

Oplegvel Collegebesluit

Onderwerp

Prestatieplan 2009 Bureau Discriminatiezaken Kennemerland

Portefeuille mr. B. B. Schneiders
Auteur Dhr. H.T. Lock
Telefoon 5113607 E-mail: lockh@haarlem.nl
STZ/WWGZ Reg.nr. 2008/209138
GEEN bijlagen kopiëren
B & W-vergadering van 27 januari 2009

DOEL: Besluiten

In deze collegenota legt het collega de prestatieafspraken 2009 vast die Haarlem maakt met de Stichting Bureau Discriminatiezaken (BDK). Het college besluit op basis van de algemene subsidieverordening.

B&W

1. Het college stemt in met het prestatieplan BDK 2009 en stelt voor de uitvoering hiervan maximaal een bedrag ad € 74.981,- beschikbaar. Dit komt ten laste van 040301 welzijnswerk met kostenplaats 1271 hoofdrekening 4756 en wordt voor het deel wat hierop van toepassing is vereffend met de (eventuele) Rijksbijdrage (punt 6 prestatieplan).
2. De betrokkenen ontvangen daags na besluitvorming informatie over dit besluit.

COLLEGE BESLUIT

Onderwerp: Prestatieplan 2009 Bureau Discriminatiezaken Kennemerland

Inleiding

Algemeen

Het Bureau Discriminatiezaken Kennemerland (BDK), voorheen Stichting Anti Discriminatie Bureau regio Haarlem ADB, voorkomt en bestrijdt discriminatie en ongelijke behandeling. Het BDK toetst en bewaakt de handhaving van artikel 1 van de Nederlandse Grondwet. Het BDK ontplooit activiteiten en strategieën om ongelijke behandeling tegen te gaan en tolerantie te bevorderen. Het BDK is een 'breed' bureau: dit wil zeggen dat het zich richt op discriminatie en ongelijke behandeling op diverse gronden.

Jaarlijks maken wij met het BDK prestatieafspraken waarvoor het BDK op grond van een vraagformulering van het college een prestatieplan aanbiedt.

Bij brief d.d. 22 september 2008 is het BDK op de hoogte gesteld van onze vraagformulering voor het jaar 2009 en is het BDK verzocht hierop een sluitend aanbod te doen. In de brief is opgenomen dat het BDK aanspraak maakt op een subsidiebedrag van maximaal € 74.981,-.

Kosten uitvoering prestatieplan

De kosten van de uitvoering voor het prestatieplan 2009 zijn als volgt:

Taken	Uren gespecificeerd	Uren totaal	Bedrag
A. Klachtbehandeling		665	€ 33.250,-
B. Registratie meldingen		25	€ 1.250,-
C. Voorlichting en beleidsadvies:		809	€ 40.450,-
Ad. 1 Onderzoek en monitoring	300		
Ad 2 Voorlichting	450		
Ad 3 Advisering	59		
Overig			€ 31,-
Totalen		1499	€ 74.981,-

Besluitpunten college

1. Het college stemt in met het prestatieplan BDK 2009 en stelt voor de uitvoering hiervan maximaal een bedrag ad € 74.981,- beschikbaar. Dit komt ten laste van 040301 welzijnswerk met kostenplaats 1271 hoofdrekening 4756 en wordt voor het deel wat hierop van toepassing is vereffend met de (eventuele) Rijksbijdrage (punt 6 prestatieplan).
2. De betrokkenen ontvangen daags na besluitvorming informatie over dit besluit.

Beoogd resultaat

Met het vastleggen van de prestatieafspraken wil het college dat in Haarlem ongelijke behandeling wordt tegengegaan en tolerantie wordt bevorderd.

Argumenten

Met de prestatieafspraken kan het BDK zich inzetten om in Haarlem ongelijke behandeling tegen te gaan en om tolerantie te bevorderen. Deze inzet past binnen de uitgangspunten van de Agenda Dialoog en Binding en het integratiebeleid Allemaal Haarlemmers. Het prestatieplan beantwoordt aan onze vraagformulering.

Kanttekeningen

Wettelijke regeling

Op de achtergrond van het prestatieplan 2009 speelt mee dat de Rijksoverheid bezig is met een wettelijke regeling dat betekent dat het BDK zich in een veranderings- en professionaliseringstraject bevindt. Op 25 april 2008 is het wetsvoorstel ingediend bij de Tweede Kamer. Dit wetsvoorstel behelst de gemeentelijke plicht om iedere burger in zijn haar woonplaats toegang te bieden tot een antidiscriminatievoorziening. De verwachting is dat de wetgeving in de loop van 2009 zal ingaan. De drie hoofdtaken sluiten aan op het wetsvoorstel dat door het parlement behandeld wordt.

Mogelijke Rijksintegratie – uitkering 2009

Over de jaren 2006, 2007 en 2008 zijn door het Rijk extra eenmalige middelen ter beschikking gesteld in het kader van een overbruggingsmaatregel vooruitlopend op de wet ‘Gemeentelijke antidiscriminatievoorzieningen’ die inmiddels ter behandeling bij de Tweede kamer ligt. Het is onduidelijk wanneer de wet in werking treedt en of ondertussen het Rijk in 2009 opnieuw eenmalige middelen ter beschikking zal stellen. Mocht dit het geval zijn dan fungeert Haarlem als centrumgemeente. Een mogelijke rijksuitkering wordt dan gebaseerd op het totale inwonersaantal van zes gemeenten die met het BDK een subsidierelatie onderhouden. Op basis van het aantal inwoners per plaats wordt dan berekend wat het Haarlemse deel is. Dit bedrag maakt onderdeel uit van het subsidiebedrag voor het prestatieplan 2009 van € 74.981,-.

Uitvoering

Het BDK ontvangt een subsidieverleningbeschikking om de prestatieafspraken 2009 uit te voeren voor een maximaal bedrag van € 74.981,-.

Bijlagen

Notitie ‘Prestatieplan 2009 Bureau Discriminatiezaken Kennemerland’

Het college van burgemeester en wethouders

Prestatieplan 2009 Bureau Discriminatiezaken Kennemerland

Behorende bij nota B en W, kenmerk SZ/WWGZ. Reg.nr. 2008/209138

1. Inleiding

Het Bureau Discriminatiezaken Kennemerland (BDK), voorheen Stichting Anti Discriminatie Bureau regio Haarlem ADB, voorkomt en bestrijdt discriminatie en ongelijke behandeling. Het BDK toetst en bewaakt de handhaving van artikel 1 van de Nederlandse Grondwet. Het BDK ontplooit activiteiten en strategieën om ongelijke behandeling tegen te gaan en tolerantie te bevorderen. Het BDK is een 'breed' bureau: dit wil zeggen dat het zich richt op discriminatie en ongelijke behandeling op diverse gronden.

Jaarlijks maken wij met het BDK prestatieafspraken waarvoor het BDK op grond van een vraagformulering van het college een prestatieplan aanbiedt. In deze nota gaan wij achtereenvolgens in op de 'vraagformulering prestatieplan 2009', 'Inhoud prestatieplan 2009, 'de organisatie', 'kosten uitvoering Prestatieplan', 'mogelijke Rijksintegratie – uitkering 2009' en tot slot de 'conclusie beoordeling prestatieplan'.

Op de achtergrond van het prestatieplan 2009 speelt mee dat de Rijksoverheid bezig is met een wettelijke regeling dat betekent dat het BDK zich in een veranderings- en professionaliseringstraject bevindt. Op 25 april 2008 is een wetsvoorstel ingediend bij de Tweede Kamer. Dit wetsvoorstel behelst de gemeentelijke plicht om iedere burger in zijn haar woonplaats toegang te bieden aan een antidiscriminatievoorziening. Of de wet in de loop van 2009 of in 2010 ingevoerd wordt is onduidelijk.

2. Vraagformulering prestatieplan 2009

Bij brief d.d. 22 september 2008 is het BDK op de hoogte gesteld van onze vraagformulering voor het jaar 2009 en is het BDK verzocht hierop een sluitend aanbod te doen. In de brief is opgenomen dat het BDK aanspraak maakt op een subsidiebedrag van maximaal € 74.981,-.

De vraagformulering is gekoppeld aan de Haarlemse context zoals verwoord in ons beleid 'Allemaal Haarlemmers' en in de 'Agenda Dialoog en Binding'. Kort gesteld vraagt het College aan het BDK zich in te zetten op drie hoofdtaken:

1. Het bieden van onafhankelijke bijstand aan slachtoffers van discriminatie (klachtbehandeling)
2. De registratie van meldingen over discriminatie
3. Het geven van voorlichting en beleidsadvies met als doel om van inwoners van Haarlem nader tot elkaar te brengen en spanningen te verminderen c.q. te voorkomen. Het BDK fungeert hierbij als ontwikkelingsplatform, komt met initiatieven en projecten en werkt hierbij nauw samen met partners in de stad.

De drie hoofdtaken sluiten aan op het wetsvoorstel dat door het parlement behandeld wordt.

3. Inhoud prestatieplan 2009

Het BDK heeft een prestatieplan voor 2009 ingediend (Werkplan 2009 Bureau Discriminatiezaken Kennemerland) waarbij het BDK aangeeft op welke wijze zij in 2009 op de gemeentelijke vraagstelling ingaat.

Wij nemen in 2009 de volgende prestaties af:

A. *Het bieden van onafhankelijke bijstand*

Het BDK biedt verschillende vormen van ondersteuning aan slachtoffers van discriminatie. Meldingen worden onderzocht en het BDK past hoor en wederhoor toe. Het BDK werkt conform een landelijk vastgesteld klachtenprotocol. De eerste helft van 2008 laat een stijging van klachten zien. Het BDK gaat uit van 200 te behandelen klachten in 2009, waarvan 95 uit Haarlem. De afgelopen jaren is gebleken dat klachten complexer worden en daardoor meer tijd kosten.

Het BDK maakt van de signalen die uit klachten over discriminatie voortkomen gebruik. Het BDK voert het project 'Melden helpt, helpt melden' uit waarbij mensen getraind worden als intermediair en het project '100% controles' waarbij in samenwerking met advocaten en Surinaamse belangenorganisaties geageerd worden tegen vernederende behandelingen bij de 100% controles op reizigers uit Suriname, Curaçao en de Antillen.

Inzet uren: 665

B. *Registratie van meldingen*

Het BDK registreert binnengekomen klachten, meldingen en signalen in een landelijk gebruikt dataprogramma. Het BDK maakt een jaarverslag met een summier overzicht en een uitgebreide trendrapportage. De landelijke koepel Vereniging Art. 1 zorgt voor deskundigheidsbevordering voor de registratie en analyses van meldingen.

De cijfers worden door de rijksoverheid gebruikt om aan haar verplichting tot rapportage aan de EU te voldoen. In de wetgeving die nu door het parlement wordt behandeld is deze verplichting ook opgenomen.

Inzet uren: 25

C. *Het geven van voorlichting en beleidsadvies*

Ad 1 Onderzoek en monitoring

Met onderzoek en monitoring brengt het BDK problemen en lacunes in kaart. Voor 2009 staat het volgende op de rol:

- Regionale monitoring: het BDK organiseert naamsbekendheids- en meldcampagnes en onderhoudt contacten met belangenorganisaties. Met onderzoek en monitoring brengt het BDK alle kennis over discriminatiebestrijding in kaart voor Haarlem en omgeving.
- Monitoring extreem rechts: naar aanleiding van een onderzoek naar extreemrechtse sympathieën bij jongeren in Kennemerland is een actieplan opgesteld waarbij OM, politie, gemeenten en het BDK bij betrokken zijn. Dit speelt voor Haarlem overigens op zeer kleine schaal.
- Pink Panel: het BDK continueert het digitale onderzoekspanel onder homo- en biseksuele inwoners. Het COC Kennemerland ondersteunt dit project. In 2009 worden minimaal 2 vragenlijsten uitgezet bij het Pink Panel. 300 personen nemen deel aan het panel.
- Monitoring gehandicapten en chronisch zieken: het BDK is in 2008 gestart met onderzoek om zicht te krijgen hoe gehandicapten en chronisch zieken discriminatie ervaren in hun dagelijks leven. Het onderzoek loopt door tot in 2009. Het BDK gaat de resultaten gebruiken voor voorlichting en activiteiten met gehandicaptenbelangenorganisaties.
- Onderzoek en monitoring onderwijs: het BDK intensificeert het contact met het VIOS netwerk (Veilig In en OM School) en gaat aan leerlingen gastlessen geven in combinatie met een discriminatieonderzoek.
- Onderzoek en monitoring arbeidsmarkt: het BDK doet onderzoek naar wat bedrijven en werkgevers doen om discriminatie tegen te gaan.

Inzet uren: 300

Ad 2 Voorlichting, deskundigheid bevordering en bewustwording

Het BDK verzorgt projecten en gastlessen op scholen. De voorlichting is gericht op bewustwording en op mensen die anders zijn. Medewerkers van het BDK worden geschoold en nemen deel aan landelijke uitwisselingen van ervaringen van antidiscriminatievoorzieningen.

In 2009 voert het BDK de volgende projecten uit:

- Respect estafette: op middelbare scholen schrijven leerlingen brieven met personen die een grote kans hebben om gediscrimineerd te worden vanwege afkomst, handicap, homoseksuele gerichtheid of andere gronden.
- Diversiteitsweken: scholen voor voortgezet onderwijs organiseren een week per jaar over diversiteit en respect. Samen met het COC Kennemerland is het BDK hierbij betrokken.
- Feestproject: het BDK verzorgt gastlessen op basisscholen waarin een feest uit een andere cultuur centraal staat.
- Kunstbende: het BDK werkt samen met de Kunstbende Noord-Holland om het onderwerp discriminatie onder de aandacht van jongeren te brengen.
- 21 maart: in het kader van de internationale dag tegen het racisme vindt de aftrap plaats van een voetbalproject dat het BDK organiseert.
- Bevrijdingsdag: het BDK organiseert bij Bevrijdingspop het project 'Strijk je gelijk'.
- Houtfestival: het BDK neemt deel aan het Millenniumplein dat op het Houtfestival wordt ingericht.
- Dag van de Dialoog: het BDK organiseert voor de vierde maal de Dag van de Dialoog.
- SAMS-prijs: het BDK werkt mee aan de organisatie van de SAMS-prijs, de Haarlemse dialoogprijs die het BDK, de SAMS en het Mondiaal Centrum op verzoek van het gemeentebestuur uitvoeren (onder voorhoud van continuering van deze prijs).

Inzet uren: 450

Ad 3 Advisering, beleidsbeïnvloeding en samenwerking

Het BDK informeert werkgevers en bedrijven over beleid inzake pesten en gelijke behandeling. Het BDK bereidt samen met andere antidiscriminatievoorzieningen in Nederland een kadernota voor gemeenten voor met tips, adviezen en maatregelen voor lokale overheden. Het BDK organiseert hierover een expertmeeting.

Inzet uren: 60

4. De organisatie

Het BDK is een stichting met inkomsten uit subsidies waaronder die van de gemeente Haarlem. Het BDK heeft een regionale functie en is actief in de gemeenten Beverwijk, Bloemendaal, Haarlem, Haarlemmerliede en Spaarnwoude, Haarlemmermeer, Heemstede, Heemskerk, Uitgeest, Velsen en Zandvoort. Haarlem maakt alleen prestatieafspraken voor de inzet in Haarlem.

Het BDK heeft 5 medewerkers in dienst te weten een directeur, een voorlichter/trainer, onderzoeker, projectmedewerker en een klachtenconsulent. Daarnaast maakt het BDK jaarlijks gebruik van stagiaires. Het BDK is gehuisvest in het gebouw van het Mondiaal Centrum, Lange Herenvest 122. In het verleden gebruikte het BDK als naam de Stichting Anti Discriminatie Bureau regio Haarlem. Met ingang van 1 januari 2008 is dit gewijzigd in Bureau Discriminatiezaken Kennemerland (BDK).

5. Kosten uitvoering Prestatieplan

Samenvattend luidt de begroting van het prestatieplan van het BDK als volgt:

Tabel: Uren- en kostenspecificatie uitvoering prestatieplan BDK 2008

Taken	Uren specifiek	Uren totaal	Bedrag
A. Klachtbehandeling		665	€ 33.250,-
B. Registratie meldingen		25	€ 1.250,-
C. Voorlichting en beleidsadvies:		809	€ 40.450,-
Ad. C1 Onderzoek en monitoring	300		
Ad C2 Voorlichting	450		
Ad C3 Advisering	59		
Overig			€ 33,-
Totalen		1499	€ 74.981,-

6. Mogelijke Rijksintegratie – uitkering 2009

Over de jaren 2006, 2007 en 2008 zijn door het Rijk extra eenmalige middelen ter beschikking worden gesteld in het kader van een overbruggingsmaatregel vooruitlopend op de wet ‘Gemeentelijke antidiscriminatievoorzieningen’ die inmiddels ter behandeling bij de Tweede kamer ligt. Het is onduidelijk wanneer de wet in werking treedt. Het Rijk heeft aangekondigd dat het bedrag dat op de rijksbegroting van 2009 is gereserveerd voor de uitvoering van de wet via het gemeentefonds ter beschikking aan de gemeenten wordt gesteld. De verwachting is dat deze rijksuitkering gebaseerd wordt op het totale inwonersaantal van zes gemeenten¹ die met het BDK een subsidierelatie onderhouden. Op basis van het aantal inwoners per plaats wordt dan berekend wat Haarlemse deel is. Dit bedrag maakt onderdeel uit van het subsidiebedrag voor het prestatieplan 2009 van € 74.981,-.

7. Conclusie beoordeling prestatieplan

De inzet van het BDK sluit aan op de doelen en inspanningen uit het beleidsprogramma en op de gemeentelijke vraagformulering. De offerte (het prestatieplan) blijft binnen de budgettaire grenzen van het in de gemeentebegroting opgenomen subsidiebudget 2009.

Met de uitvoering van de in het plan geformuleerde projecten is het BDK zichtbaar op het terrein van gelijke behandeling.

¹ De gemeenten Beverwijk, Haarlem, Haarlemmermeer, Heemskerk, Uitgeest en Velsen.