmodellen. Meldkamers hebben de afgelopen jaren te maken gehad met grote technologische vernieuwingen, mede gericht op het beter en sneller functioneren. De streefwaarden voor aannahme en verwerking liggen lager dan de voor deze rapportage gehanteerde 1 minuut. Met de vernieuwingen is het, zo wordt verwacht, om een meer stringenter eis van minder dan 1 minuut te kunnen halen. Thans is het gebruikelijk om te rekenen met een gemiddelde verwerkingstijd van 1 minuut. Uit de werkelijkheidsregistratie over 2006 blijkt dat de verwerkingstijd in de praktijk momenteel 1,5 minuut is.

In bovenstaande paragraaf werd gesteld dat omliggende buurregio's een bijdrage kunnen leveren aan de mate van dekking. De tijd die wordt gerekend voor het verwerken van de alarmering via de meldkamer van buurregio's is 1,5 minuut. Dat betekent dat de interregionale post, ondanks een verwerkingstijd van 1,5 minuten (in plaats van 1 minuut) toch sneller ter plaatse kan zijn.

3.6 Uitruk- en opkomsttijdtijd

In het onderzoek is gekeken naar de opkomsttijd voor het eerste blusvoertuig (de tankautospuiter). De opkomsttijd van dit voertuig is het meest kritisch in het perspectief van de bestrijding en beheersing van het incident en het incidentverloop. Daarmee wordt de eerste fase van de bestrijding van een brand/incident uitgevoerd. Het betreft dan het stabiliseren van het betreffende incident.

Ook de opkomst- en uitruktijden voor de *tweede Tankautospuiter (TS)*, het *hulpverleningsvoertuig (HV)*, het *waterongevallenvoertuig (WO)* en het *redvoertuig (RV)* zijn in dit onderzoek nagegaan. In de uitkomsten per gemeente (in hoofdstuk 7) zijn de uitkomsten (weergaven) van deze deelonderzoeken opgenomen. Grafisch is inzichtelijk gemaakt in welke gebiedsdelen de specialistische taken binnen de streefwaarden voor de opkomst kunnen worden uitgevoerd.

Centrale uitruk en basisvoertuig

Voor het bepalen van de uitruktijd wordt uitgegaan van de vigerende wet- en regelgeving. Dat impliceert toepassing van het model van "centrale uitruk" van adequaat bezette en bepakte tankautosputten en de overige in dit dekkingsplan meegenomen voertuigen. Bijvoorbeeld een voertuig tankautospuiter wordt dus uitsluitend ingezet vanaf de kazerne indien het qua personele bezetting en qua materieel in lijn is met:

- Het Besluit Brandweerpersoneel;
- De Leidraad Oefenen;
- De Leidraad Brandweercompagnie;
- De besteisen tankautospuiter;
- Les- en leerstof Brandweeropleidingen;
- Handleiding Brandweezorg.

De volgende bezetting, waarvan niet wordt afgeweken, wordt gehanteerd in de uitvoering van het onderzoek:

Tabel 7: vereiste bezetting voertuigen op basis van de landelijke regelgeving

Voertuig	Aantal personen bemanning	Functies
TS	6 personen	1 bevelvoerder / 1 chauffeur / 4 manschappen
RV	2 personen	1 manschap / 1 chauffeur
HV	2 personen	1 manschap / 1 chauffeur
WO	4 personen	1 chauffeur / 1 duikploegleider / 2 duikers

Berekening

De uitruktijd is de tijd vanaf het moment dat de brandweerlieden zijn gealarmeerd tot aan het moment van uitrijden van het voertuig uit de kazerne.

Die tijd is inclusief de reactietijd van de betreffende brandweerman/-vrouw op het alarm (zoals het beëindigen van de activiteit waar hij/zij op dat moment mee bezig is), het zich naar de kazerne spoeden, het omkle-

den en het plaatsnemen in het voertuig. De reactietijd en omkleedtijd voor niet-gekazerneerd en gekazerneerd personeel is voor dit onderzoek gesteld op resp. 2:00 minuten en 1:30 minuten.

3.7 Dag- en nachtsituatie

Het model brandweezorg is een benadering van de werkelijkheid. Voor alle kazernes waar de brandweezorg niet wordt geleverd door een gekazerneerde ploeg is sprake van een uitruktijd die fluctueert met de beschikbaarheid van de brandweerlieden. Die beschikbaarheid verschilt van dag tot dag en van minuut tot minuut. Om de werkelijkheid zo dicht mogelijk te benaderen wordt gewerkt met beschikbaarheidsprofielen voor de dagsituatie en de nachtsituatie. Zo wordt aan de hand van de aard en omvang van het dienstverband van de vrijwilliger en de te bekleden functie, individueel bepaald in welke mate hij/zij gemiddeld overdag (vanaf de werklocatie) en in de avonden/nachten/weekenden (vanaf de woonlocatie) beschikbaar kan zijn voor de brandweezorg. Naar analogie kan voor beide situaties worden bepaald hoe snel gemiddeld de eerste tankautospuit de kazerne kan verlaten voor een incidentbestrijding.

De reactietijd op de alarmering, de rijtijd van de woon-/werklocatie naar de kazerne en de omkleedtijd op de kazerne bepalen tezamen de uitruktijd. De rijtijd van de woon-/werklocatie naar de kazerne wordt gecalculleerd met behulp van routingssoftware, waarbij er van wordt uitgegaan dat de opgeroepen brandweerlieden de verkeersregels respecteren. Voor de reactietijd en omkleedtijd zijn, in overleg met de opdrachtgever, aannamen gedaan die overeenkomen met de praktijkervaringen van het adviesbureau. Het betreft 1:30 seconden reactietijd en 30 seconden omkleedtijd (samen de in 3.6 genoemde 2.00 minuten).

Tabel 8: gehanteerde tijden

AC tijd: 1 minuut		
Niet gekazerneerde bezetting	Kleedtijd	30 seconden
	Reactietijd	1 minuut 30 seconden
	Rijtijd naar kazerne	<berekend>
Gekazerneerde bezetting	Kleedtijd	30 seconden
	Reactietijd	1 minuut
	Rijtijd	Niet van toepassing
Duikers	Kleedtijd	90 seconden
	Reactietijd	1 minuut

3.8 Routenetwerk

Voor de berekening van de opkomsttijden wordt gebruik gemaakt van speciaal ontwikkelde routingssoftware in combinatie met een digitale stratendatabase. In deze stratendatabase is zeer gedetailleerd en uitgebreid het stratennetwerk van Nederland vastgelegd. De applicatie houdt rekening met de eisen voor de snelheid zoals deze volgen uit de “Brancherichtlijn optische en akoestische geluidssignalen brandweer”. In het databestand wordt rekening gehouden met de snelheden op verschillende typen van wegen en met belemmeringen in het wegnetwerk.

Bij het toekennen van de gemiddelde snelheid aan een traject is uitgegaan van de snelheid die een brandweervoertuig, rijdend met optische en akoestische signalen en met een bezetting van zes personen, in 85% van de gevallen over dat specifieke traject kan realiseren. Kaartmateriaal komt van TeleAtlas en de gebruikte snelheden zijn de gemiddelde snelheden per wegdeel. Deze snelheden zijn op basis van personenvoertuigen en worden daarom door CARE gecorrigeerd met een waarde van 85%. Dit betekent dat een gemiddelde snelheid van 100 km/h wordt gecorrigeerd naar 85 km/h.

Het routenetwerk is ter verificatie voorgelegd aan de opdrachtgever en de contactpersonen van de verschillende korpsen, waarbij de volgende zaken zijn nagegaan:

- De volledigheid van het netwerk in/naar het onderzoeksgebied;
- De consistentie van maximumsnelheden op de verkeersborden en in het systeem is op hoofdlijnen doorgenomen;
- Eventuele bijzonderheden voor brandweervoertuigen (belemmeringen, specifieke doorgangen, busbaangebruik et cetera) zijn tot in detail nagegaan. Enkele kleine aanpassingen zijn daarop in het routenetwerk verwerkt.

In een werkgroep, waarin alle gemeentelijke brandweerorganisaties uit de regio waren vertegenwoordigd, is het routenetwerk secuur afgestemd op de werkelijke en meest actuele situatie.

3.9 Objectgegevens

De objectgegevens zijn herleid uit de gemeentelijke registratie (WOZ-bestand). De verschillende typen objecten zijn gerelateerd aan de 'streefwaarden opkomst' uit de Handleiding Brandweezorg. Daarmee ontstaat het bestand dat de norm voor de opkomst representeert en waaraan de gecalculeerde opkomsttijden (op het niveau van het individuele object) worden gerelateerd. Voor een aantal gebouwcodes vanuit de gemeentelijke bestanden kent de Handleiding Brandweezorg geen norm. In de geest van de Handleiding Brandweezorg is aan deze codes een normtijd toegekend. De objectgegevens en de toekenning van de streefwaarden voor de opkomst zijn door de opdrachtgever op juistheid en volledigheid gecontroleerd. Onvolkomenheden die van wezenlijke invloed kunnen zijn op het zorgniveau zijn gecorrigeerd.

In de nieuwe Leidraad Repressieve Basisbrandweezorg is het merendeel van de streefwaarden opkomst gehandhaafd. Voor woongebouwen die gerealiseerd zijn na 2003 is de streefwaarden opkomst verhoogd van 8 naar 10 minuten. Dit omdat deze woningen standaard, op basis van het Bouwbesluit, voorzien dienen te worden van op het lichtnet aangesloten rookmelders. Dit onderzoek is gebaseerd op de thans van kracht zijnde versie van de Handleiding Brandweezorg.

Tabel 9: normtijden voertuigen

Normtijden per voertuig	
TS	Bepaald door normering WOZ-objecten CARE
RV	Bepaald door normering WOZ-objecten CARE
HV1	15 minuten
WO	15 minuten

4 Onderzoeksresultaten

4.1 Inleiding

Aan de hand van de systematiek en de uitgangspunten zoals omschreven in de voorgaande hoofdstukken is rekenkundig de mate van dekking bepaald voor het verzorgingsgebied van de HDK: in welke mate kan de brandweer binnen de gestelde normtijden bij een incident arriveren? Het betreft de actuele mate van dekking, gegeven de spreiding van kazernes, onderscheiden in een dag- en nacht-/weekendsituatie en gegeven het aantal beschikbare manschappen voor de verschillende functies. De peildatum van de invoergegevens die zijn verwerkt in de CARE-systematiek is 1 januari 2007.

4.2 Beschikbaarheid per kazerne en de uitruktijd

Zoals in hoofdstuk 3 is toegelicht, vindt uitruk alleen plaats wanneer een adequaat bezet voertuig 'op straat' wordt gebracht. Hiertoe is voor elke kazerne nagegaan in welke mate dat mogelijk is op basis van de beschikbaarheid van de vrijwilligers. Daarbij is een onderscheid gemaakt tussen de avond-/nacht-/weekend- en dagsituatie.

Op basis van het aantal benodigde brandweerpersoneelsleden per voertuig en de garantiefactor per functie op het voertuig, kan worden berekend welke mate van beschikbaarheid is geborgd. De beschikbaarheid van de vrijwilligers wordt bepaald door het aangegeven profiel en op basis van de berekende uitruktijd wordt de procentuele dekking berekend.

Terwijl uitgegaan wordt van een beschikbaarheid van 600%, waarvan 400% manschappen, 100% bevelvoerder en 100% chauffeur, betekent geen uitruktijd dat er niet voldoende vrijwilligers in de dag- of nachtsituatie beschikbaar zijn om alle functies bij uitruk van een TS te allen tijde te kunnen garanderen. De volgende posten hebben onvoldoende manschappen voor elke functie (bevelvoerders, chauffeurs of manschappen) om te kunnen garanderen dat er uitgerukt kan worden. Wanneer dit het geval is, is de betreffende kazerne niet opgenomen in de berekening van de dekking. In de volgende gevallen is geen uitruk mogelijk:

Dagsituatie

- Gemeente Bennebroek, post Bennebroek (niet voldoende vrijwilligers voor elke functie) ;
- Gemeente Beverwijk, post Beverwijk West (niet actief);
- Gemeente Haarlemmerliede & Spaarnwoude, post Spaarndam (niet voldoende vrijwilligers voor elke functie);
- Gemeente Velsen, post IJmuiden (niet actief);
- Gemeente Zandvoort, post Zandvoort-Noord (niet actief).

Nachtsituatie

In de nachtsituatie is de personele bezetting voor elke post (ruim) voldoende om een uitruk te kunnen garanderen. Post Spaarndam in de gemeente Haarlemmerliede & Spaarnwoude kent een hoge uitruktijd, waardoor maar een enkel object (die met een normtijd > 9 minuten) op tijd kan worden bereikt.

4.3 Bepalen van de uitruktijden

Op basis van de beschikbaarheid van de vrijwilligers per uitrukkazerne en per situatie (dag en nacht/weekend) worden uitruktijden berekend. Zoals in hoofdstuk 2 uitgelegd, gaat het om de reactietijd, de rijtijd naar de kazerne en de omkleedtijd voor een volledig bezet voertuig.

Voor de kazernes die de uitruk in voldoende mate kunnen borgen wordt de volgende *gemiddelde* uitruktijd toegepast in de berekening van de dekking van de *eerste TS*:

Tabel 10: uitruktijden

Korps	Kazerne	Dag - tijd minuten/seconden	Nacht - tijd minuten/seconden
Bennebroek	Bennebroek	*	3.47
Beverwijk	Post Oost	1.30	4.01

Korps	Kazerne	Dag - tijd minuten/seconden	Nacht - tijd minuten/seconden
	Post West	**	3.35
Haarlem	Haarlem-Oost	1.30	1.30
	Haarlem-West	1.30	1.30
Haarlemmerliede & Spaarnwoude	Halfweg	4.08	3.00
	Spaarndam	*	7.57
Haarlemmermeer	Hoofddorp	1.30	1.30
	Nieuw-Vennep	15.00	4.35
	Badhoevedorp	4.00	3.30
	Lisserbroek	5.19	3.16
	Nieuw-Vennep (beroepskorps)	1.30	1.30
	Rijnsenhout	3.24	3.24
	Zwanenburg	3.38	3.14
	Schiphol 1***	1.30	1.30
	Schiphol 2 ***	1.30	1.30
Heemstede	Heemstede	5.16	3.30
Heemskerk	Heemskerk	2.55	3.18
Uitgeest	Uitgeest	3.25	3.39
Velsen	Velsen-Zuid	1.30	1.30
	IJmuiden	**	3.19
Zandvoort	Zandvoort Centrum	1.30	2.50
	Zandvoort Noord	**	3.31

- *) Uitruk door medewerkers brandweer niet voldoende geborgd;
 **) Buiten dienst (opgegeven);
 ***) Bij berekening operationele grenzen buiten beschouwing gelaten.

4.4 Mate van dekking

Op basis van de bovenstaande uitruktijden (en daarin meegenomen de beschikbaarheid van de vrijwilligers per situatie en per kazerne) zijn de dekking en overschrijding voor de gemeenten in de regio berekend. De resultaten van de dekkingsberekening in grafiekvorm zijn per gemeente opgenomen in hoofdstuk 7. De eerste grafiek en weergave presenteren de mate van dekking tijdens de dagsituatie, de tweede grafiek en weergave vertegenwoordigen de mate van dekking in de avond-/nacht-/weekendsituatie.

In het verzorgingsgebied van de regio Kennemerland wordt op basis van de huidige kazerneconfiguratie met de bovenstaande berekende uitruktijd de volgende (gemiddelde) mate van dekking gerealiseerd.

Tabel 11: mate van dekking

Gemeenten	Situatie	Zonder overschrijding*	Met maximaal 1 minuut over- schrijding*	Kwalificatie
Bennebroek	Dagsituatie	0,0	1,2	Slecht
	Nachtsituatie	92,7	95,9	Voldoende
Beverwijk	Dagsituatie	93,0	93,8	Voldoende
	Nachtsituatie	87,2	92,0	Voldoende
Bloemendaal	Dagsituatie	71,5	81,7	Geaccepteerd
	Nachtsituatie	70,5	82,3	Geaccepteerd
Haarlem	Dagsituatie	84,3	93,5	Voldoende
	Nachtsituatie	84,3	93,5	Voldoende
Haarlemmerliede & Spaarnwoude	Dagsituatie	36,5	51,8	Slecht
	Nachtsituatie	36,5	49,4	Slecht
Haarlemmermeer	Dagsituatie	76,9	90,7	Voldoende
	Nachtsituatie	80,0	92,7	Voldoende
Heemskerk	Dagsituatie	95,7	99,4	Goed
	Nachtsituatie	90,0	96,9	Voldoende

Gemeenten	Situatie	Zonder overschrijding*	Met maximaal 1 minuut overschrijding*	Kwalificatie
Heemstede	Dagsituatie	42,7	71,4	Slecht
	Nachtsituatie	71,9	92,9	Voldoende
Velsen	Dagsituatie	64,4	81,7	Geaccepteerd
	Nachtsituatie	78,5	92,4	Voldoende
Zandvoort	Dagsituatie	98,7	99,8	Goed
	Nachtsituatie	89,4	98,5	Voldoende
Uitgeest	Dagsituatie	73,8	91,8	Voldoende
	Nachtsituatie	67,8	87,6	Geaccepteerd
Kennemerland	Dagsituatie	77,9	89,0	Geaccepteerd
	Nachtsituatie	81,7	93,4	Voldoende

* Aantal % van het totaal aantal objecten waarvoor een aanbevolen opkomsttijd is vastgelegd.

Voorbeeld: in de dagsituatie behaalt de gemeente Zandvoort een mate van dekking van 99,8%. Dat betekent dat de brandweer in 99,8 procent van de gevallen binnen de aanbevolen opkomsttijd komt die voor de objecten in de gemeente is bepaald op basis van de zorgnormen.

Tabel 12: kwalificatie

Dekkingspercentage	Kwaliteitsniveau
99-100%	Goed
90-99%	Voldoende
80-89%	Onvoldoende, doch onder voorwaarden acceptabel (geaccepteerd)
Minder dan 80%	Slecht

Dagsituatie

De berekeningen tonen aan dat in de dagsituatie de gemeente Bennebroek een mate van dekking behaalt die ligt onder de landelijke norm. Datzelfde geldt voor de gemeente Haarlemmerliede & Spaarnwoude en de gemeente Heemstede. De gemeenten Heemskerk en Zandvoort halen de hoogste mate van dekking in de dagsituatie binnen het verzorgingsgebied van de gemeente en scoren daarmee de kwalificatie 'goed'.

Nachtsituatie

In de avond-/nacht-/weekendsituatie is de mate van dekking binnen het verzorgingsgebied van de gemeente Haarlemmerliede & Spaarnwoude beneden het landelijke niveau en scoort de kwalificatie 'slecht'. Een aantal gemeenten dat in de dagsituatie nog 'slecht' of 'onvoldoende', maar onder voorwaarden 'acceptabel' scoorden, kunnen in de avond-/nacht-/weekendsituatie de mate van dekking omhoog brengen. Nader wordt ingegaan op de mate van dekking in de analyse van hoofdstuk 5.

4.5 Dekking in grafische voorstelling

In hoofdstuk 7 is grafisch in beeld gebracht (de stippenkaart per gemeente) op welke locaties overschrijdingen van de opkomsttijden van de eerste TS worden voorzien. Een onderscheid wordt gemaakt tussen de dagen de nacht-/weekendsituatie. Elke stip in de weergave staat voor een object waarvoor een opkomsttijd is bepaald conform de Handleiding Brandweezorg. Voor beide cartografische voorstellingen geldt het volgende:

- De rode stippen geven de objecten aan waarvan de brandweer de opkomsttijd met meer dan 1 minuut zal overschrijden;
- De gele stippen geven objecten aan waar de brandweer ter plaatse kan zijn bij een overschrijding van de opkomsttijd tot maximaal 1 minuut (acceptabele overschrijding);
- De groene stippen geven de objecten aan die de brandweer zal bereiken binnen de genormeerde opkomsttijd.

4.6 Mogelijke inzet op elkaars grondgebied

Het verzorgingsgebied van de regio Kennemerland kenmerkt zich door een langgerekte kuststrook in het Westen en naar het Oosten en Zuiden toe een groot stedelijk gebied met een relatief groot inwoneraantal per km². Met name in het stedelijke gebied kunnen omliggende korpsen van grote waarde zijn voor de kwaliteit van de brandweezorg op het grondgebied van de eigen gemeente. Sterker nog, een aantal korpsen heeft geen gegarandeerde uitruk in de dagsituatie en is voor brandweezorg totaal afhankelijk van de inzet van omliggende korpsen. Dit is het geval voor de korpsen Bennebroek en Zandvoort. De toegevoegde waarde van de korpsen van bijvoorbeeld Haarlemmermeer, met onder meer beroepsposten in Hoofddorp en Nieuw-Vennep, Heemstede, Zandvoort (Zandvoort-Centrum) en Haarlem (beide posten) is daarmee groot.

4.7 Mogelijke inzet van posten buiten de regio

In de dagsituatie zijn in het Zuiden de posten van Roelofarendsveen en Sassenheim (voor wat betreft het verzorgingsgebied van Lissersbroek) van belang voor de mate van dekking in de regio Kennemerland. Lissersbroek kan in de dagsituatie niet zelf voorzien in adequate brandweezorg in het hele verzorgingsgebied van de gemeente en de operationele grenzen laten zien dat de posten uit Nieuw-Vennep, Roelofarendsveen en Sassenheim op plekken binnen gemeente Lissersbroek sneller ter plaatse kunnen komen. Roelofarendsveen en Sassenheim hebben met de gemeente Haarlemmermeer een convenant afgesloten voor het optreden op de snelweg, A4 en A44. Zij maken onderdeel uit van de regio Hollands- Midden.

Bennebroek kan overdag niet uitrukken en op basis van de berekeningen kan de brandweezorg worden overgenomen door de naastgelegen post Heemstede, Hoofddorp en Hillegom (dat buiten de regio Kennemerland valt). In de huidige situatie (praktijk) rukt uitsluitend Heemstede uit in het verzorgingsgebied van Bennebroek.

Aan de (oost)rand van gemeente Haarlemmermeer wordt een klein deel van het gebied geholpen door de buurregio: de regio Amsterdam en omstreken. Post Krommenie kan zowel in de dag- als de avond/ nacht/ weekendsituatie binnen het gemeentegebied van de gemeente Uitgeest in delen sneller opreden (als eerste ter plaatse zijn).

5 Analyse actuele situatie

In dit hoofdstuk wordt een analyse gegeven van de onderzoeksresultaten met betrekking tot de huidige situatie. Primair wordt ingegaan op de initiële vraag naar de huidige mate van dekking vanuit kazernes in de regio Kennemerland.

5.1 Dekking ten opzichte van de landelijke norm

Er is onderzoek verricht naar de mate van dekking; dat wil zeggen de mate waarin de objecten in de gemeenten kunnen worden bereikt binnen de normtijden (streefwaarden) die daarvoor in de landelijke Handleiding Brandweerzorg worden gegeven. Daarbij is uitgegaan van de huidige kazerneconfiguratie en de huidige personele sterkte. Conform het uitgangspunt van de operationele grenzen (de burger zo snel mogelijk hulp bieden, ongeacht de herkomst van de hulpeenheid) is berekend in welke mate dekking kan worden geboden. Tevens is rekening gehouden met de bijdrage van posten uit omliggende regio's (Amsterdam en omstreken en Hollands-Midden). Deze posten uit de omliggende regio's hebben een positieve bijdrage aan de mate van dekking binnen de gemeenten in de regio Kennemerland (en daarmee aan het gemiddelde regionale niveau van dekking).

In onderstaande paragrafen F.2 tot en met F.12 is per gemeente aangegeven wat de mate van dekking binnen het verzorgingsgebied van de betreffende gemeente is. Daarbij wordt een onderscheid gemaakt tussen de dag- en de avond-/nacht-/weekendsituatie.

5.2 Bennebroek

Dagsituatie

De gemeente kan (zoals bleek in hoofdstuk 4) *niet* voldoen aan de landelijk aanbevolen opkomsttijd (categorie "slecht"):

In Bennebroek zijn overdag niet voldoende vrijwilligers aanwezig om te allen tijde een gegarandeerde uitruk te borgen. De post is derhalve niet meegenomen in de berekening van de mate van dekking. De brandweerzorg moet komen vanuit de omliggende posten. Dat kan verklaren waarom in 98,8% van de gevallen de aanbevolen opkomsttijd wordt overschreden.

Met name Heemstede rukt in de dagsituatie uit in het verzorgingsgebied van Bennebroek. De objecten die in de kern van de gemeente Bennebroek liggen, worden meestentijds niet bereikt binnen de aanbevolen opkomsttijden, omdat de omliggende posten niet eerder dan na 11 minuten ter plaatse kunnen zijn.

Avond-/nacht-/weekendsituatie

In de avond-/nacht-/weekendsituatie is de opkomst van het benodigde aantal manschappen (voor elke functie) geborgd, waardoor wel kan worden uitgerukt. De mate van dekking 'schiet' daarmee naar een percentage van 95,9%, dat voldoende is en laat een totaal ander beeld zien (allemaal 'groene bolletjes').

5.3 Beverwijk

Dagsituatie

Gedurende de dagsituatie is de post Beverwijk West gesloten en rukt niet uit. Uitrukken in het verzorgingsgebied van Beverwijk West worden verzorgd door post Beverwijk-Oost met een dagdienstbezetting.

De uitruktijd van de ploegen is relatief laag (1 minuut 30 seconden), waardoor het grootste aantal objecten dat gecentreerd in de gemeente ligt, wordt bereikt binnen de aanbevolen opkomsttijd. De objecten die liggen aan de Westkust, bij Wijk aan Zee, laten veel overschrijding zien. Nagenoeg geen enkel object wordt binnen de gestelde norm bereikt. Het aantal objecten is relatief veel kleiner dan in het centrum van Beverwijk. Daardoor blijft de gemiddelde mate van dekking 'voldoende'.

Avond-/nacht-/weekendsituatie

In de avond-/nacht-/weekendsituatie rukken beide posten in Beverwijk uit. De mate van dekking is met 92% voldoende. De overschrijdingen blijven, ondanks dat post West in de avond-/nacht-/weekendsituatie wel ac-

tief is, met name gelegen in het Westelijke deel van de gemeente. Het aantal objecten is echter, zoals in de dagsituatie ook geconstateerd, klein en de maten van overschrijding zijn niet groot.

5.4 Bloemendaal

Dagsituatie

De gemeente Bloemendaal heeft geen gemeentelijke brandweerorganisatie en wordt voorzien van brandweerzorg vanuit de posten van Haarlem, Zandvoort (voor de kuststreek) en Hillegom, voor het zuidelijke gedeelte van de gemeente. De mate van dekking die wordt gehaald binnen het verzorgingsgebied van de gemeente is in de dagsituatie 81,7% wat betekent 'onvoldoende, maar onder voorwaarden acceptabel'. Er staat in Bloemendaal een groot aantal grote woongebouwen (woonboerderijen) en historische gebouwen waarvan de opkomsttijd is gesteld op 6 minuten (een krappe opkomsttijd). De aanwezigheid van deze waardevolle gebouwen met een korte opkomsttijd, die juist veelal geografisch erg verspreid liggen over het verzorgingsgebied van de gemeente, maakt dat de gemiddelde dekking wordt gedrukt.

Avond-/nacht-/weekendsituatie

De mate van dekking in de gemeente Bloemendaal is 'onvoldoende maar onder voorwaarden acceptabel', evenals in de dagsituatie. De brandweerzorg wordt georganiseerd vanuit de omliggende gemeenten. In de avond-/nacht-/weekendsituatie rukt met name post Bennebroek uit. Met name in het gebied 'Vogelenzang' is een groot aantal objecten te vinden waarvan de aanbevolen opkomsttijd wordt overschreden. Acceptatie van de huidige mate van dekking onder de gegeven omstandigheden dient een bestuurlijke afweging te zijn binnen de gemeente Bloemendaal. De mate van dekking is 82,3% en ligt daarmee op een iets hoger niveau dan in de dagsituatie.

5.5 Haarlem

Dagsituatie

Met een gemiddelde dekking van 93,5% wordt een 'voldoende' niveau behaald. Met name in het centrum van Haarlem, de oude binnenstad, is relatief het grootste deel van de objecten gelegen dat niet op tijd (binnen de norm) wordt bereikt. Het betreffen vooral woningen boven winkels, grachtenpanden en huizen of gebouwen van historische waarde. De opkomstnorm hiervoor is meestal 6 minuten.

De dichtbebouwde binnenstad, beperkte toegang tot sommige grachten, of het stadscentrum maakt het in veel gevallen extra lastig en tijdrovend om ter plaatse te komen. Dit in combinatie met de stringente opkomsttijd (van 6 minuten) veroorzaken de 'rode bollen' in het stadscentrum. In het Noorden van Haarlem is een aantal portiekflats te vinden dat, met een opkomsttijd van 6 minuten, niet tijdig wordt bereikt. Bovenstaande analyse houdt in dat, om een gemiddelde mate van dekking van 93,5% te behalen, de overschrijdingen elders in de gemeente minimaal zijn. Daar is de brandweer van de verschillende posten in staat om de objecten, vanuit eigen posten, te bereiken binnen de daarvoor gestelde normen.

Avond-/nacht-/weekendsituatie

De avond-/nacht-/weekendsituatie en de dagsituatie verschillen niet veel van elkaar. In beide situaties worden de eerste TS-en bemand met een beroepsbezetting. De mate van dekking in de avond-/nacht-/weekendsituatie is precies gelijk aan de mate van dekking in de dagsituatie; een 'voldoende' dekking van 93,5%. De brandweerzorg is in beide situaties op eenduidige wijze georganiseerd.

5.6 Haarlemmerliede & Spaarnwoude

Dagsituatie

De gemeente kan (zoals bleek in hoofdstuk 5) *niet* voldoen aan de landelijk aanbevolen opkomsttijd (categorie "slecht").

In Haarlemmerliede & Spaarnwoude is de uitruktijd van de vrijwilligers van post Spaarndam langer dan 9 minuten, groot, zodat het bijna niet mogelijk is om objecten binnen 6, 8 of 11 minuten te bereiken. De mate van overschrijding is daardoor met name in het gebied van post Spaarndam in de dagsituatie groot. Post Spaarndam heeft onvoldoende vrijwilligers om in de dagsituatie (alsook in de nachtsituatie met een hoge uitruktijd) een uitruk te kunnen garanderen. Het aantal objecten is overigens klein in vergelijking met elders in de regio. De toegevoegde waarde voor het gebied buiten de eigen gemeente is gering.

De posten Spaarndam en Halfweg (gemeente Haarlemmermeer) liggen geografisch dicht bij elkaar. Veel objecten rond deze twee posten worden nagenoeg binnen eenzelfde tijdsbestek bereikt. De toegevoegde waarde van *twee* posten die zo dicht bij elkaar liggen is daarmee discutabel.

Post Velsen-Zuid (Velsen) is als snelst ter plaatse in het Noorden van de gemeente, in het Zuidoosten is (eigen) post Halfweg als eerste ter plekke en in het Westen is post Haarlem-West (gemeente Haarlem) als eerste bij een object.

Avond-/nacht-/weekendsituatie

Ook in de avond-/nacht-/weekendsituatie kan de gemeente (brandweer) *niet* voldoen aan de landelijk aanbevolen opkomsttijd (categorie “slecht”).

In de avond/nacht/weekenden geldt hetzelfde voor de gemeente Haarlemmerliede & Spaarnwoude als gedurende de dag. De uitruktijd van de vrijwilligers voor de vrijwilligers van post Spaarndam is relatief hoog, waardoor de opkomsttijd wordt opgerekt. Hierdoor heeft post Spaarnwoude in dit theoretische model geen meerwaarde op objecten met een normtijd lager dan en gelijk aan 8 minuten. De aanbevolen opkomsttijd wordt (weliswaar in mindere mate dan in de dagsituatie) overschreden in 45,8 % van de gevallen (objecten). Post Halfweg kan in een groter gebied dan in de dagsituatie als eerste ter plaatse komen, vanwege de (korte) opkomsttijd van 3.00 minuten (ten opzichte van 4.08 minuten). In een deel van het Noorden van Haarlemmermeer (in het gebied rond post Zwanenburg) kan post Halfweg als snelst ter plaatse zijn.

5.7 Haarlemmermeer

Dagsituatie

In de dagsituatie wordt een mate van dekking van 90,7 % behaald. Dat betekent dat de mate van dekking ‘voldoende’ is. In de randgebieden van de gemeentegrens ligt een aantal objecten dat niet binnen de normtijd wordt bereikt. Posten uit de omliggende gemeenten als Osdorp, Pieter, Amstelveen, Aalsmeer en Leimuiden leveren een marginale bijdrage aan de mate van dekking (in de gebieden tegen de regiogrenzen aan).

Alle posten kunnen uitrukken. De *vrijwillige* post Nieuw-Vennep rukt niet uit als eerste TS (en levert als eerste TS geen bijdrage aan de mate van dekking) maar rukt uit als tweede TS / bijstandsvoertuig.

De *beroepsbezette* TS van Nieuw-Vennep kan het grootste deel van het zuidelijke gebied binnen de gemeentetijd bereiken en levert daarmee een grote bijdrage aan de mate van dekking in het gebied. Enkele objecten waarvan de opkomsttijd wordt overschreden, liggen in het gebied rond Abbenes.

Zoals ook in F.6 is gesteld, liggen post Zwanenburg en post Halfweg (gemeente Haarlemmerliede & Spaarnwoude) erg dicht bij elkaar. Op veel plaatsen in het gebied rond Halfweg en Zwanenburg komen de twee posten nagenoeg tegelijkertijd (niet altijd binnen de gestelde zorgnorm) aan. De toegevoegde waarde van *twee* posten die zo dicht bij elkaar liggen is te betwijfelen.

In het gebied rond Hoofddorp zijn veel objecten gelegen die worden behaald binnen de normtijd. Daarmee wordt de gemiddelde mate van dekking omhoog gebracht. De overschrijdingen van de opkomsttijden in het gebied zijn over het algemeen kleine overschrijdingen.

Avond-/nacht-/weekendsituatie

De mate van dekking in de avond-/nacht-/weekendsituatie is met 92,7% ook als ‘voldoende’ gekwalificeerd en zelfs enkele procenten hoger dan in de dagsituatie. Dat betekent dat de objecten sneller worden bereikt.

De vrijwillige posten hebben een kortere uitruktijd, waarmee de opkomsttijd wordt verkleind en daardoor het aantal overschrijdingen wordt teruggebracht. Met name het aantal overschrijdingen van opkomsttijden voor

objecten in Zwaanshoek en Bensdorp is in de avond/nacht/weekendsituatie teruggelopen ten opzichte van de dagsituatie.

5.8 Heemskerk

Dagsituatie

In de dagsituatie hoeft de beroepsploeg maximaal 3 minuten op de vrijwillige ploeg te wachten. Daarna wordt er door de beroepsploeg uitgerukt. Met een percentage van 99,4 is de mate van dekking in het verzorgingsgebied van de gemeente Heemskerk erg goed. Er zijn weinig overschrijdingen; de kaart wordt gedomineerd door de 'groene bollen'.

Avond-/nacht-/weekendsituatie

In de avond-/nacht-/weekendsituatie is een aantal meer overschrijdingen (rode bollen) verspreid over de gemeente te zien. De mate van dekking blijft netjes, met een 'voldoende' niveau van 96,9%.

5.9 Heemstede

Dagsituatie

De gemeente kan (zoals bleek in hoofdstuk 5) *niet* voldoen aan de landelijk aanbevolen opkomsttijd (categorie "slecht").

In Heemstede is de uitruktijd van 5 minuten en 16 seconden van het vrijwillige korps ook relatief groot, waardoor het redelijkerwijs lastig is om de objecten binnen de aanbevolen opkomsttijd te bereiken. Blijkens de berekening, kan met name post Haarlem-West (met een beroepsbezetting) een bijdrage leveren aan de mate van dekking in Heemstede. De mate van dekking is met 71,4 % 'slecht'.

Avond-/nacht-/weekendsituatie

De avond-/nacht-/weekendsituatie laat een veel positiever beeld zien: de mate van dekking wordt dan omhoog gebracht naar een 'voldoende' niveau van 92,9%. Er is slechts een klein aantal 'rode bolletjes' te zien (objecten waarvan de aanbevolen opkomsttijd met meer dan 1 minuut wordt overschreden). De objecten waarvan de opkomsttijden worden overschreden, betreffen vooral bovenwoningen, die een opkomsttijd van 6 minuten kennen (in plaats van 8 minuten bij gewone woningen).

5.10 Velsen

Dagsituatie

Gedurende de dagsituatie is de post IJmuiden gesloten en rukt niet uit. Uitrukken in het verzorgingsgebied van IJmuiden worden verzorgd door de posten Velsen-Zuid en Beverwijk. Vanwege de grotere geografische afstanden van deze omliggende posten, hebben met de name objecten die aan de kustlijn liggen te kampen met overschrijdingen van de aanbevolen opkomsttijden. Daar zal de brandweer overdag, vanuit de omliggende post Velsen, pas vaak te laat aanwezig kunnen zijn. In de kuststreek zijn veel 'rode bolletjes' (objecten die met meer dan 1 minuut opkomsttijd worden overschreden) te zien. Opgemerkt wordt dat een groot deel van de objecten die rond de pier liggen en waarvan de opkomsttijd wordt overschreden, strandhuisjes zijn. In de zorgnormen worden de huisjes wat betreft opkomsttijd genormeerd als woningen. De strandhuisjes zijn vanzelfsprekend niet het hele jaar geplaatst. Vanwege de snelle uitruktijd vanuit post Velsen (1 minuut) wordt een deel van de objecten in de rest van het gebied van IJmuiden binnen de norm + 1 minuut bereikt door de eerste TS. Hoewel de mate van overschrijding in dit gebied een aandachtspunt dient te zijn, is deze analyse van toepassing op enkele maanden in het jaar (met een piek in de zomermaand).

Avond-/nacht-/weekendsituatie

Beide posten van Velsen rukken in de avond-/nacht-/weekendsituatie uit met een snelle uitruktijd van 1 minuut. Dat zorgt ervoor dat de mate van dekking stijgt (ten opzichte van de dagsituatie) naar een 'voldoende'

mate van dekking van 92,4%. Een streep langs het water (in het centrum) laat een aantal objecten zien dat niet tijdig wordt bereikt. Het betreft woonarken en huisjes langs het water (waar geen makkelijk begaanbare weg langs loopt). In Velsersbroek en Velsen-Noord staat ook een aantal objecten waarvan de opkomsttijd wordt overschreden. Dat betreffen vooral portiekwoningen, die wel binnen 8 minuten worden bereikt (norm voor gewone woningen), maar niet binnen de gestelde 6 minuten die gelden voor deze specifieke portiekwoningen. In het overgrote deel van de gemeente worden de objecten netjes op tijd bereikt, waardoor de gemiddelde dekking voldoende is.

5.11 Uitgeest

Dagsituatie

De mate van dekking in de gemeente van Uitgeest is met 91,8 % voldoende. In het Oosten wordt op een aantal delen van het gemeentegebied opgetreden door (interregionale) post Krommenie. In het Zuidwesten is Heemskerk op de meeste plekken sneller aanwezig.

Avond-/nacht-/weekendsituatie

De mate van dekking tijdens de avond/ nacht/ weekendsituatie is met 87,6% minder positief dan in de dagsituatie. De mate van dekking scoort met dit percentage 'onvoldoende maar onder voorwaarden acceptabel'. Gelijk aan de dagsituatie, kunnen Heemskerk en Krommenie op een aantal plekken sneller ter plaatse zijn.

5.12 Zandvoort

Dagsituatie

Gedurende de dagsituatie is de post Zandvoort Noord gesloten en rukt niet uit. Uitrusten in het verzorgingsgebied van Zandvoort Noord wordt verzorgd door post Zandvoort Centrum met een dagdienstbezetting. Vanwege de snelle uitruktijd van de beroepsmansschappen op de kazerne van Zandvoort gedurende de dagsituatie, wordt een 'goede' mate van dekking gehaald in de gehele gemeente.

Avond-/nacht-/weekendsituatie

In de avond-/nacht-/weekendsituatie is slechts een aantal overschrijdingen (rode bolletjes) te zien in het gebied tegen Aerdenhout aan, in de buurt van de manege die daar is gelegen. Verder is de mate van dekking in orde en wordt een gemiddelde mate van dekking van 98,5% behaald, dat de kwalificatie 'voldoende' betekent.

5.13 Mogelijke maatregelen

In hoofdstuk 2 werden variabelen besproken die van invloed kunnen zijn op de mate van dekking in een gemeente of in een regio:

- Organisatievorm;
- Infrastructuur;
- Kazernes;
- Risico's.

In paragraaf 2.6 werd ingegaan op potentiële maatregelen die kunnen worden ingezet om de mate van dekking te versterken:

- a. (Gemeentelijke/regionale) samenwerkingsafspraken;
- b. Organisatorische maatregelen;
- c. Locatiemaatregelen;
- d. Infrastructurele maatregelen.

De eerst genoemde maatregel, is reeds in het verzorgingsgebied van de regio Kennemerland toegepast. Per gemeente worden verschillende vormen van organisatorische maatregelen ingevoerd. Een voorbeeld is de sluiting (in de dagsituatie) van Zandvoort-Noord en beroepsbezetting van de overgebleven post.

Het investeren in uitbreiding van de vrijwilligers kan van invloed zijn op de mate van dekking in de gemeenten Velsen (post IJmuiden) en Bennebroek. Vanwege de huidige beperkte omvang van het vrijwillige korps kan niet te allen tijde worden uitgerukt en leveren de posten geen bijdrage overdag.

Uitbreiding van het vrijwillige bestand kan tevens van invloed zijn op de mate van dekking in Heemstede en Haarlemmerliede & Spaarnwoude. Wanneer extra aandacht wordt besteed aan het aantrekken van meer vrijwilligers en wanneer in de selectie van nieuw brandweerpersoneel rekening wordt gehouden met de woon- en werkafstanden tot de kazerne, wordt de uitruktijd korter en daarmee wordt de opkomsttijd ook ingekort. Het aantal overschrijdingen moet daarmee logischerwijs afnemen.

Een andere, veelal kostbare oplossing kan zijn gelegen in het verplaatsen van de kazerne of het herschikken (opnieuw positioneren) van materieel. Nader onderzoek naar optimale kazernelocaties / materieelspreiding is dan hulpvol.

Er kan tevens worden nagegaan of infrastructurele maatregelen de uitruk- of opkomsttijd zodanig verkorten, dat de mate van dekking positief wordt beïnvloed. Voor gemeente Haarlemmerliede & Spaarnwoude en Heemstede kunnen maatregelen van infrastructurele aard van positieve invloed zijn.

Het aantal vrijwilligers in de gemeenten is afdoende, maar de vrijwilligers zijn zo lang onderweg naar de kazerne vanaf huis of werk, dat de opkomstnormen moeilijk kunnen worden gehaald. Infrastructurele maatregelen kunnen aanzienlijke kosten met zich meebrengen.

5.14 Theorie en praktijk

De voorgaande bevindingen zijn gebaseerd op de uitkomsten van het rekenmodel. In de berekening van de mate van dekking is de onderstaande systematiek gevolgd:

- Het inventariseren en verifiëren van benodigde gegevens. Het betreft de kazerneadressen en de woon- en werkadressen van de vrijwilligers en functionarissen van de brandweer van de gemeenten in de regio, alsmede de WOZ-bestanden en data om het routenetwerk waarheidsgetrouw te kunnen inrichten;
- Het vastleggen van de betreffende gegevens in het geautomatiseerde rekenmodel;
- Het bepalen van de aanrijtijden van de vrijwilligers naar de kazerne(s) op basis van berekende tijden en aannamen;
- Het bepalen van de streefwaarden voor de opkomst op basis van een conversie van de WOZ-codes naar de codering van de Handleiding Brandweezorg;
- Het berekenen van de daadwerkelijke opkomst en daarmee de mate van dekking in het onderzoeksgebied vanuit de huidige kazernelocaties.

In de systematiek is op een aantal plaatsen een (onderbouwde en geverifieerde) benadering/ inschatting gegeven van de dagelijkse praktijk. Uiteraard komt het in de praktijk voor dat bij een incident bijvoorbeeld wel voldoende vrijwilligers opkomen om een adequaat bezette TS in te zetten. Echter een voltijdse beschikbaarheid van 365 dagen per jaar, is op basis van de huidige personele sterkte niet voldoende geborgd bij de bovenbeschreven posten in de dagsituatie. In de avond/ nacht/ weekendsituatie doet dit probleem zich niet voor. De in dit onderzoek berekende mate van dekking in de regio blijft een *theoretische* benadering van de dagelijkse, praktische werkelijkheid.

De operationele grenzen van posten kunnen, blijkens de uitkomsten in D.4, behoorlijk verschillen. In het onderzoek is een strikte scheiding aangebracht tussen de dag- en de avond-/nacht-/weekendsituatie. Aandachtspunt in deze benadering is dat de dag- en nachtsituaties die worden onderscheiden, idealiter gelijktijdig voor alle gemeenten zouden moeten ingaan. Nu is de dagsituatie in de ene gemeente van 6 uur 's ochtends tot 6 uur 's avonds en in de andere gemeente is de tijdsduur 10 uur, bijvoorbeeld van 8 uur 's ochtends tot 6 uur 's avonds. Diezelfde scheidslijn dient dan zorgvuldig gehanteerd te worden door de meldkamer die de alarmering uitvoert.

Een aantal van de posten heeft in de avond-/nacht-/weekendsituatie een andere operationele grens (die verder reikt) dan in de dagsituatie. Dat heeft met name te maken met de beschikbaarheid van de vrijwilligers. Het hanteren van een strikte scheiding in operationele grenzen in de dag- en in de avond-/nacht-/weekendsituatie kan als gevolg hebben dat vrijwilligers hun motivatie verliezen. In de dagsituatie zien vrijwillige posten dat omliggende (beroeps)posten uitrukken op 'hun' grondgebied, omdat uitruk door het eigen korps niet altijd of niet als snelst kan worden gegarandeerd. In de avond-/nacht-/weekendsituatie kunnen vrijwilligers veelal ge-

garandeerd en sneller uitrukken, waardoor zij in de nacht uitrukken op het grondgebied van de buurgemeente. Dit fenomeen kan leiden tot verlies van vrijwilligers.

5.15 De relatieve waarde van de huidige kazernes

Elke kazerne is van waarde voor de eigen gemeente. De gemeente Bloemendaal wordt bediend vanuit de omliggende gemeenten. Een aantal kazernes is vanwege het te geringe personeelsbestand niet in staat om adequaat uit te rukken. De brandweezorg wordt op die plaatsen verzorgd vanuit omliggende gemeenten/korpsen, ze leveren geen bijdrage aan de mate van dekking. Uit de toepassingen is gebleken dat het (in de dagsituatie) om de posten Bennebroek (gemeente Bennebroek), Beverwijk West (gemeente Beverwijk), Spaarndam (gemeente Haarlemmerliede & Spaarnwoude) en IJmuiden (gemeente Velsen) gaat.

De posten Halfweg (in de gemeente Haarlemmerliede & Spaarnwoude) en Zwanenbrug (gemeente Haarlemmermeer) liggen erg dicht bij elkaar. In de dagsituatie hebben allebei de posten hun eigen uitrukgebied. In de avond/ nacht/ weekendsituatie komt de noodzaak van twee posten op dit (relatieve) kleine gebied ter discussie te staan, omdat het inzetgebied van de posten dan overlapt. Een marginale bijdrage wordt tevens geleverd vanuit een aantal kazernes uit de buurregio's (regio Hollands- Midden en regio Amsterdam en omstreken).

Het is aan het bestuur om de afweging te maken tussen de meerkosten van het versterken van de personele bezetting tegen de achtergrond van tamelijk kleine bijdragen aan de rest van de dekking in de regio en de relatieve (mate van) overschrijdingen wanneer de brandweezorg wordt aangeboden vanuit omliggende korpsen. Anderzijds is de gemeentelijke brandweerorganisatie waardevol ter bescherming van de culturele en economische waarde van de objecten en vanwege de publieksfunctie die zij vervult.

6 Conclusies en aanbevelingen

6.1 Actuele situatie

De huidige mate van dekking binnen het verzorgingsgebied van de regio Kennemerland is met een gemiddelde van 89 % in de dagsituatie en 93,4 % in de avond/ nacht/ weekendsituatie ‘voldoende’. Wel is er een grote mate van differentiatie indien ingezoomd wordt op de berekeningen per gemeente.

Binnen het verzorgingsgebied van de regio Kennemerland is er in een aantal gemeenten het brandweerniveau onder het landelijk geaccepteerde niveau. Dat geldt voor 3 gemeenten in de dagsituatie (Bennebroek, Haarlemmerliede & Spaarnwoude en Heemstede). In de avond-/nacht-/weekendsituatie krijgt één gemeente (met betrekking tot de mate van dekking) het predicaat ‘slecht’, gemeente Haarlemmerliede & Spaarnwoude. ‘Slecht’ betekent dat meer dan 80% van de objecten in de gemeente wordt bereikt na overschrijding (plus 1 minuut extra speling) van de aanbevolen opkomsttijd. Zij zijn voor de brandweezorg veelal afhankelijk van de omliggende korpsen.

In lijn met de landelijke trend, zien we de mogelijke problematiek rond het beperkte aantal beschikbare vrijwillige manschappen met name in de dagsituatie: Op dat moment zijn veel inwoners van een gemeente x aan het werk in gemeente y en kunnen ze niet op tijd in de kazerne aanwezig zijn (vanwege de langere reistijd). Dit beeld uit de theoretische prognose wordt door praktijkmensen bevestigd. In Heemstede en Haarlemmerliede & Spaarnwoude (post Spaarndam) is daarnaast de uitruktijd van de vrijwillige manschappen relatief hoog, waardoor de opkomsttijd wordt opgerekt. Daardoor leveren niet alle kazernes een toegevoegde waarde aan de mate van dekking. De soms grote verschillen in de berekening van de operationele grenzen voor de dag- en de avond-/nacht-/ weekendsituaties vormen een aandachtspunt. De strikt gehanteerde scheiding van de twee situaties en de alarmering/ uitruk die daaruit volgt, kan leiden tot demotivatatie van vrijwilligers.

6.2 Conclusie huidige mate van dekking

Ten aanzien van het verzorgingsgebied van de regio Kennemerland kunnen de volgende conclusies worden gepresenteerd:

- I. De huidige mate van dekking binnen het verzorgingsgebied van de regio Kennemerland is met een gemiddelde van 89,0 % in de dagsituatie en 93,4 % in de avond/ nacht/ weekendsituatie ‘voldoende’;
- II. Gedurende zowel de dagsituatie als de avond/ nacht/ weekendsituatie wordt een overschrijding van de opkomsttijd geconstateerd van meer dan 20% in de gemeente Haarlemmerliede & Spaarnwoude. Dit percentage wordt op basis van de Handleiding Brandweezorg als ‘slecht’ gekwalificeerd. Voor de dagsituatie geldt diezelfde kwalificatie voor het zorgniveau in de gemeente Heemstede en Bennebroek;
- III. Een aantal van de kazernes is qua omvang van het vrijwillige korps te klein. Dat betekent dat zij (met name overdag) op basis van beschikbaarheid van de vrijwilligers slechts een deel van het etmaal een adequate uitruk kunnen borgen. Zij zijn derhalve in de dagsituatie niet meegenomen in de berekening van de dekkingsgraad in het verzorgingsgebied;
- IV. Voor de meeste gemeenten geldt dat de kwaliteit in de dekking gedeeltelijk ook wordt bepaald wordt door de bijdrage van de omliggende korpsen en door de buurregio's. De gemeenten zijn (in verschillende maten) van elkaar afhankelijk. De toepassing van het systeem van de ‘operationele grenzen’ leidt tot verbetering van de kwaliteit van brandweezorg: snellere hulpverlening is mogelijk waardoor de burger beter (sneller) wordt geholpen.

6.3 Aanbevelingen

- Aanbevolen wordt om kennis te nemen van de inhoud van dit rapport;
- Aanbevolen wordt om het regionale ambitieniveau (en het gewenste dekkingsniveau) vast te stellen. Dit ambitieniveau dient in redelijkheid aan te sluiten bij de landelijk gehanteerde normering en het niveau waarop gemeenten met een vergelijkbaar inwonertal (en verzorgingsgebied) de dekking organiseren;
- Aanbevolen wordt om de brandweezorg in een aantal gebieden (gemeenten) te versterken tot een landelijk geaccepteerd brandweerniveau, of tot het regionaal vastgestelde ambitieniveau;

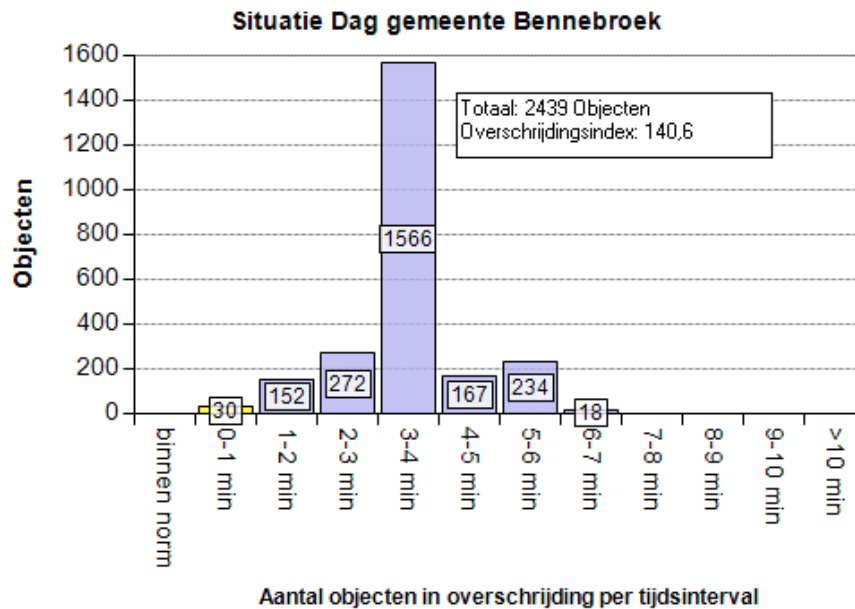
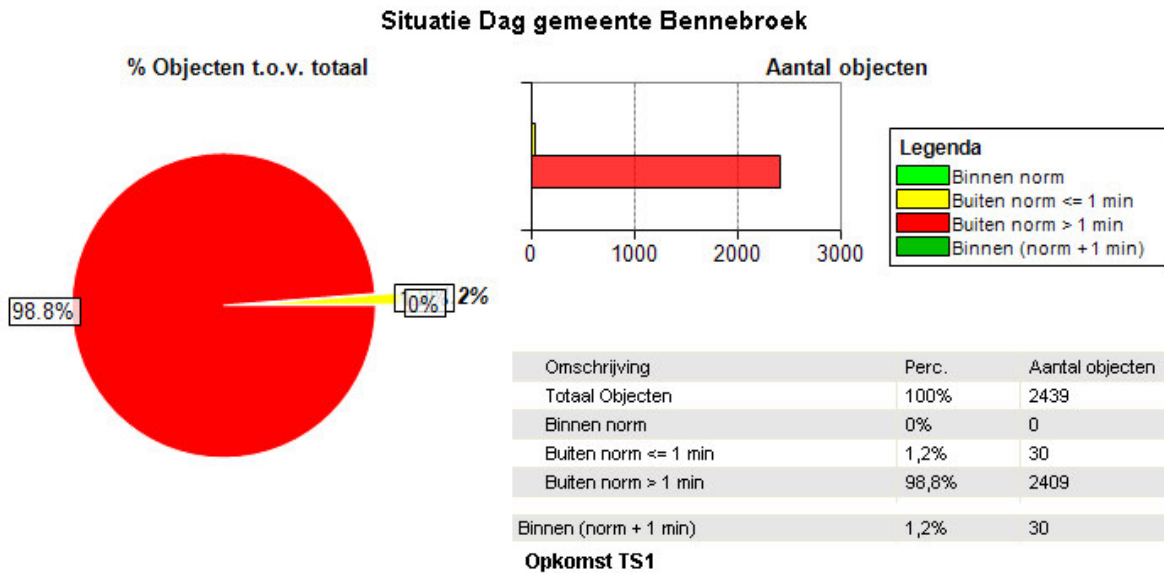
- Bij het bepalen van de te treffen maatregelen/ in te zetten middelen om te komen tot het gewenste brandweerzorgniveau binnen de gemeenten, wordt aanbevolen om de uitkomsten van dit regionale onderzoek als uitgangspunt te hanteren;
- Uit het onderzoek is gebleken dat de gemeenten sterk van elkaar afhankelijk zijn. Besluiten in de ene gemeente hebben gevolgen voor de andere(n). Datzelfde geldt voor interregionale eenheden. In dit licht dienen wijzigingen of maatregelen zoveel mogelijk regionaal te worden afgestemd en waar nodig zelfs met de interregionale (omliggende) korpsen/gemeenten. Tijdens de afstemmomenten in het dekkingsonderzoek is aan het licht gekomen dat op een aantal terreinen aanvullende afspraken dienen te worden gemaakt. Het dekkingsplan kan dienen als uitgangspunt.

Een specifiek voorbeeld van bovenstaande punt is de behoefte van gemeente Haarlemmermeer aan aanvullende afspraken als gevolg van de territoriale congruentie: Per 1 januari 2008 zal Haarlemmermeer voorkomen in het Geïntegreerde Meldkamer Systeem (GMS) van zowel de meldkamer van Amsterdam en omstreken als Kennemerland. De alarmering zal per 1 januari 2008 echter gaan lopen via de meldkamer Kennemerland.

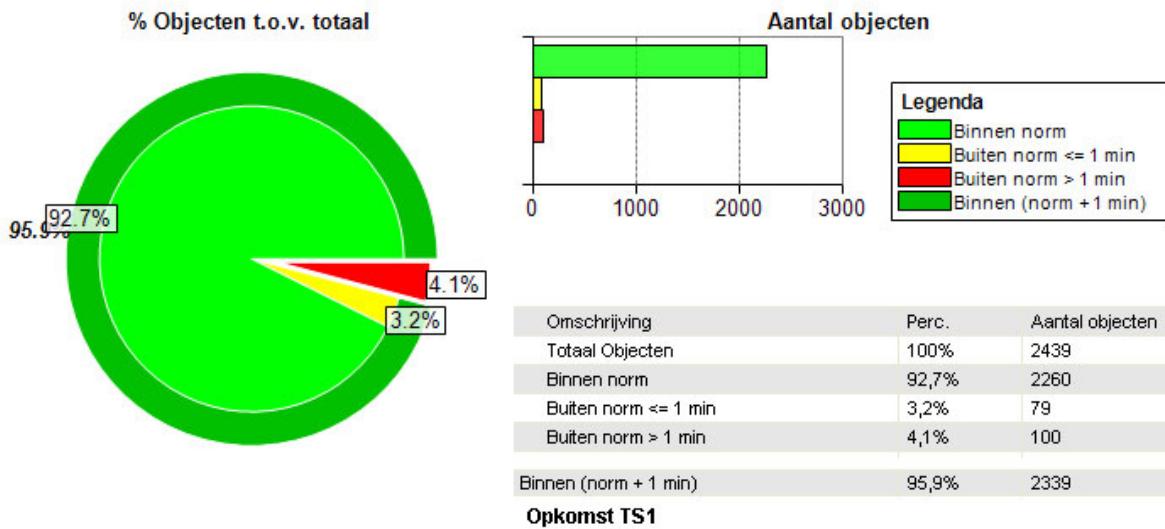
7 Resultaten per gemeente

7.1 Bennebroek

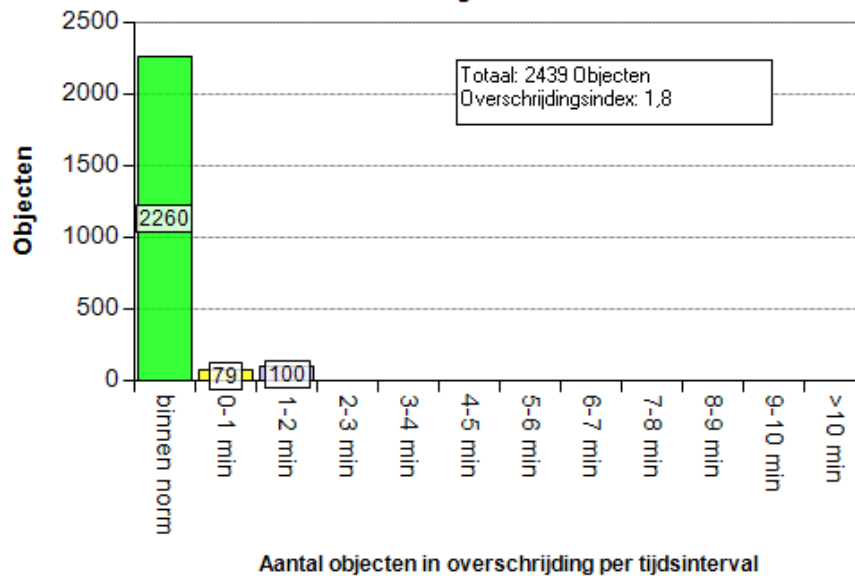
Dekkingspercentages



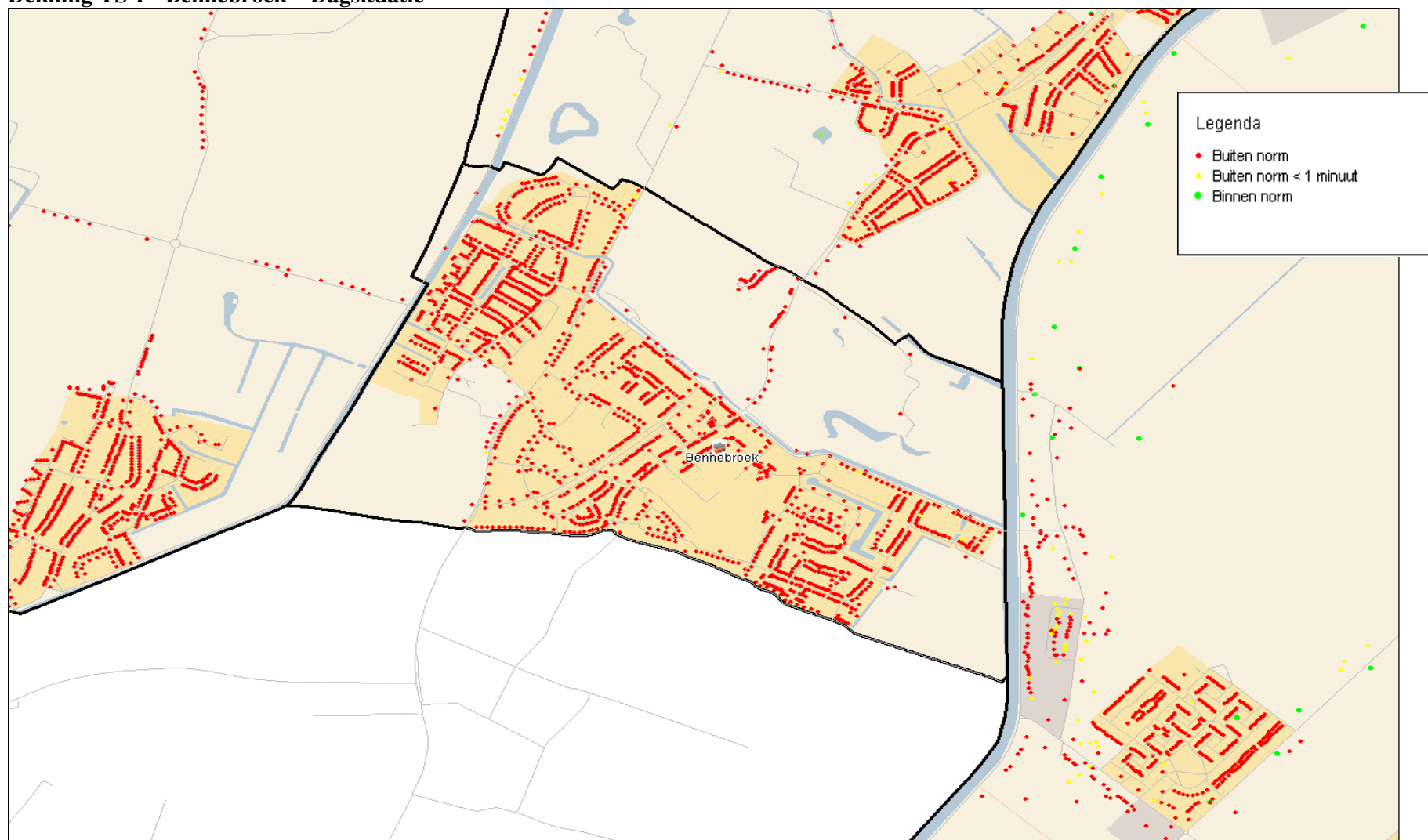
Situatie Nacht/Weekend gemeente Bennebroek



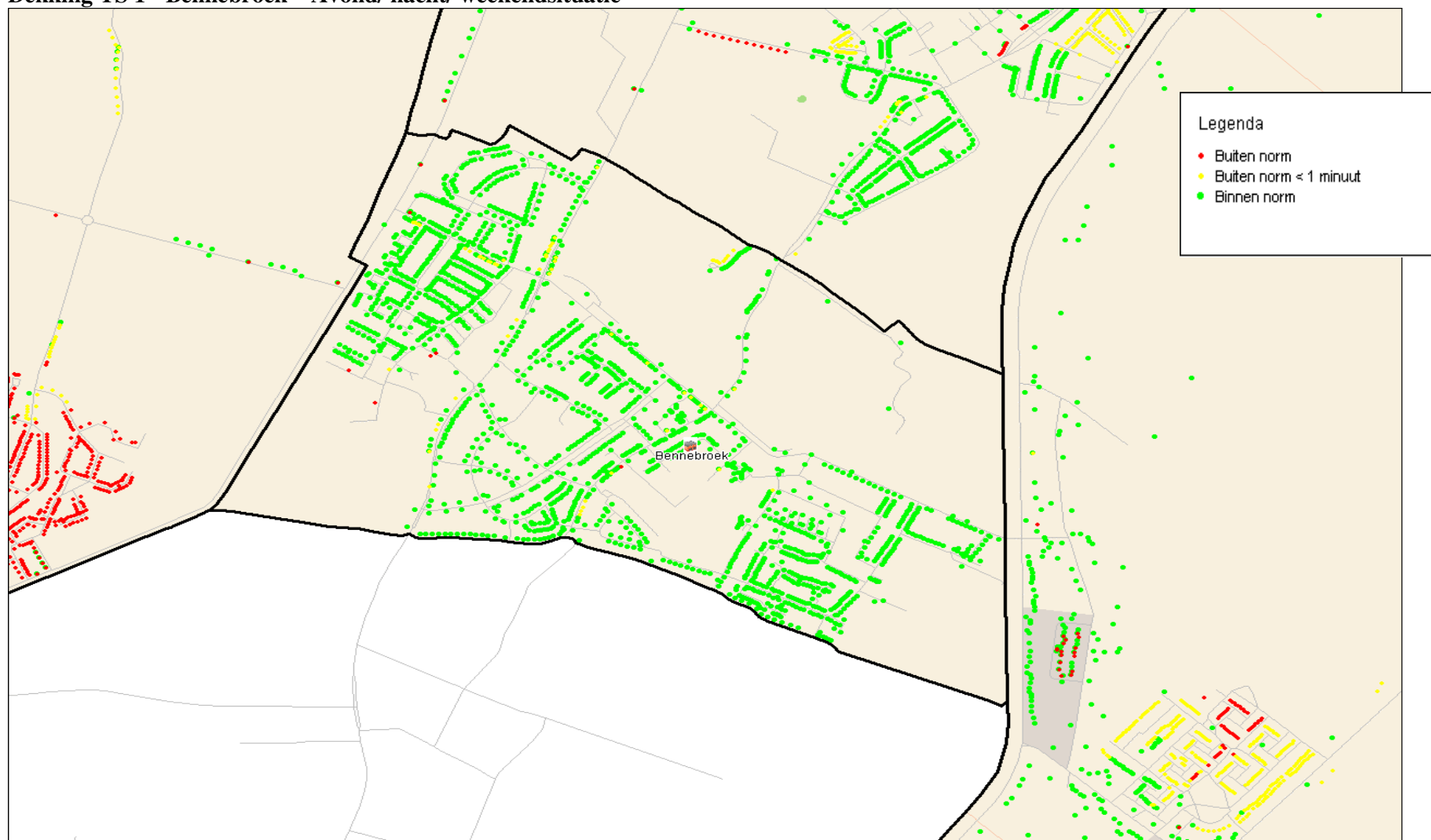
Situatie Nacht/Weekend gemeente Bennebroek



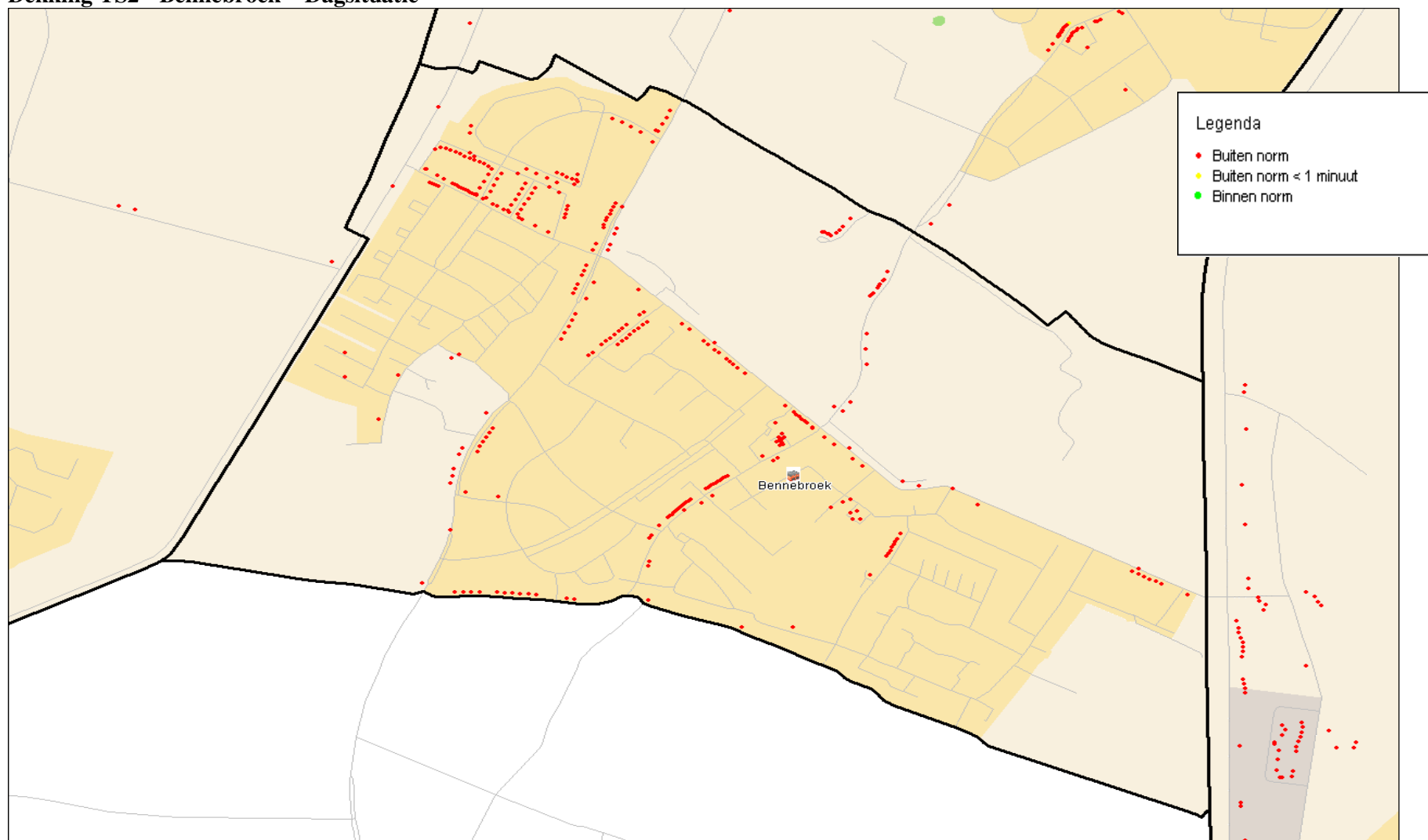
Dekking TS 1 - Bennebroek – Dagsituatie



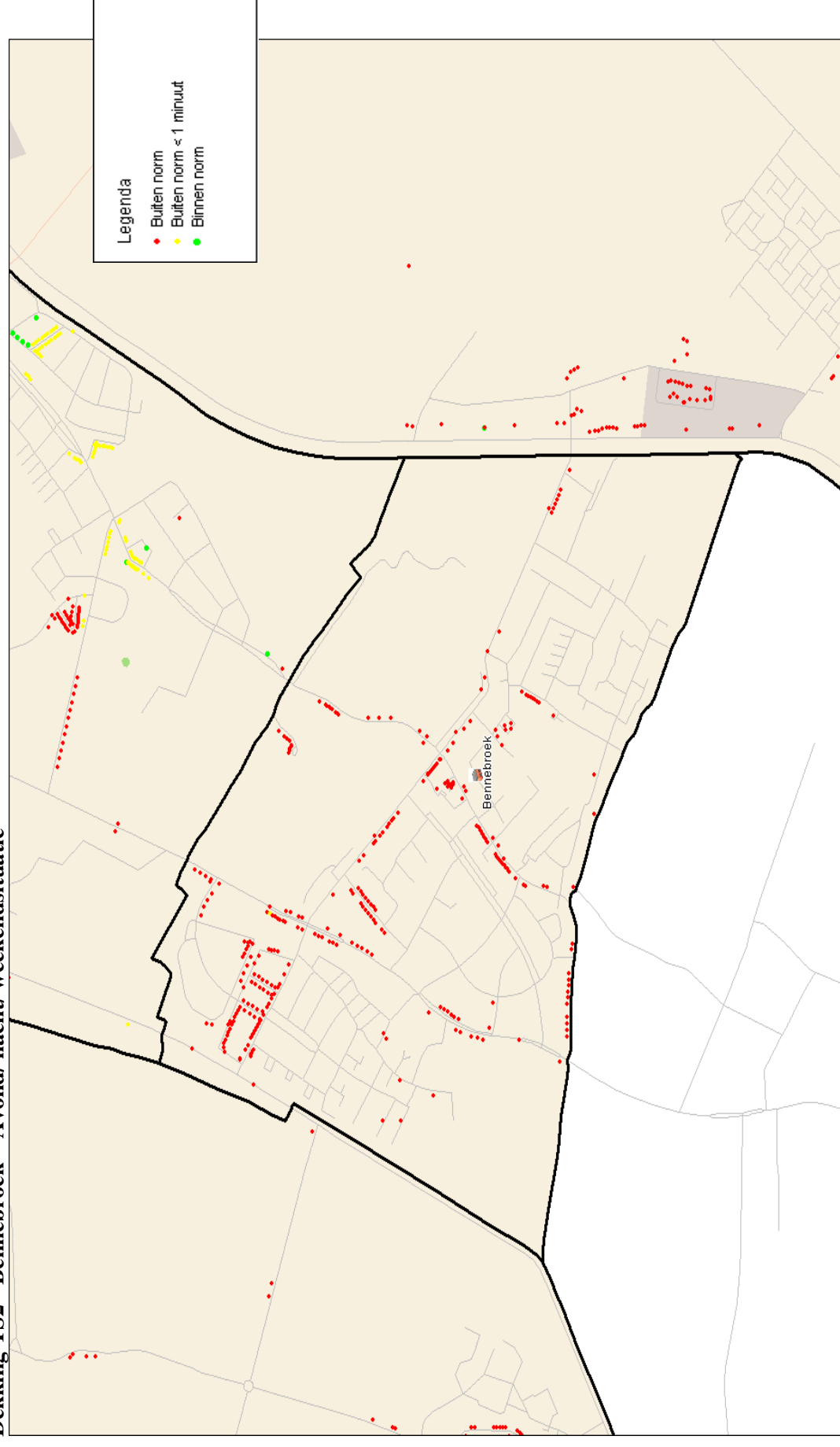
Dekking TS 1 - Bennebroek – Avond/ nacht/ weekendsituatie



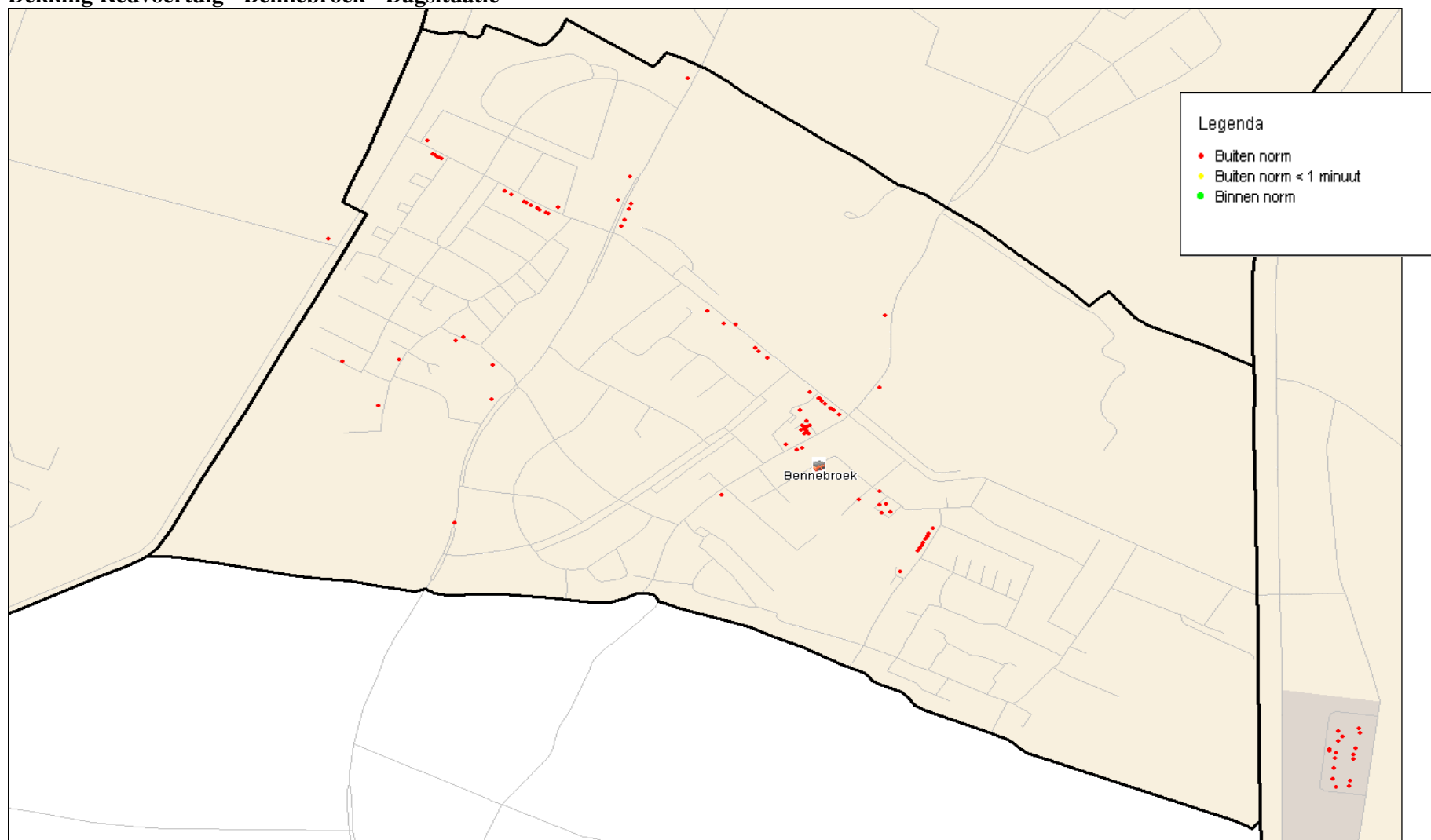
Dekking TS2 - Bennebroek – Dagsituatie



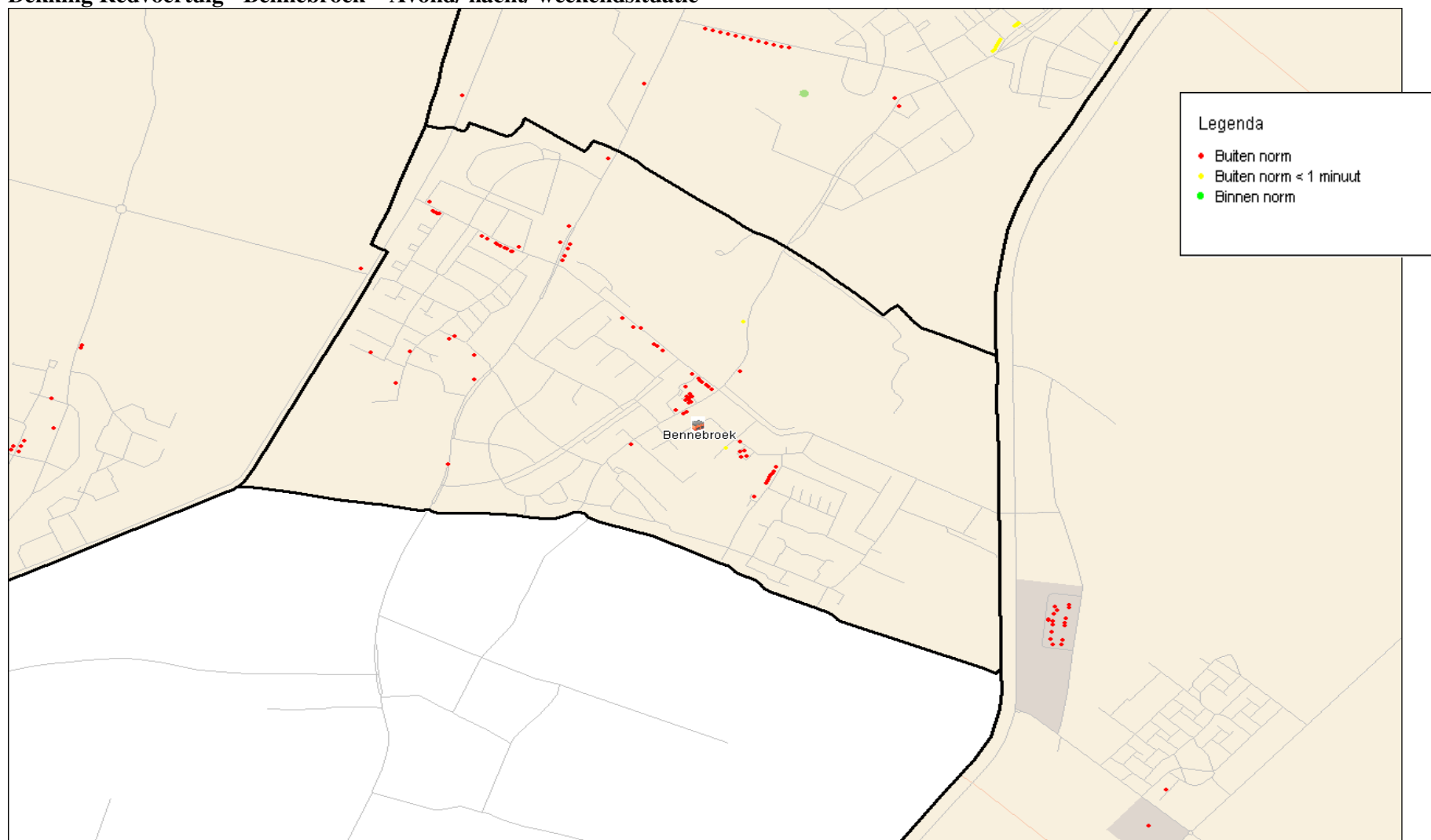
Dekking TS2 - Bennebroek – Avond/ nacht/ weekendsituatie



Dekking Redvoertuig - Bennebroek - Dagsituatie

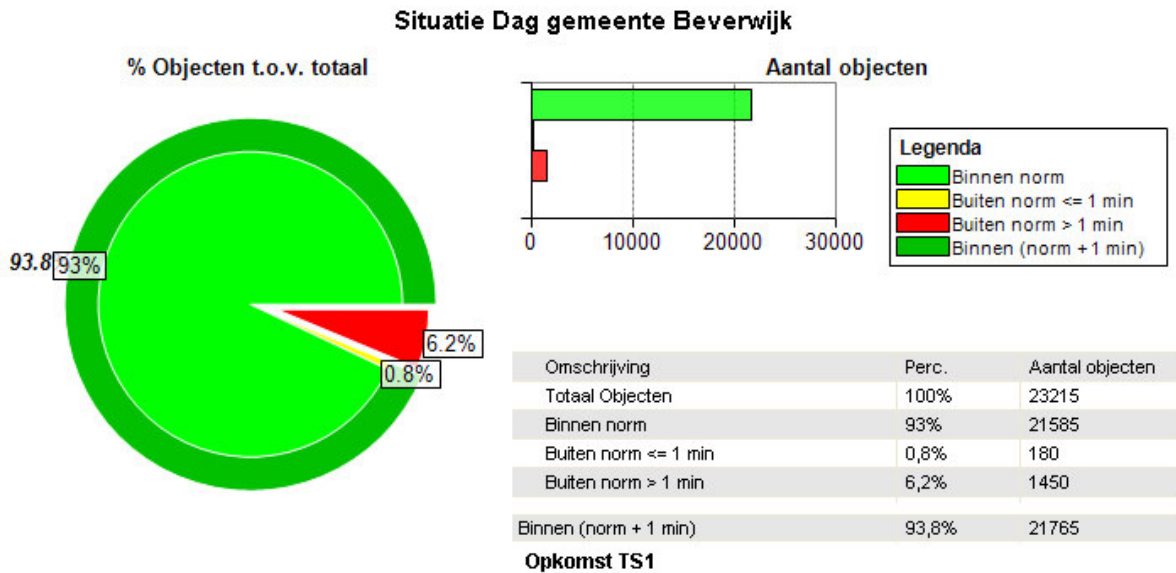


Dekking Redvoertuig - Bennebroek – Avond/ nacht/ weekendsituatie

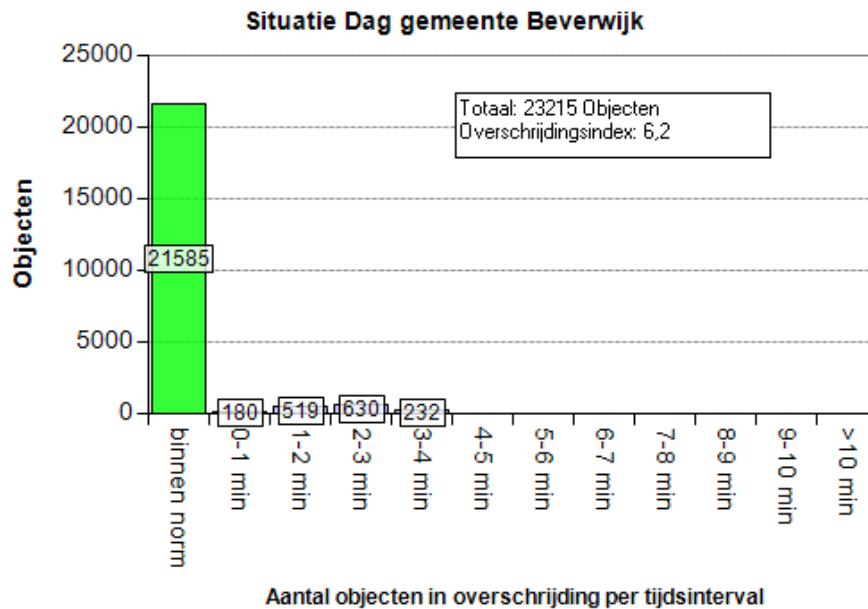


7.2 Beverwijk

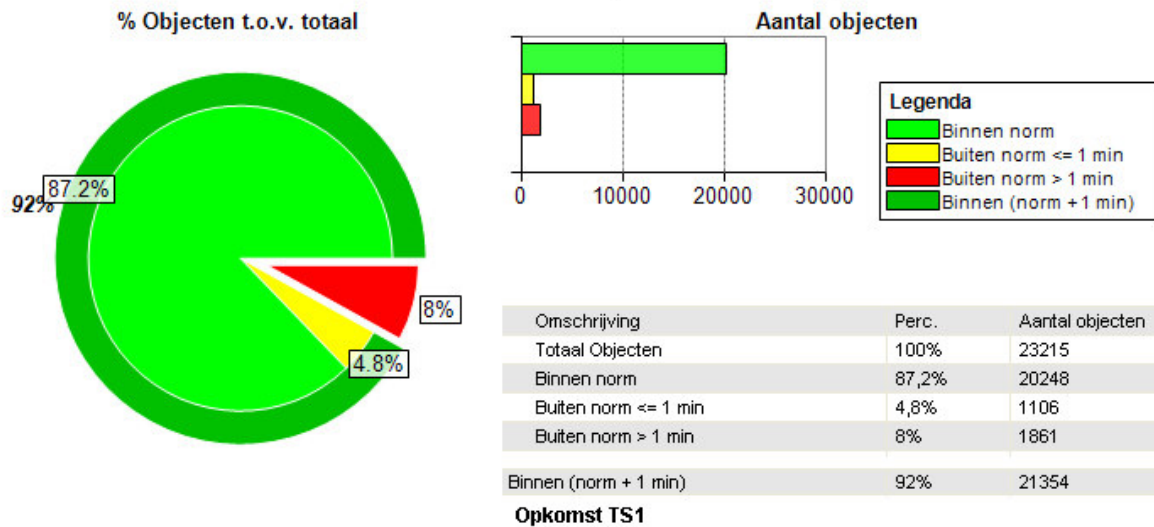
Dekkingspercentages



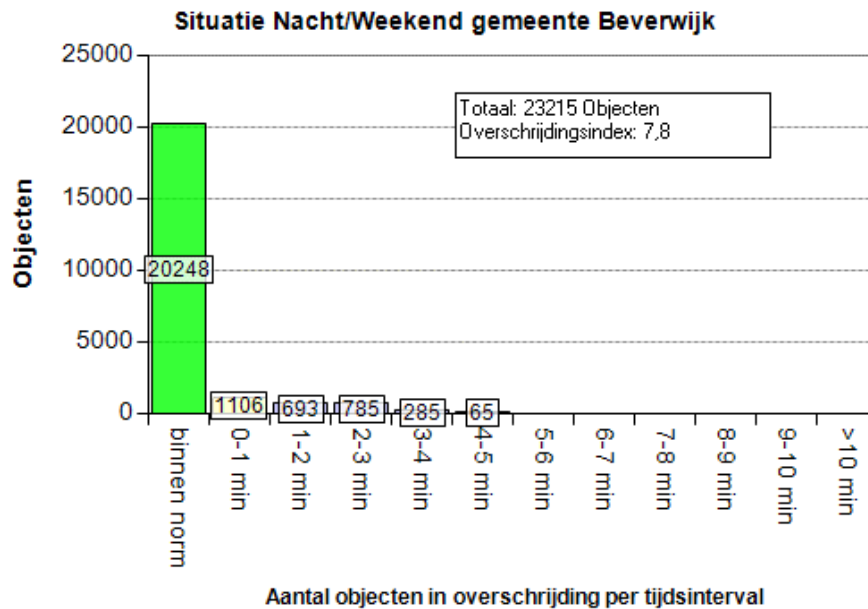
Opkomst TS1



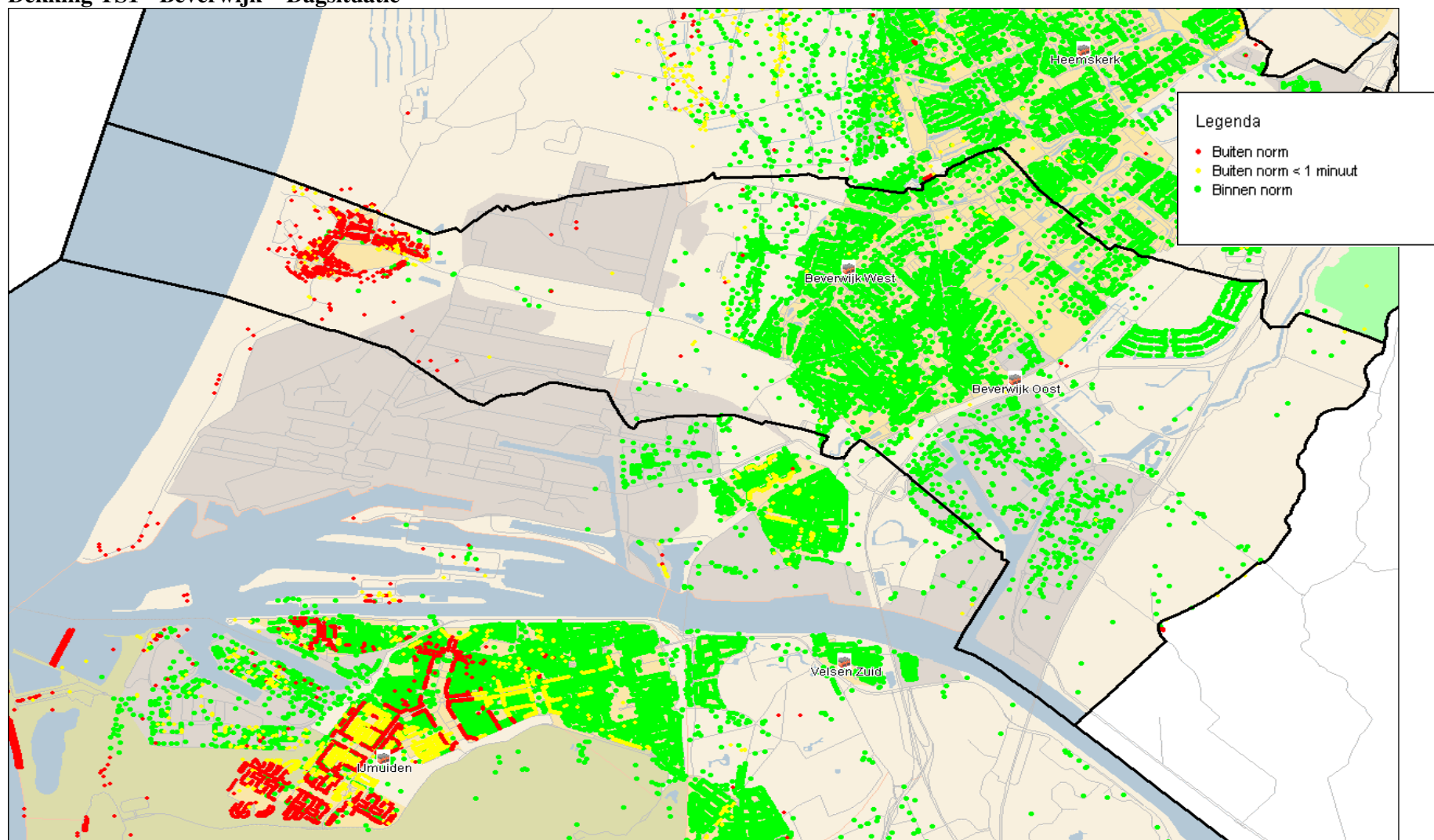
Situatie Nacht/Weekend gemeente Beverwijk



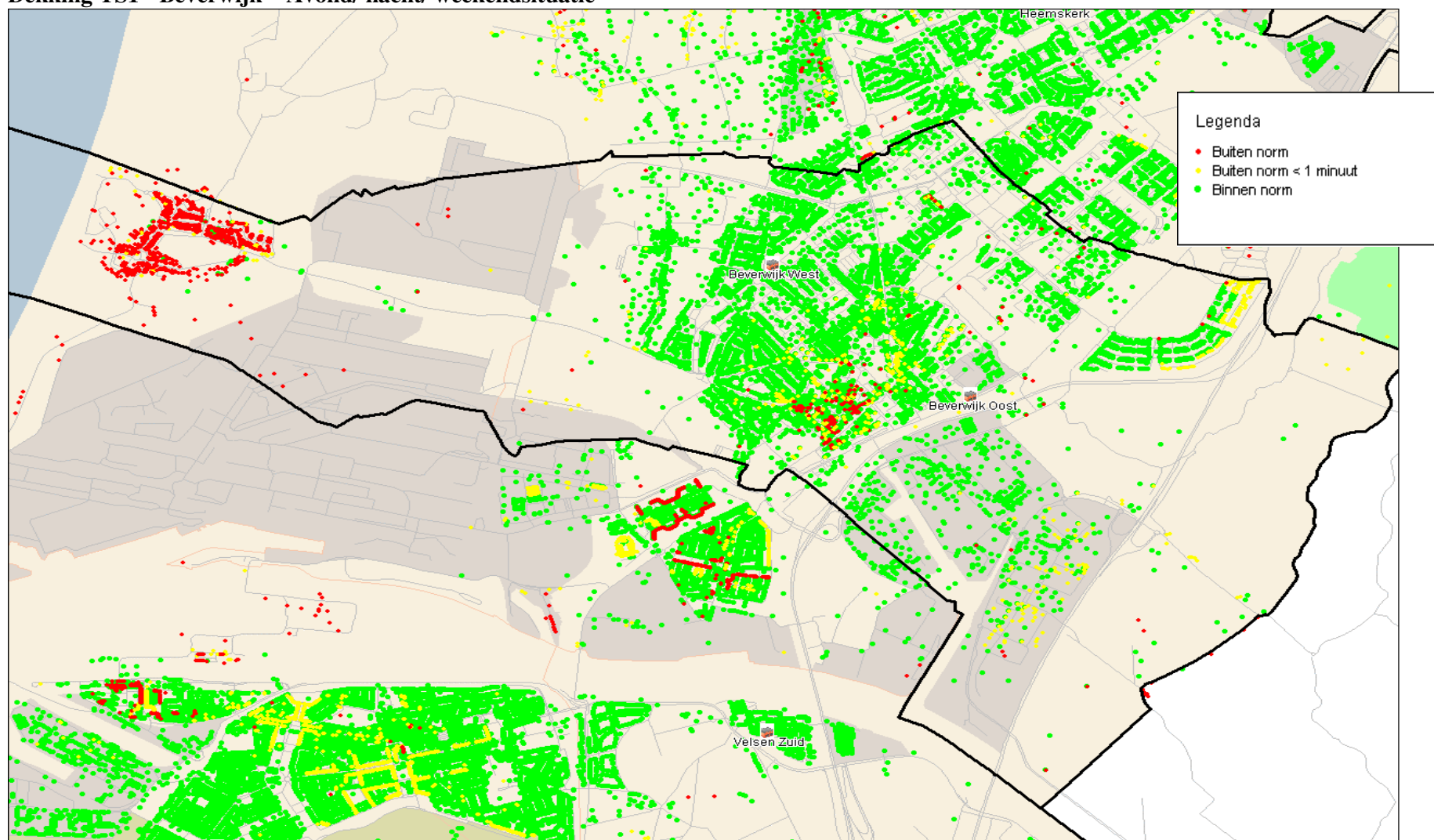
Opkomst TS1



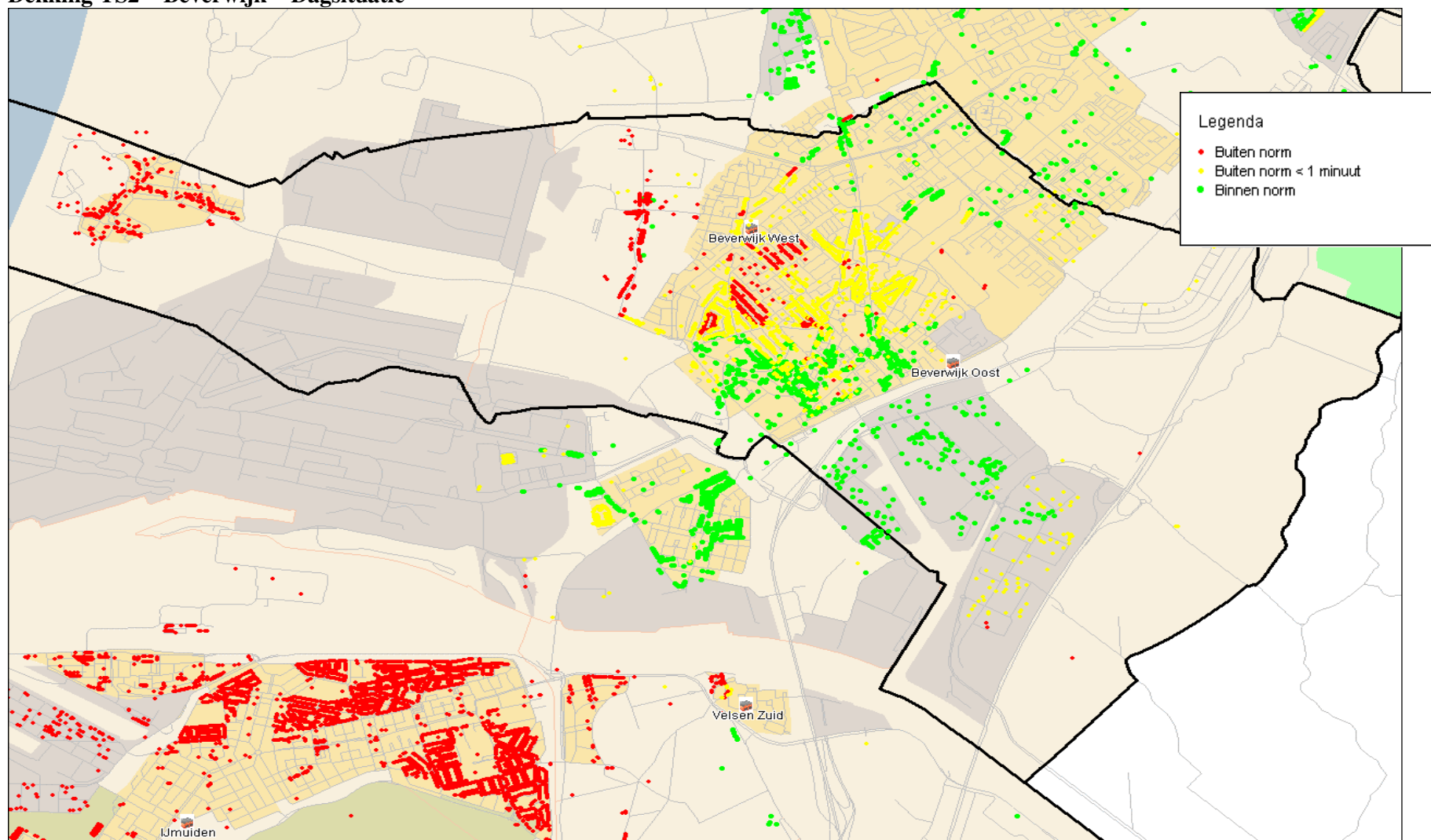
Dekking TS1 - Beverwijk – Dagsituatie



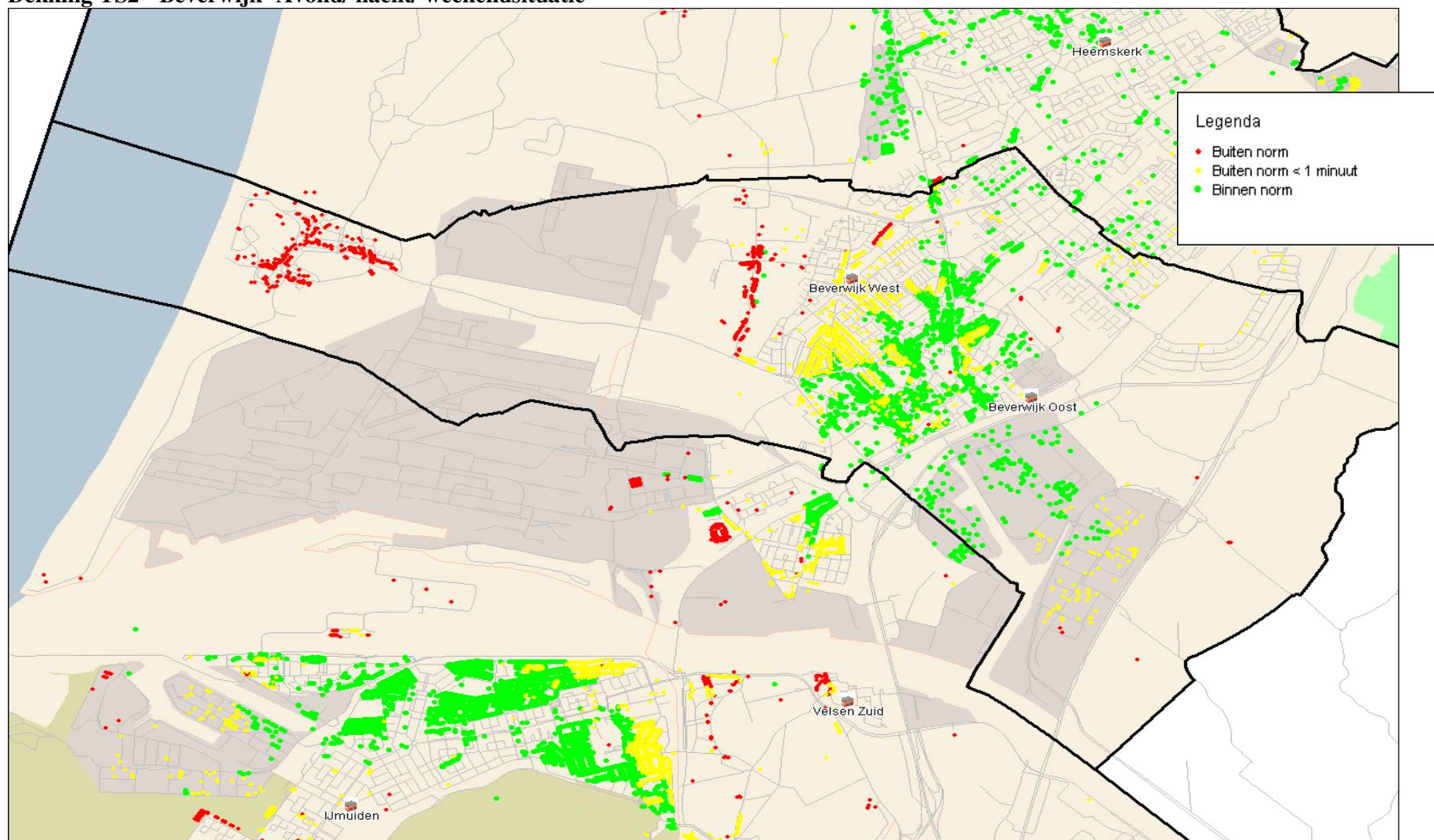
Dekking TS1 - Beverwijk – Avond/ nacht/ weekendsituatie



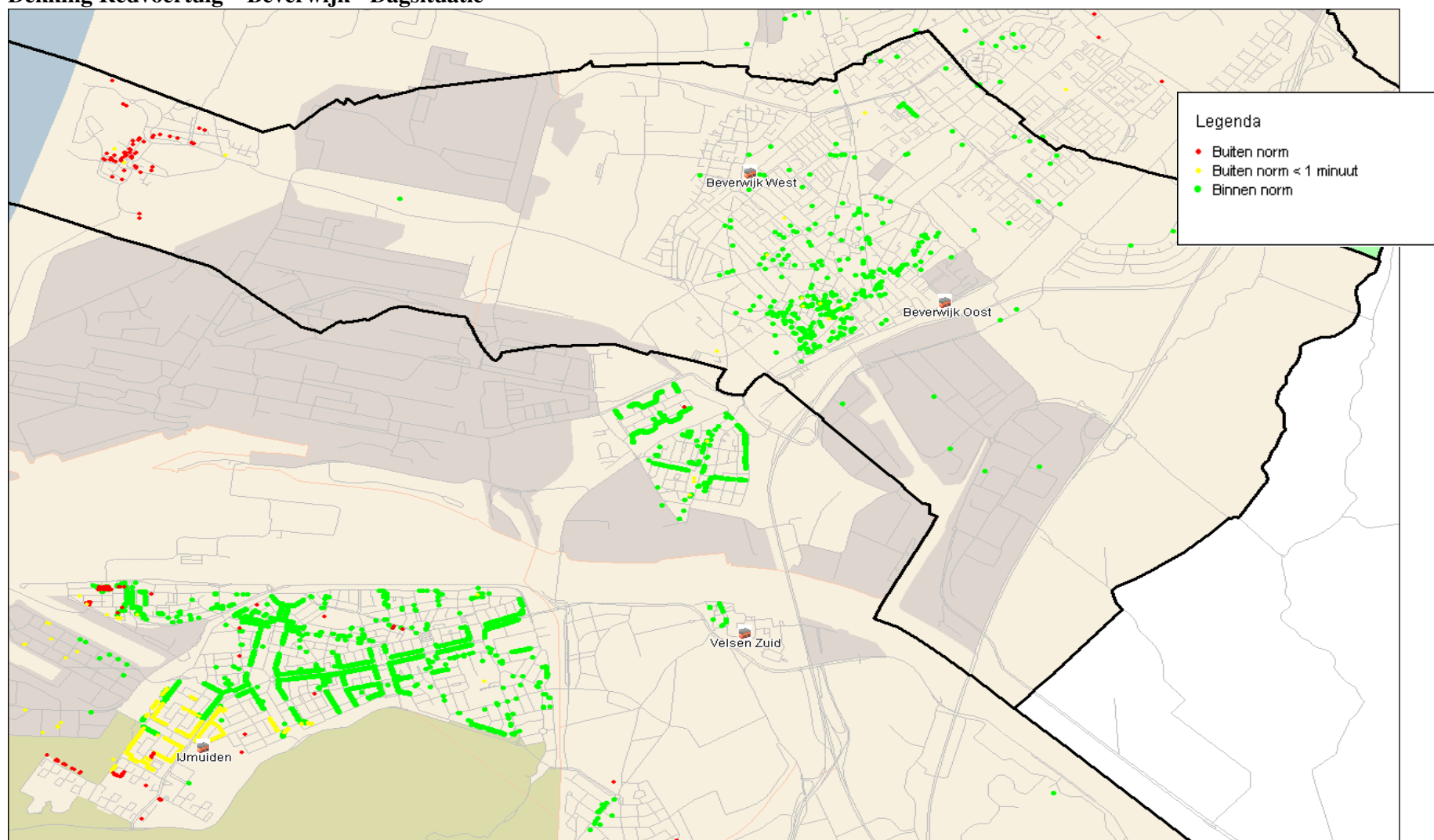
Dekking TS2 – Beverwijk – Dagsituatie



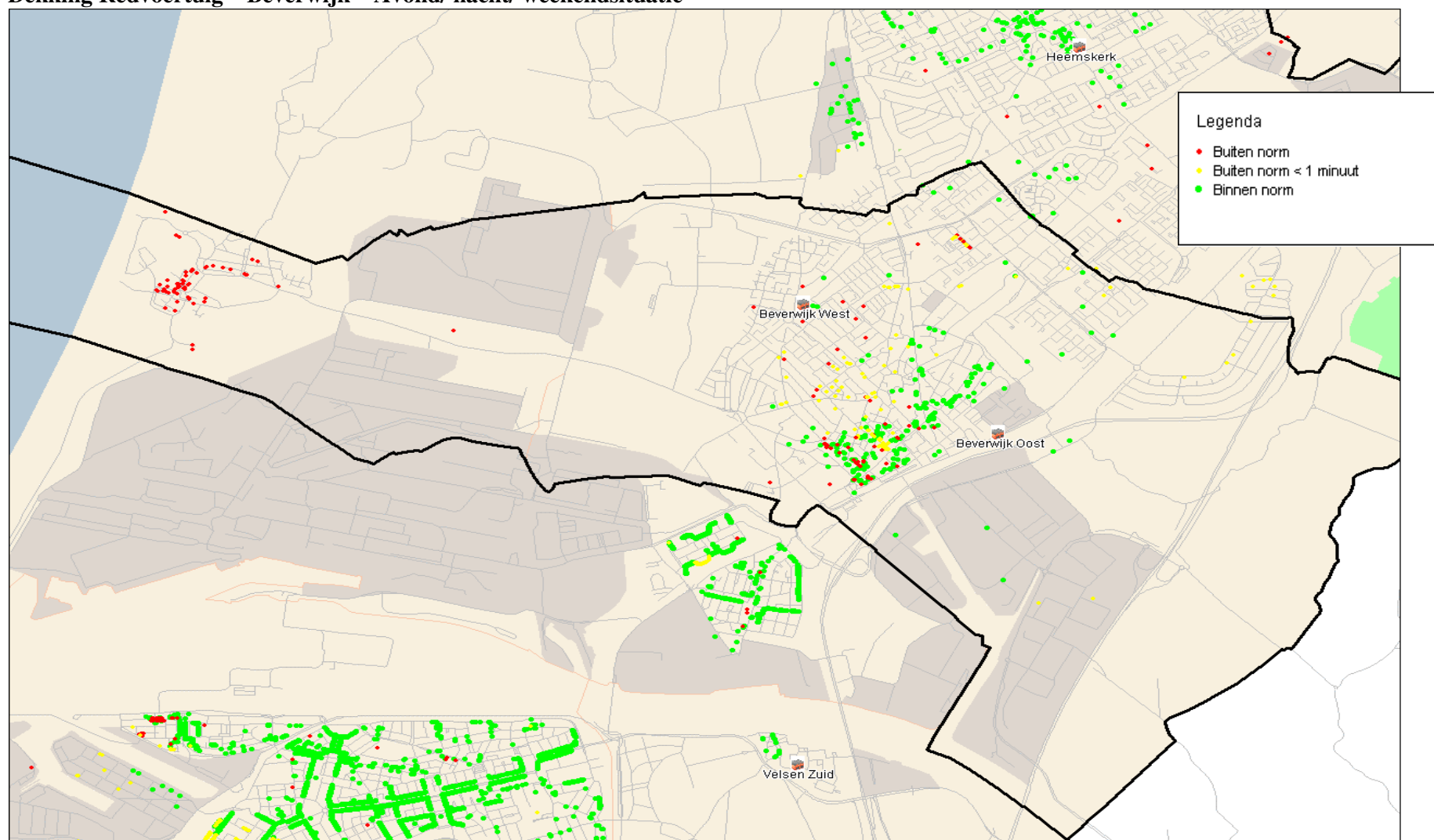
Dekking TS2 - Beverwijk- Avond/ nacht/ weekendsituatie



Dekking Redvoertuig – Beverwijk - Dagsituatie

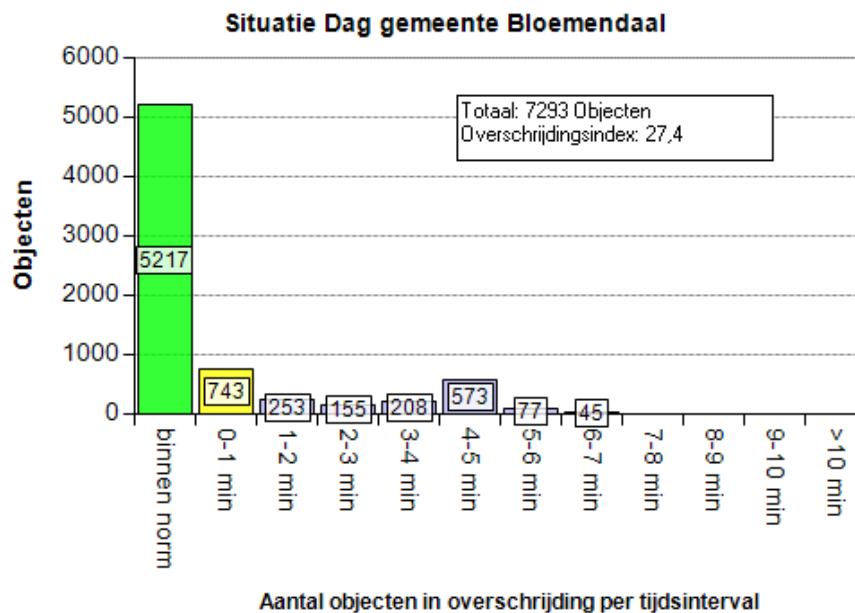
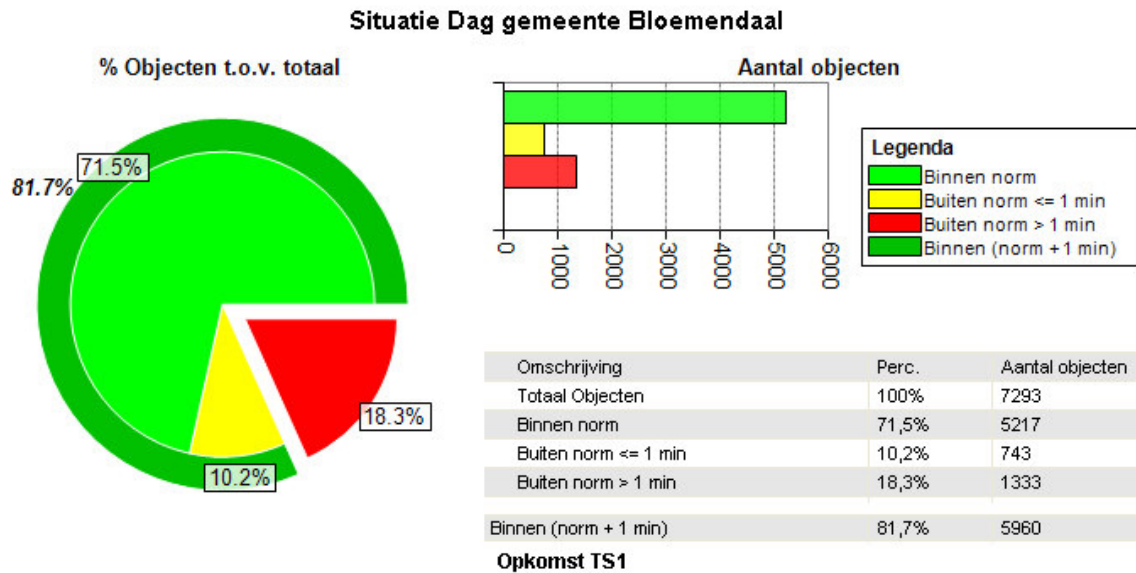


Dekking Redvoertuig – Beverwijk – Avond/ nacht/ weekendsituatie

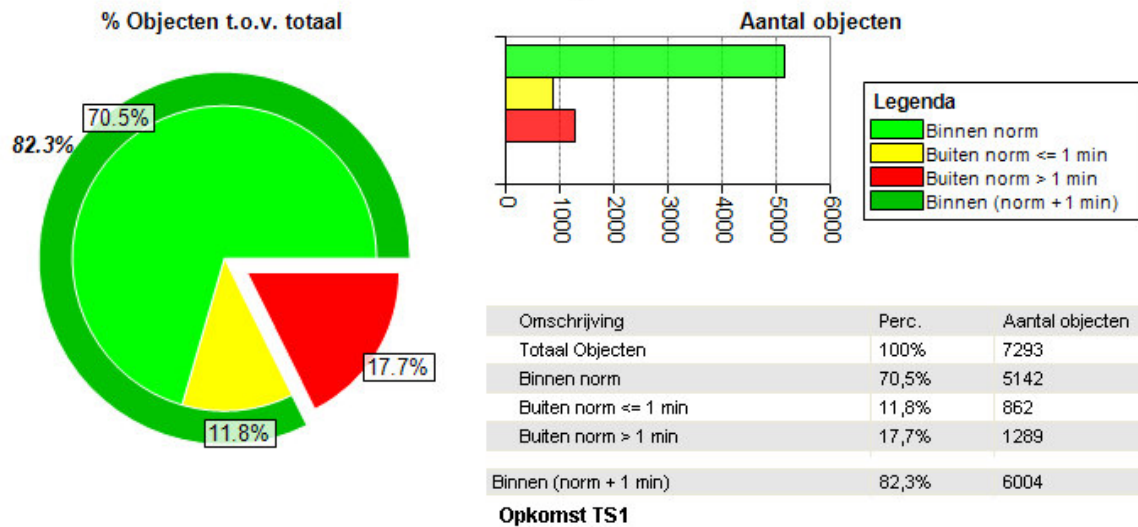


7.3 Bloemendaal

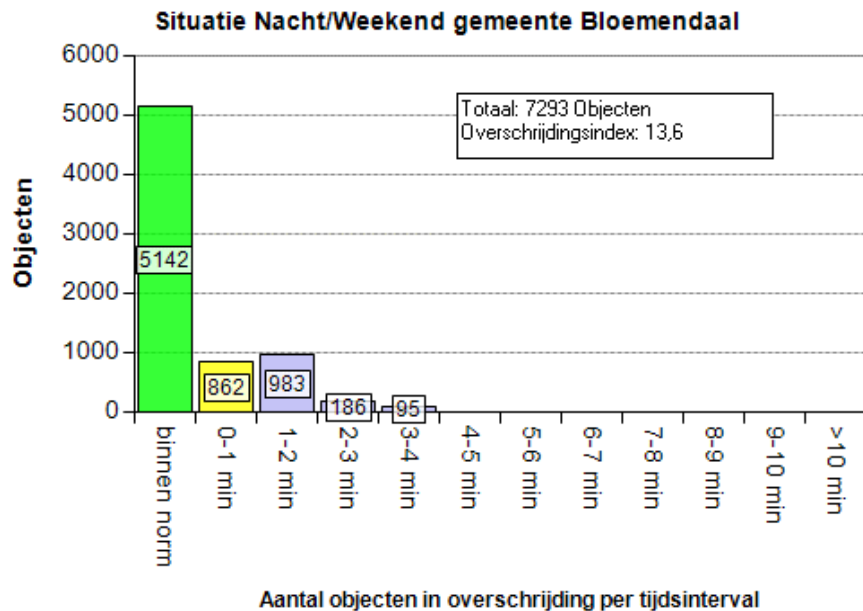
Dekkingspercentages



Situatie Nacht/Weekend gemeente Bloemendaal



Opkomst TS1



Eerste TS, dagsituatie

Zie Haarlem (hoofdstuk/pagina 7—22)

Eerste TS, avond-/nacht-/weekendsituatie

Zie Haarlem (hoofdstuk/pagina 7—23)

Tweede TS, dagsituatie

Zie Haarlem (hoofdstuk/pagina 7—24)

Tweede TS, avond-/nacht-/weekendsituatie

Zie Haarlem (hoofdstuk/pagina 7—25)

RV, dagsituatie

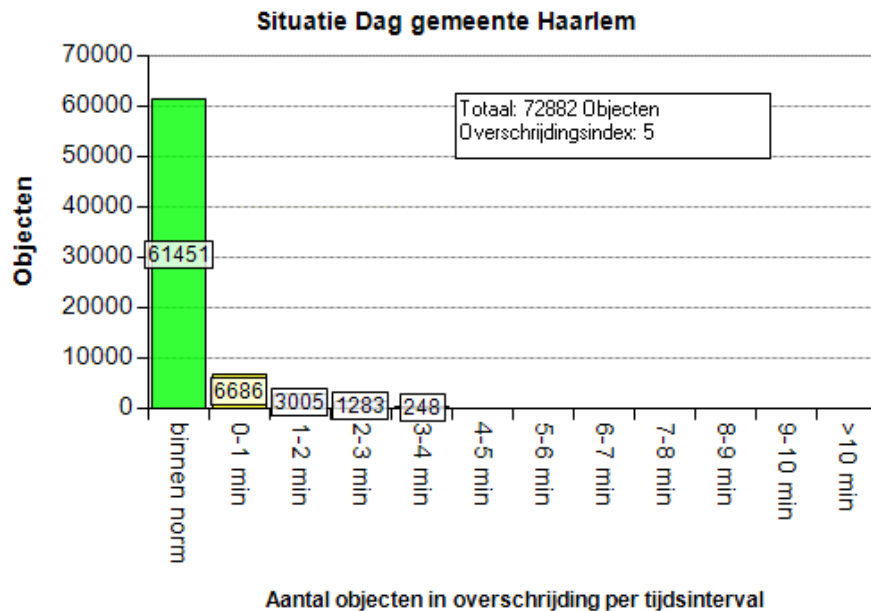
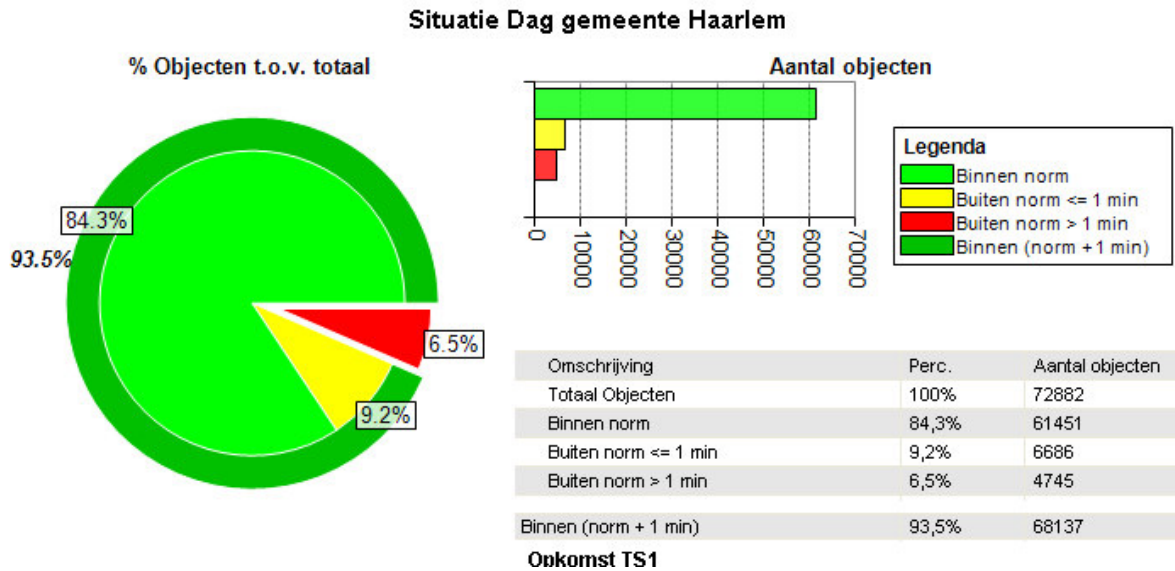
Zie Haarlem (hoofdstuk/pagina 7—26)

RV, avond-/nacht-/weekendsituatie

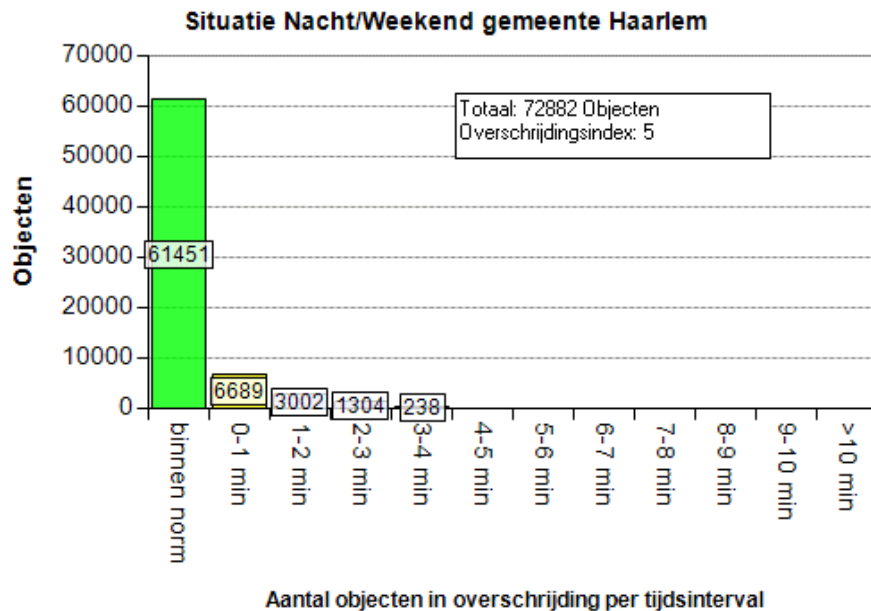
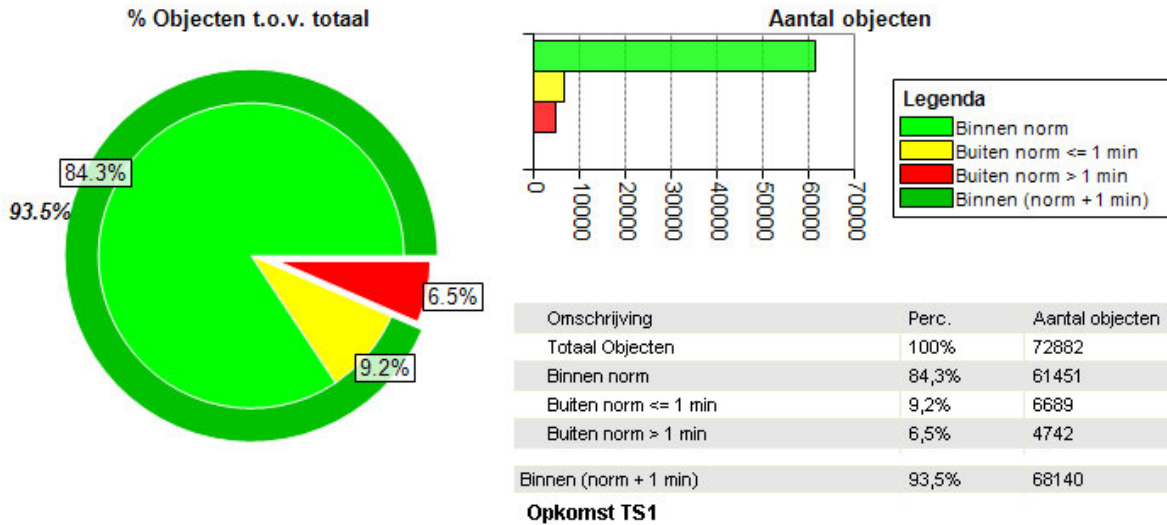
Zie Haarlem (hoofdstuk/pagina 7—27)

7.4 Haarlem

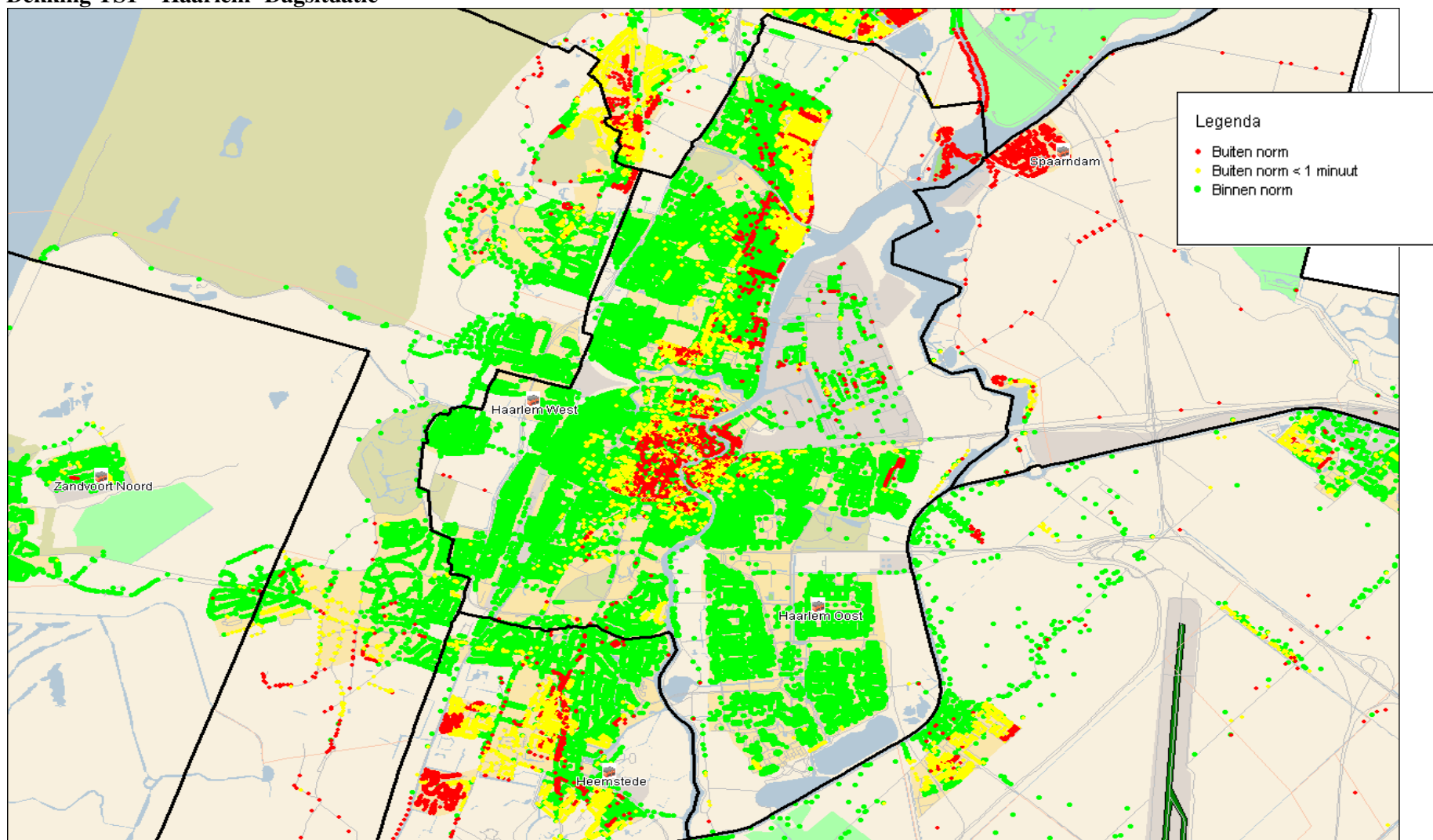
Dekkingspercentages



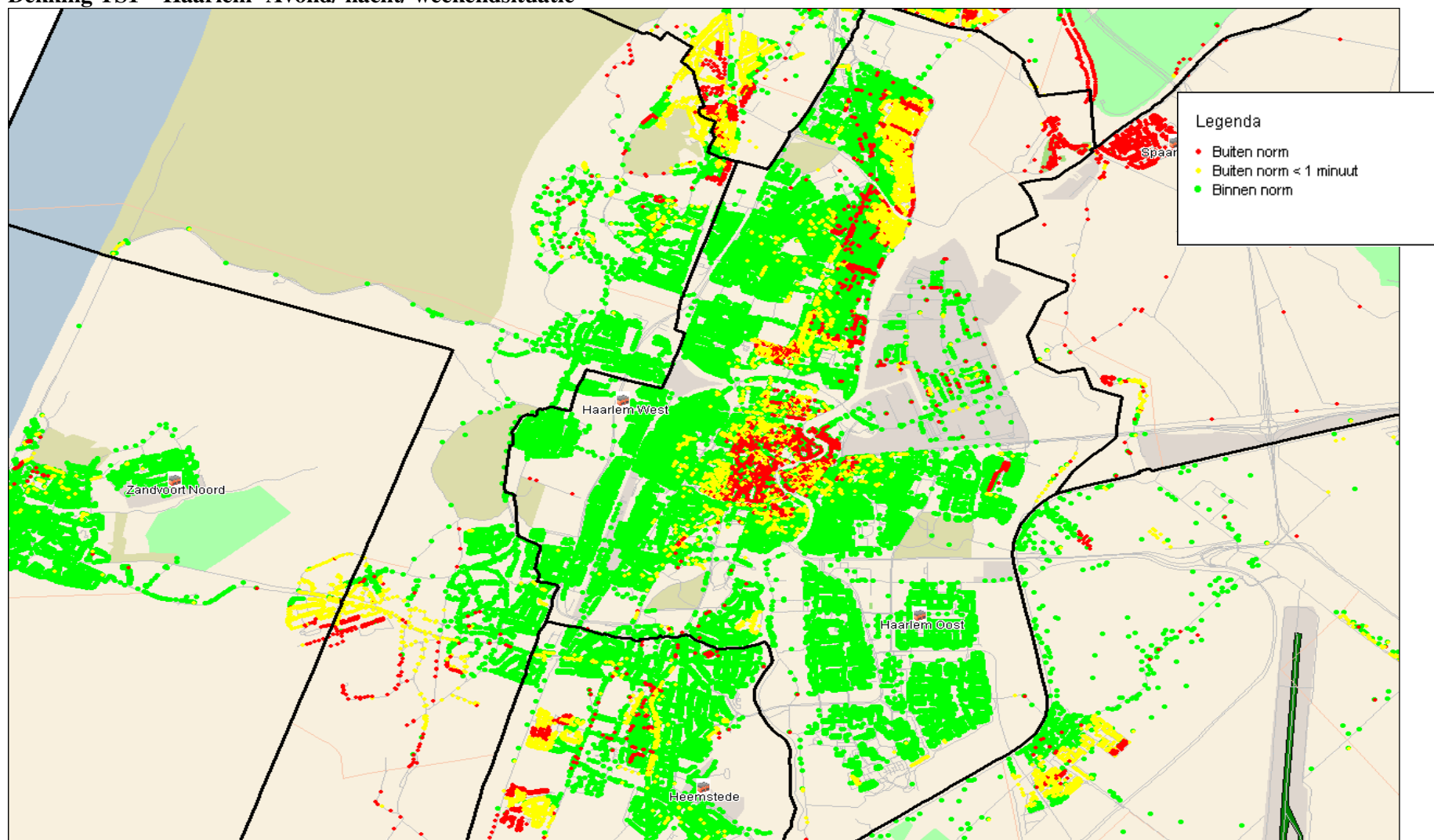
Situatie Nacht/Weekend gemeente Haarlem



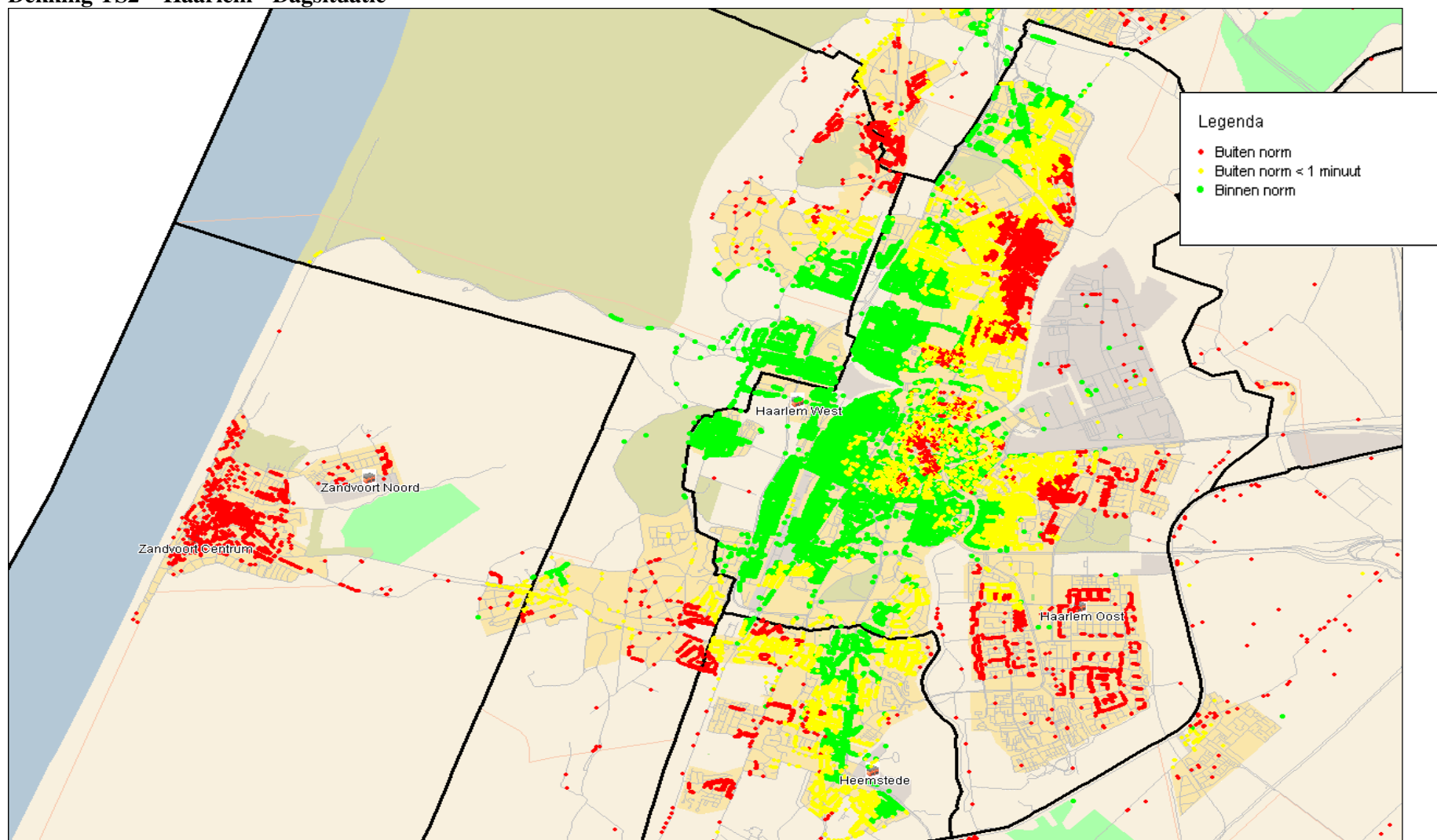
Dekking TS1 – Haarlem- Dagsituatie



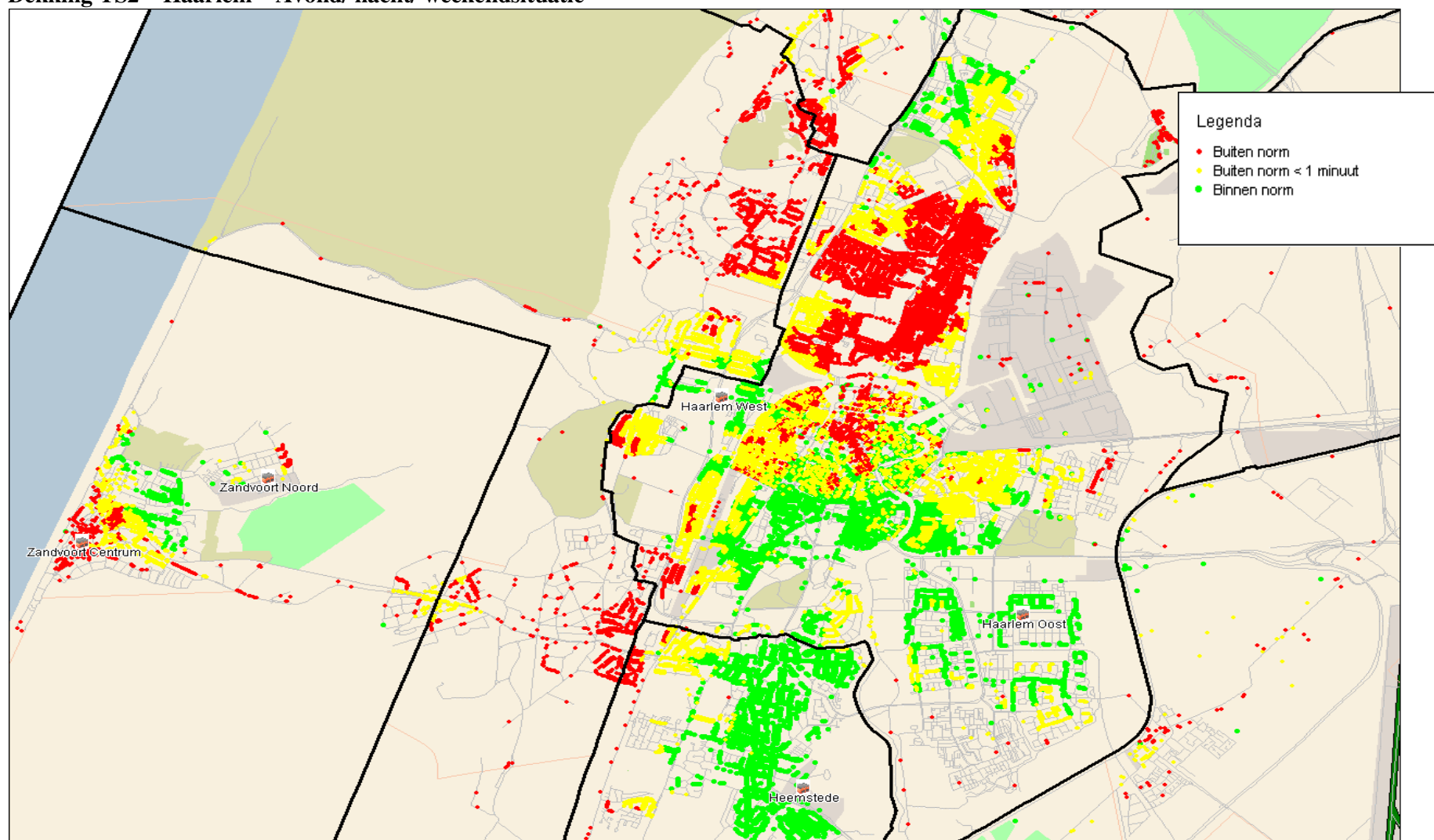
Dekking TS1 – Haarlem- Avond/ nacht/ weekendsituatie



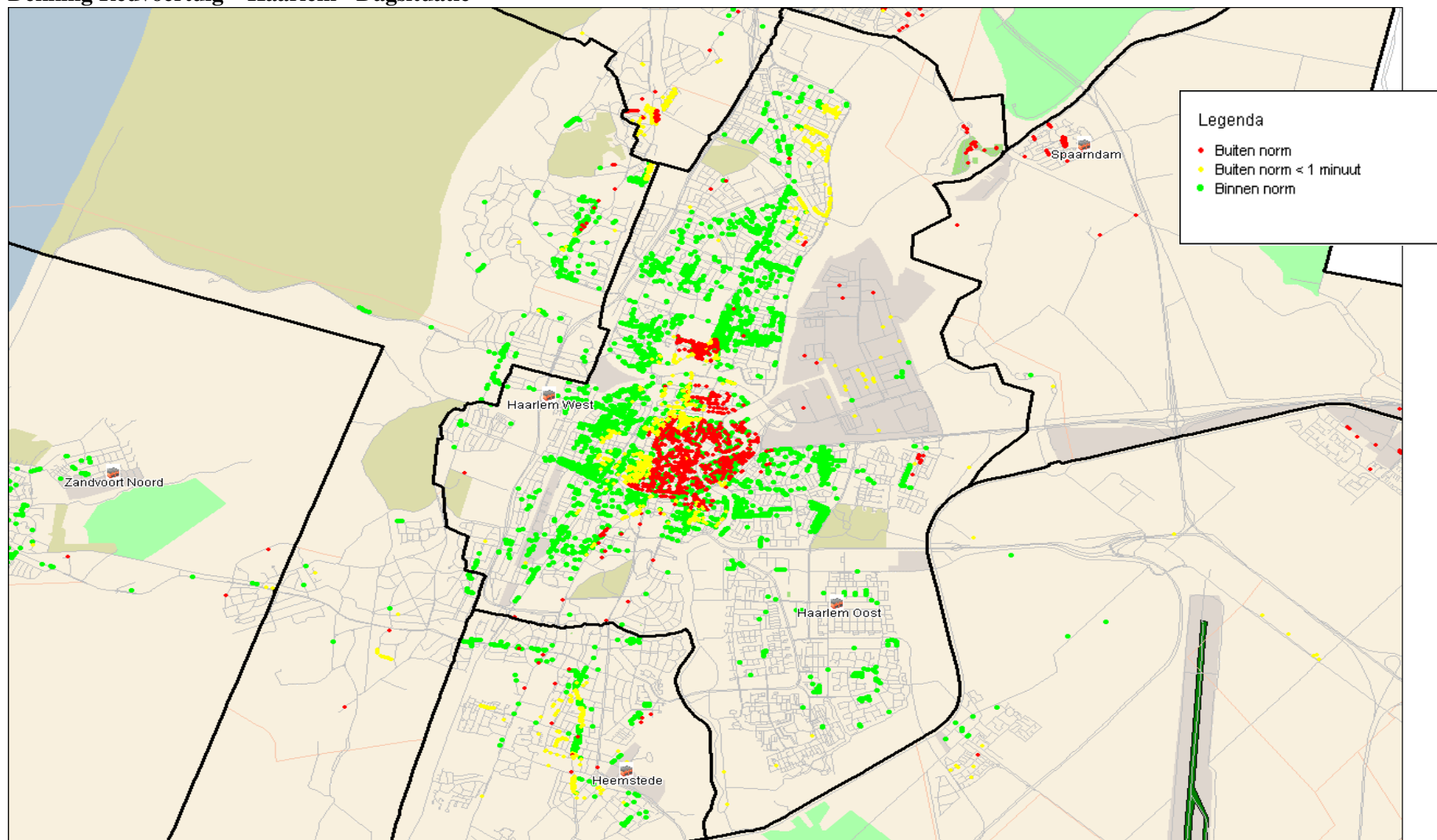
Dekking TS2 – Haarlem - Dagsituatie



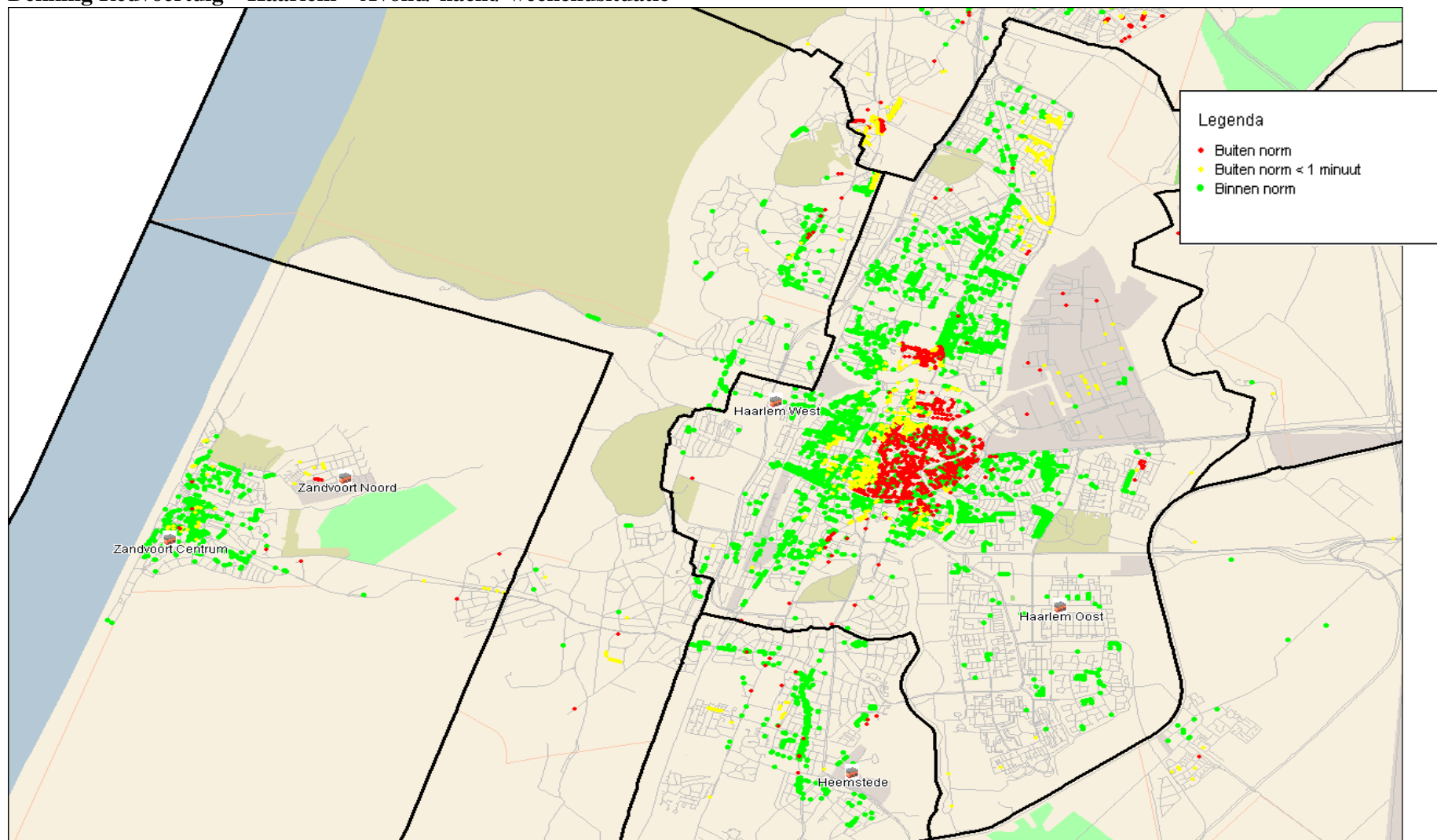
Dekking TS2 – Haarlem – Avond/ nacht/ weekendsituatie



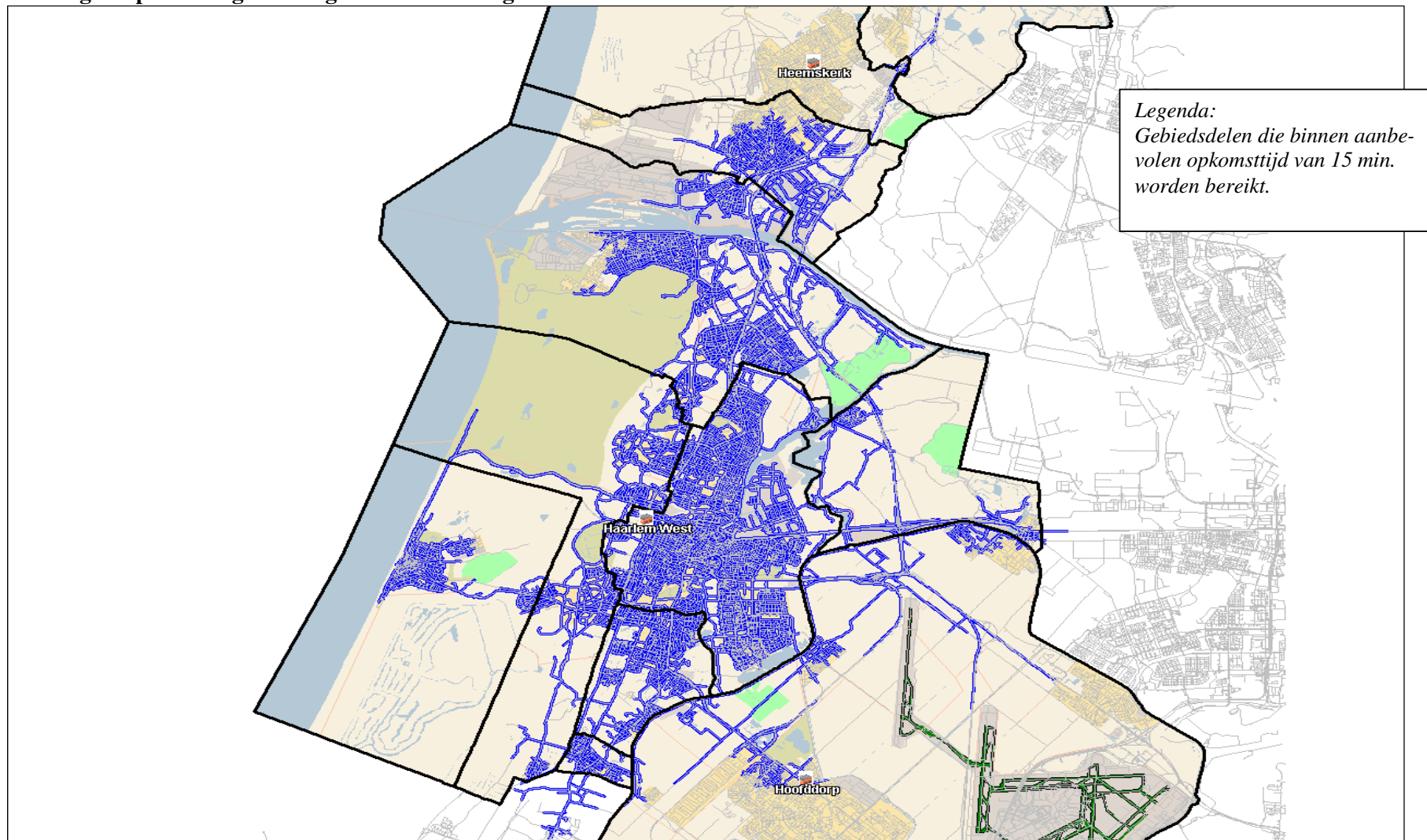
Dekking Redvoertuig – Haarlem - Dagsituatie



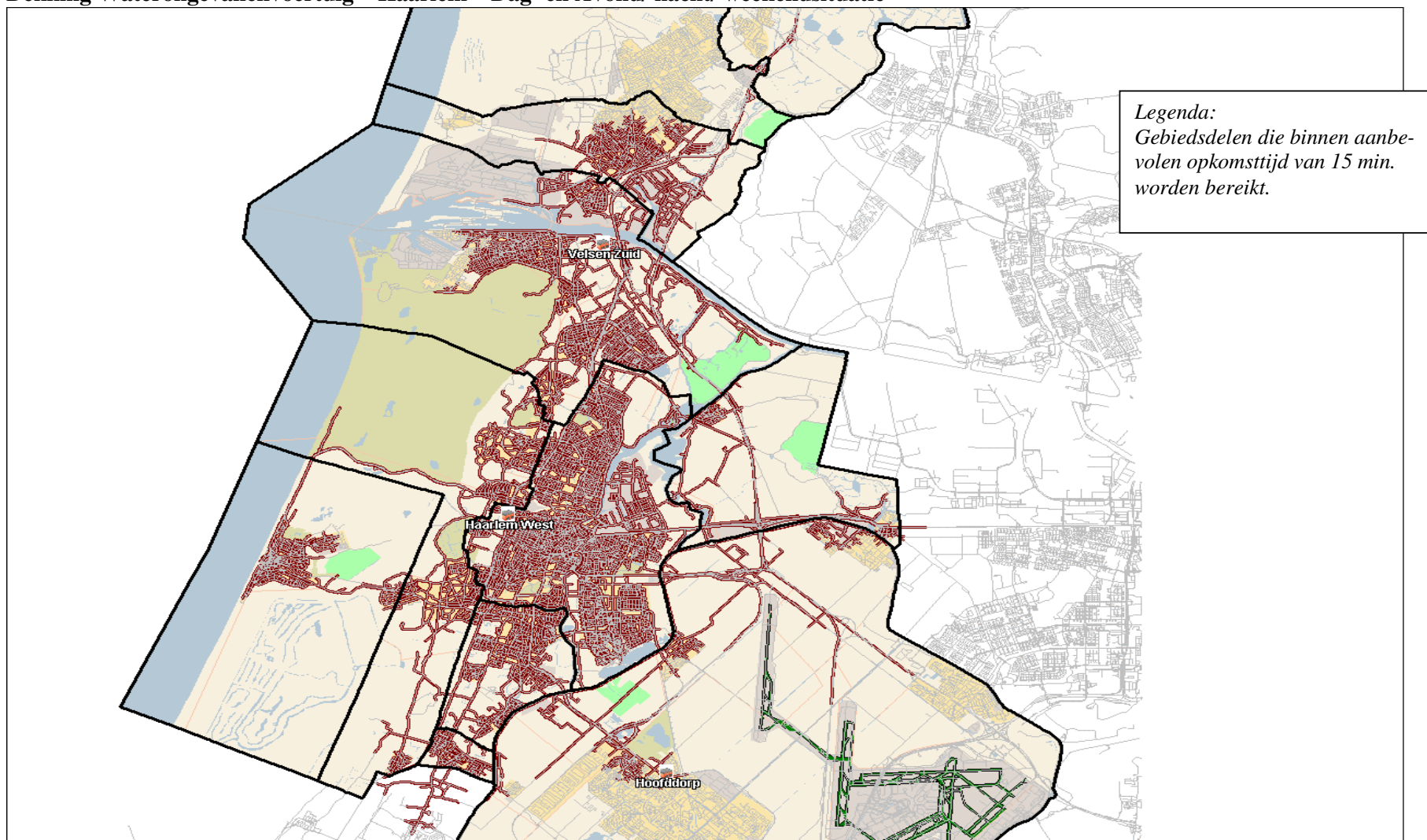
Dekking Redvoertuig – Haarlem – Avond/ nacht/ weekendsituatie



Dekking Hulpverleningsvoertuig – Haarlem – Dag- en Avond/ nacht/ weekendsituatie

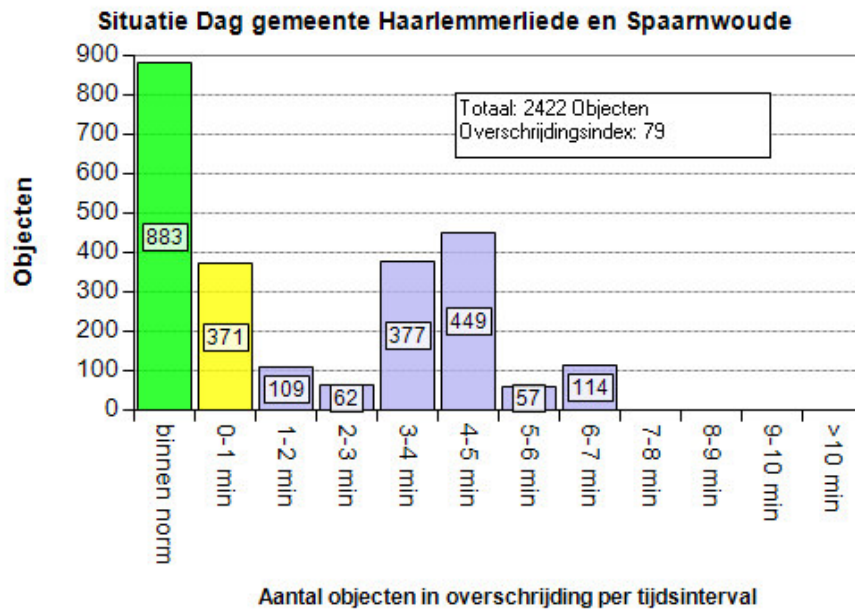
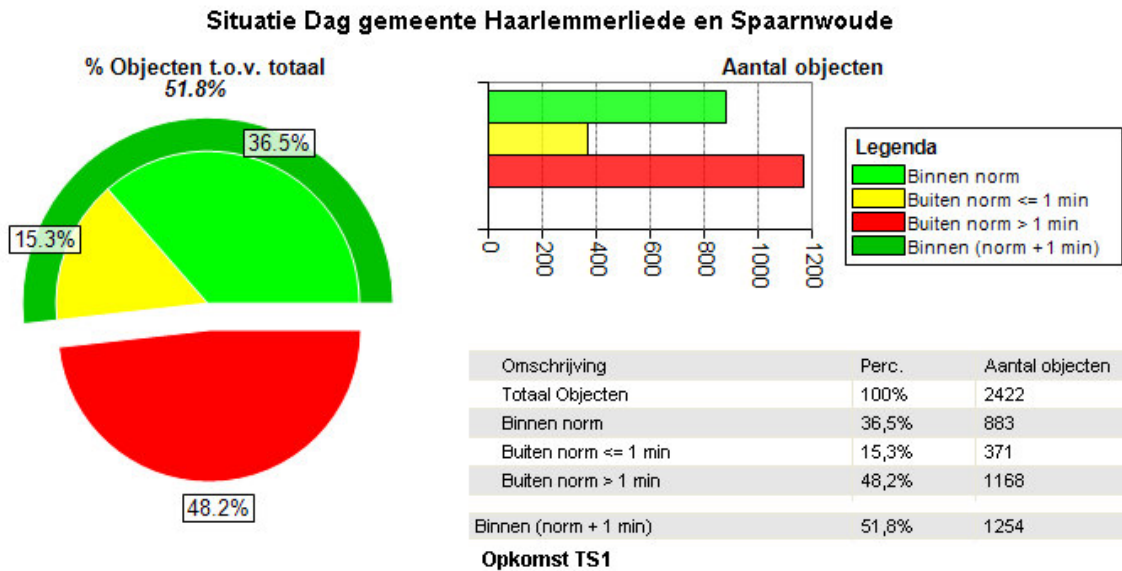


Dekking Waterongevallenvoertuig – Haarlem – Dag- en Avond/ nacht/ weekendsituatie

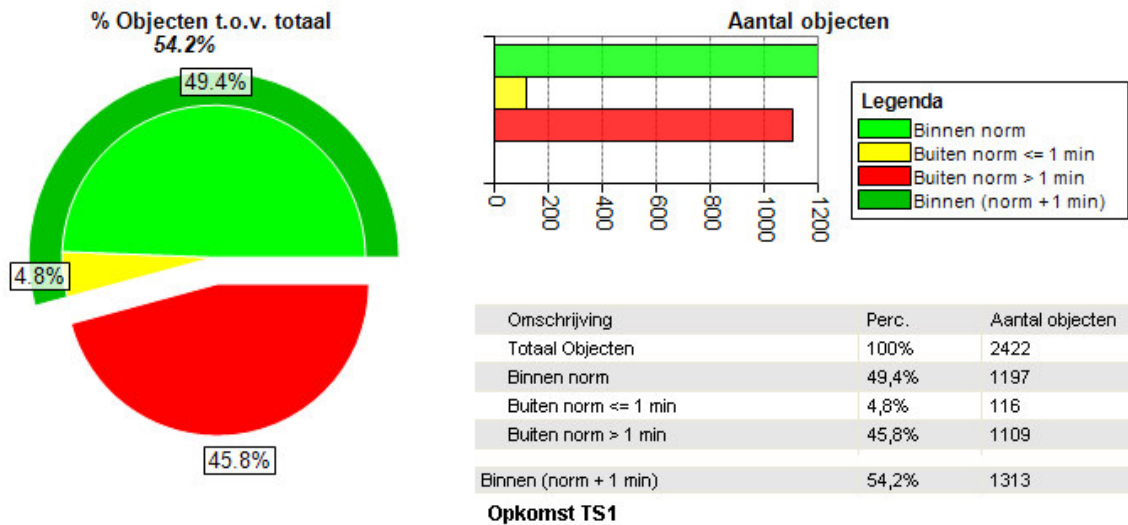


7.5 Haarlemmerliede & Spaarnwoude

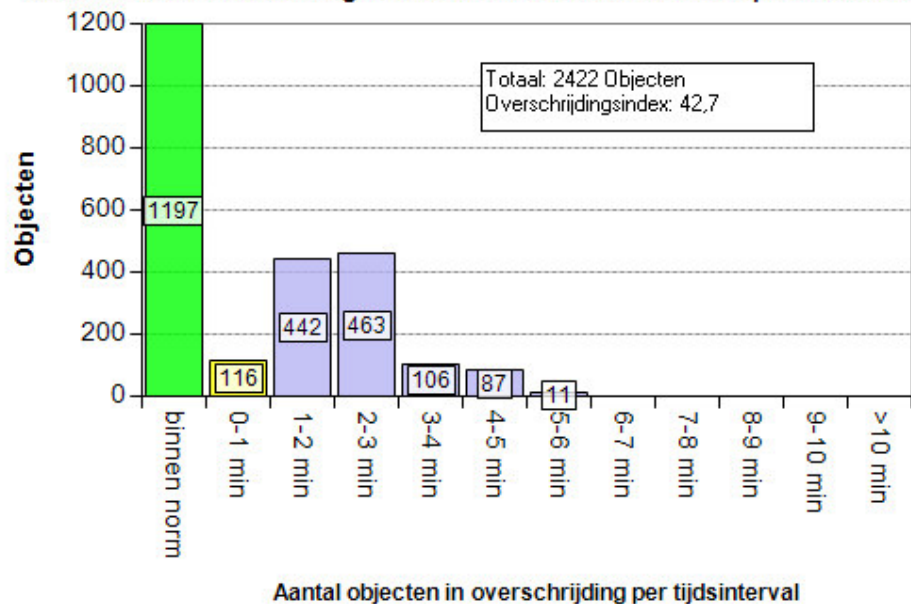
Dekkingspercentages



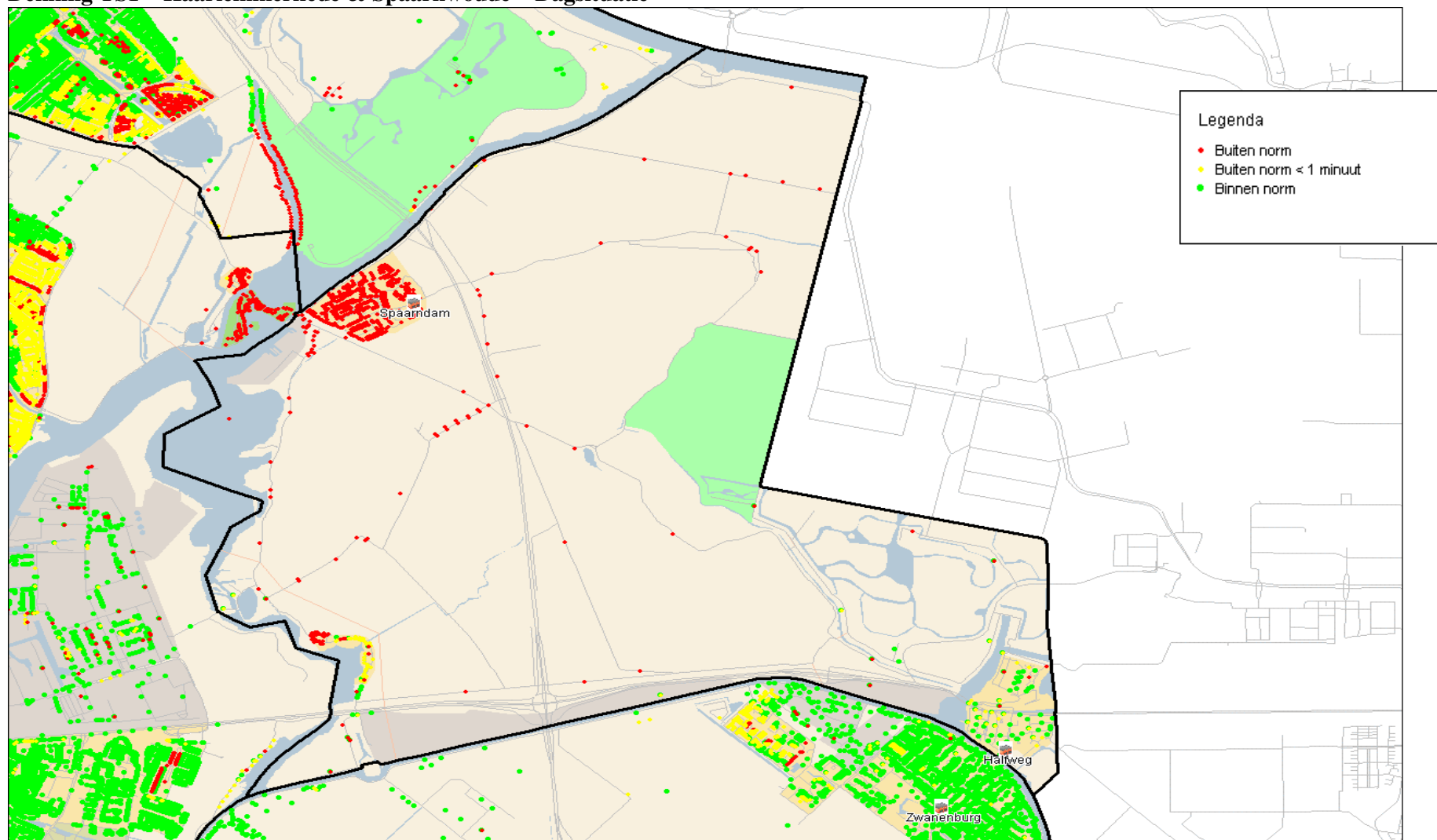
Situatie Nacht/Weekend gemeente Haarlemmerliede en Spaarnwoude



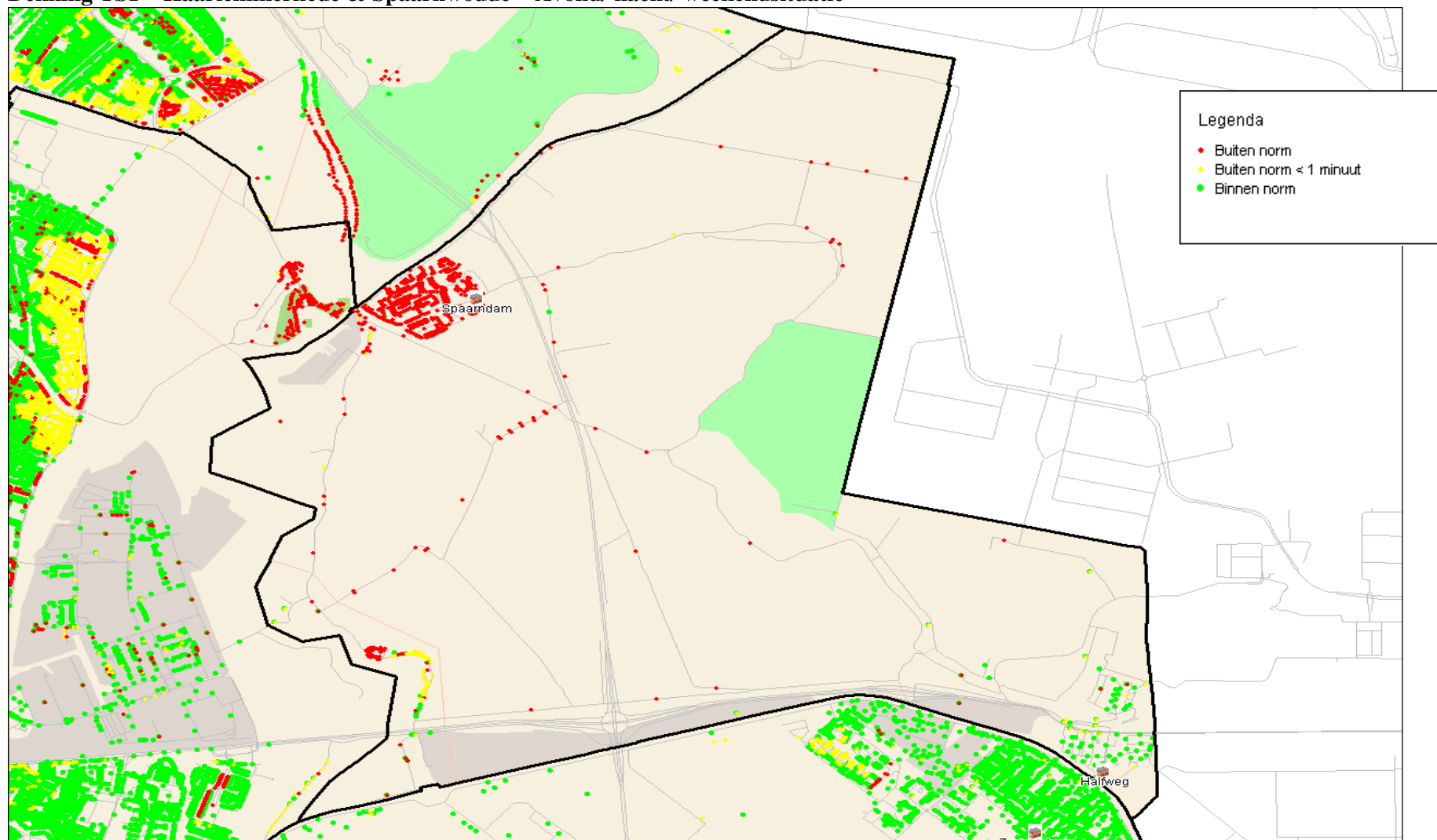
Situatie Nacht/Weekend gemeente Haarlemmerliede en Spaarnwoude



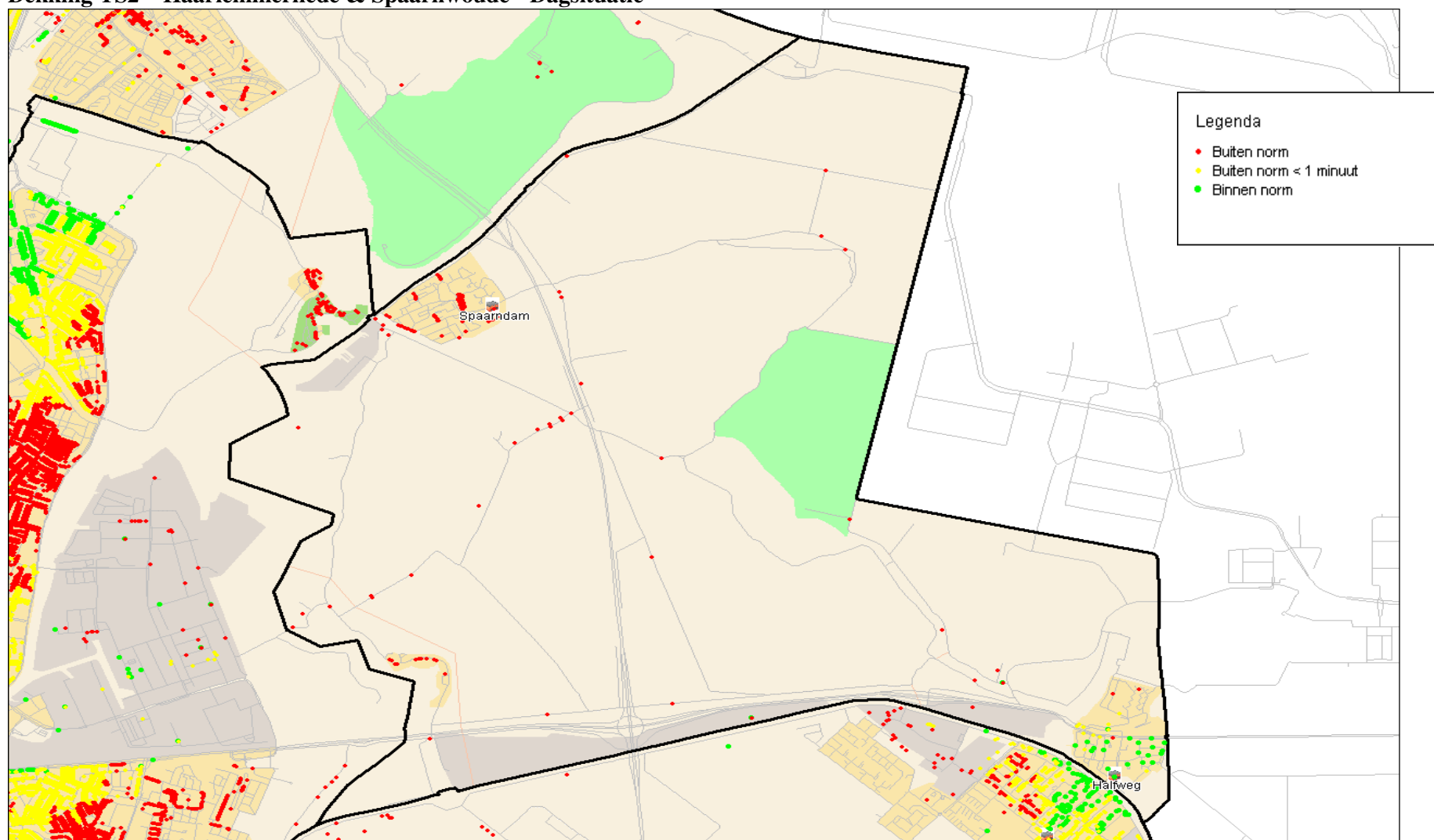
Dekking TS1 – Haarlemmerliede & Spaarnwoude – Dagsituatie



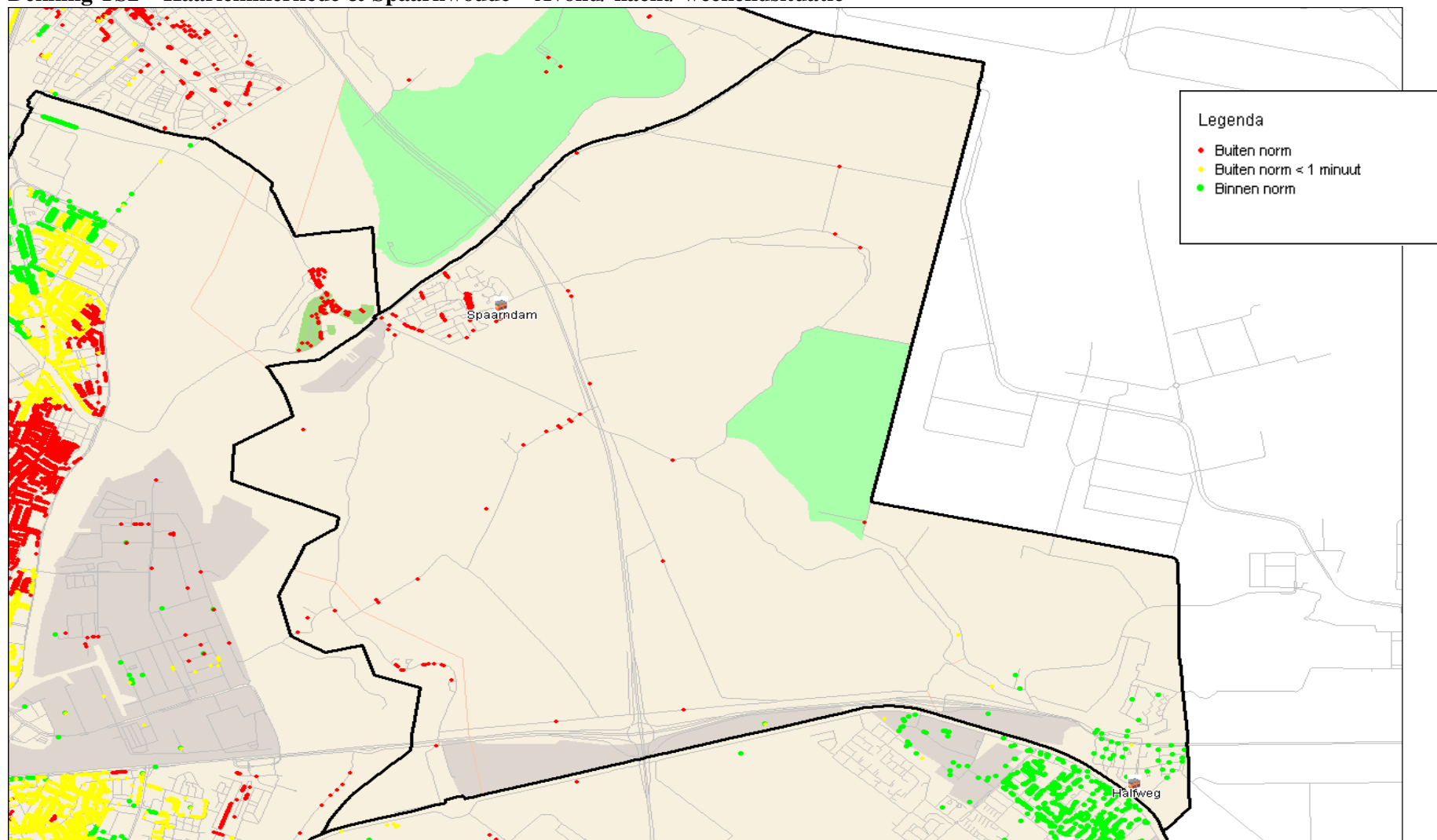
Dekking TS1 – Haarlemmerliede & Spaarnwoude – Avond/ nacht/ weekendsituatie



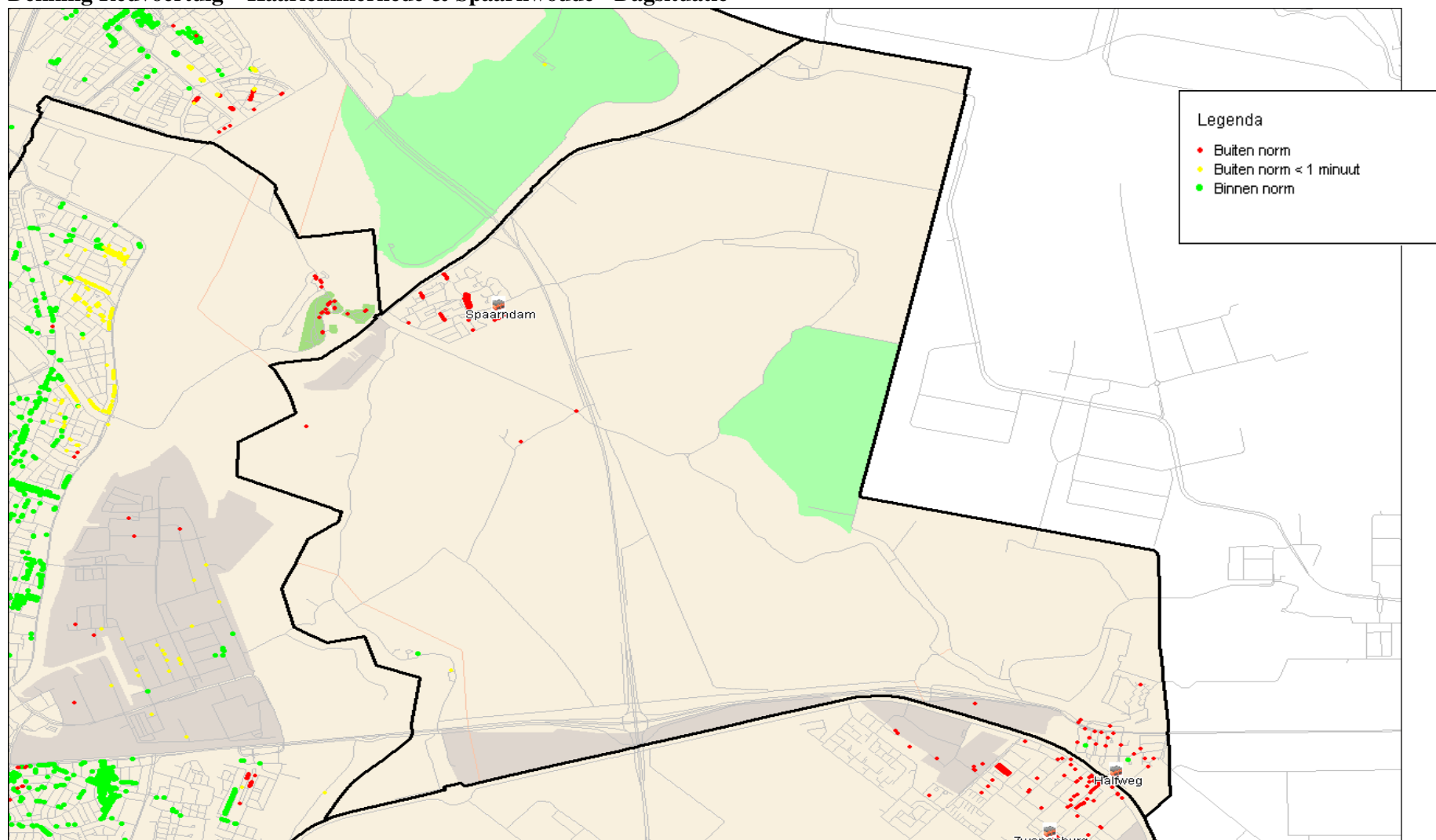
Dekking TS2 – Haarlemmerliede & Spaarnwoude - Dagsituatie



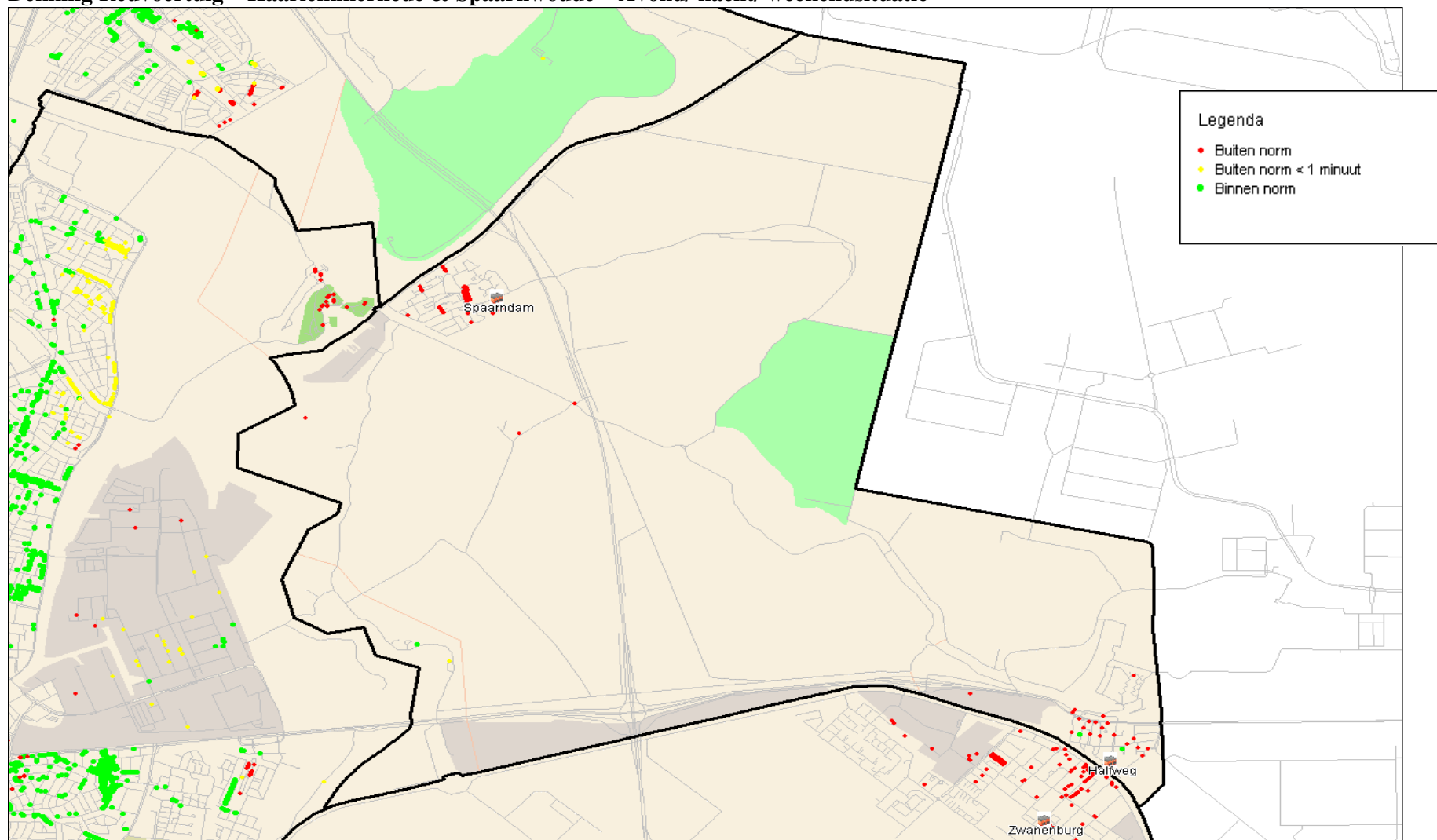
Dekking TS2 – Haarlemmerliede & Spaarnwoude – Avond/ nacht/ weekendsituatie



Dekking Redvoertuig – Haarlemmerliede & Spaarnwoude - Dagsituatie

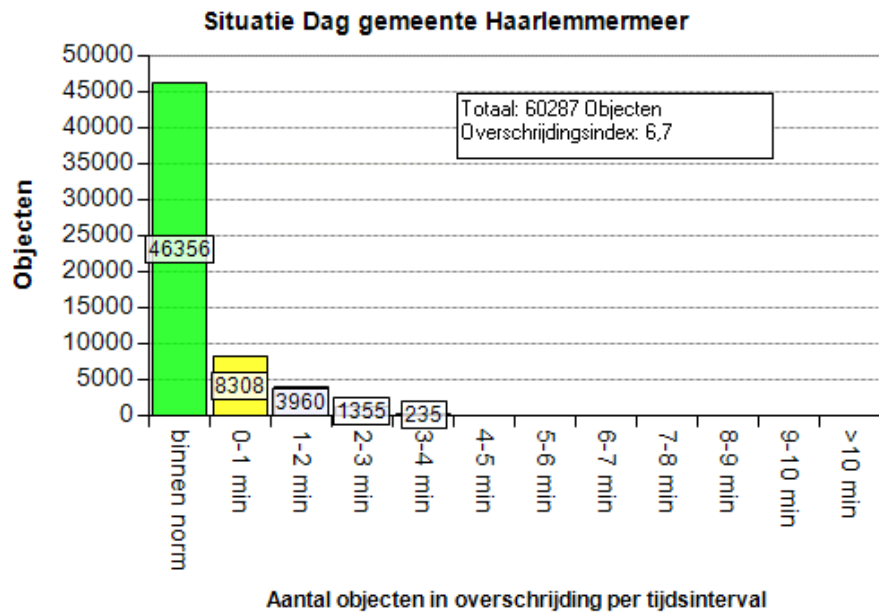
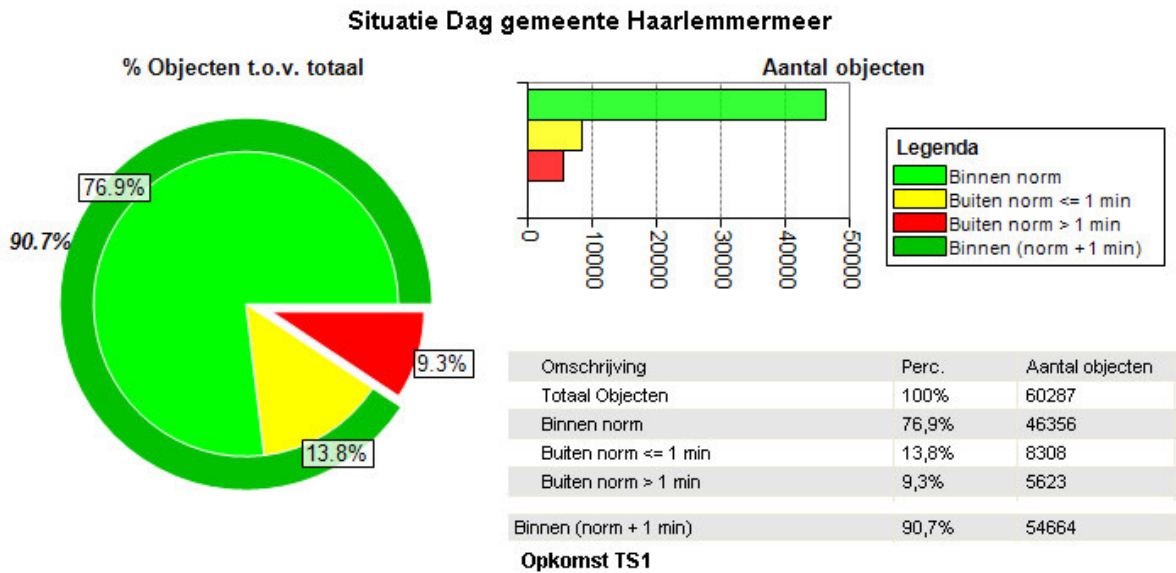


Dekking Redvoertuig – Haarlemmerliede & Spaarnwoude – Avond/ nacht/ weekendsituatie

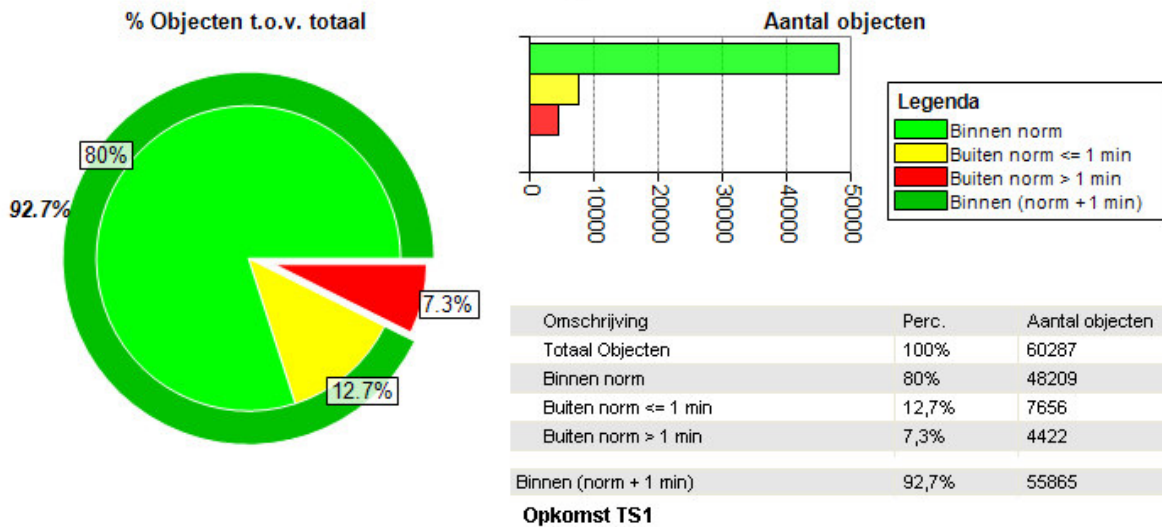


7.6 Haarlemmermeer

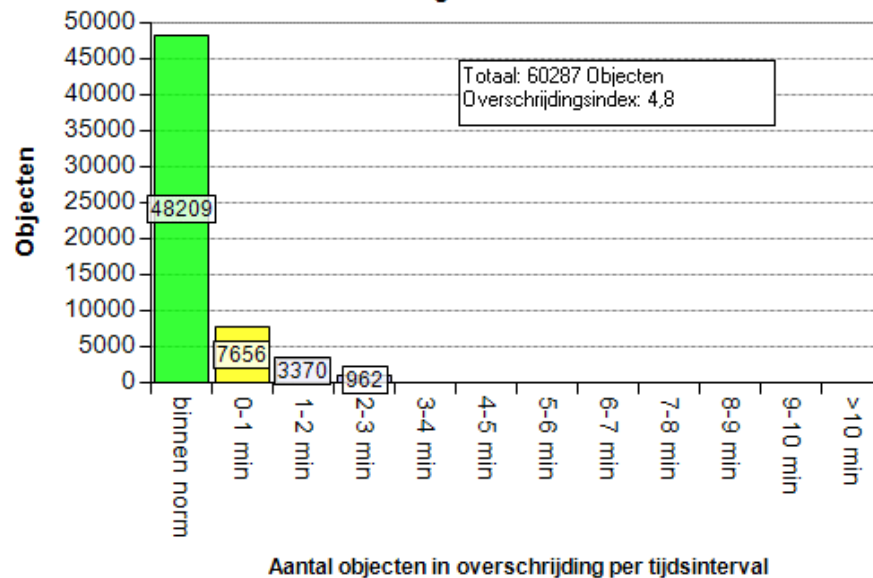
Dekkingspercentages



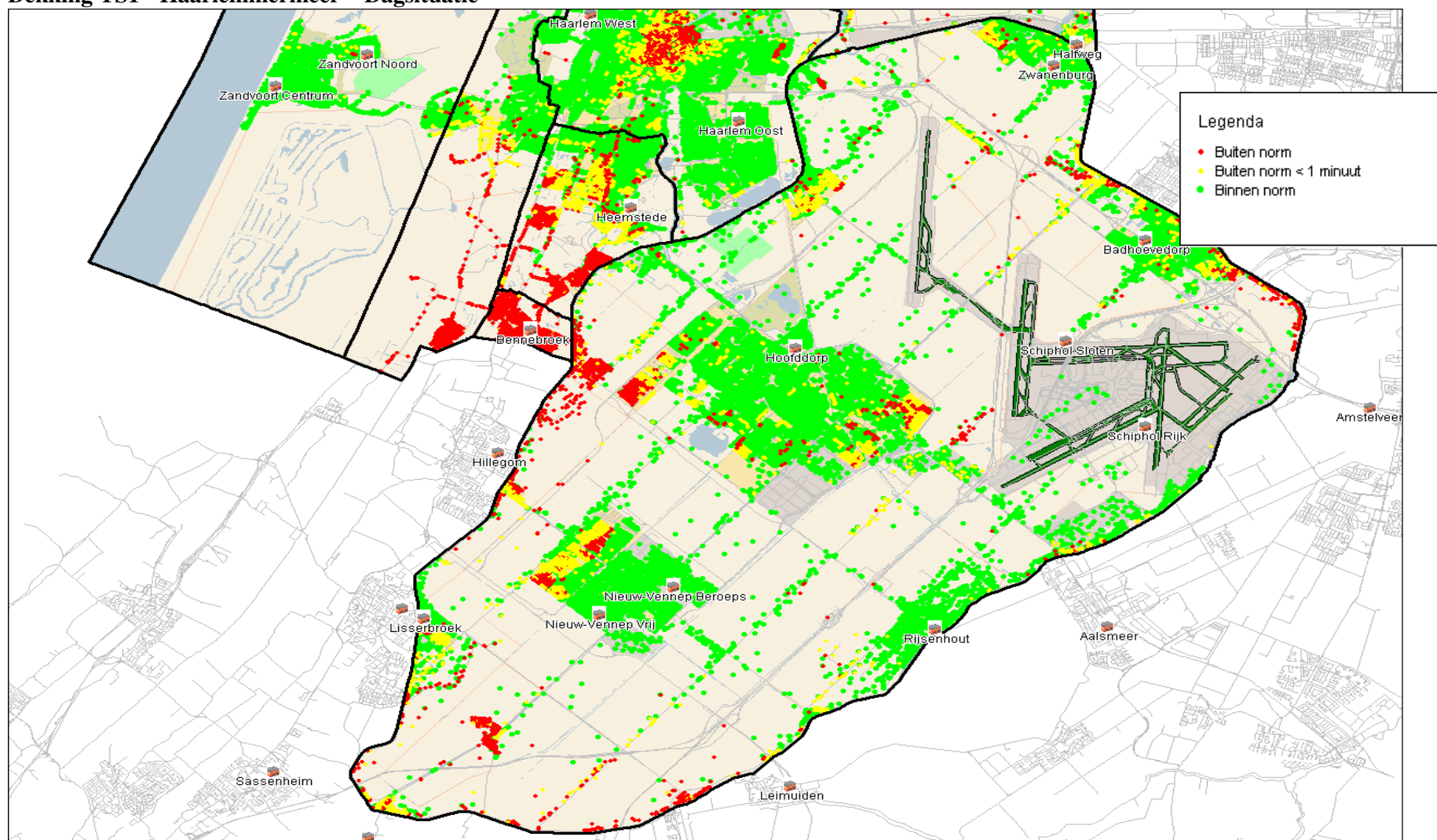
Situatie Nacht/Weekend gemeente Haarlemmermeer



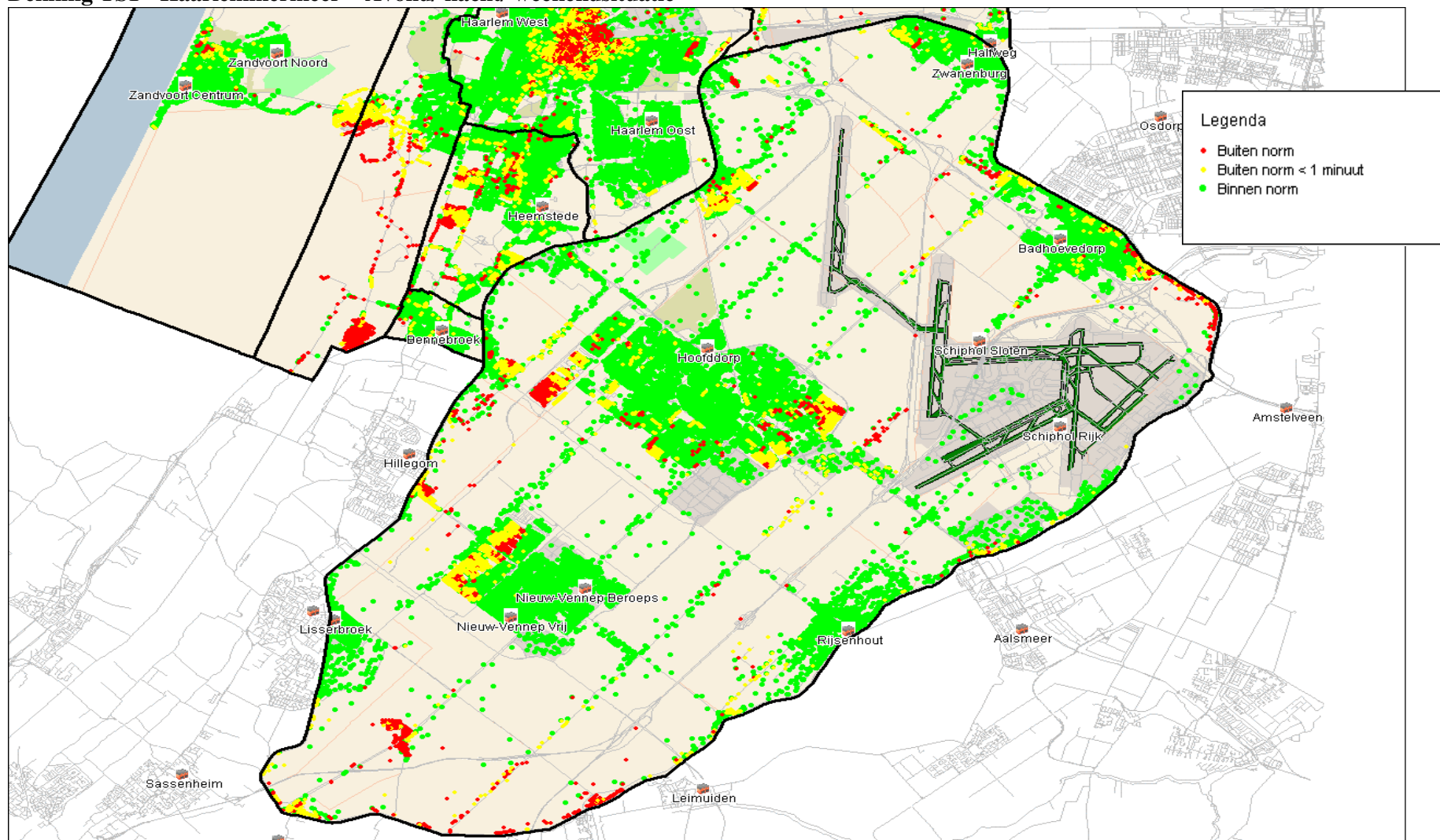
Situatie Nacht/Weekend gemeente Haarlemmermeer



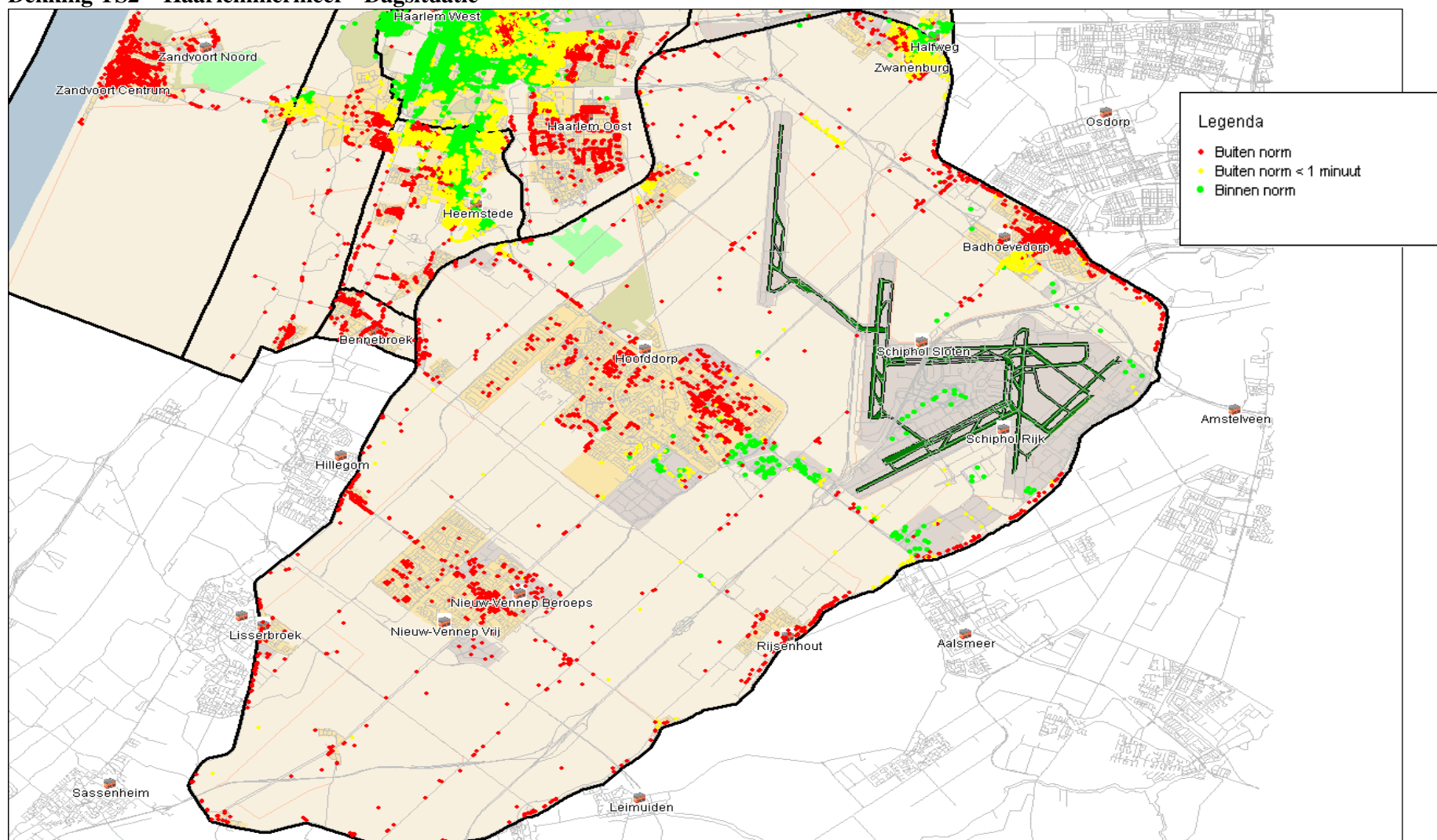
Dekking TS1 - Haarlemmermeer – Dagsituatie



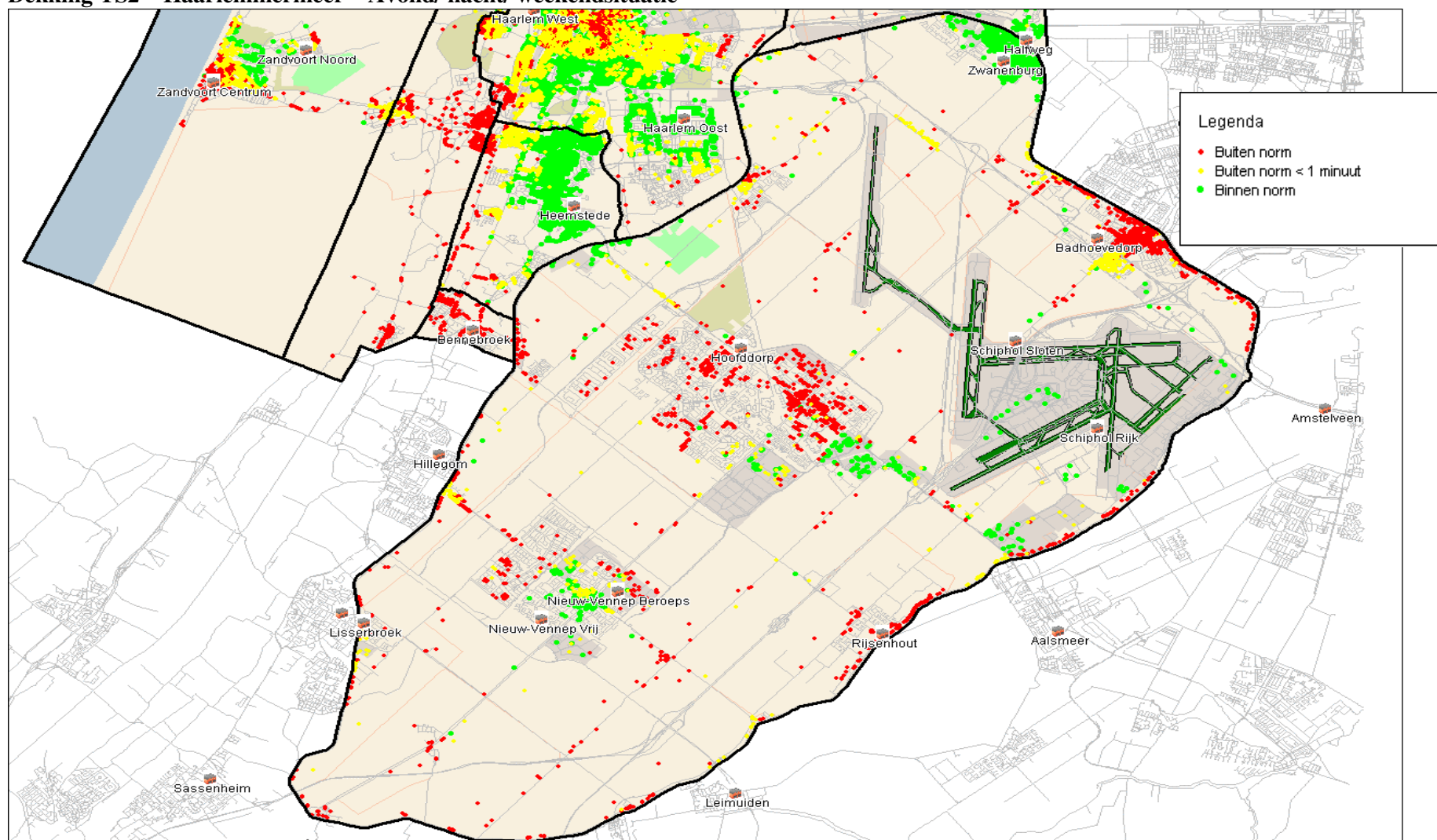
Dekking TS1 - Haarlemmermeer – Avond/ nacht/ weekendsituatie



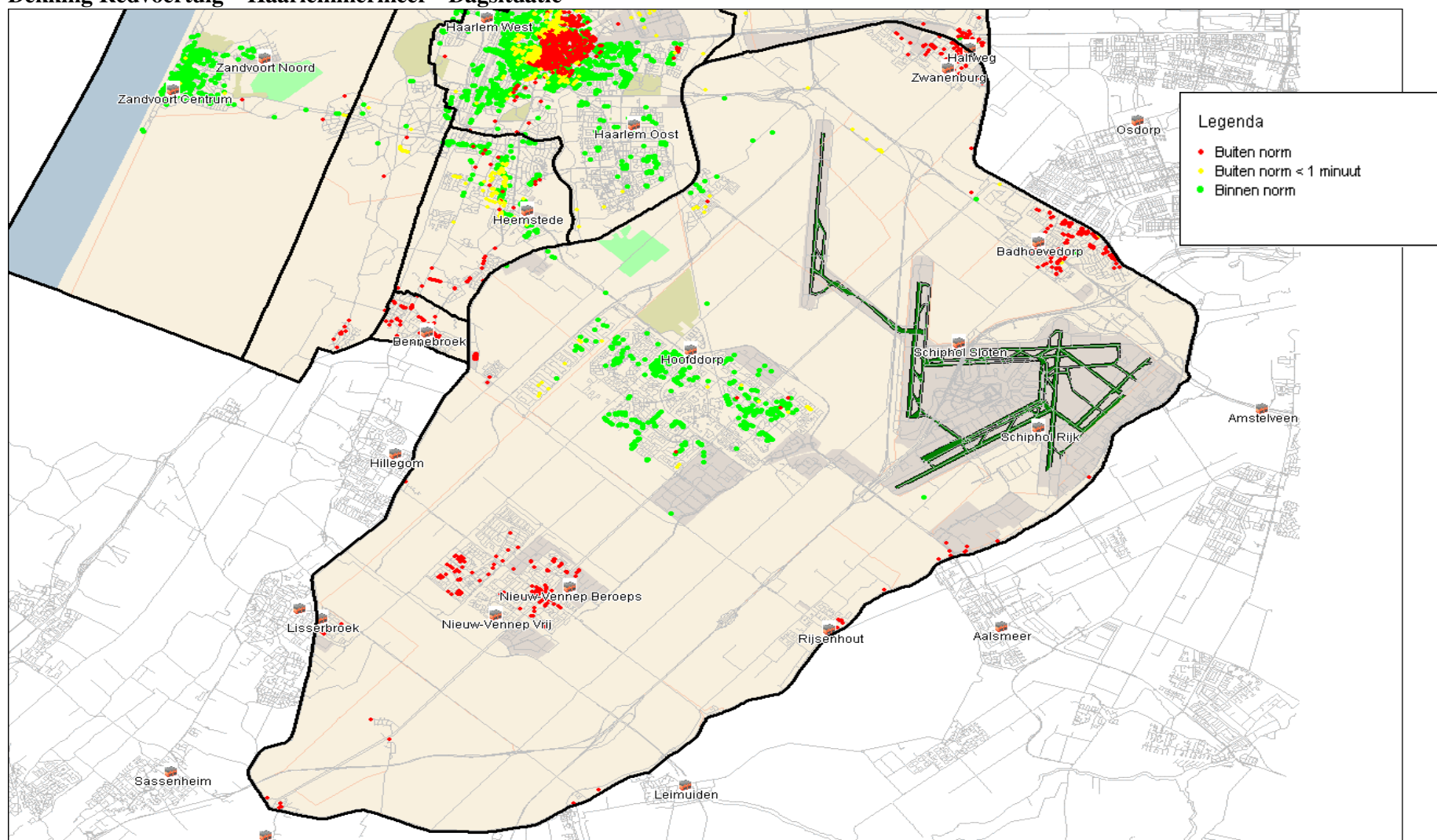
Dekking TS2 – Haarlemmermeer - Dagsituatie



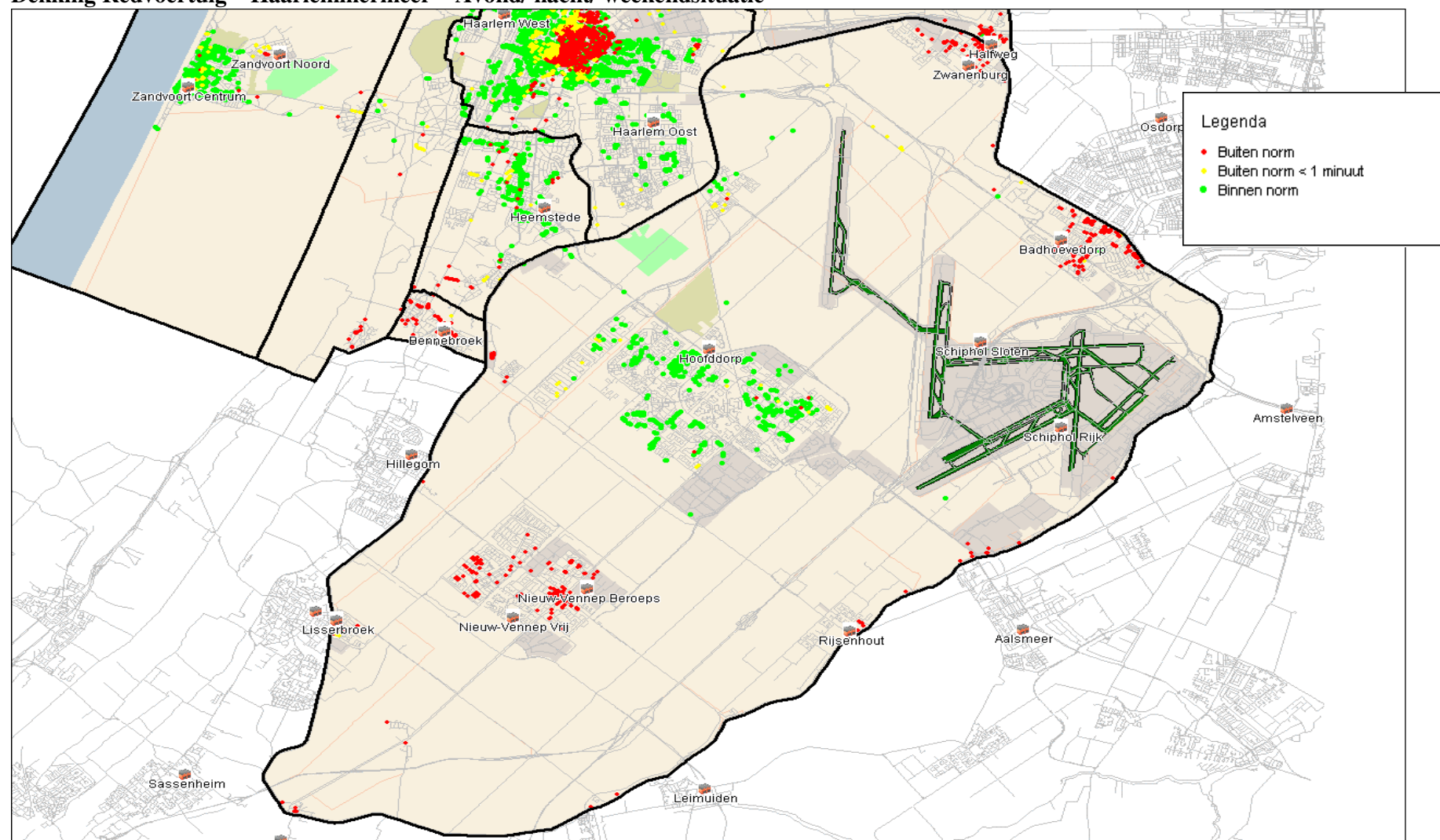
Dekking TS2 – Haarlemmermeer – Avond/ nacht/ weekendsituatie



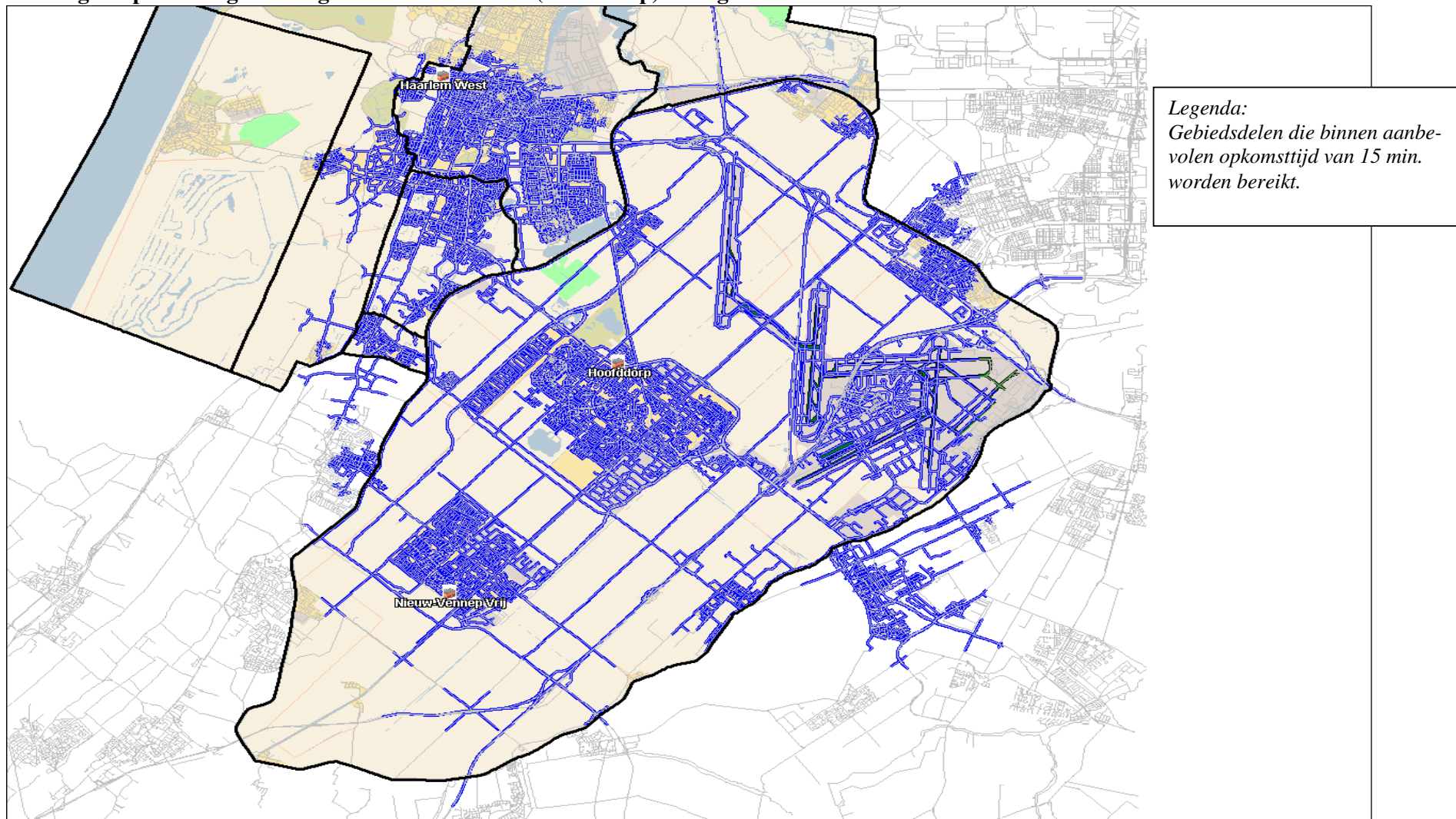
Dekking Redvoertuig – Haarlemmermeer - Dagsituatie



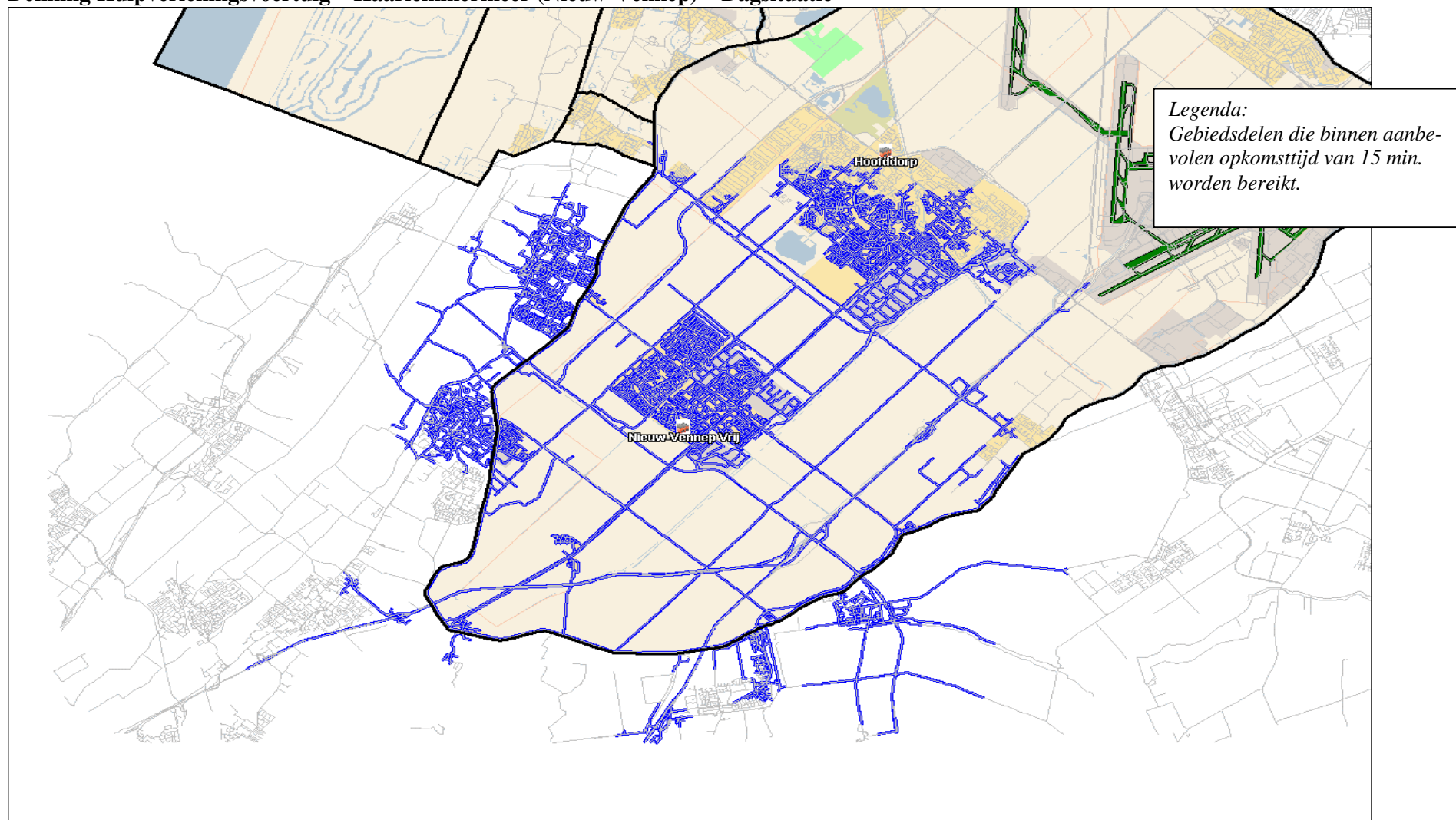
Dekking Redvoertuig – Haarlemmermeer – Avond/ nacht/ weekendsituatie



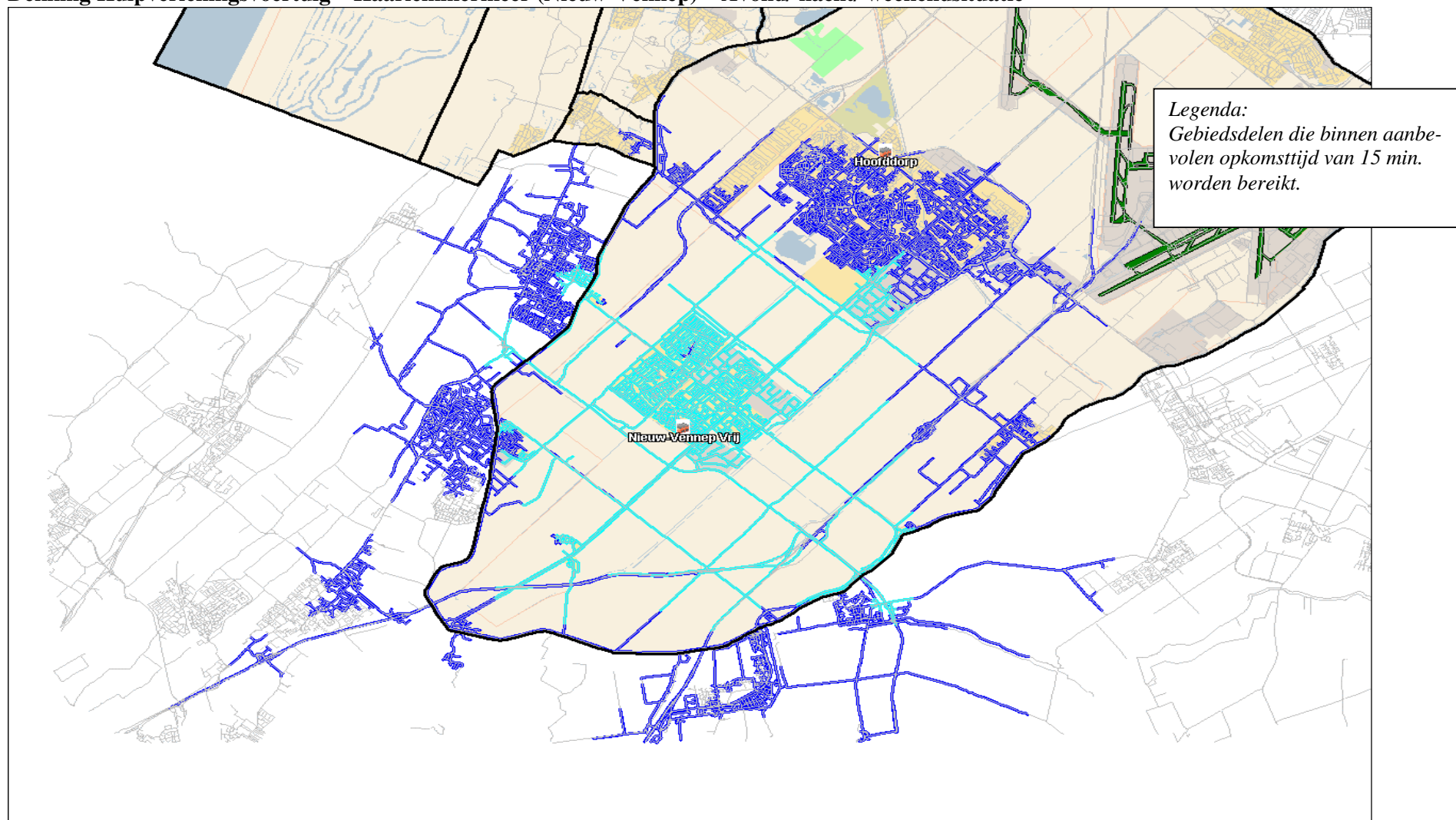
Dekking Hulpverleningsvoertuig – Haarlemmermeer (Hoofddorp) – Dag- en Avond/ nacht/ weekendsituatie



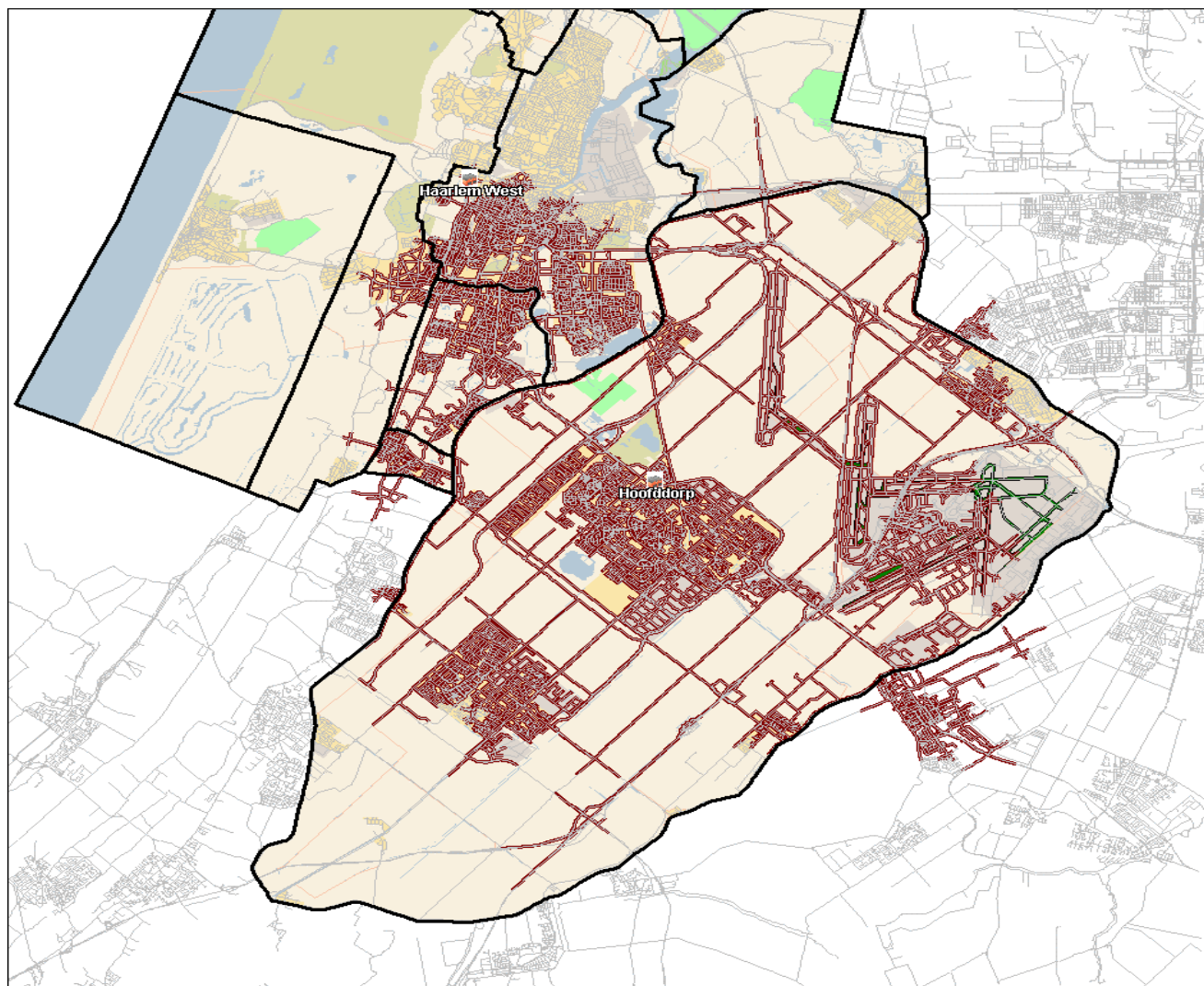
Dekking Hulpverleningsvoertuig – Haarlemmermeer (Nieuw-Vennep) – Dagsituatie



Dekking Hulpverleningsvoertuig – Haarlemmermeer (Nieuw-Vennep) – Avond/ nacht/ weekendsituatie



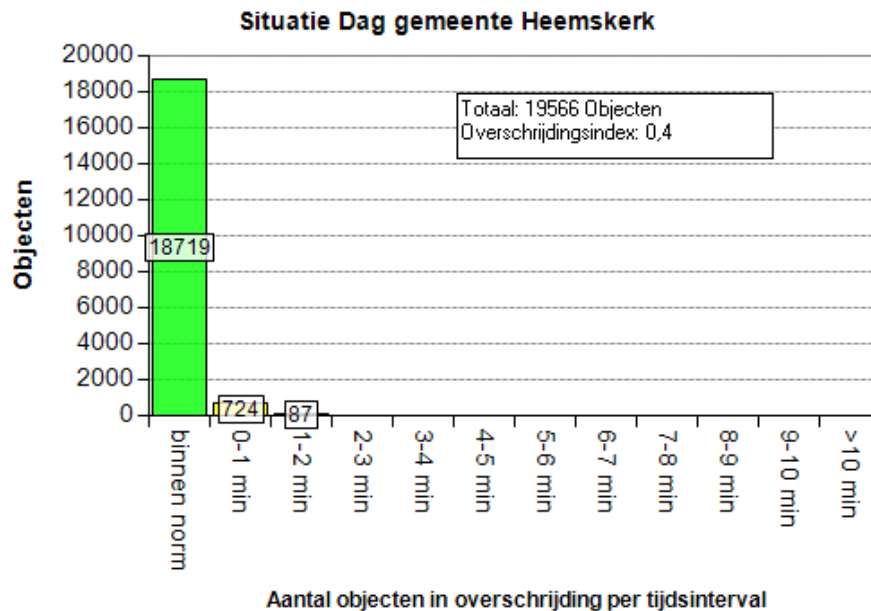
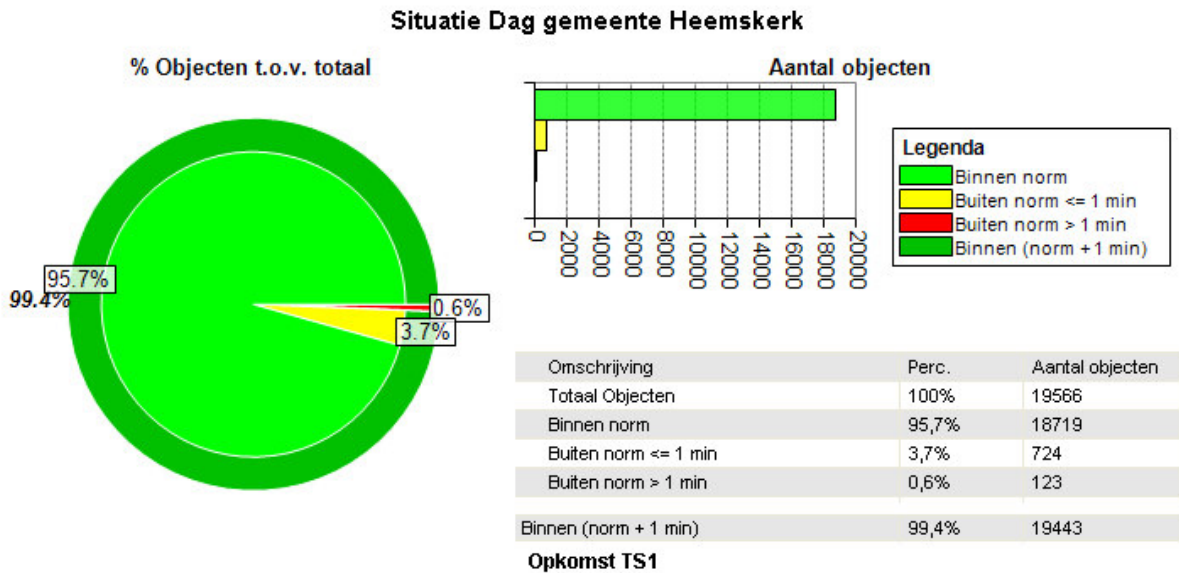
Dekking Waterongevallenvoertuig – Haarlemmermeer – Dag- en Avond/ nacht/ weekendsituatie



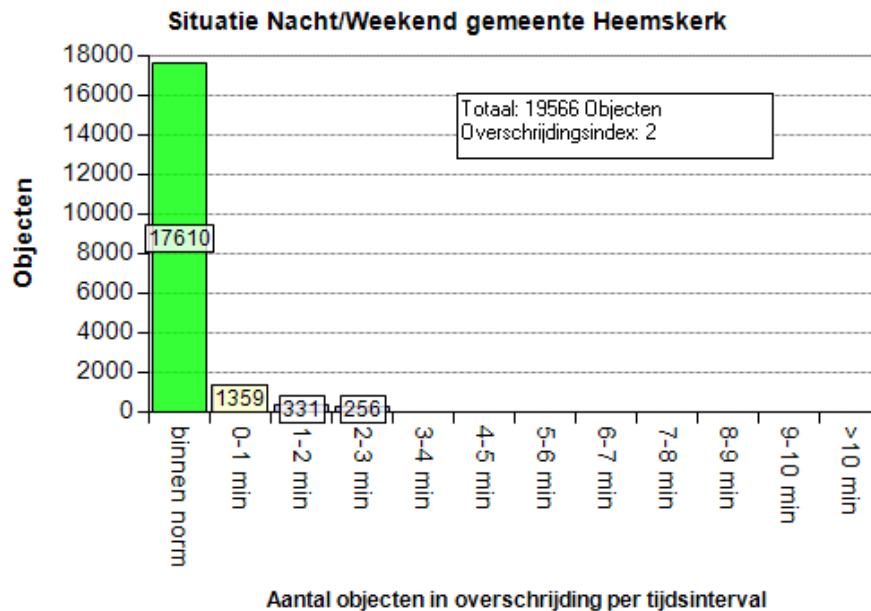
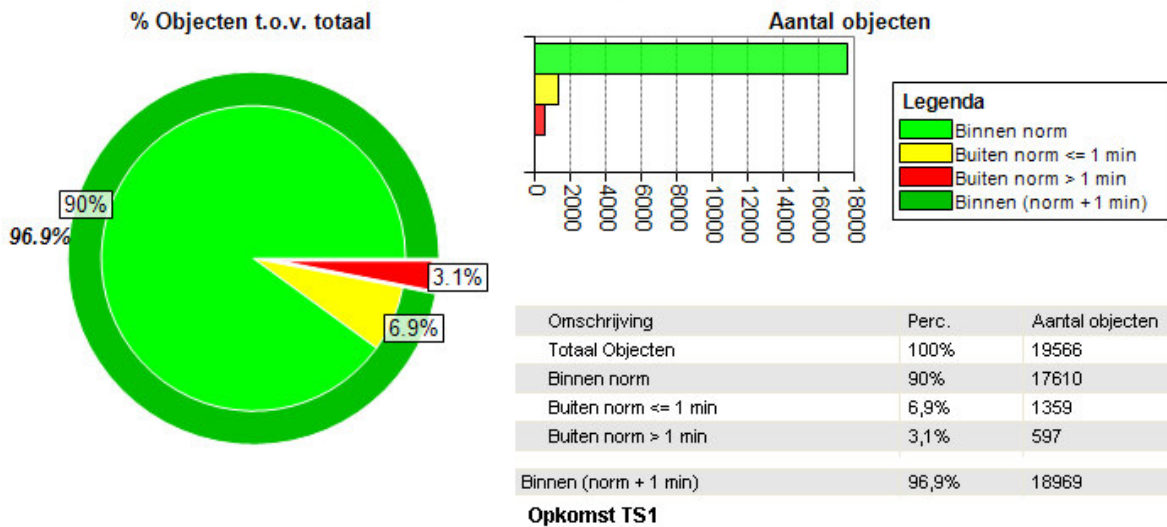
*Legenda:
Gebiedsdelen die binnen aanbe-
volen opkomsttijd van 15 min.
worden bereikt.*

7.7 Heemskerk

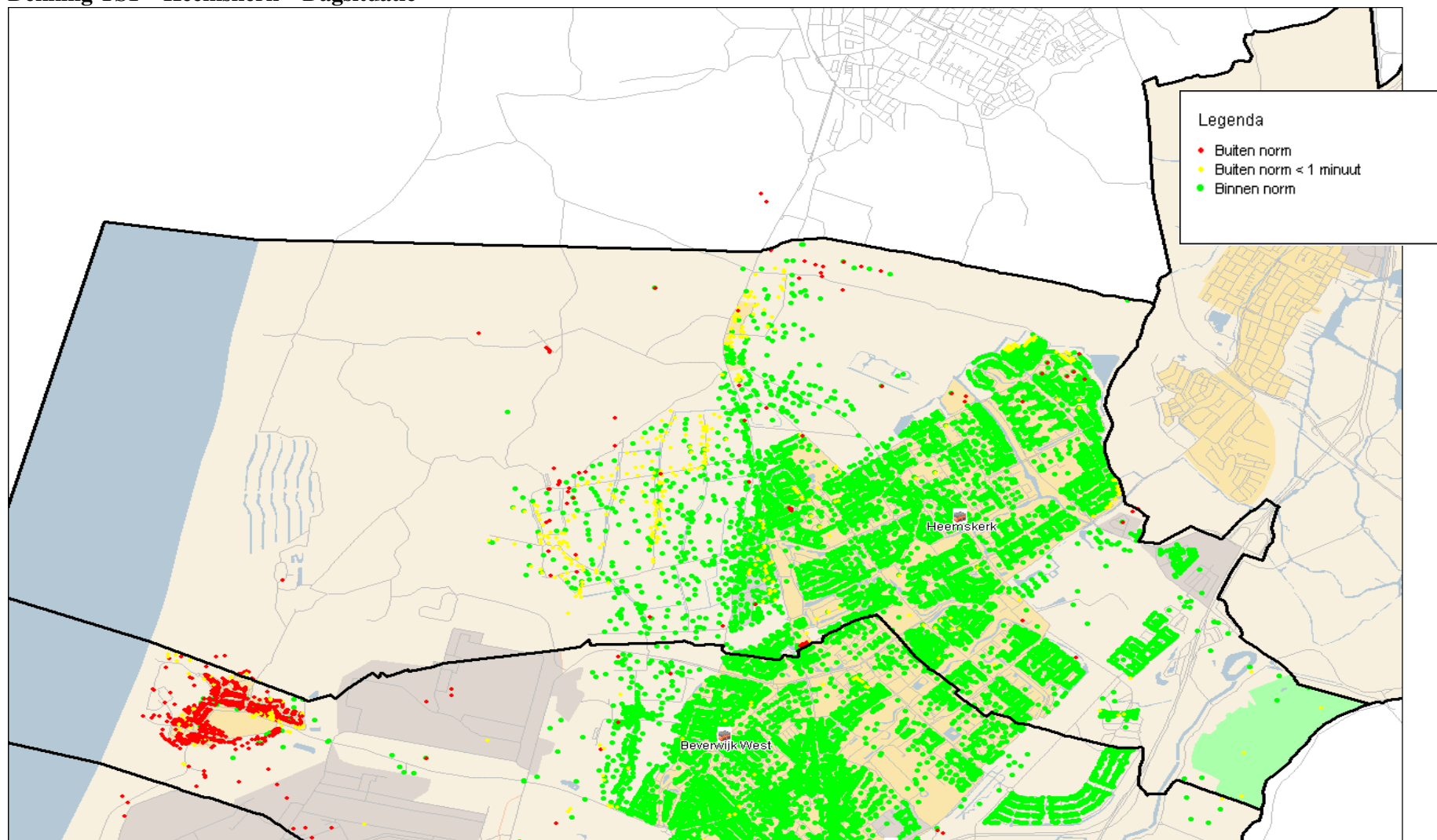
Dekkingspercentages



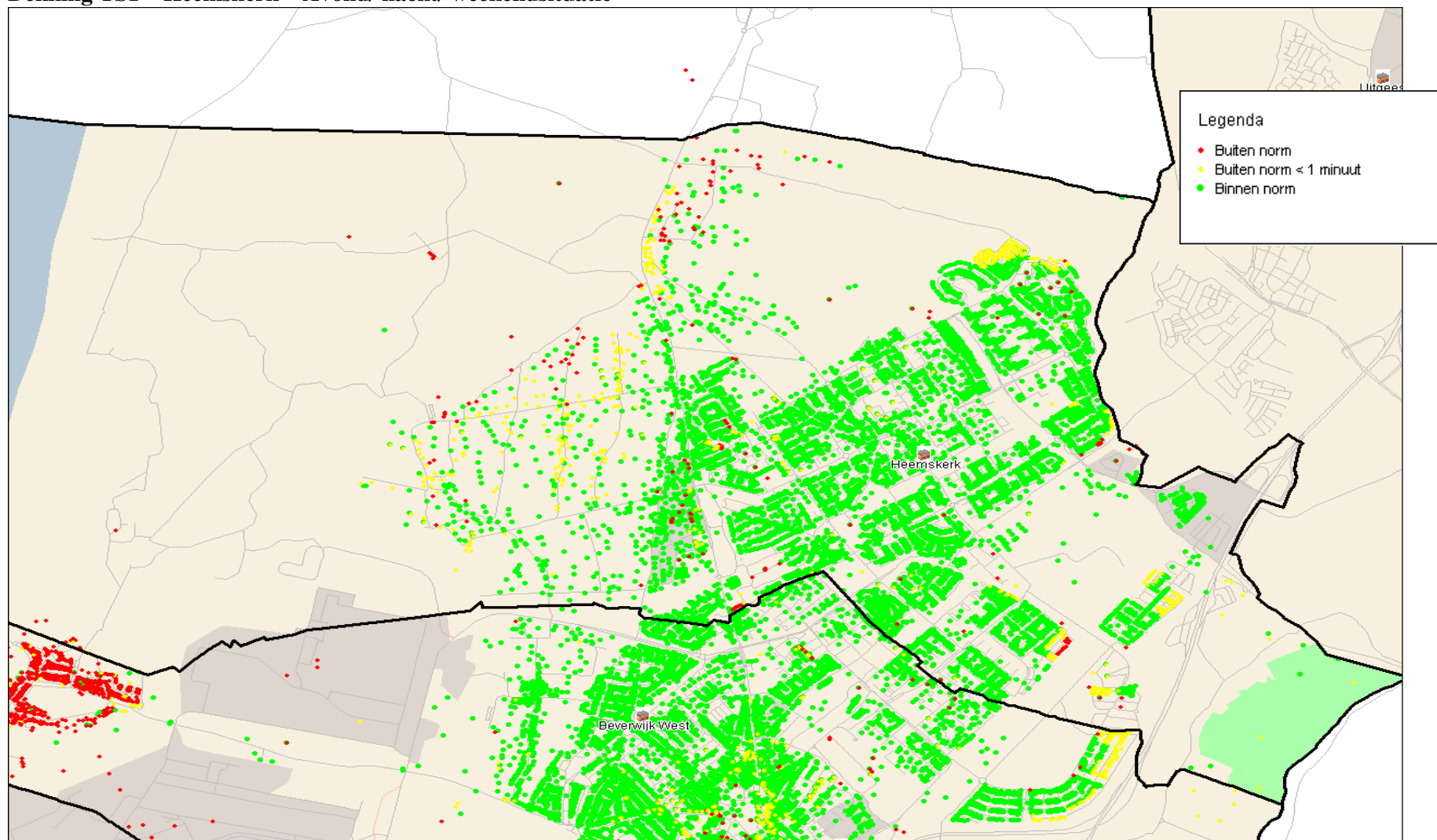
Situatie Nacht/Weekend gemeente Heemskerk



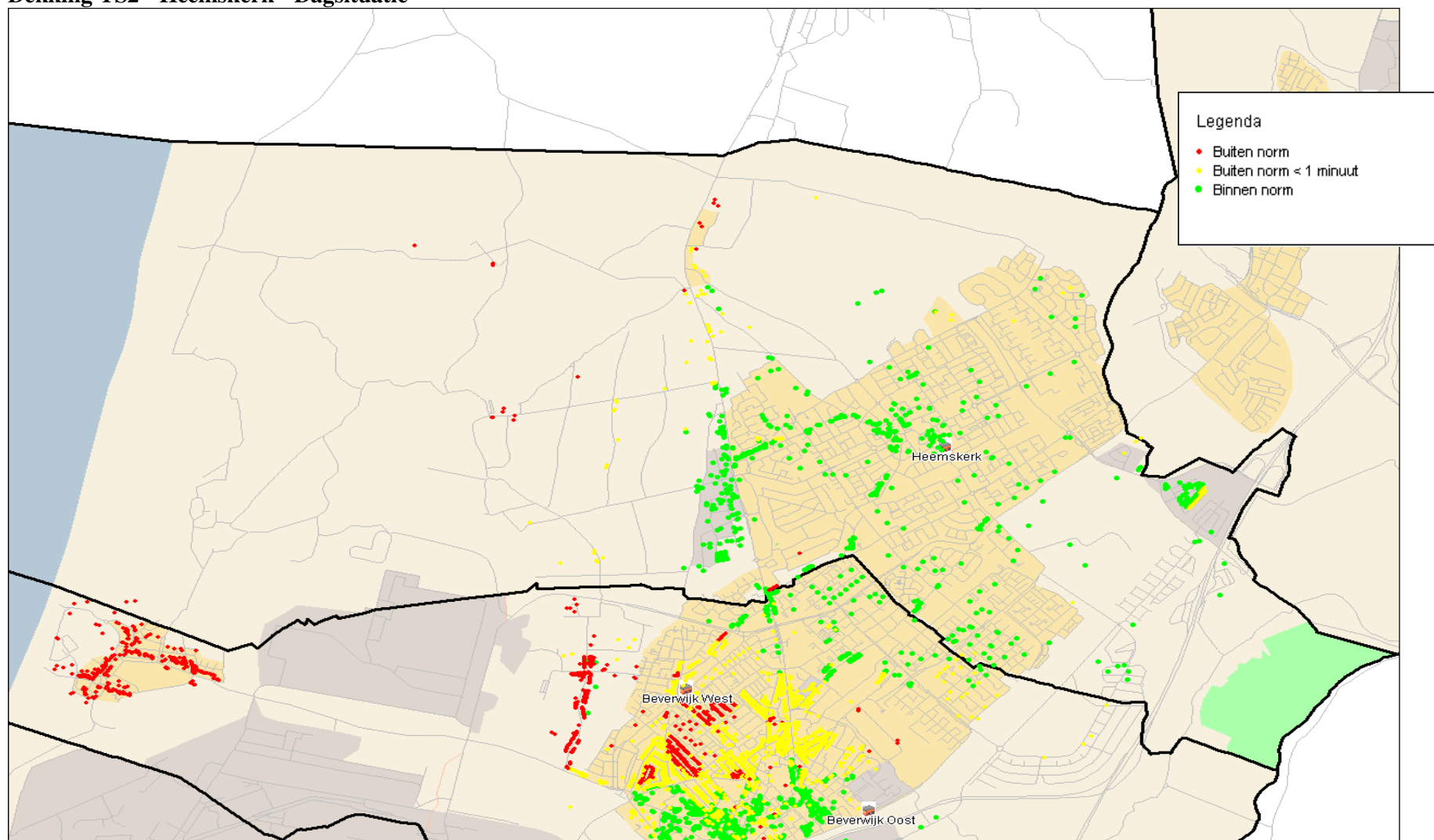
Dekking TS1 – Heemskerk – Dagsituatie



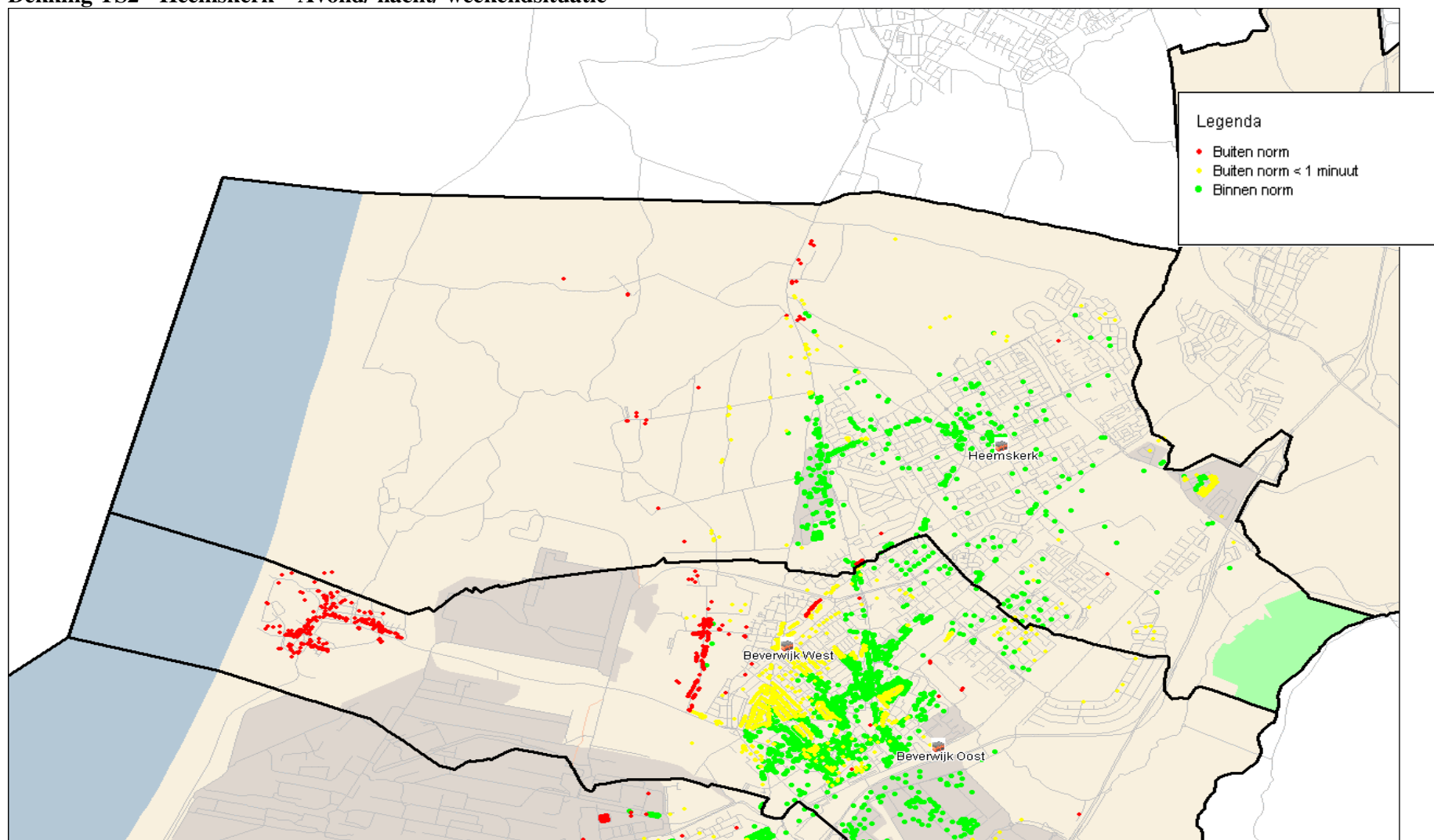
Dekking TS1 – Heemskerk – Avond/ nacht/ weekendsituatie



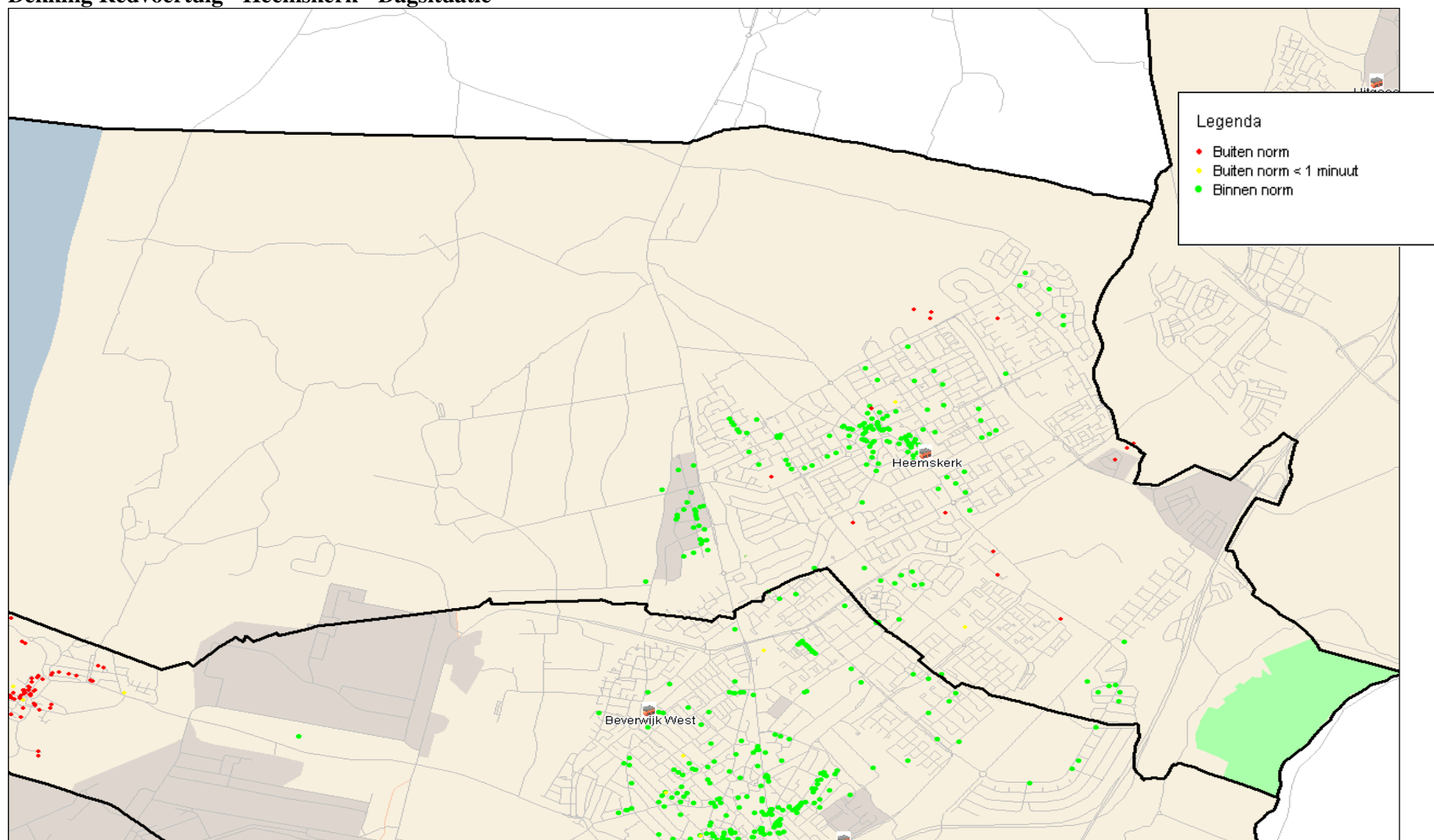
Dekking TS2 - Heemskerk - Dagsituatie



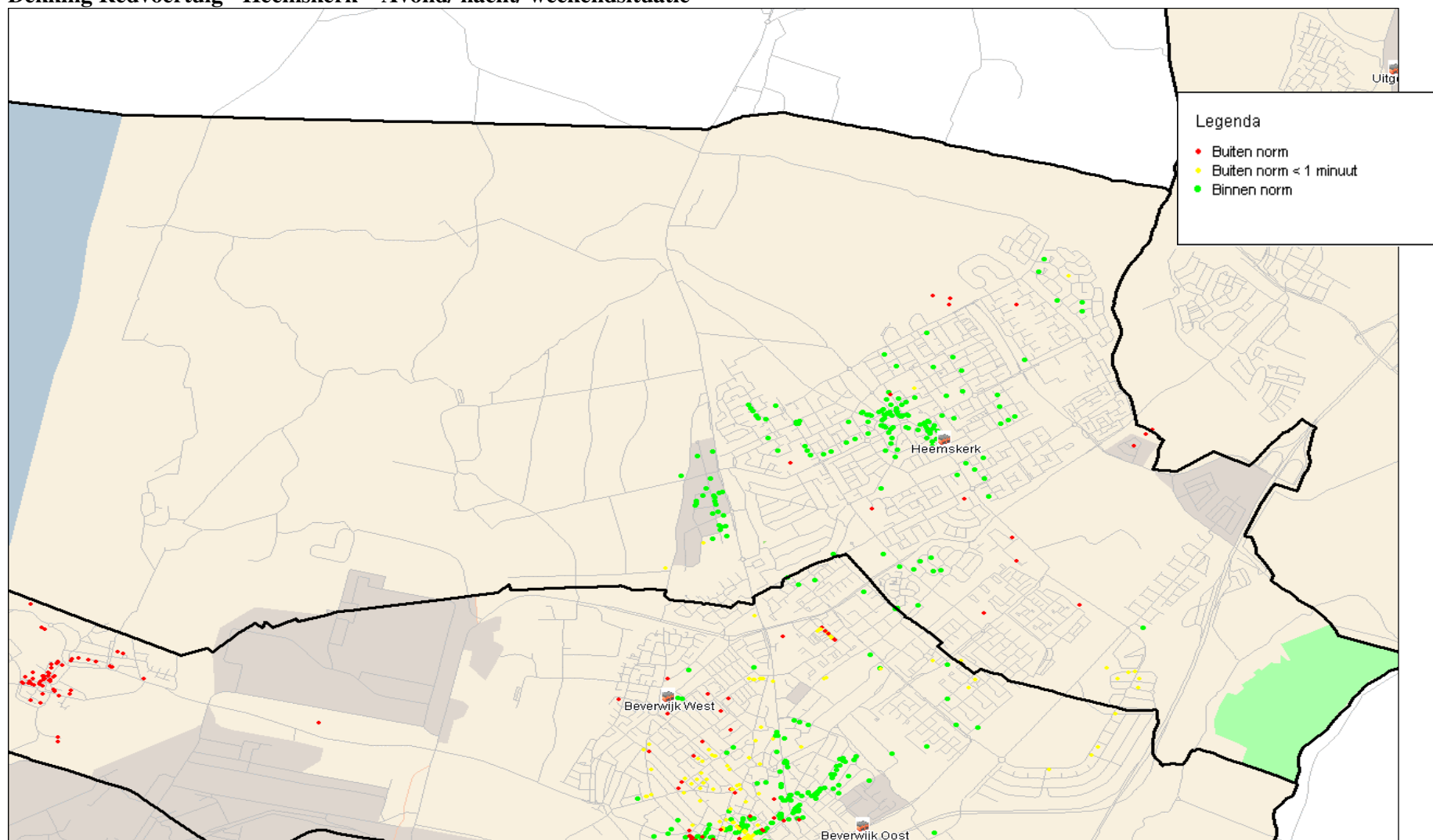
Dekking TS2 - Heemskerk – Avond/ nacht/ weekendsituatie



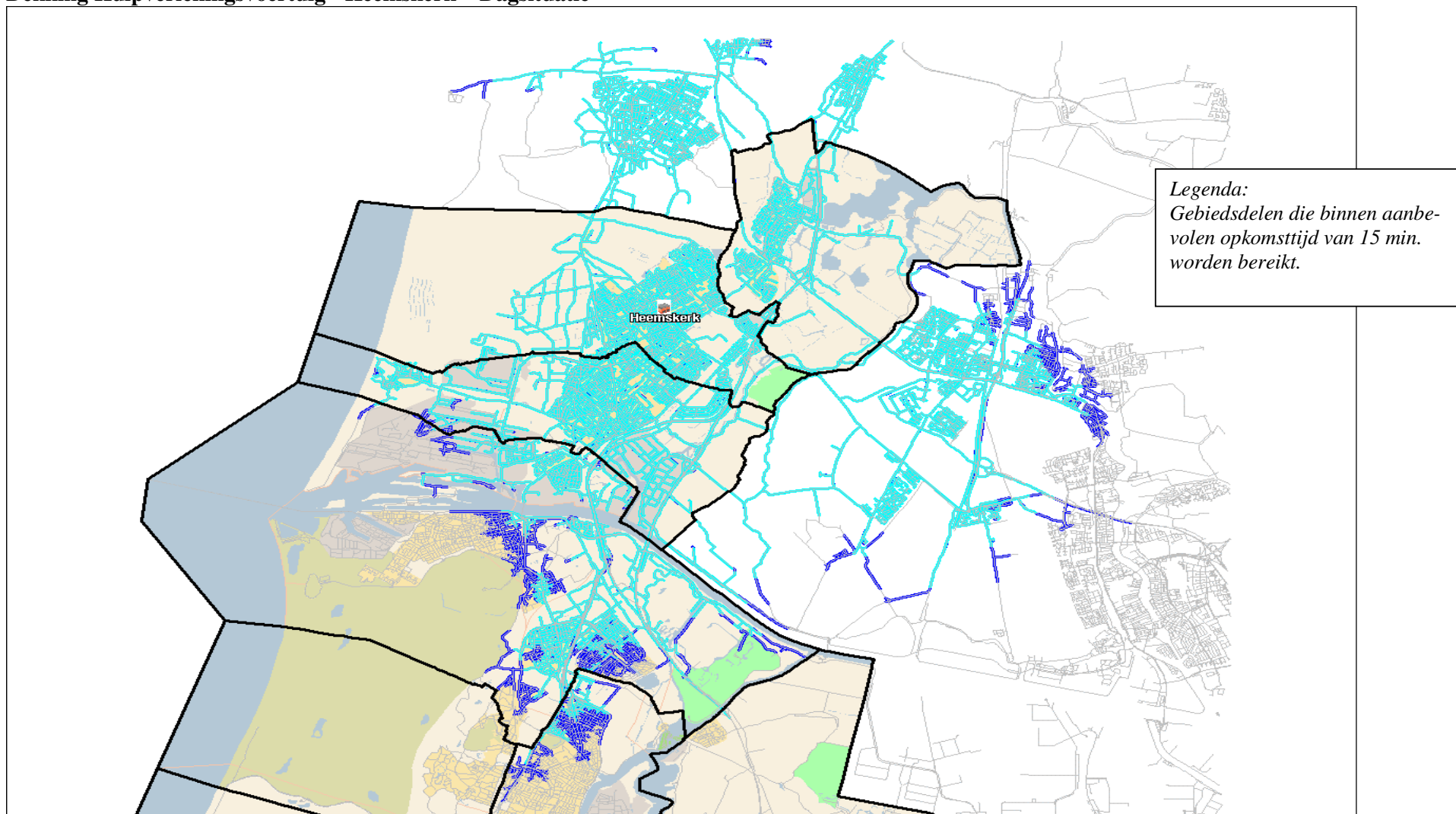
Dekking Redvoertuig - Heemskerk - Dagsituatie



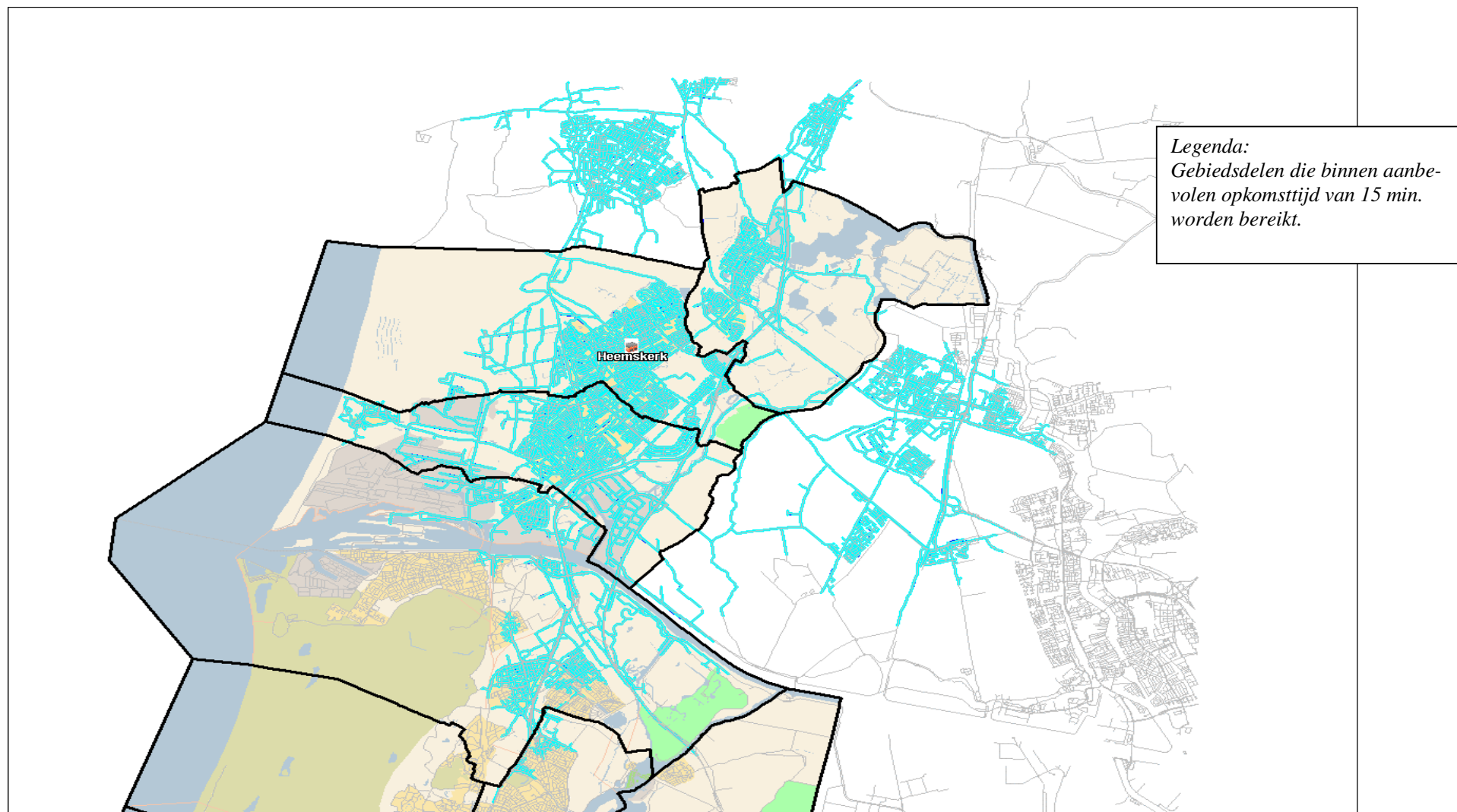
Dekking Redvoertuig - Heemskerk – Avond/ nacht/ weekendsituatie



Dekking Hulpverleningsvoertuig - Heemskerk – Dagsituatie

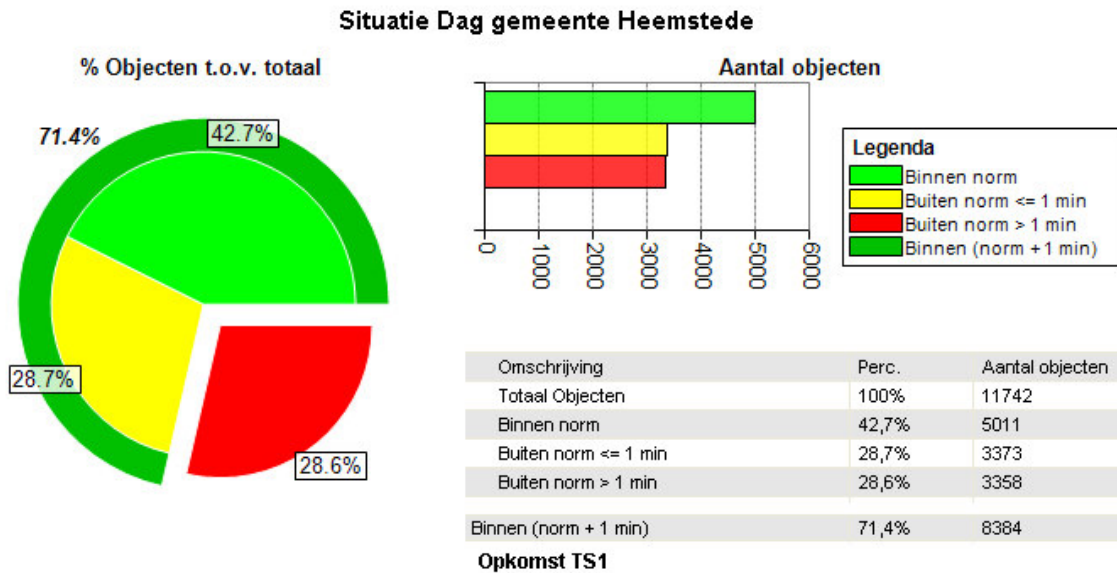


Dekking Hulpverleningsvoertuig - Heemskerk – Avond/ nacht/ weekendsituatie

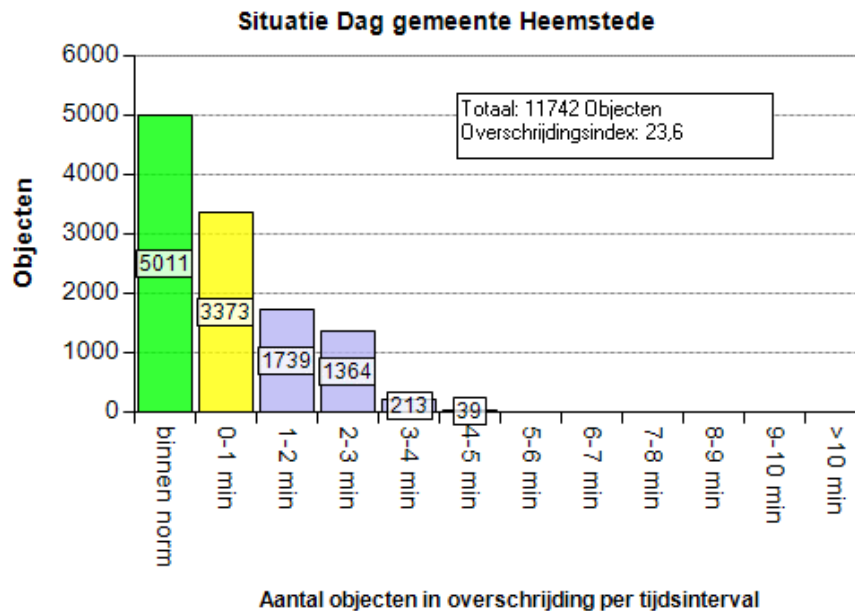


7.8 Heemstede

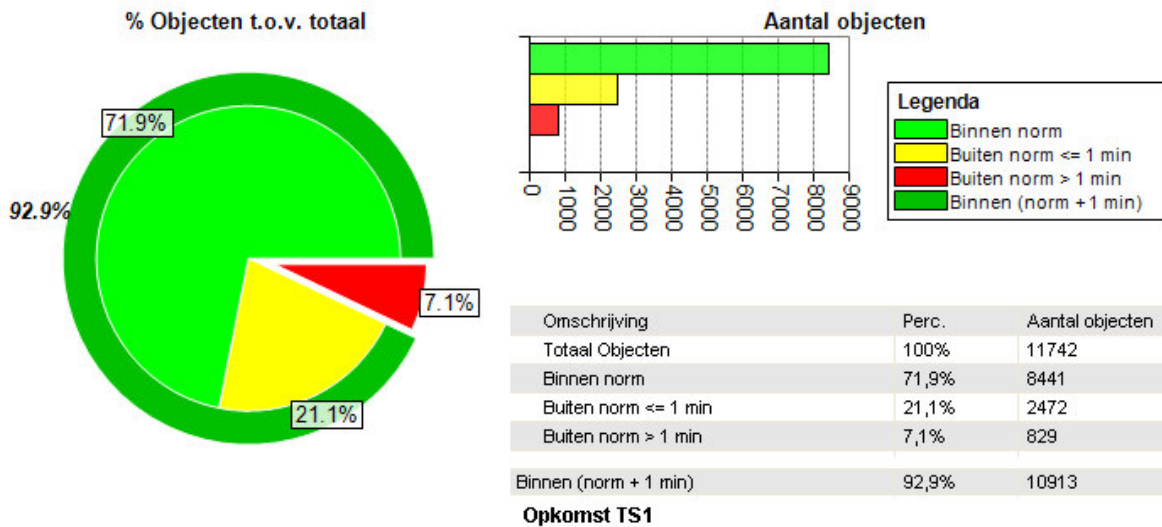
Dekkingspercentages



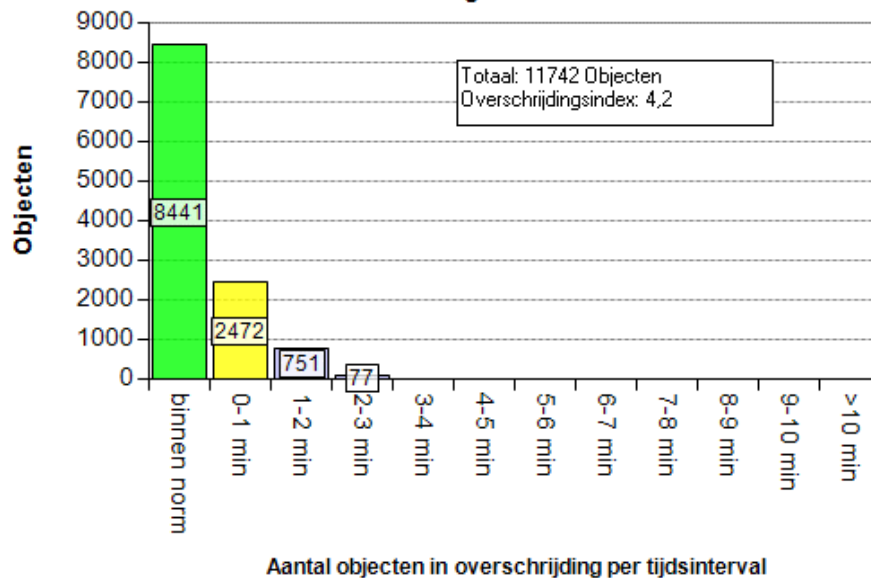
Opkomst TS1



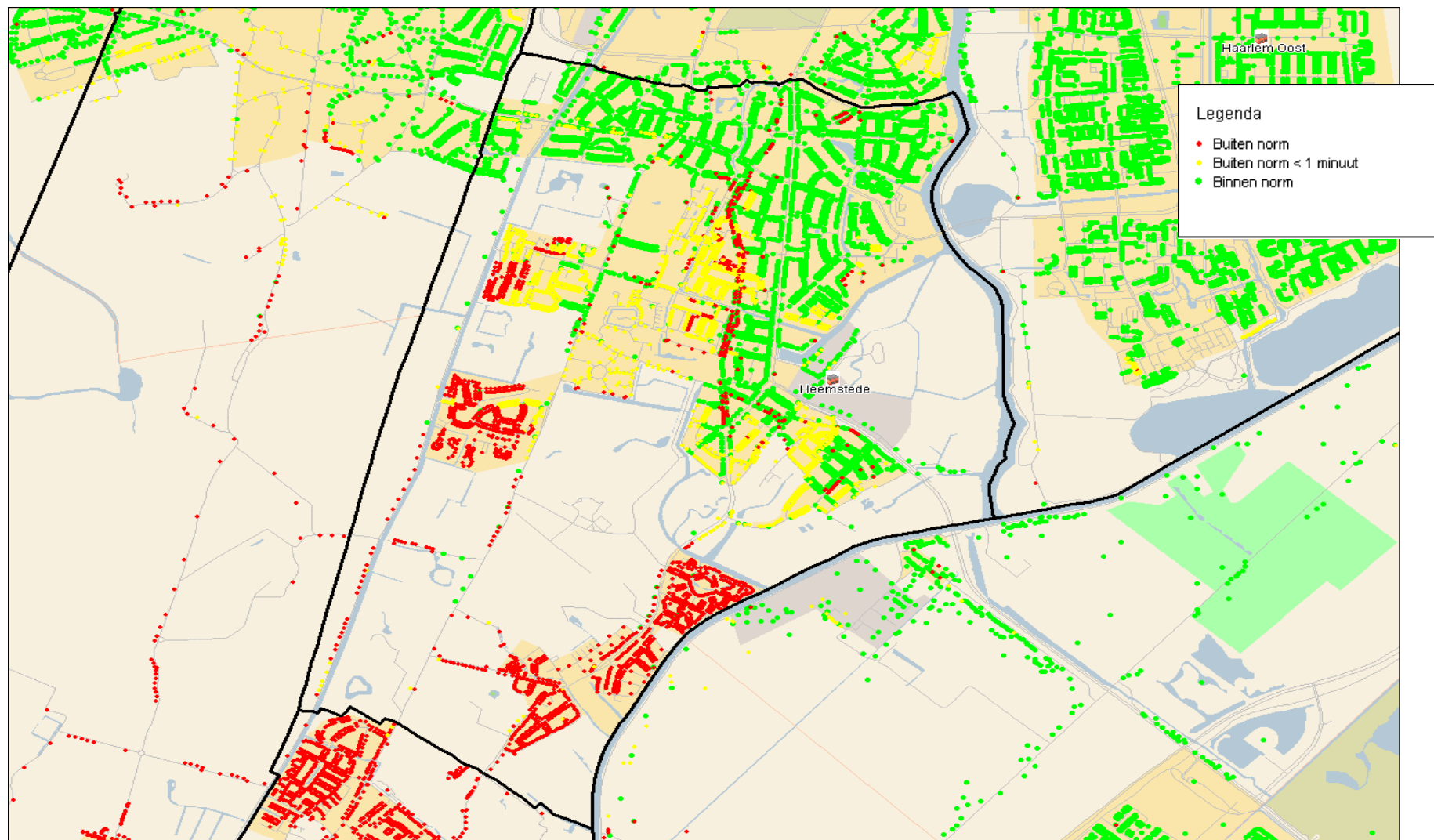
Situatie Nacht/Weekend gemeente Heemstede



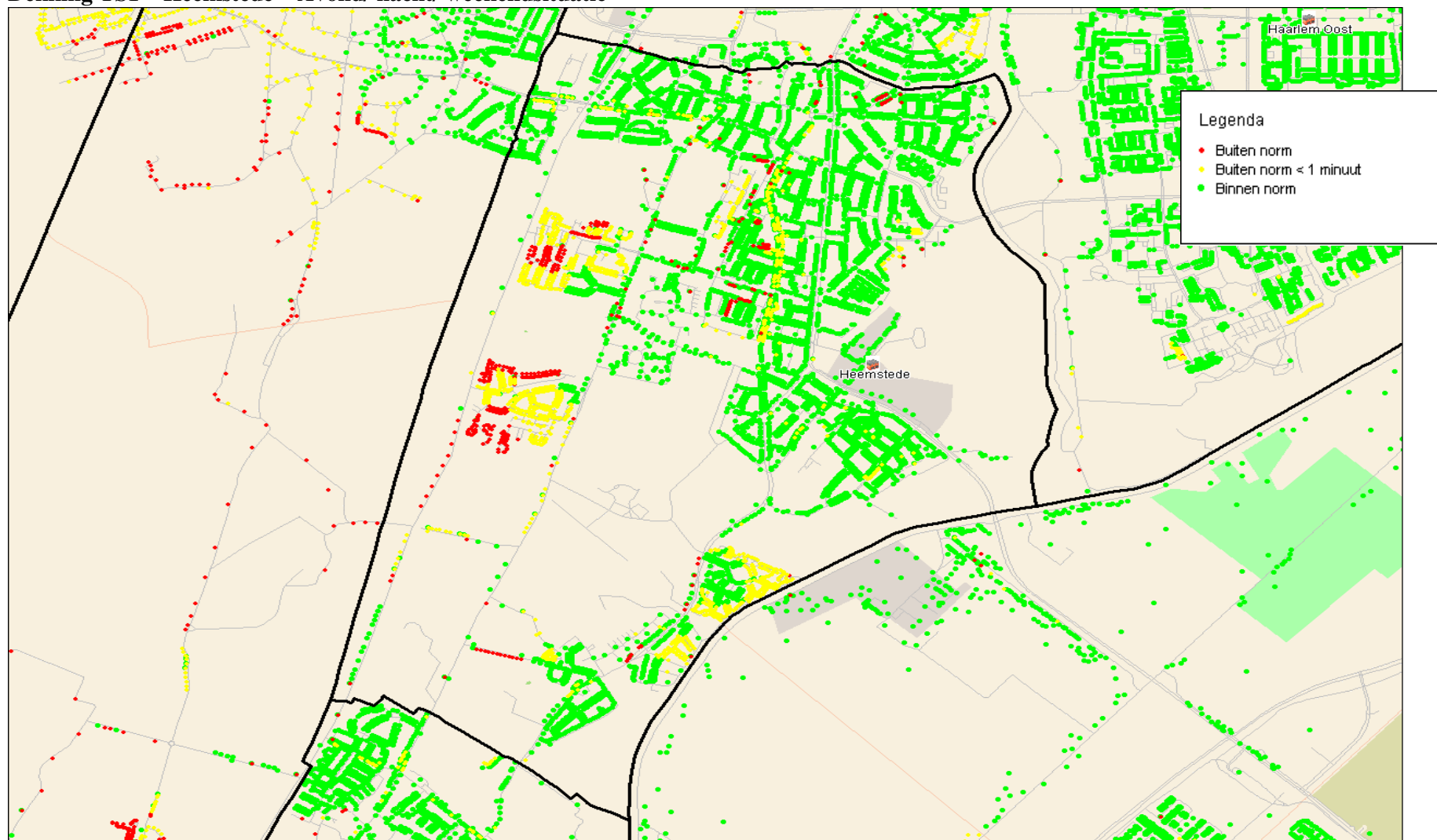
Situatie Nacht/Weekend gemeente Heemstede



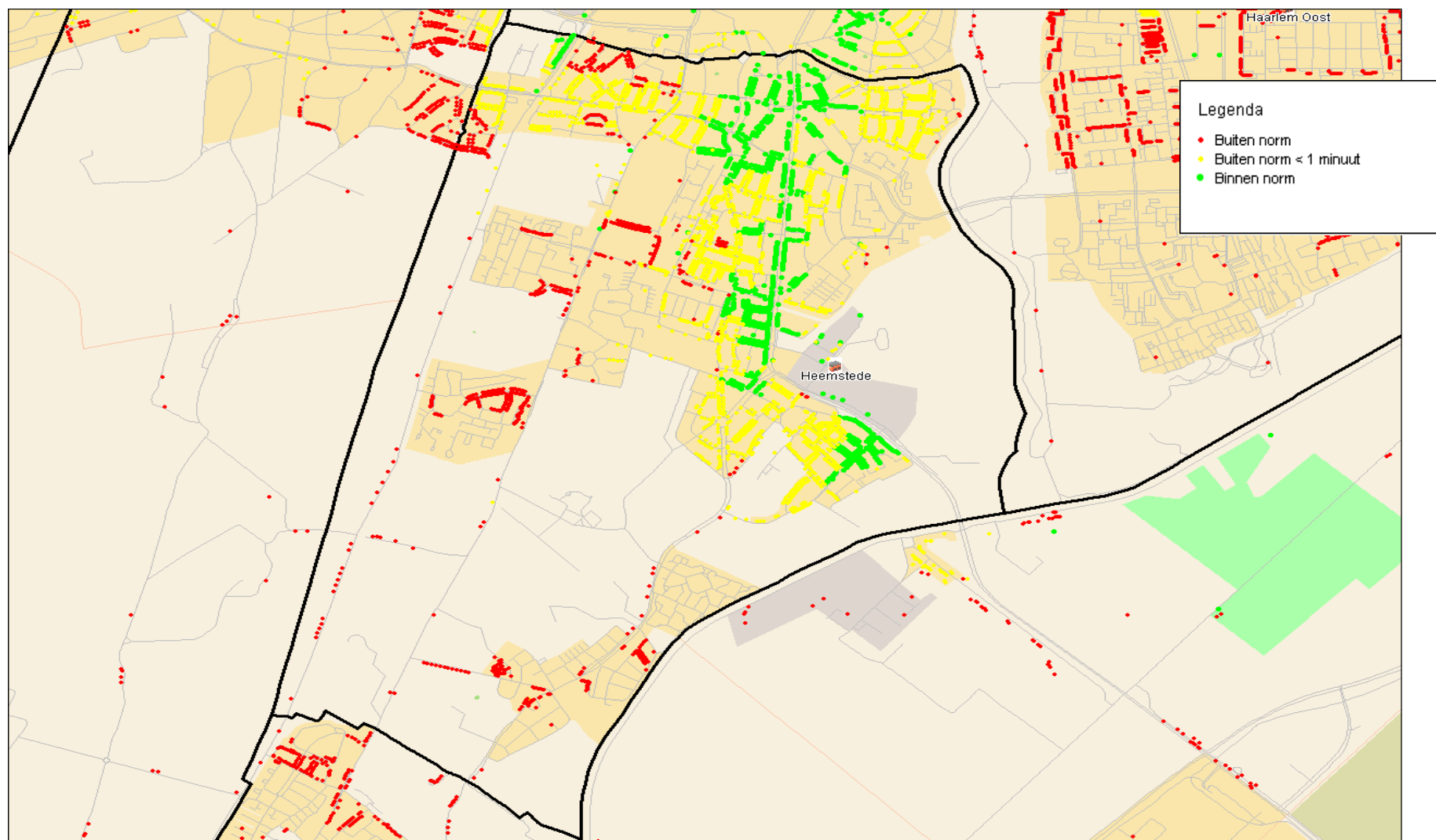
Dekking TS1 – Heemstede – Dagsituatie



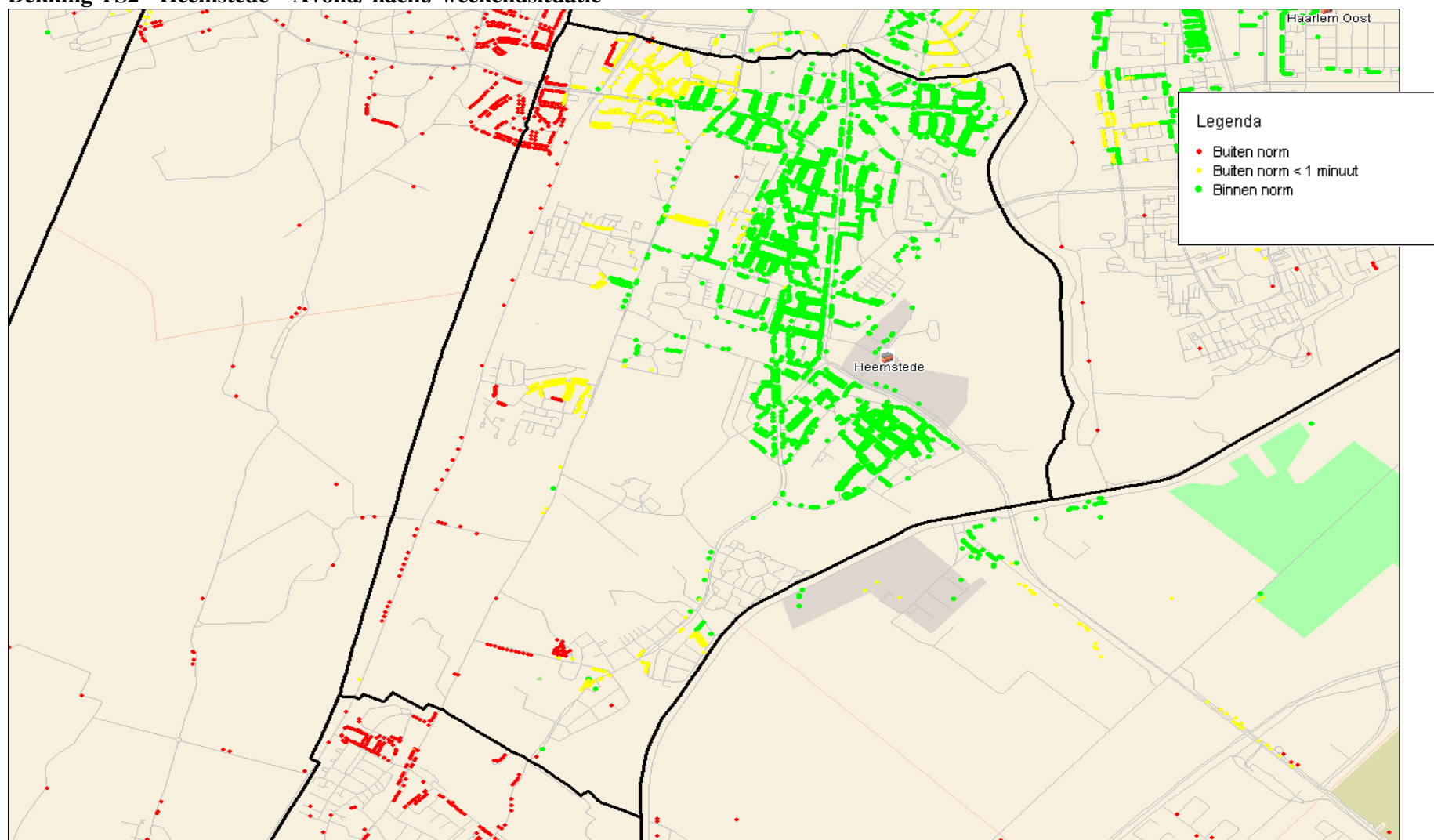
Dekking TS1 – Heemstede – Avond/ nacht/ weekendsituatie



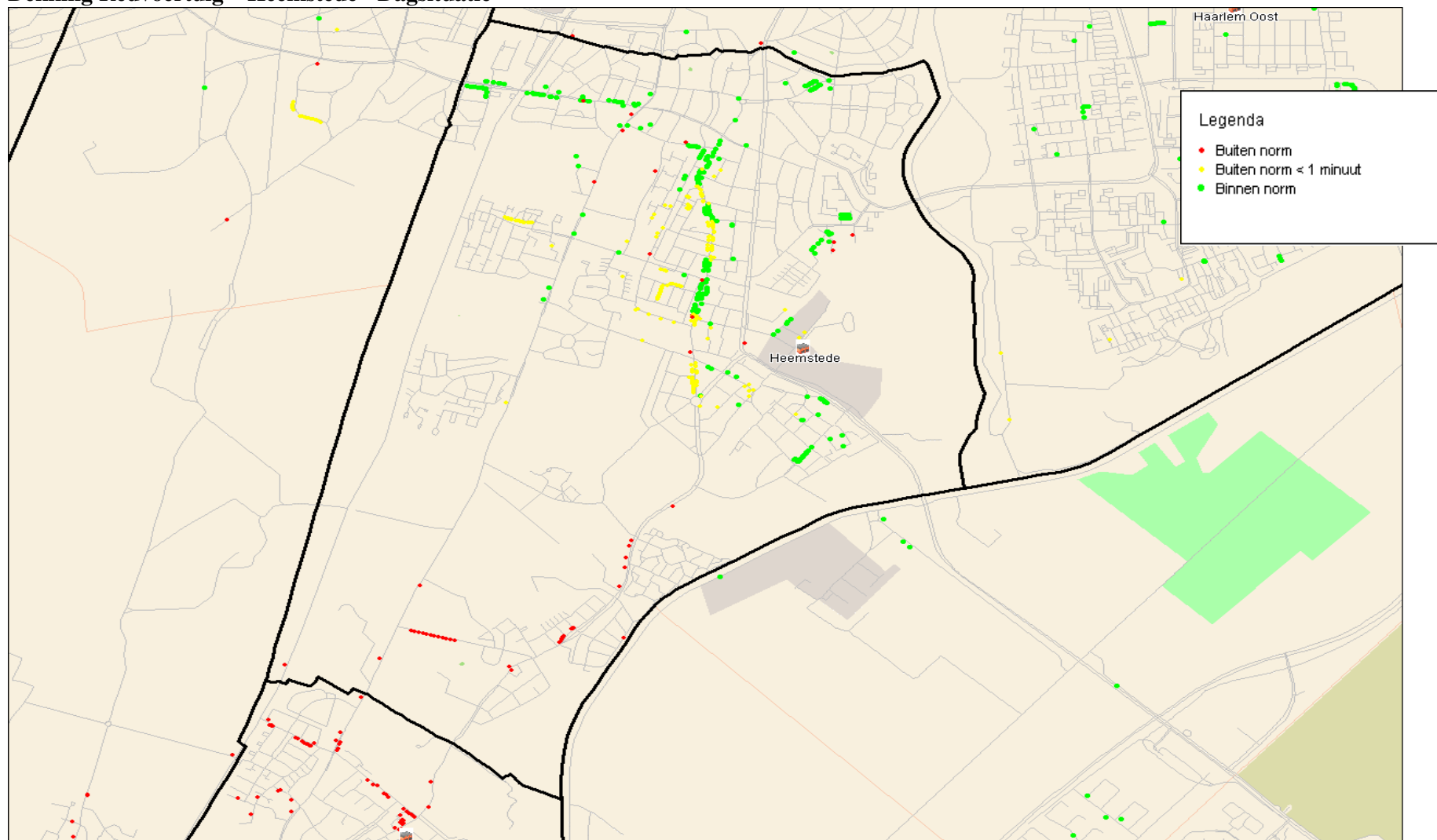
Dekking TS2 - Heemstede - Dagsituatie



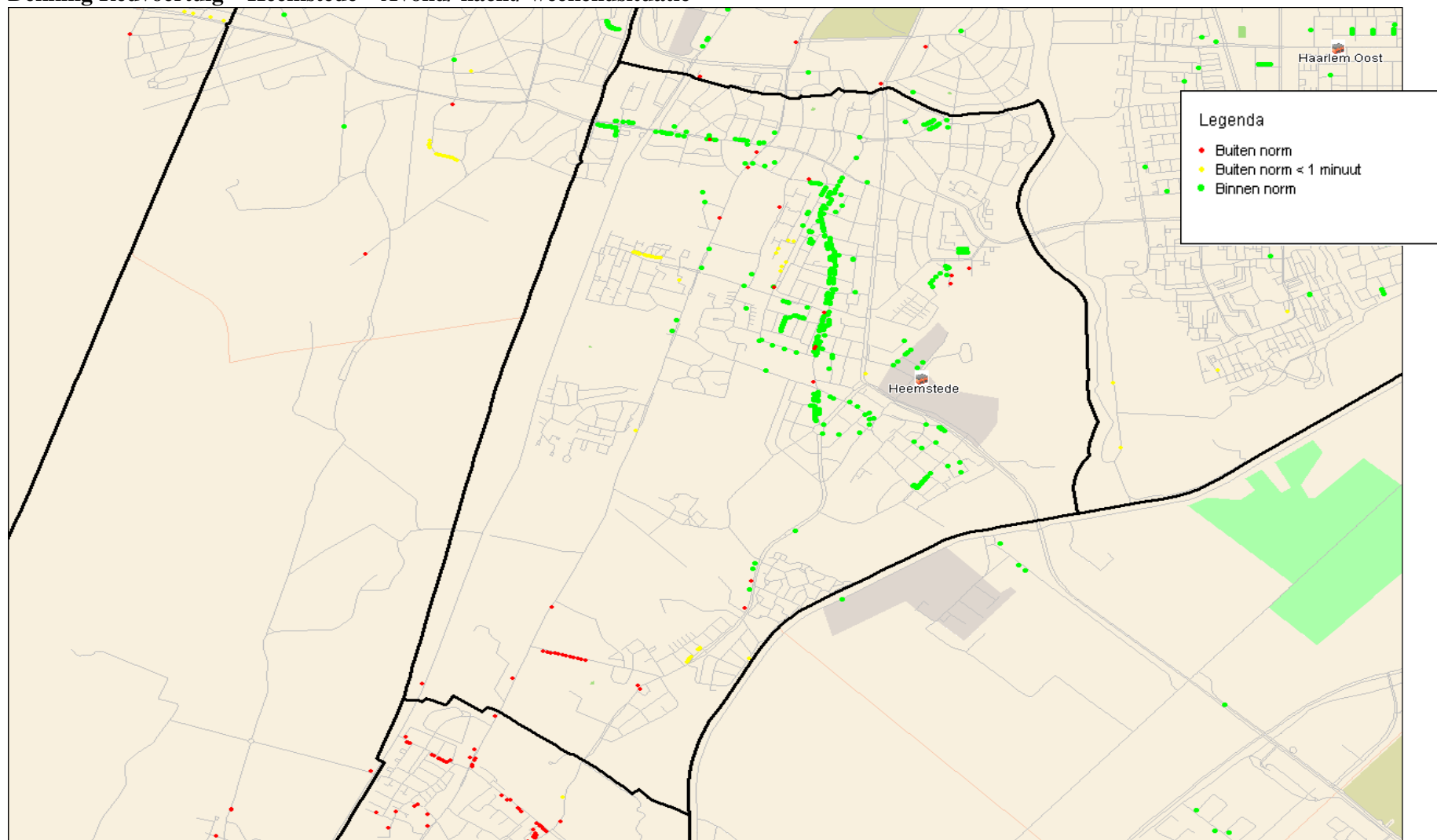
Dekking TS2 - Heemstede – Avond/ nacht/ weekendsituatie



Dekking Redvoertuig – Heemstede - Dagsituatie

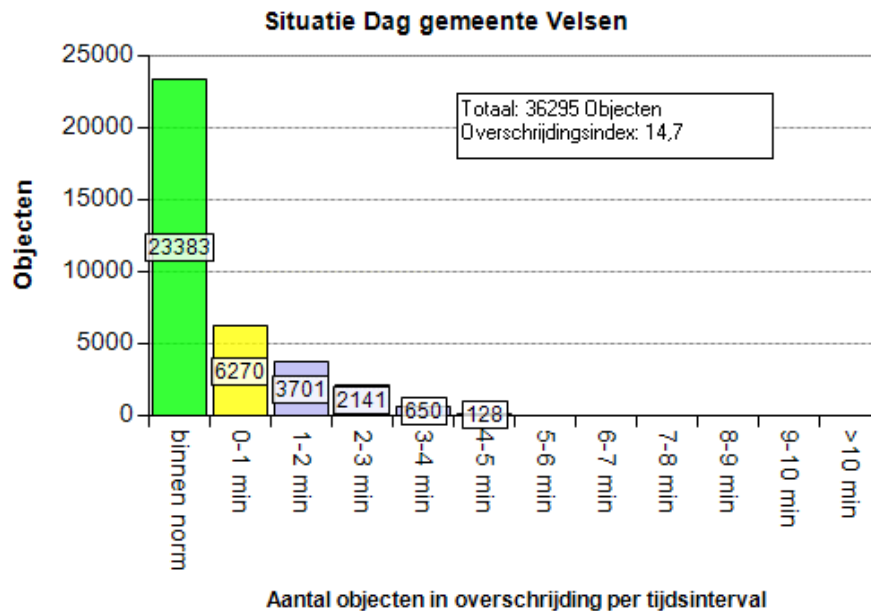
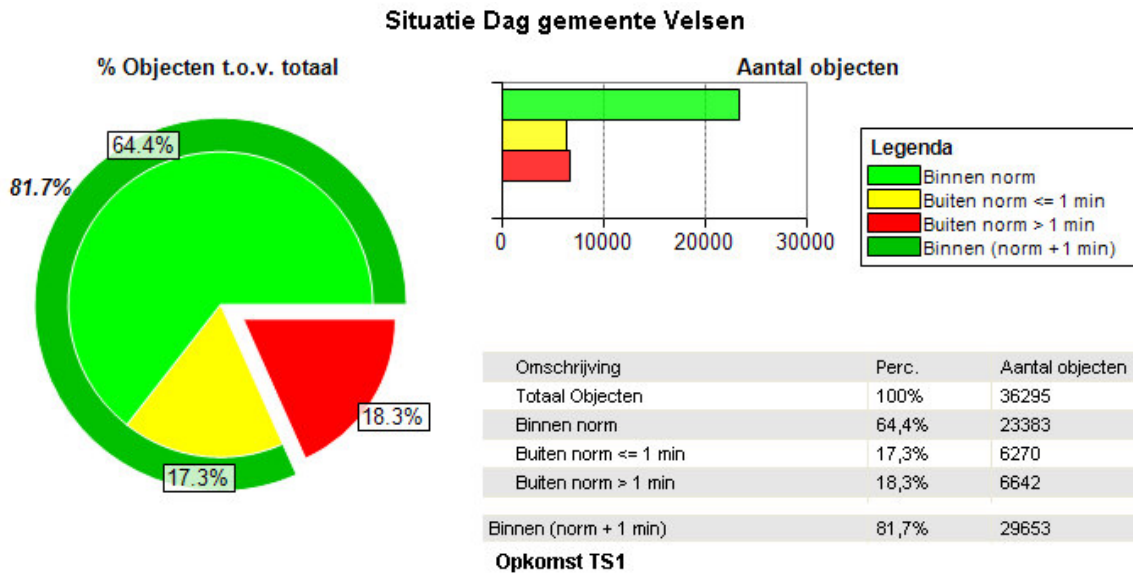


Dekking Redvoertuig – Heemstede – Avond/ nacht/ weekendsituatie

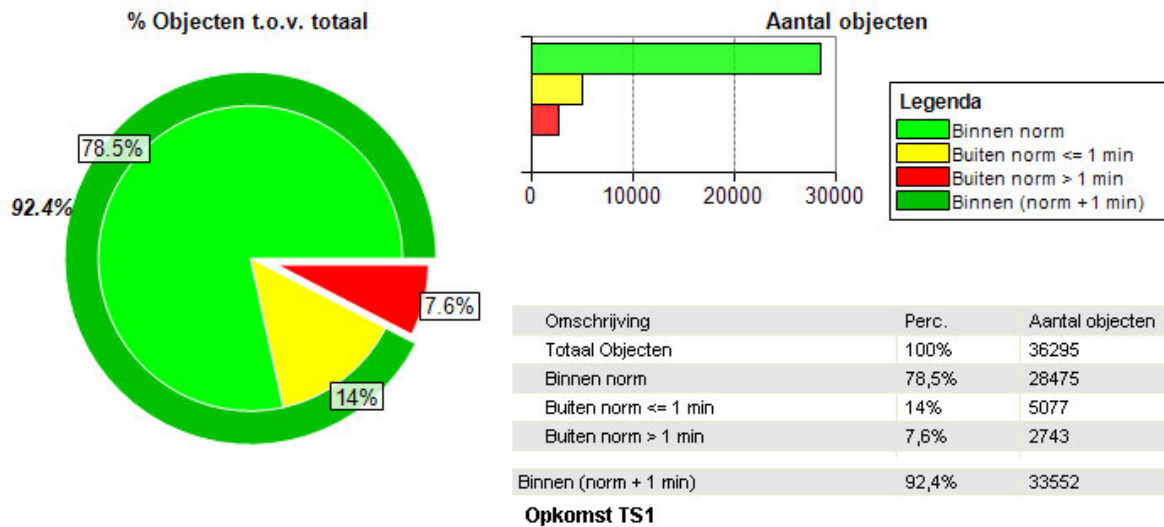


7.9 Velsen

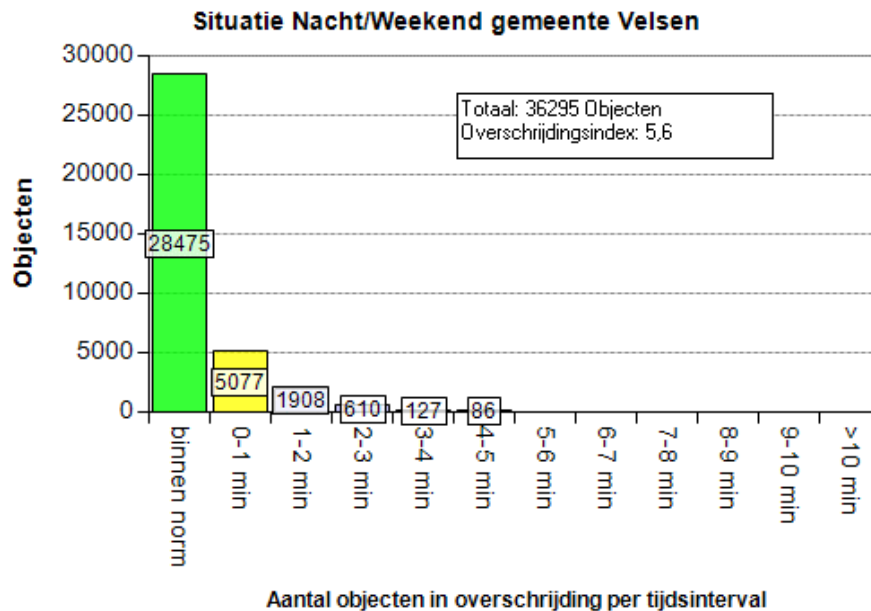
Dekkingspercentages



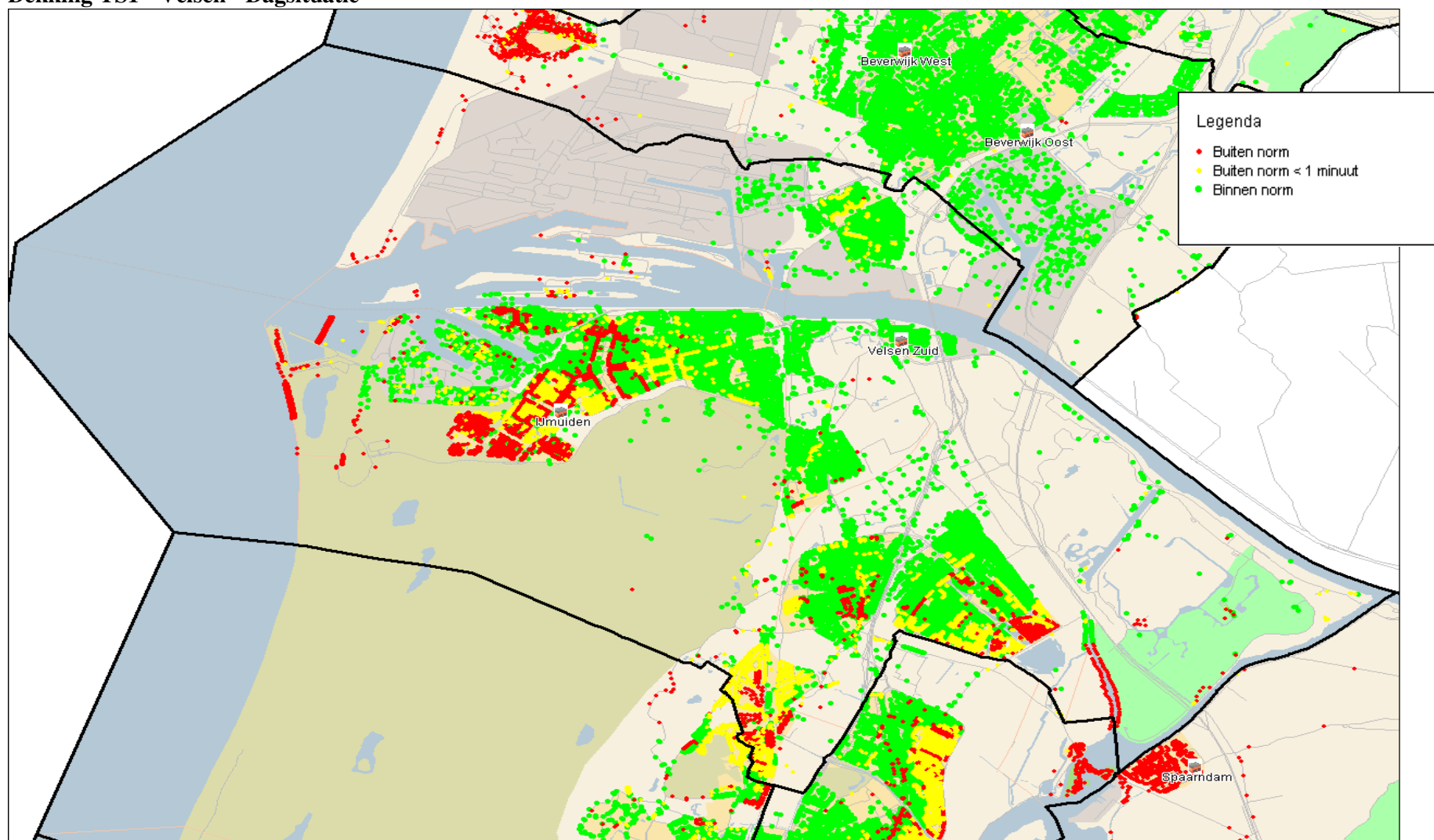
Situatie Nacht/Weekend gemeente Velsen



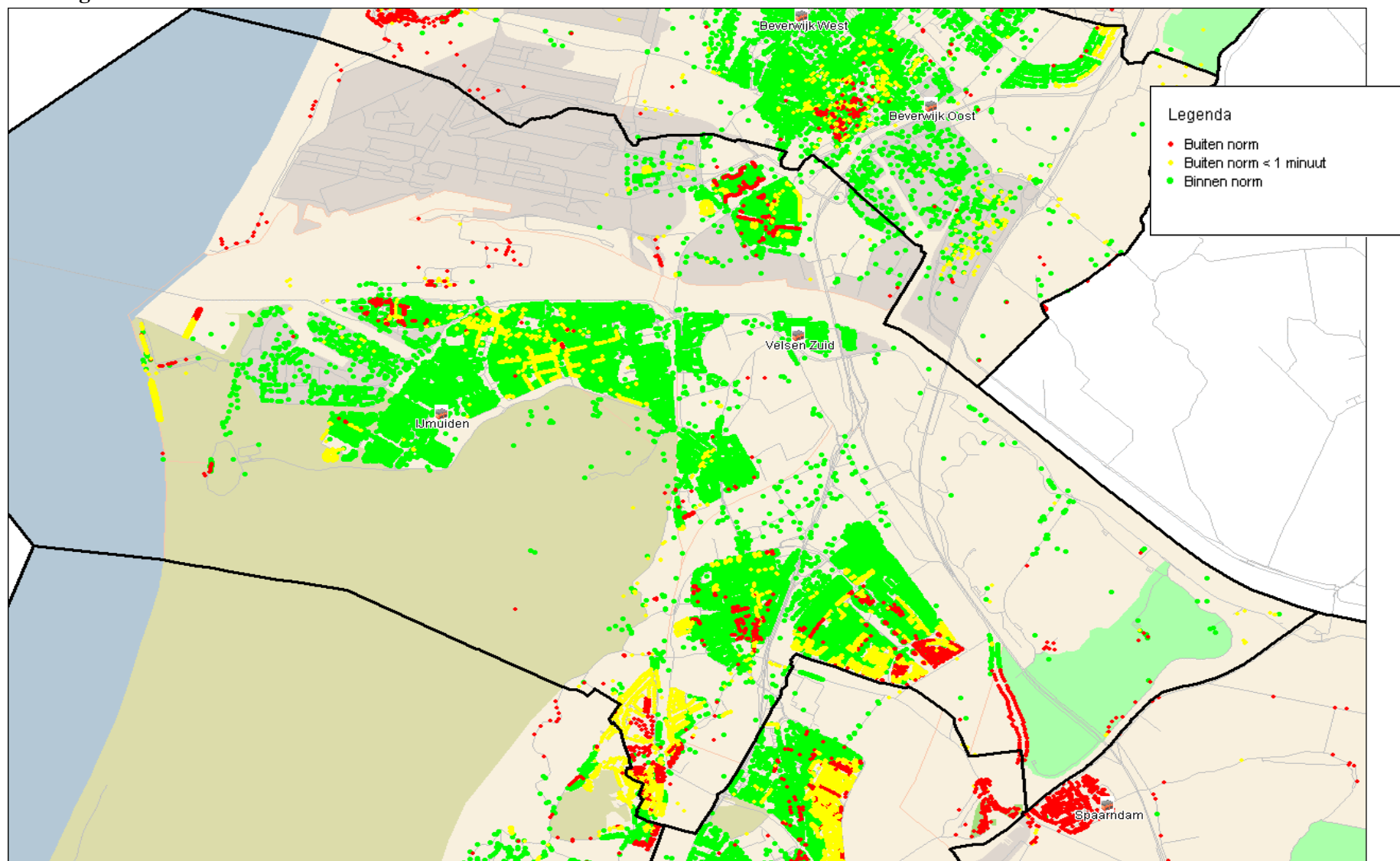
Opkomst TS1



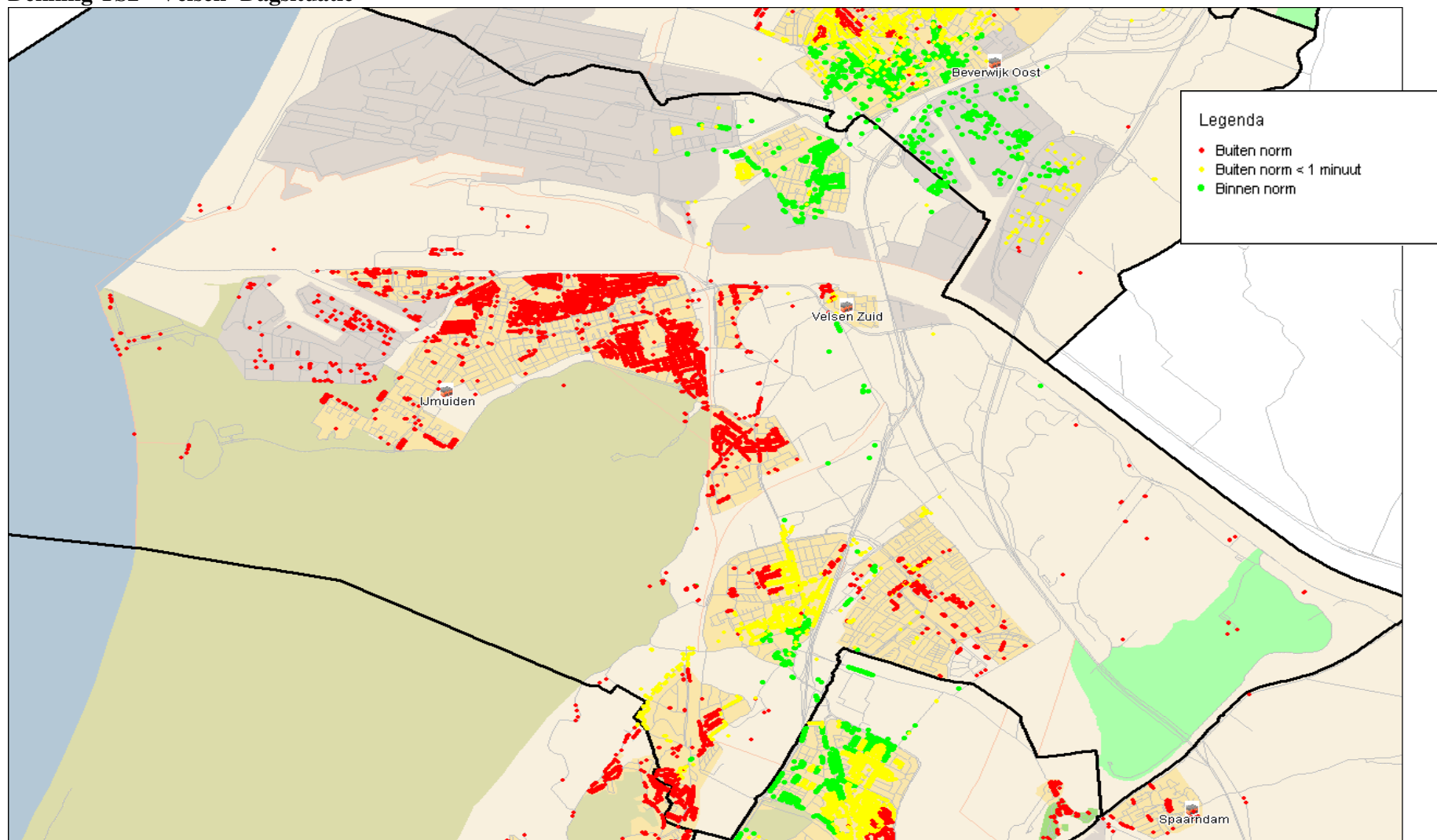
Dekking TS1 - Velsen - Dagsituatie



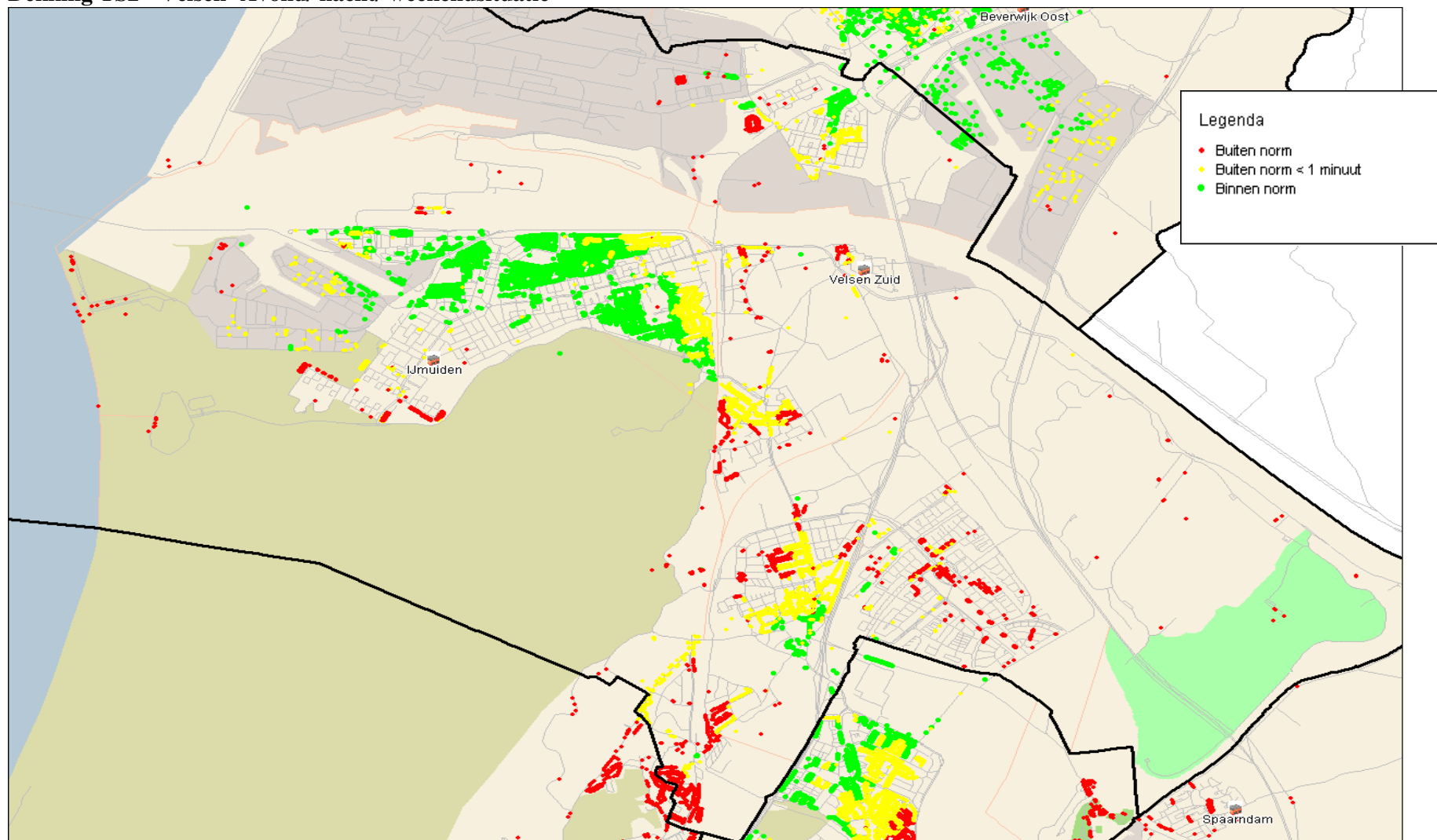
Dekking TS1 - Velsen – Avond/ nacht/ weekendsituatie



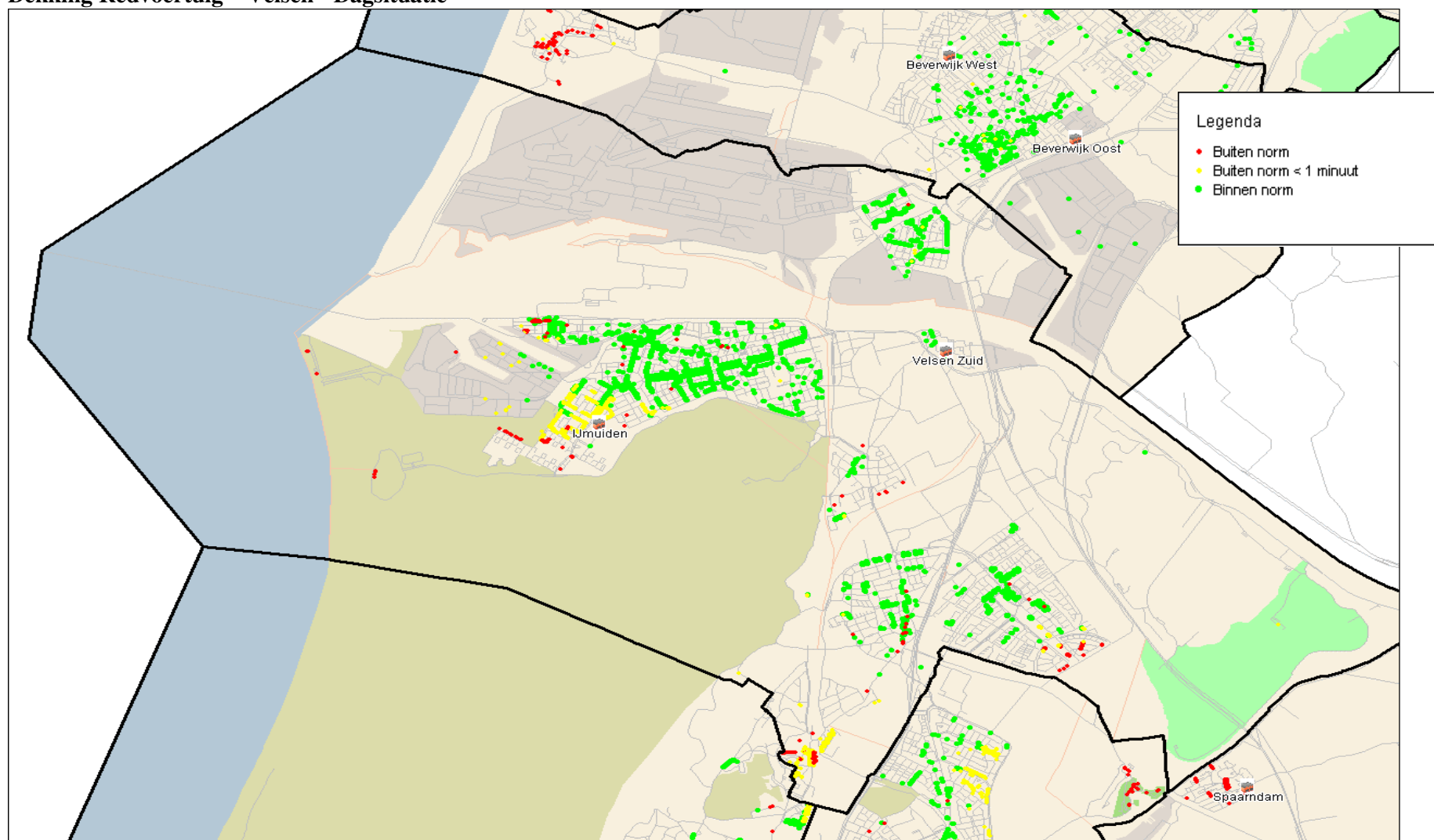
Dekking TS2 - Velsen- Dagsituatie



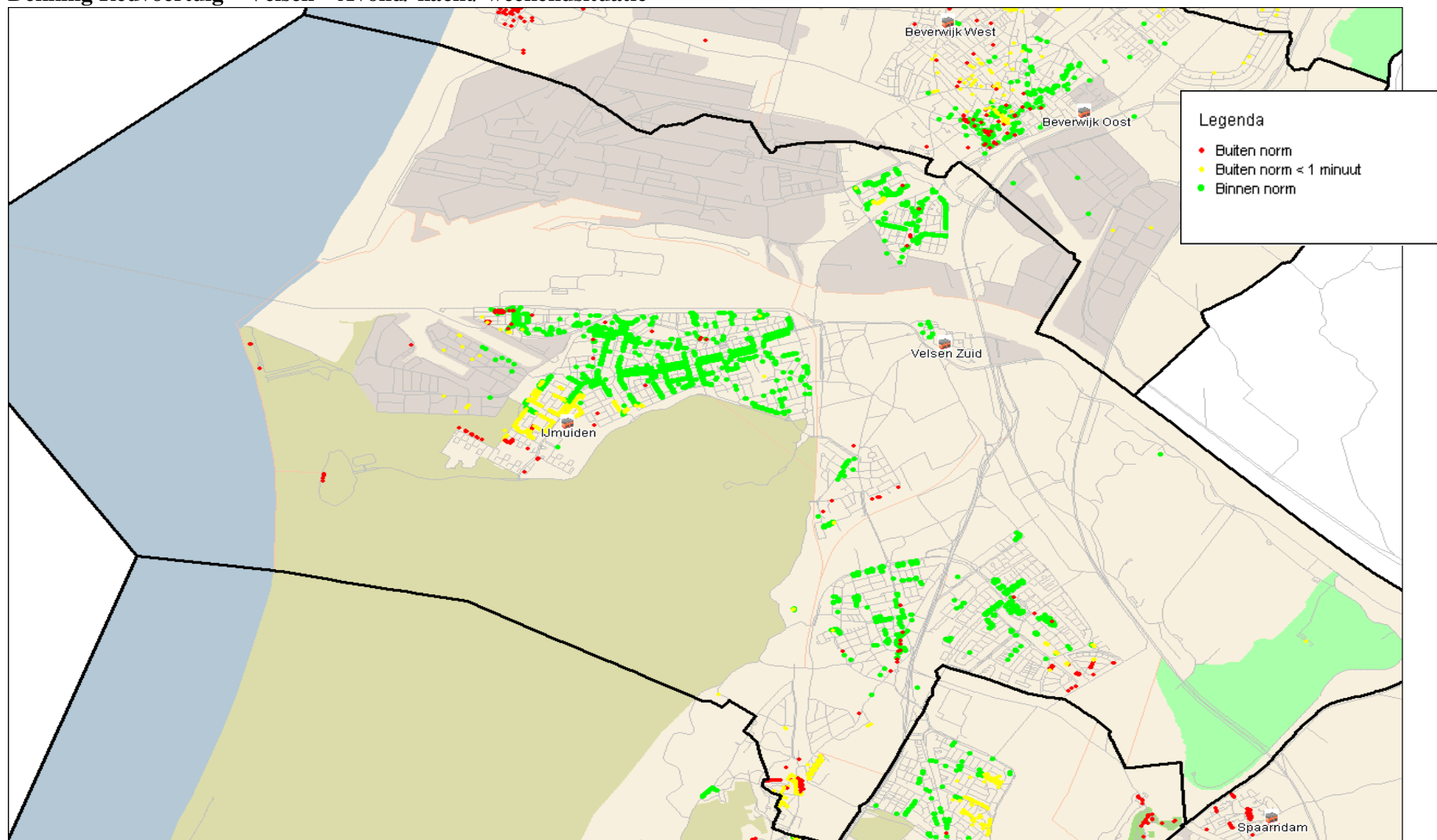
Dekking TS2 - Velsen- Avond/ nacht/ weekendsituatie



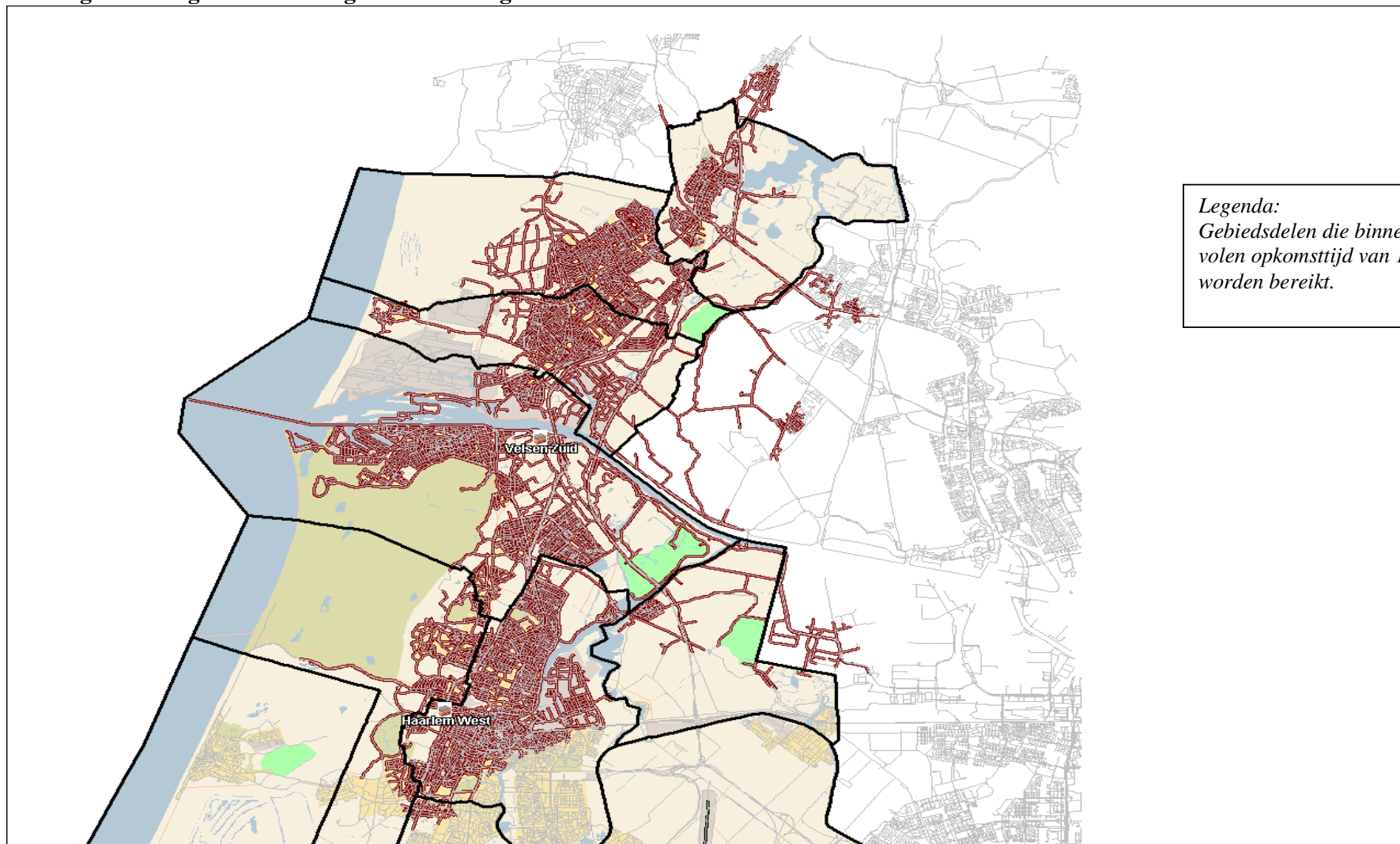
Dekking Redvoertuig – Velsen - Dagsituatie



Dekking Redvoertuig – Velsen – Avond/ nacht/ weekendsituatie



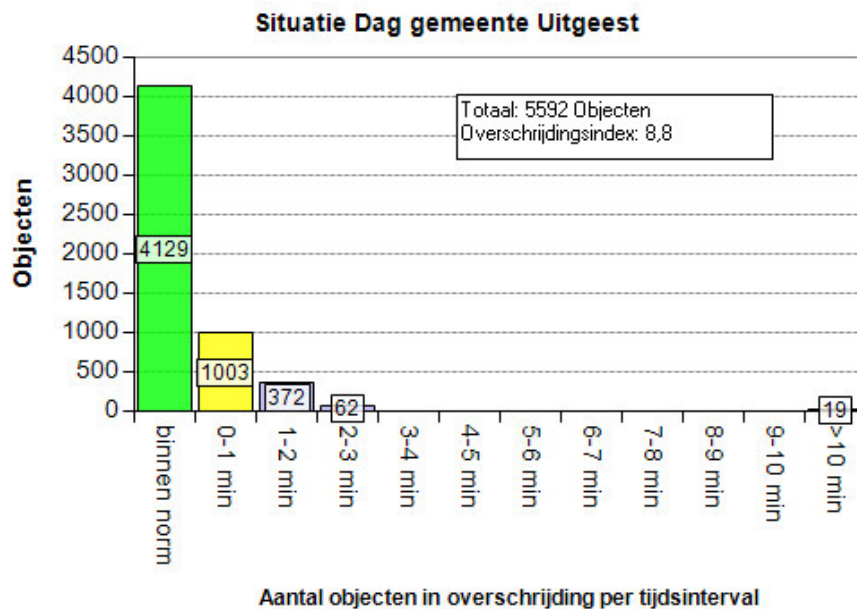
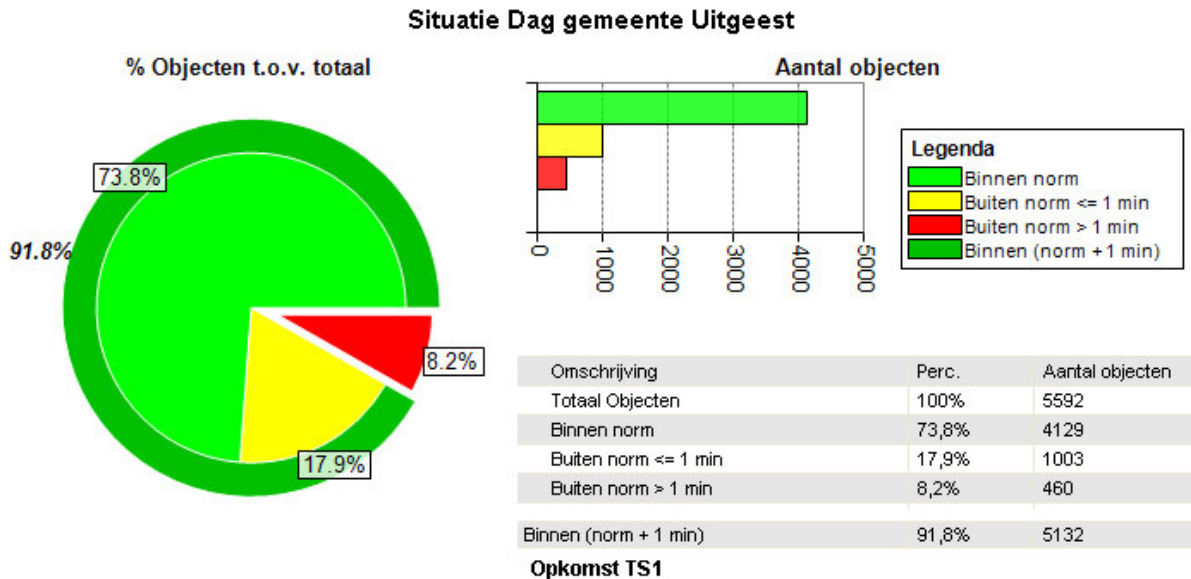
Dekking Waterongevallenvoertuig – Velsen – Dag- en Avond/ nacht/ weekendsituatie



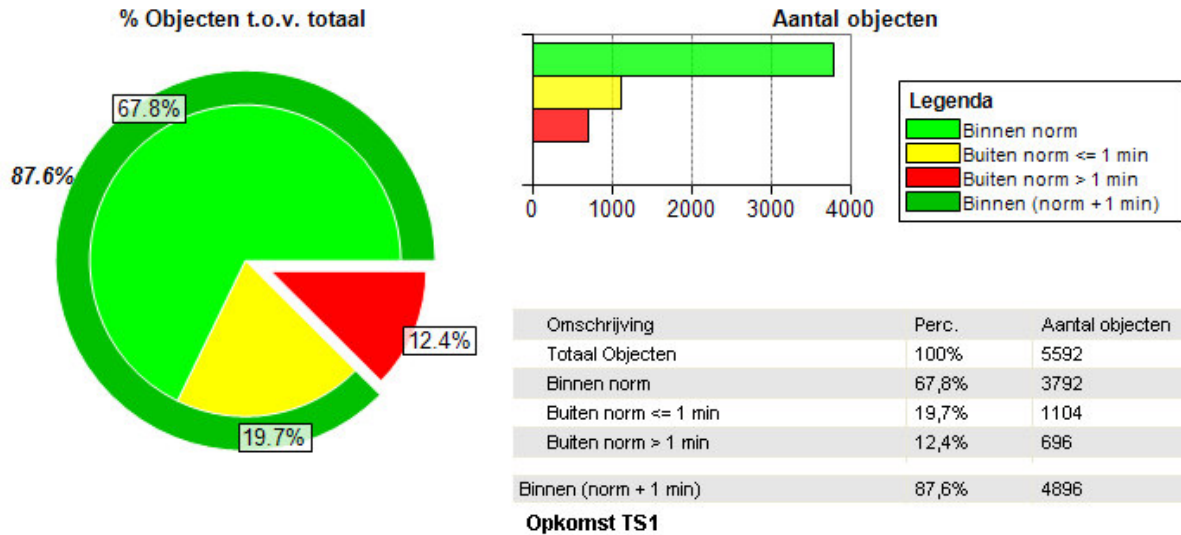
*Legenda:
Gebiedsdelen die binnen aanbe-
volen opkomsttijd van 15 min.
worden bereikt.*

7.10 Uitgeest

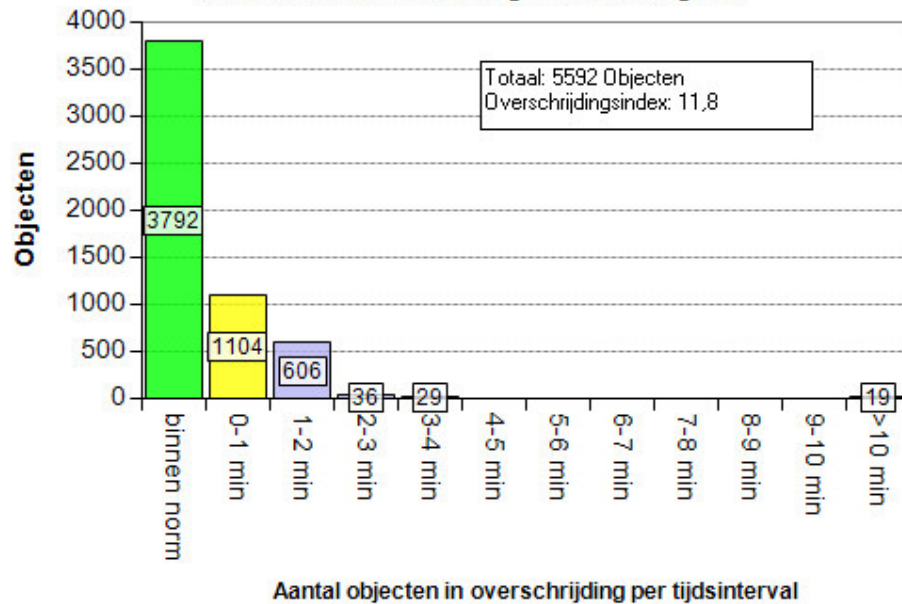
Dekkingspercentages



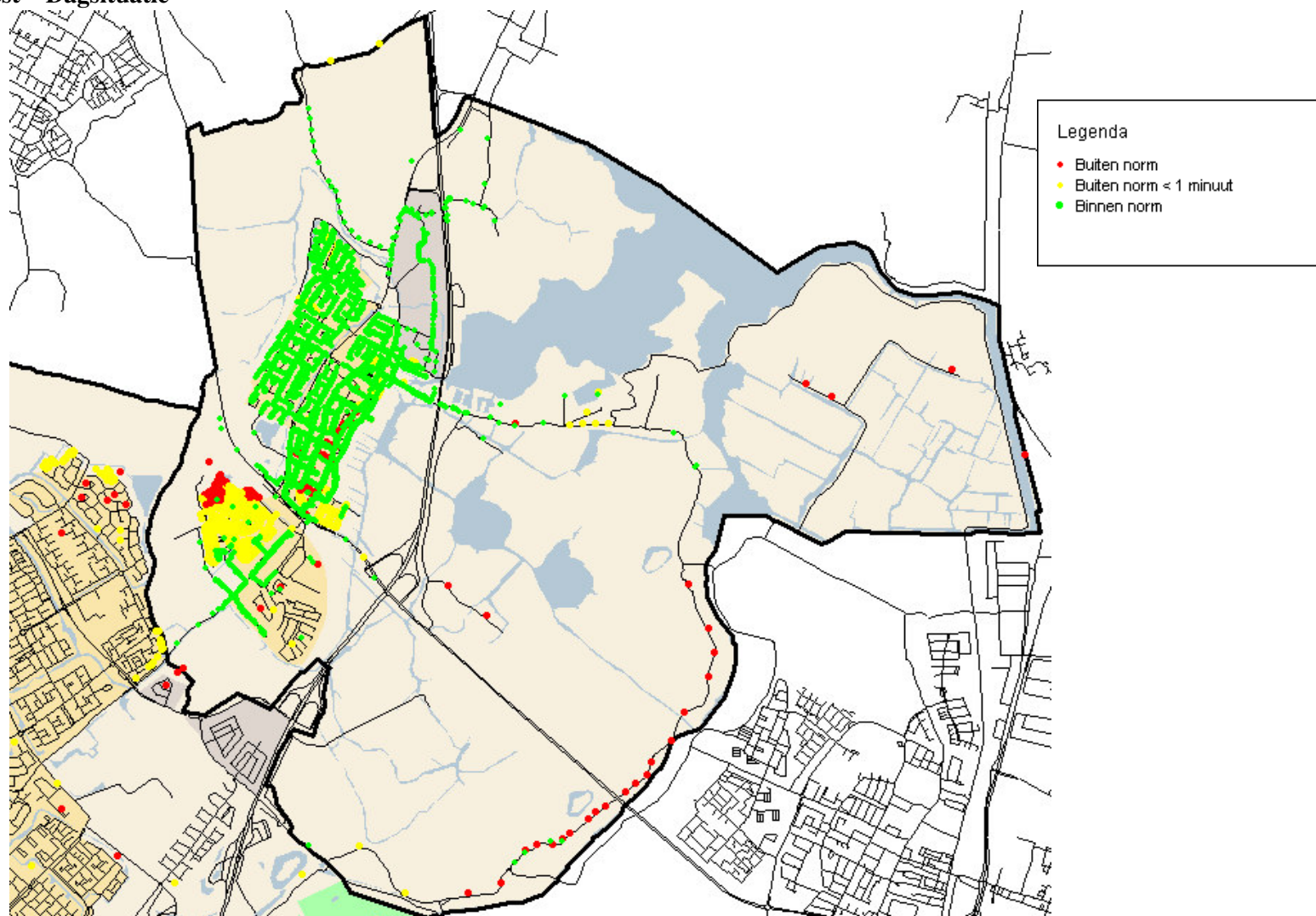
Situatie Nacht/Weekend gemeente Uitgeest



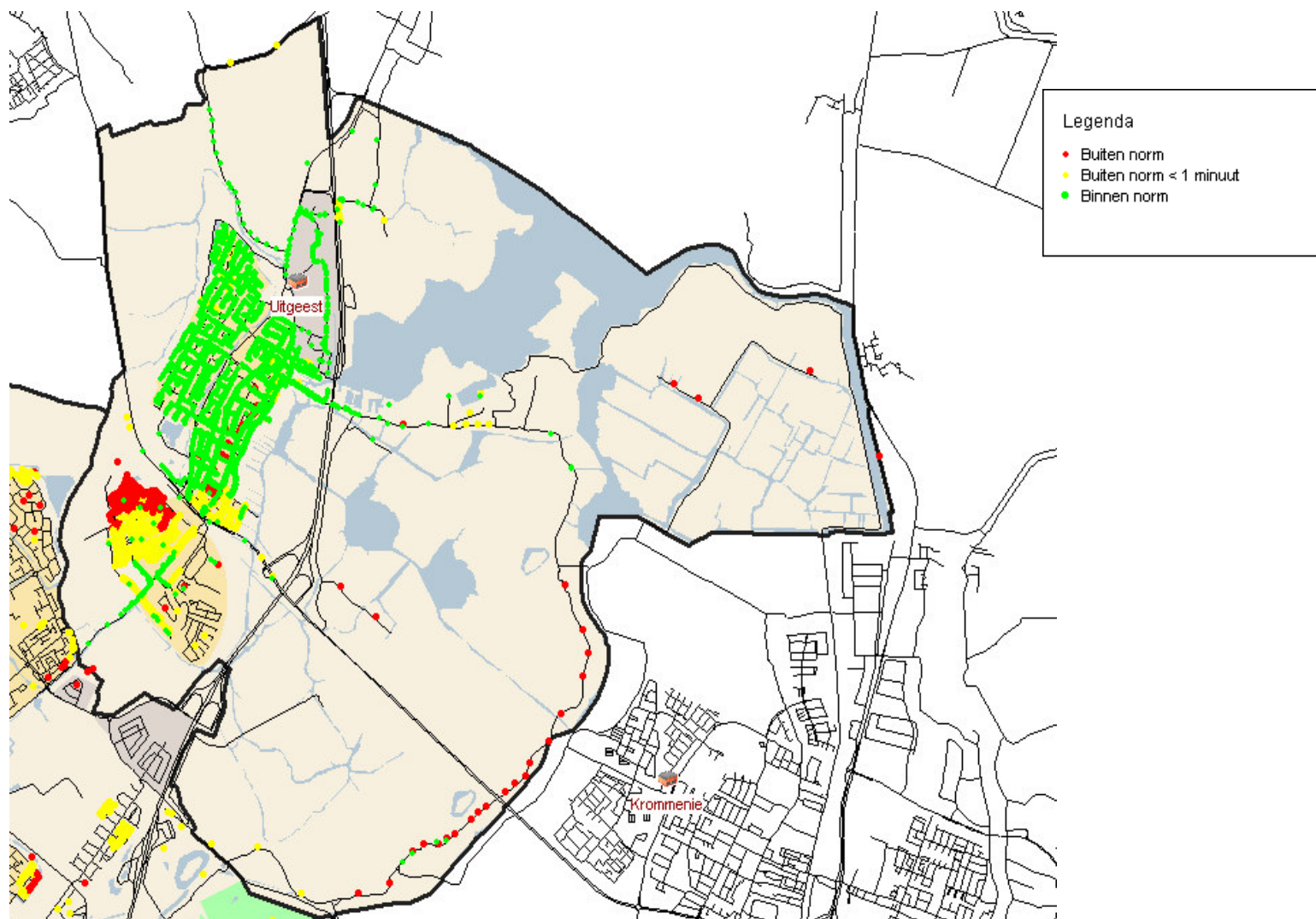
Situatie Nacht/Weekend gemeente Uitgeest



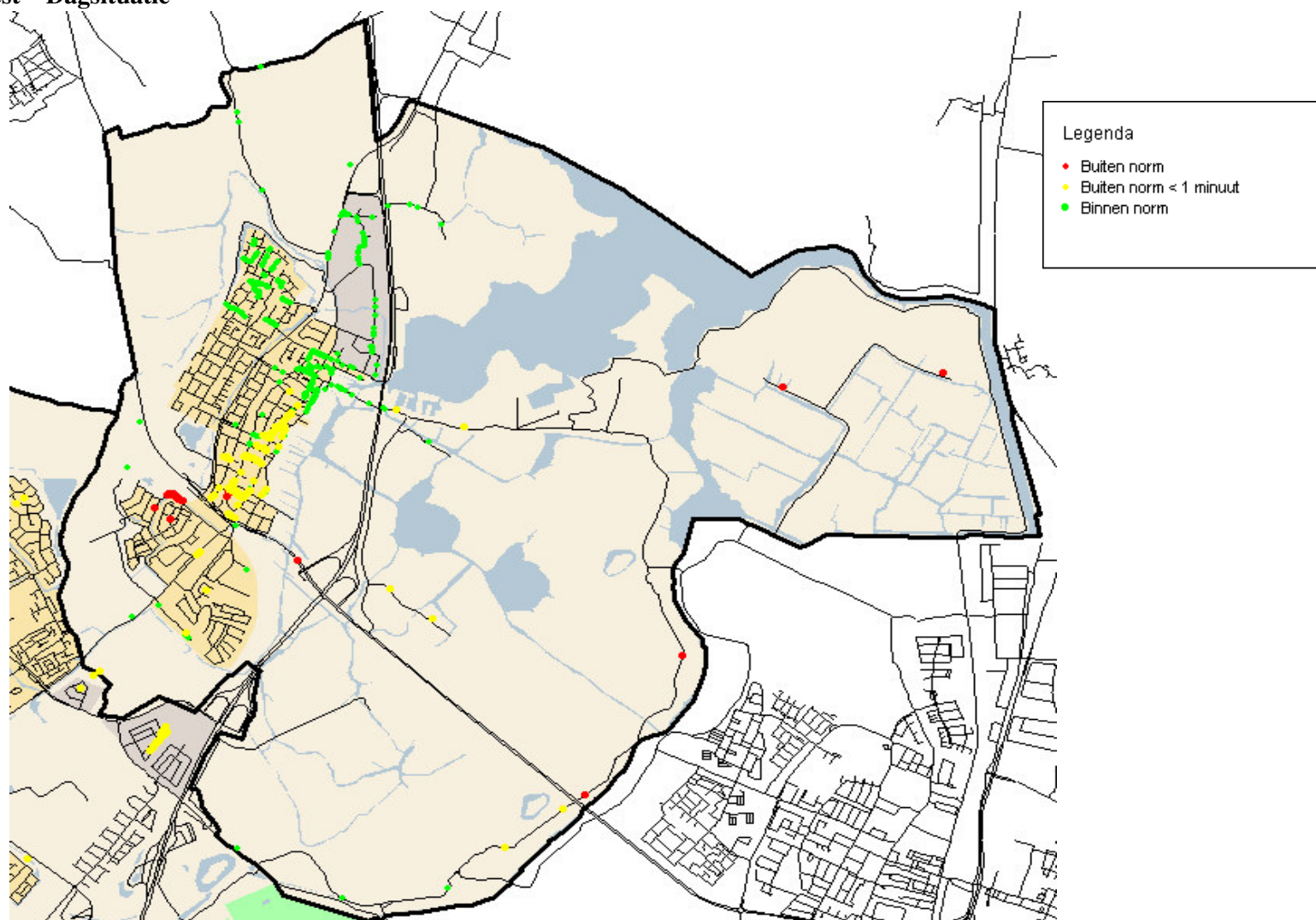
Dekking TS1 - Uitgeest – Dagsituatie



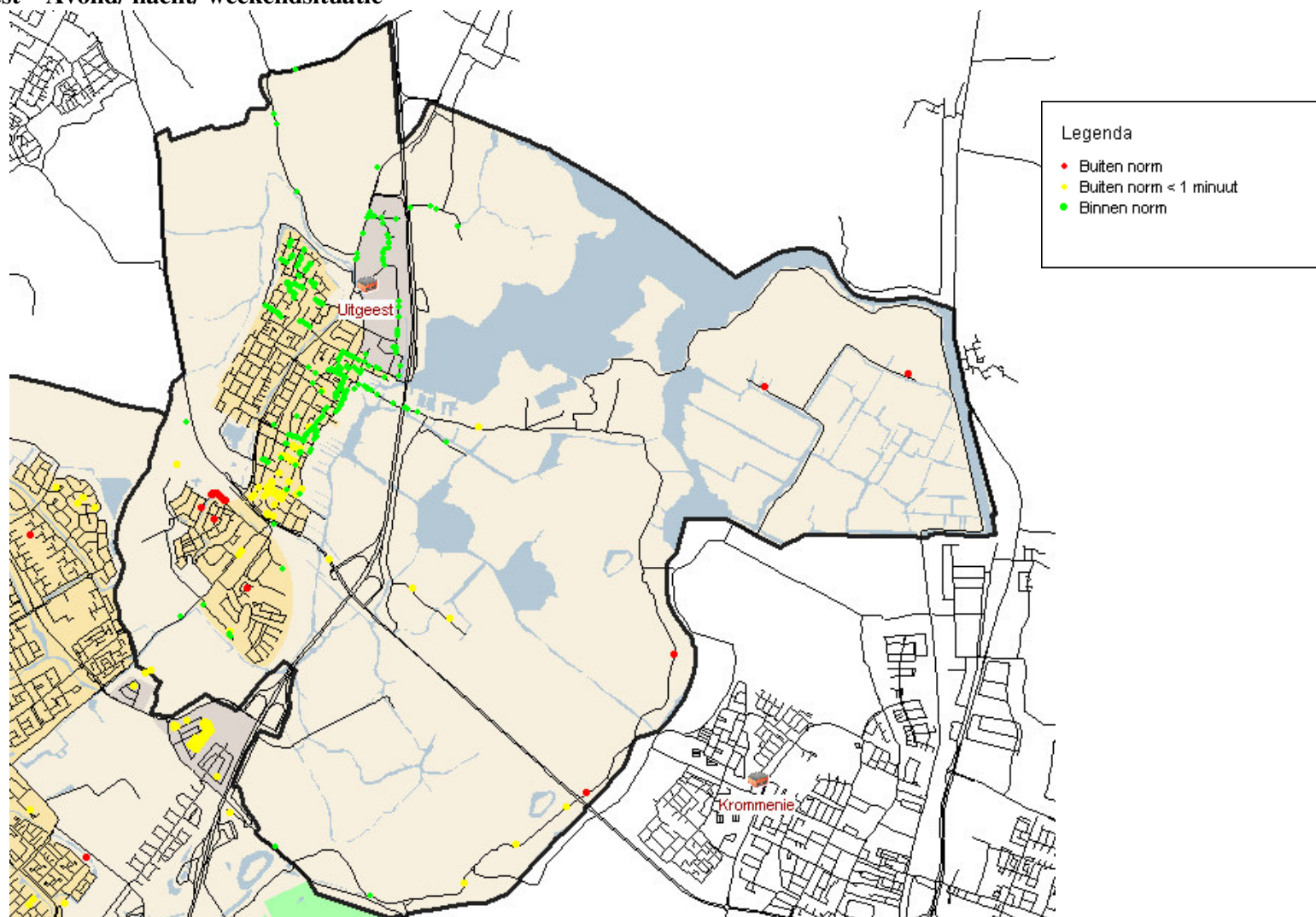
Dekking TS1 - Uitgeest – Avond/ nacht/ weekendsituatie



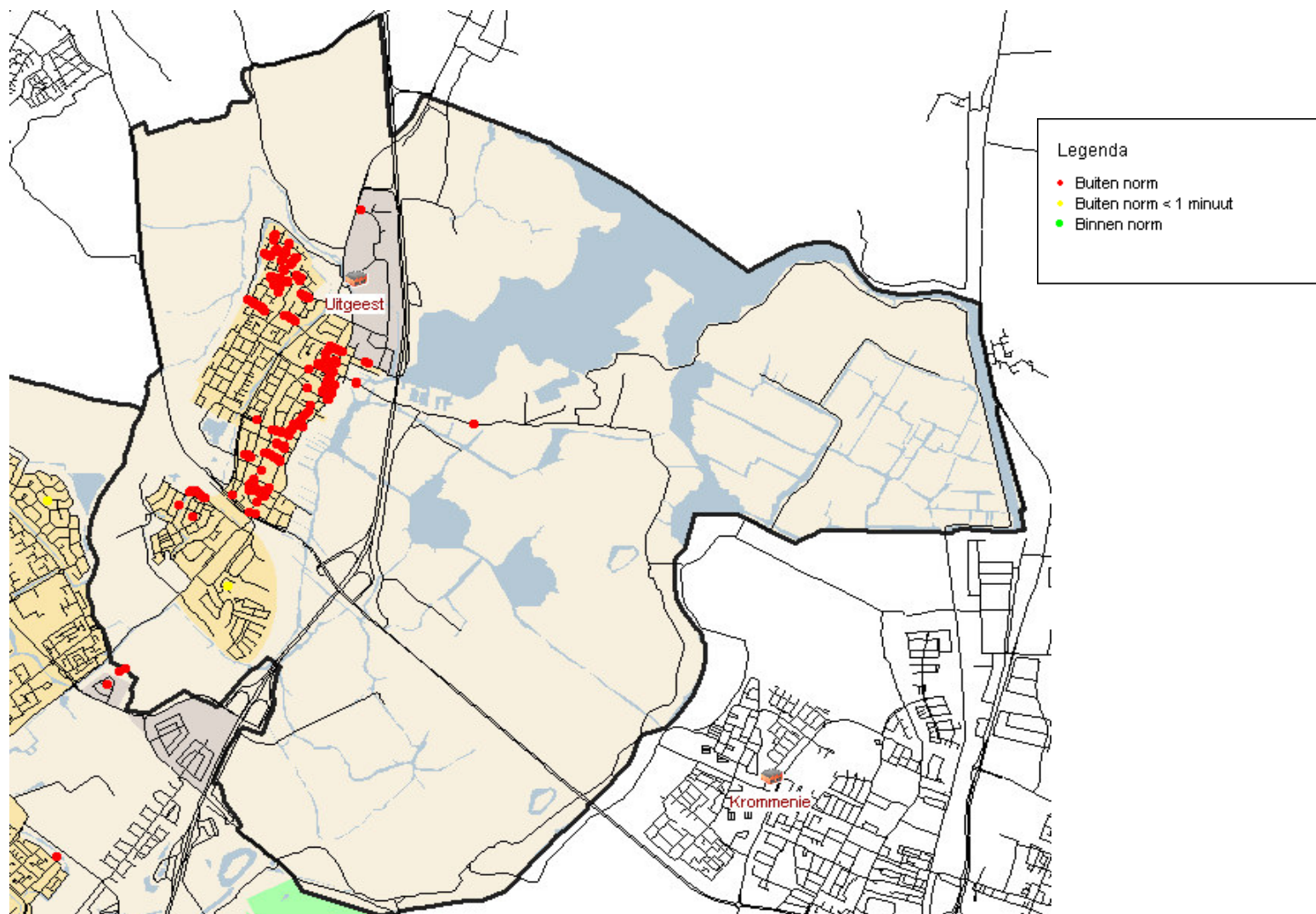
Dekking TS2 - Uitgeest – Dagsituatie



Dekking TS2 - Uitgeest – Avond/ nacht/ weekendsituatie

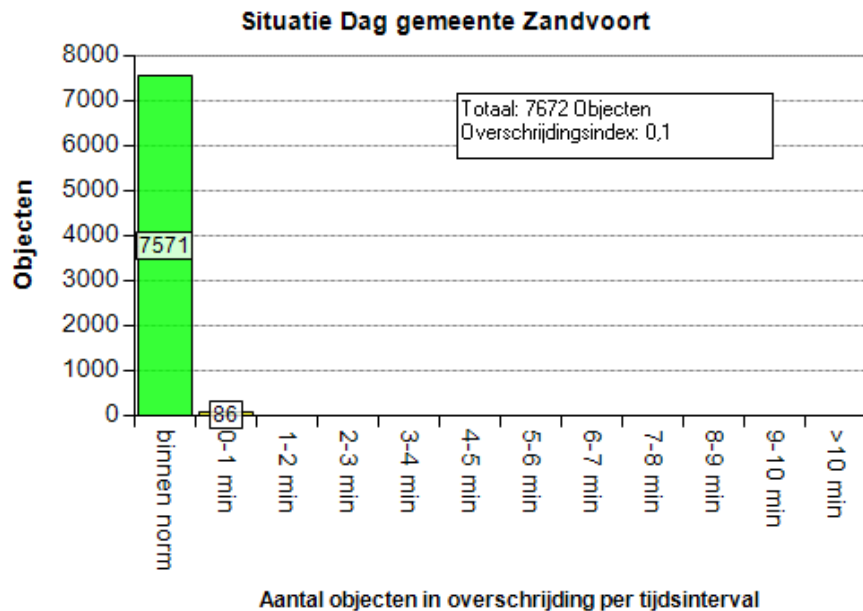
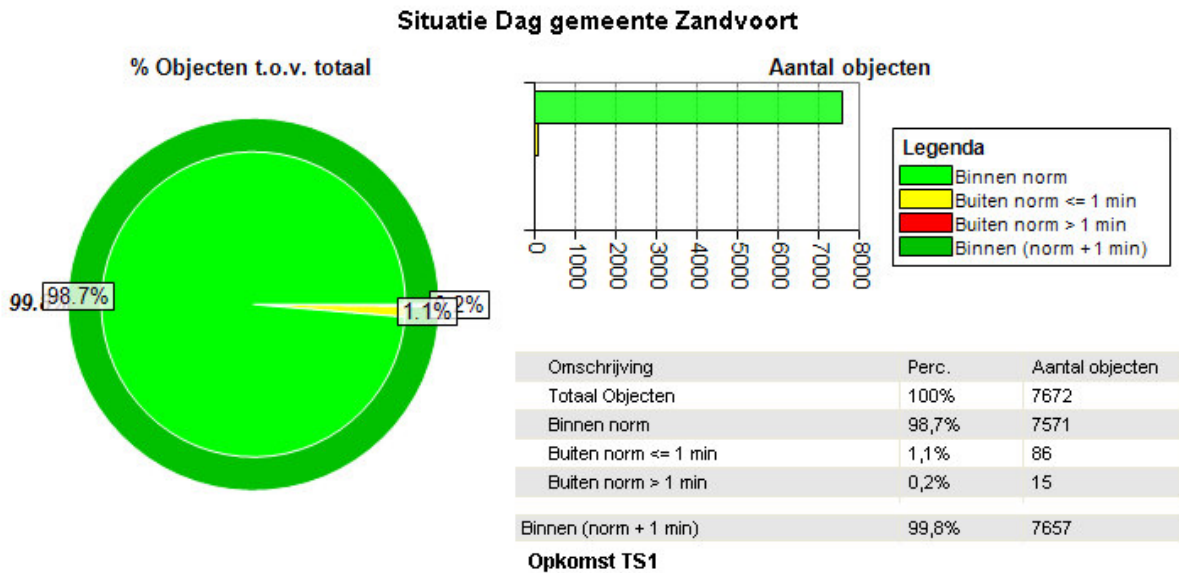


Dekking Redvoertuig - Uitgeest – Dag- en Avond/nacht/weekend situatie

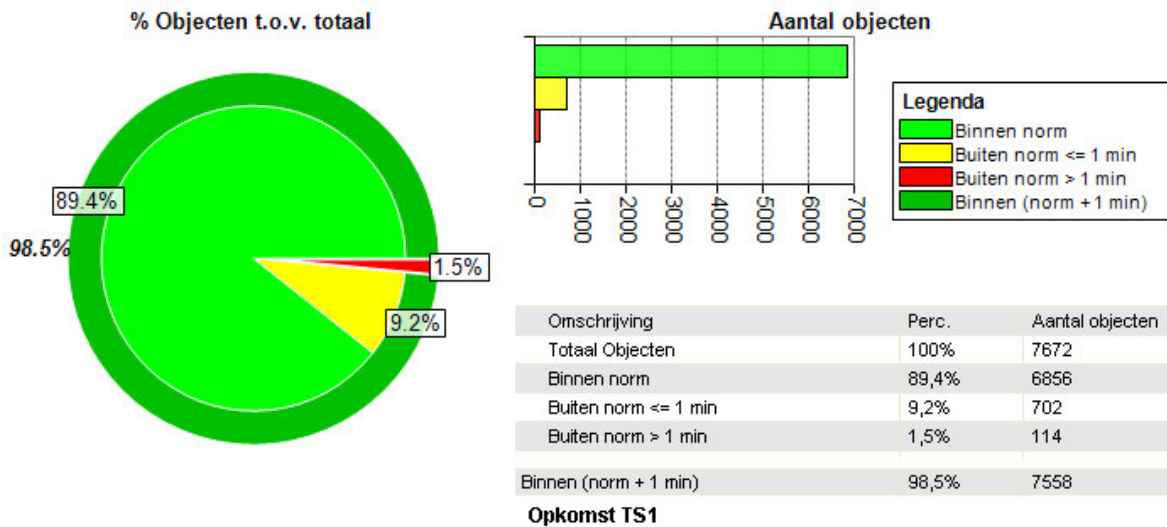


7.11 Zandvoort

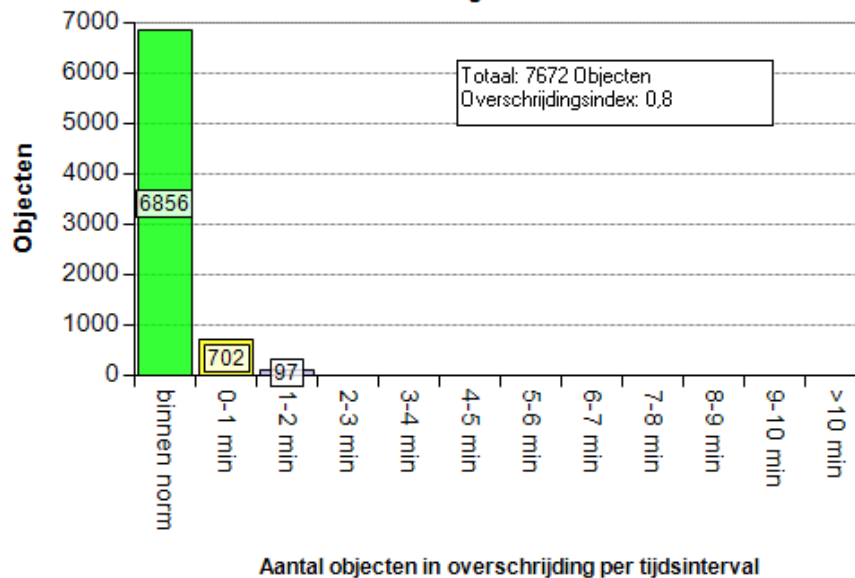
Dekkingspercentages



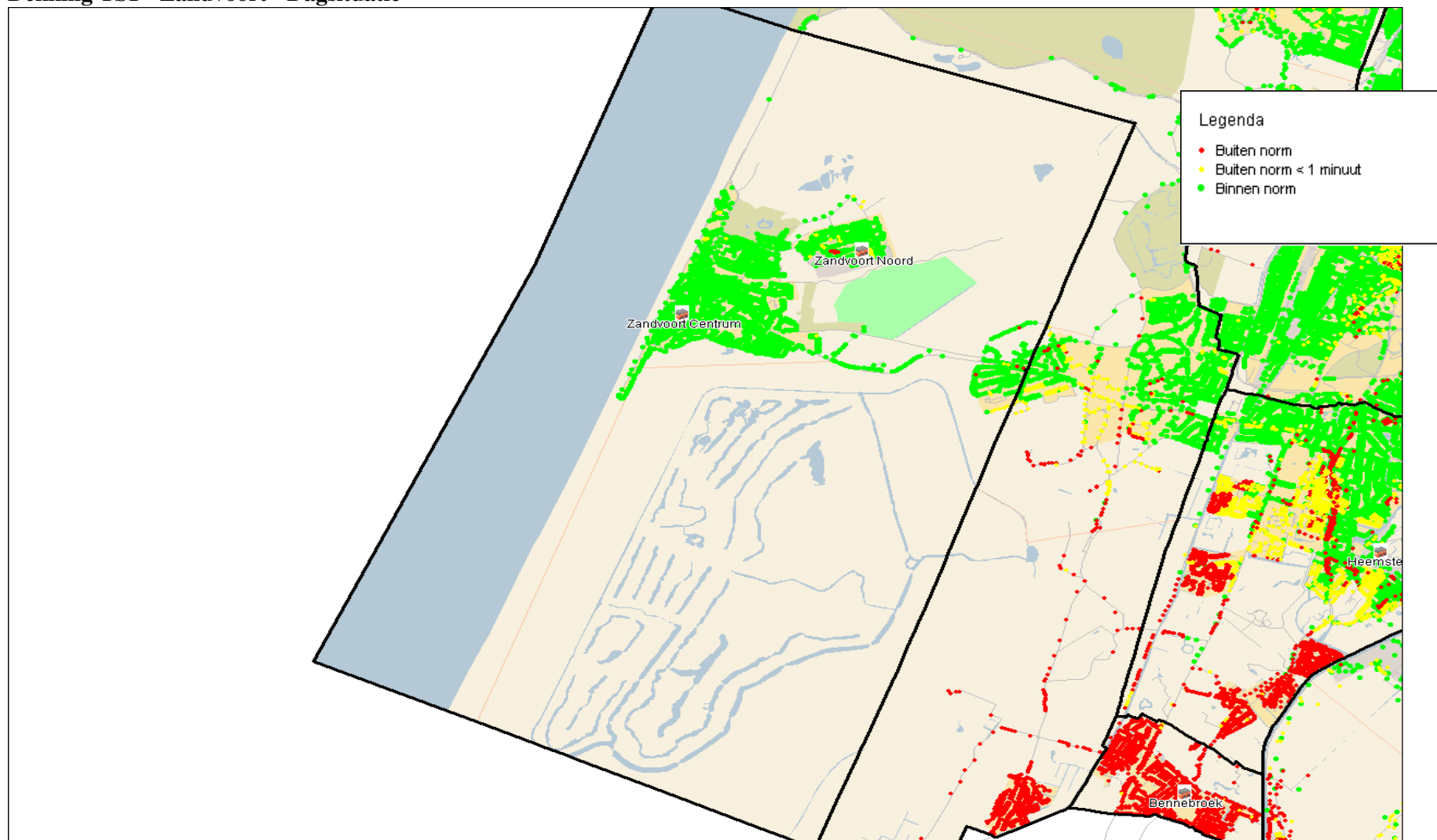
Situatie Nacht/Weekend gemeente Zandvoort



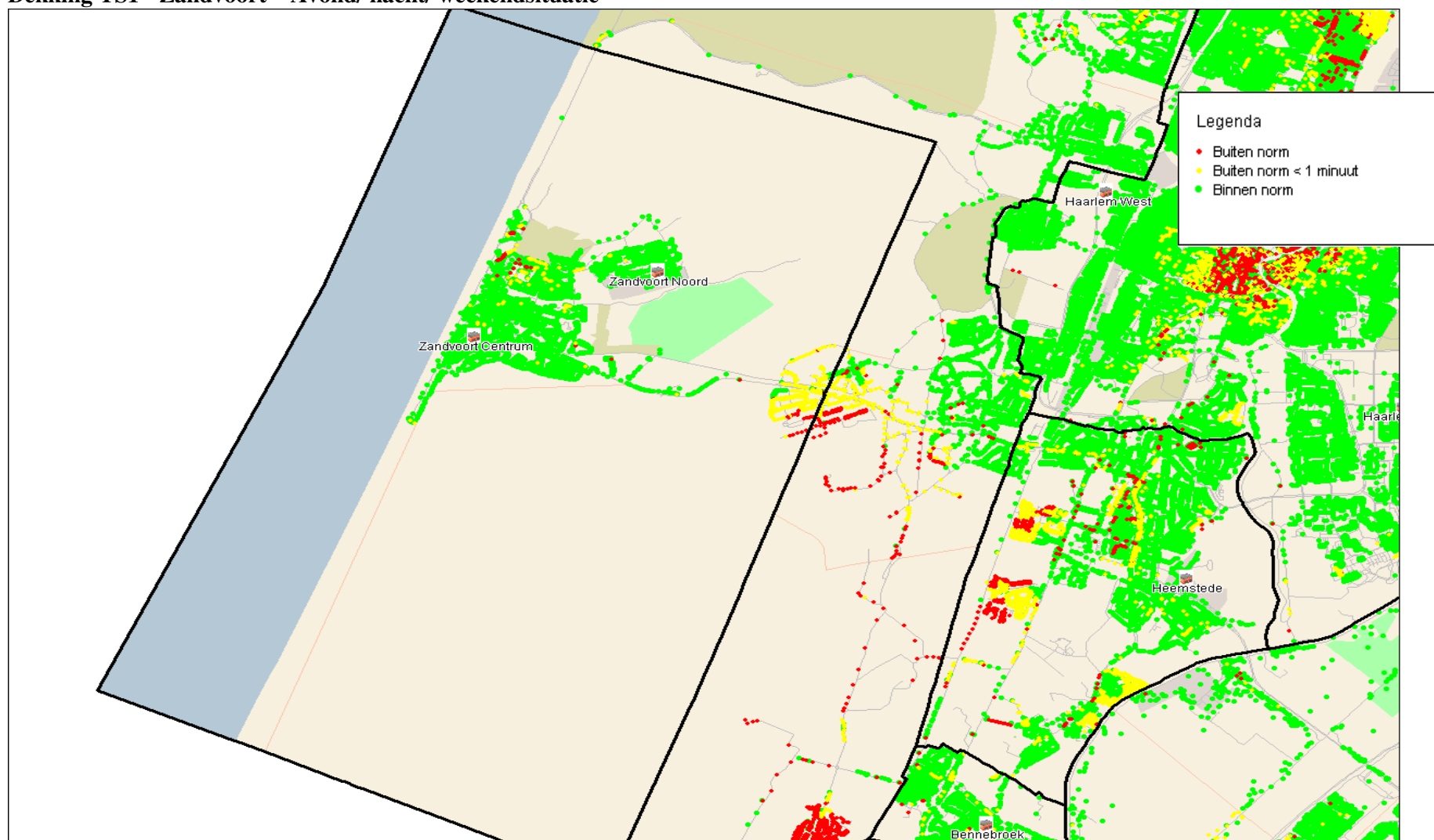
Situatie Nacht/Weekend gemeente Zandvoort



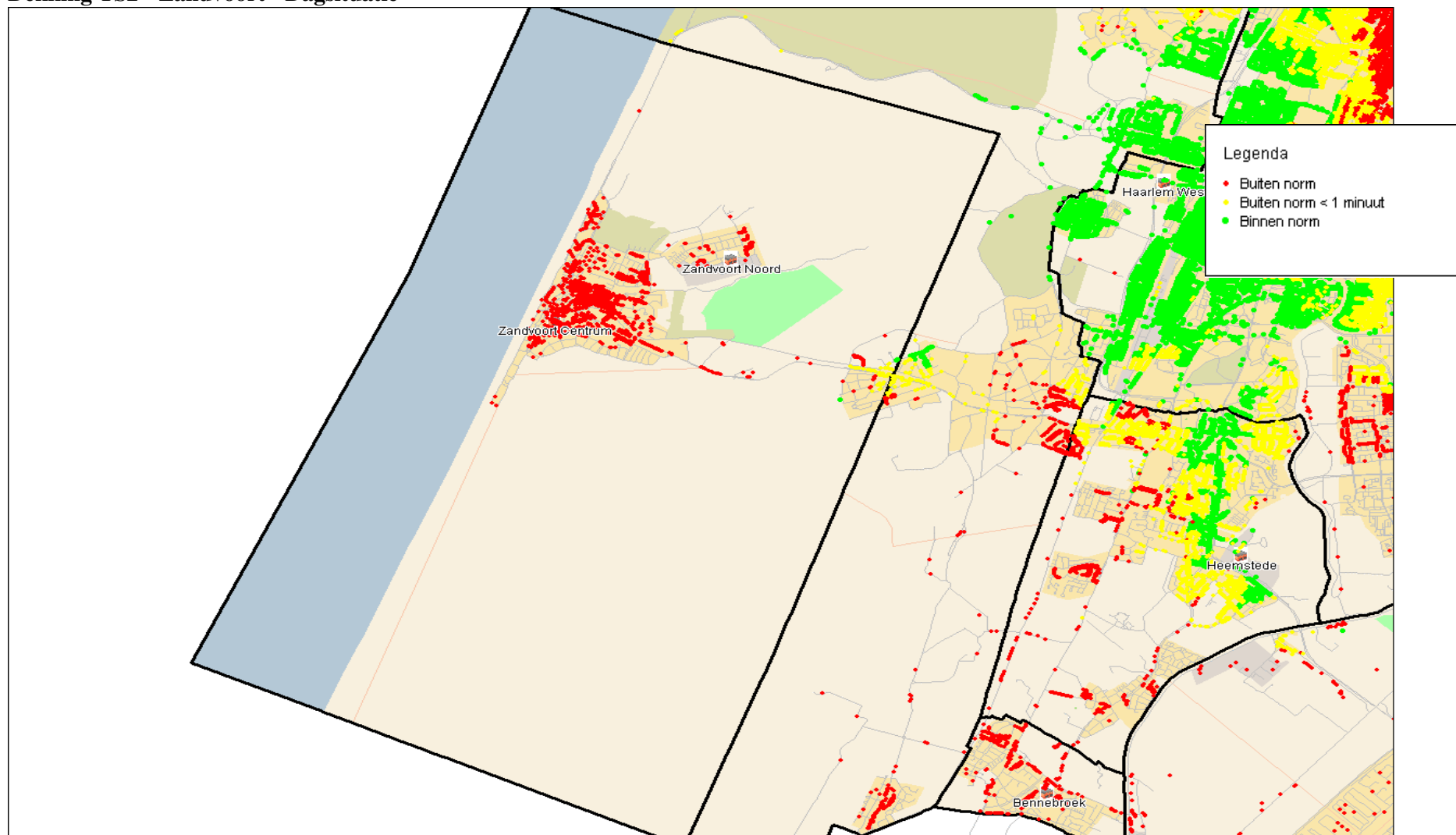
Dekking TS1 - Zandvoort - Dagsituatie



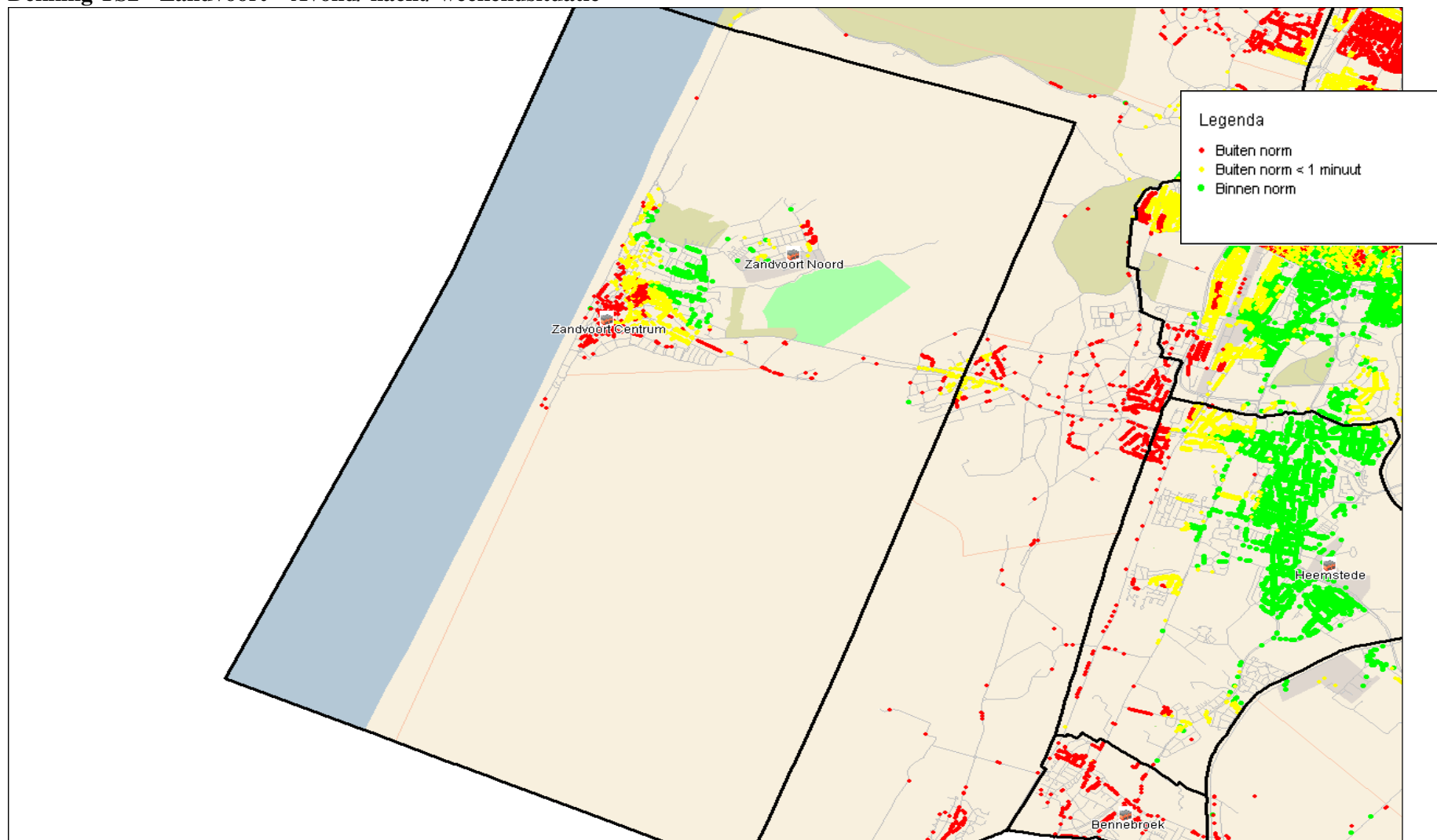
Dekking TS1 - Zandvoort – Avond/ nacht/ weekendsituatie



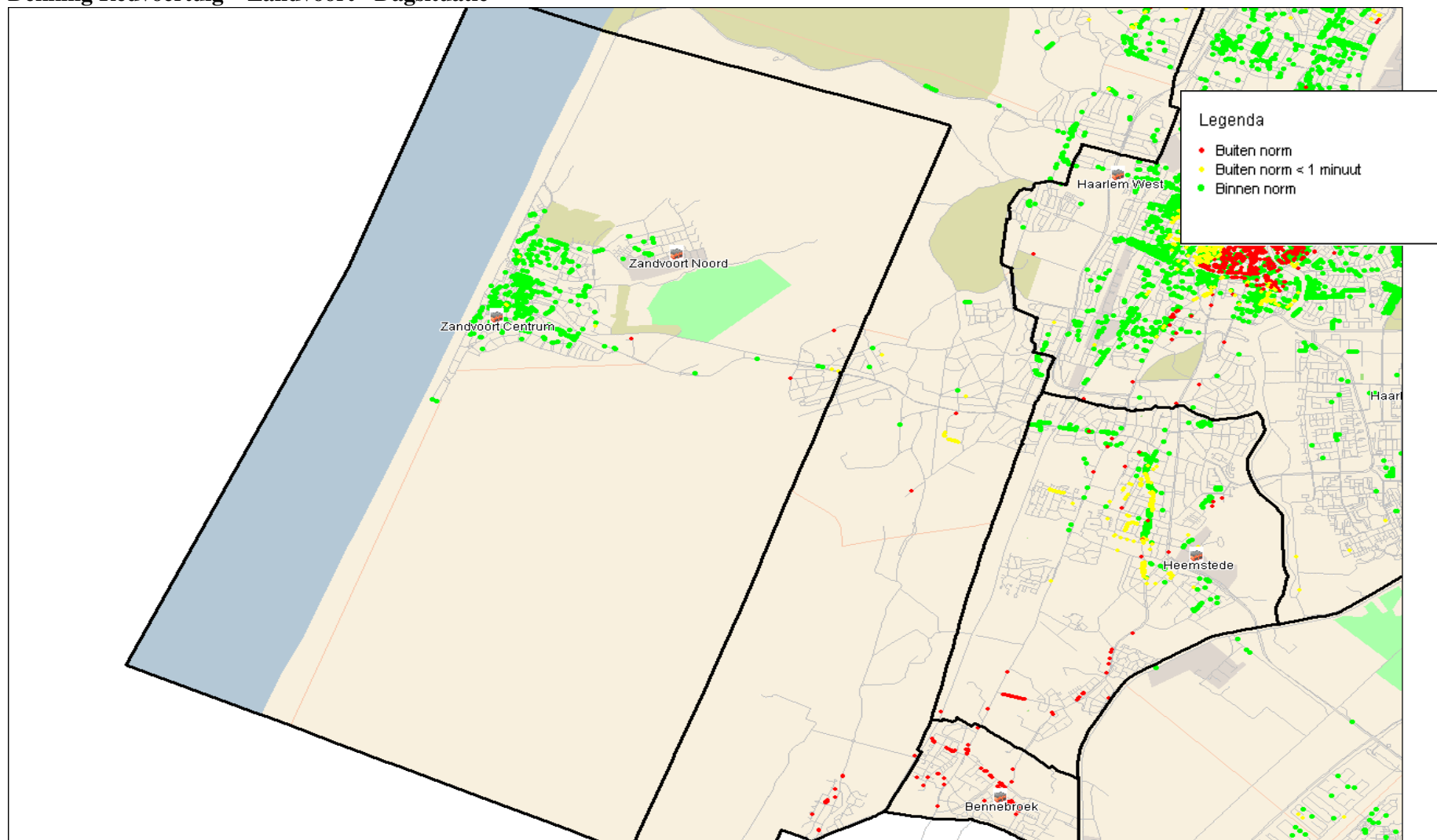
Dekking TS2 - Zandvoort - Dagsituatie



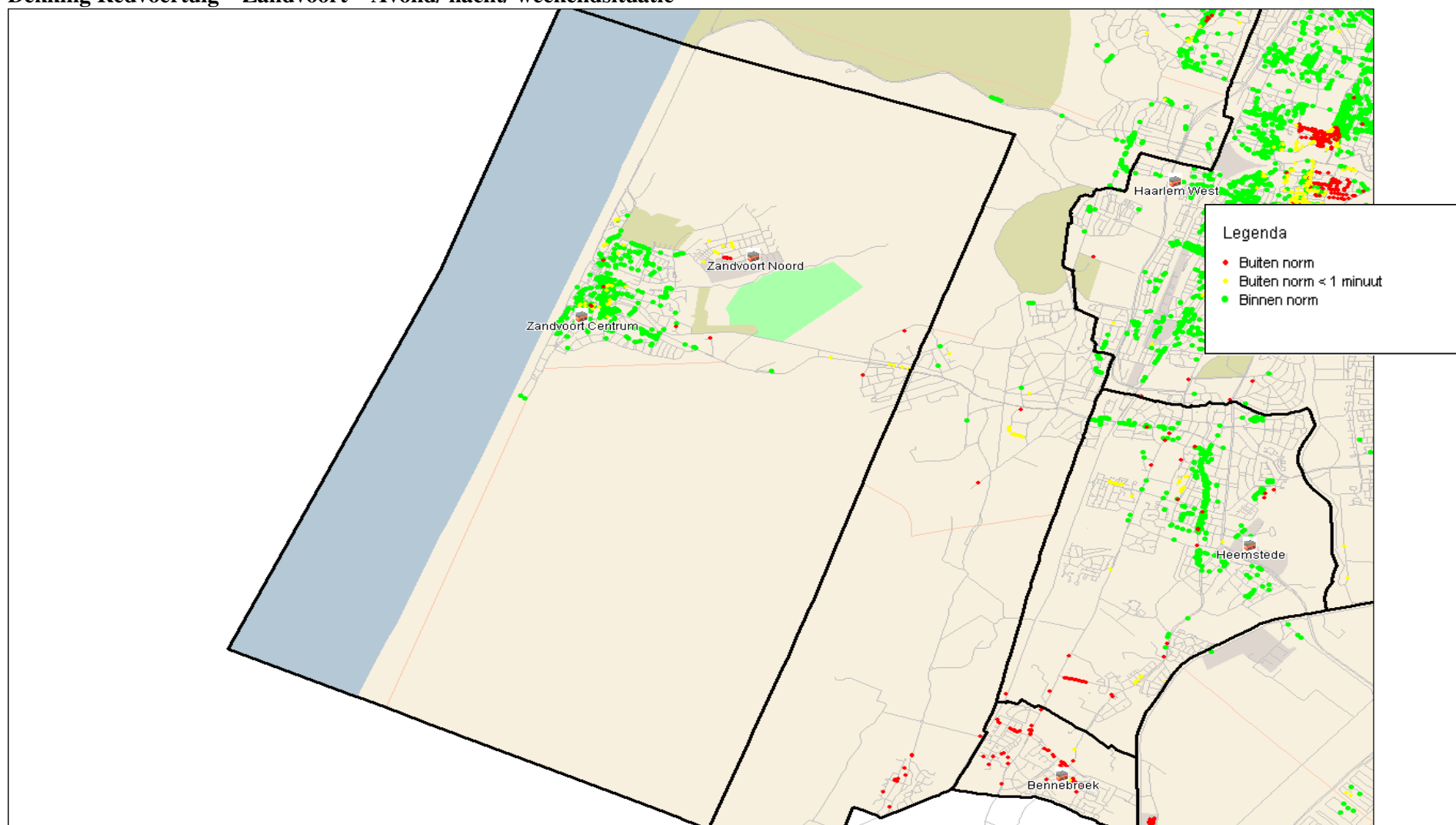
Dekking TS2 - Zandvoort – Avond/ nacht/ weekendsituatie



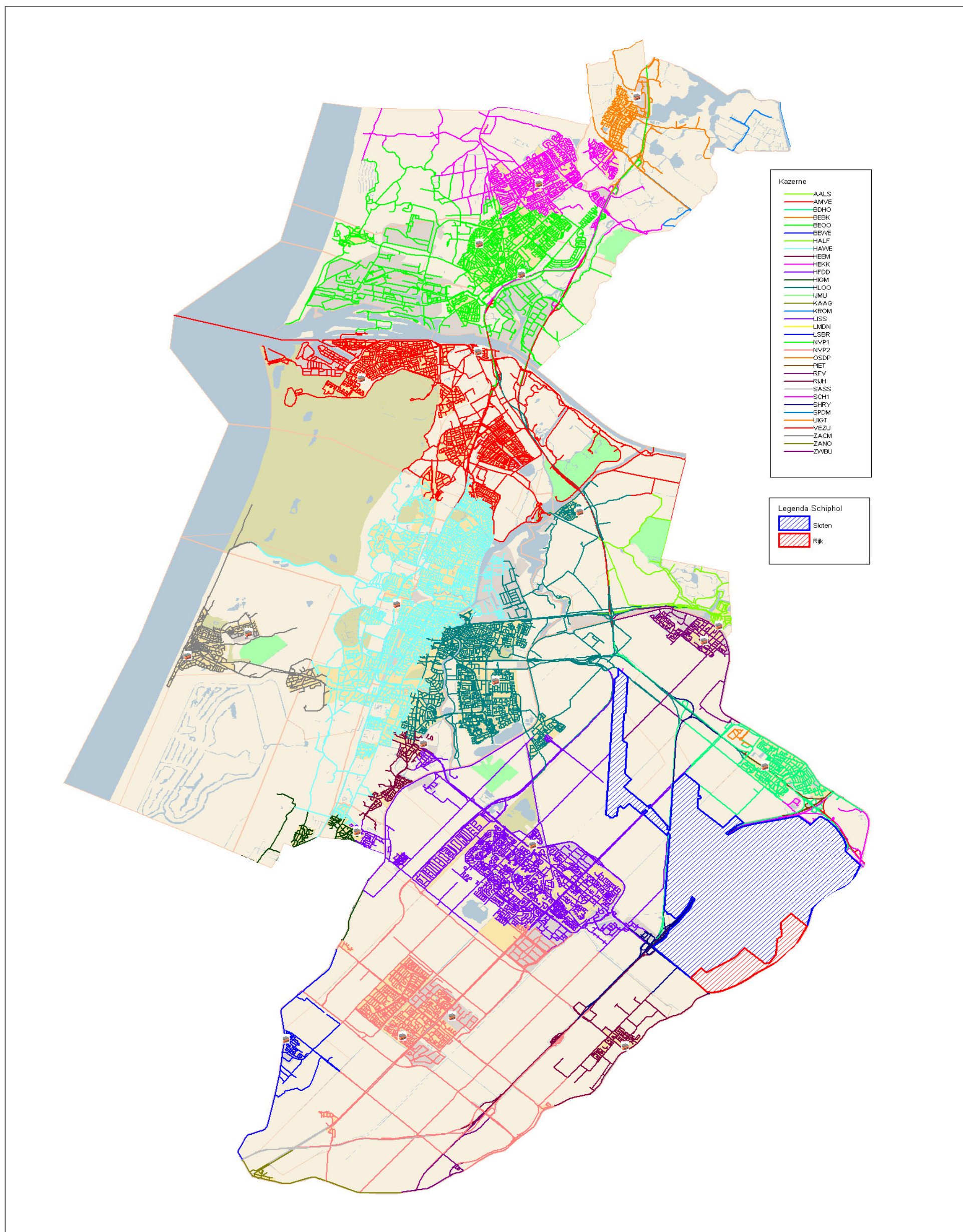
Dekking Redvoertuig – Zandvoort - Dagsituatie



Dekking Redvoertuig – Zandvoort – Avond/ nacht/ weekendsituatie



8 Operationele grenzen dagsituatie , A3-formaat



9 Operationele grenzen avond/nacht/weekendsituatie, A3-formaat

