

Oplegvel Collegebesluit

Portefeuille M. Divendal
Auteur Dhr. P.M. Onel
Telefoon 5113516 E-mail: pmonel@haarlem.nl
STZ/MIL Reg.nr. 2009/47484
Bijlage
B & W-vergadering van 24 maart 2009

Onderwerp

Beleidsregels Hogere Waarden Wet Geluidhinder

DOEL: Besluiten

Per 1-1-2007 is het college van Burgemeester en Wethouders op grond van de Wet geluidhinder bevoegd tot het vaststellen van hogere waarden voor geluid ten gevolge van weg- en railverkeer en een gezonde industrieterrein. Gelet op deze decentralisatie van bevoegdheden wordt het noodzakelijk geacht hierover een aantal beleidsregels te formuleren.

Het college legt de bijgaande conceptbeleidsregels ter informatie aan de commissie voor gezien het meer op uitvoering gerichte karakter ervan.

B&W

1. Het college stemt in met de concept Beleidsregels Hogere Waarden Wet geluidhinder en brengt dit concept vervolgens op de gebruikelijke wijze in de inspraak
2. Het besluit heeft geen financiële consequenties.
3. De commissie Beheer ontvangt het besluit van het college ter informatie

COLLEGE BESLUIT

Onderwerp: Beleidsregels Hogere Waarden Wet Geluidhinder

Inleiding

Per 1-1-2007 is het college van Burgemeester en Wethouders op grond van de Wet geluidhinder bevoegd tot het vaststellen van hogere waarden voor geluid ten gevolge van weg- en railverkeer en een gezoneerd industrieterrein. Gezien de vele vragen in de afgelopen 2 jaar over dit onderwerp, maar ook gelet op de gewenste verbetering van de akoestische kwaliteit van de nieuwbouw wordt het noodzakelijk geacht hierover een aantal beleidsregels te formuleren.

Het onderwerp geluid krijgt hiermee vanaf het begin van planvorming – liefst al binnen het sPvE- een plaats. Met name het goed onderbouwen van een hogere waarde krijgt daardoor de nodige aandacht. Dit is geheel in lijn met het eerder door ons vastgestelde beleid betreffende milieu in de leefomgeving (MILO).

Voor wat betreft de beleidsregels is aansluiting gezocht bij de regels, die door soortgelijke gemeenten zoals Nijmegen zijn opgesteld.

In de regels is, gelet op het belang dat wij hechten aan volksgezondheidsaspecten in relatie tot bouwplannen in geluidsbelaste gebieden, een adviesrol voor de GGD vastgelegd.

Besluitpunten college

1. Het college stemt in met het concept Beleidsregels Hogere Waarden Wet geluidhinder en brengt dit concept vervolgens op de gebruikelijke wijze in de inspraak
2. Het besluit heeft geen financiële consequenties.
3. De betrokkenen ontvangen daags na besluitvorming informatie over dit besluit; de media krijgen een persbericht
4. De commissie Beheer ontvangt het besluit van het college ter informatie

Beoogd resultaat

De nu opgestelde conceptbeleidsregels geven het kader aan waarbinnen nieuwbouw op de meer geluidsbelaste locaties mogelijk wordt, maar waarbij tevens de toekomstige bewoners worden beschermd tegen een te hoge geluidbelasting.

Uitvoering

Met het oog op een soepele uitvoering is in samenspraak met de milieudienst IJmond een Handreiking opgesteld. De feitelijke uitvoering loopt voor het overige zoveel mogelijk parallel aan de reguliere werkzaamheden rondom bestemmingsplannen en projectbesluiten. Het ligt in de bedoeling de beleidsregels na circa 2 jaar te evalueren.

Bijlagen

A: Beleidsregels Hogere Waarden Wet Geluidhinder

B: Handreiking

Het college van burgemeester en wethouders

Beleidsregels Hogere Waarden Wet geluidhinder

‘Haarlems beleid voor het toekennen van Hogere Waarden’
Haarlem, maart 2009
Hoofdafdeling Stadszaken, afdeling Milieu

Beleidsregels HW Wet geluidhinder

Inhoudsopgave

Inleiding 3

Hoofdstuk I Algemeen 4

Begrippen 4

Hoofdstuk II Ambtshalve procedure 5

Nieuwbouw en aanleg weg 5

Hoofdstuk III Procedure op verzoek 6

Hoofdstuk IV Beoordeling 7

Nieuwbouw 7

Cumulatie 7

Hoofdstuk V Overgangs- en slotbepalingen 8

Artikelsgewijze toelichting 9

Beleidsregels HW Wet geluidhinder

Inleiding

De Wet geluidhinder (Wgh) en het Besluit geluidhinder (Bgh) geven een regeling voor de toegestane geluidsbelasting door wegen, spoorwegen of industrieterreinen, op de gevels van woningen en andere geluidgevoelige objecten (zoals scholen en ziekenhuizen). De ten hoogste toelaatbare geluidsbelasting wordt de voorkeurswaarde genoemd. Als in bijzondere omstandigheden niet aan deze voorkeurswaarde kan worden voldaan is het mogelijk om hiervan af te wijken door het vaststellen van een hogere waarde. Deze hogere waarde mag echter nooit hoger mag zijn dan het in de Wgh respectievelijk het Bgh vastgelegde maximum (de maximaal toelaatbare waarde). De Wet geluidhinder beoogt zo min mogelijk geluidsgevoelige bestemmingen met een vastgestelde hogere waarde. Verder worden de mogelijkheden om een hogere waarde vast te stellen begrensd door de criteria die de Wgh en het Bgh daarvoor stellen. Indien aan deze criteria wordt voldaan toetst het bevoegde gezag op basis van vastgestelde beleidsregels of de gewenste hogere waarde aanvaardbaar is.

De beleidsregels geven het kader waarbinnen nieuwbouw op de meer geluidsbelaste locaties mogelijk wordt maar waarbij tevens de toekomstige bewoners worden beschermd tegen een te grote geluidsbelasting tengevolge van weg- en spoorwegverkeer of een industrieterrein. De voorkeursvolgorde is hierbij bron- en overdrachtsmaatregelen met daarbij geluidsisolerende maatregelen aan de woning, bouw met een geluidsluwe zijde, eisen aan het gebouw (zoals zoveel mogelijk verblijfsruimten aan de geluidsluwe zijde).

Daarnaast zijn er beleidsregels opgenomen voor de situaties waarin sprake is van cumulatie van geluidsbelasting van meer dan één van de drie bronnen (wegen en/of spoorwegen en/of industrieterrein). Daarbij wordt de uitkomst van de wettelijk voorgeschreven bepalingsmethode gebruikt als input om te berekenen welke isolerende maatregelen nodig zijn om de wettelijke binnenwaarde (Bouwbesluit 2003) te behalen.

Bij het vaststellen van hogere waarden Wgh gaat het meestal om een ambtshalve procedure maar het kan ook gaan om een procedure die start met een verzoek van een daartoe in het Bgh aangewezen externe instantie zoals Rijkswaterstaat, de spoorwegbeheerder of Burgemeester en wethouders van een naastgelegen gemeente. Bij een ambtshalve procedure is er geen verzoek van een externe instantie maar is de eerste aanleiding bijvoorbeeld een bouwinitiatief, een bestemmingsplanprocedure of een wegreconstructie.

Beleidsregels HW Wet geluidhinder

Hoofdstuk I Algemeen

Artikel 1

Deze beleidsregels betreft de lokale uitwerking van de bevoegdheid van Burgemeester en Wethouders tot het vaststellen van Hogere Waarden voor geluid ten gevolge van wegverkeer, railverkeer en een industrieterrein zoals deze is opgenomen in Art 110a, lid 1 en lid 2 van de Wet geluidhinder 1-1-2007.

Begrippen

Artikel 2

In aanvulling op artikel 1 van de Wet geluidhinder (1-1-2007) en artikel 1.1 van het Besluit geluidhinder wordt in deze beleidsregels verstaan onder:

Bronmaatregel: Een maatregel aan de bron die een geluidsreductie oplevert.

Cumulatie: Het optreden van geluid van meerdere bronnen waarbij de ten hoogste toelaatbare geluidsbelasting wordt overschreden.

(Geluids)bron: Een gezoneerde weg, spoorweg of industrieterrein.

Geluidsluwe zijde: De zijde van een gebouw waar voldaan wordt aan de voorkeursgrenswaarden.

HW: Afkorting voor Hogere Waarde.

HW procedure: De procedure die kan leiden tot een HW besluit.

HW besluit: De door Burgemeester en Wethouders vastgestelde Hogere Waarde.

Indelingseis: Eisen aan de indeling van een woning en de situering van de tot de woning behorende buitenruimte(n) voor zover bestemd is/zijn als verblijfsruimte(n).

Ontvanger: De positie (in plaats en hoogte) waarvoor de geluidbelasting wordt bepaald of beoordeeld.

Voorkeurswaarde: De ten hoogste toelaatbare geluidsbelasting vanwege een gezoneerde weg, spoorweg of industrieterrein zoals vastgelegd in de Wet geluidhinder.

VRK: Veiligheidsregio Kennemerland

Beleidsregels HW Wet geluidhinder

Hoofdstuk II Ambtshalve procedure

Nieuwbouw en aanleg weg

Artikel 3

Een ambtshalve HW procedure wordt gestart indien op basis van akoestisch onderzoek is aangetoond dat de geluidsbelasting niet verlaagd kan worden tot de voorkeurswaarde door:

1. Het treffen van bronmaatregelen.
2. Het treffen van overdrachtsmaatregelen.
3. Het vergroten van de afstand tussen bron en ontvanger.

Artikel 4

Een ambtshalve HW procedure voor woningen kan alleen worden gestart indien ten minste aan één van de volgende criteria wordt voldaan:

1. De woningen worden gesitueerd als vervanging van bestaande bebouwing.
2. De gekozen bouwvorm of situering vervult een doelmatige functie als akoestische afscherming voor bestaande of nieuwe te bouwen geluidgevoelige bestemmingen.
3. De woningen vullen een open plaats op tussen bestaande bebouwing.
4. Het betreft een grond- of bedrijfsgebonden woning.

Artikel 5

Een ambtshalve HW procedure voor een woning kan alleen worden gestart indien deze woning ten minste één geluidsluwe zijde heeft.

Artikel 6

Een ambtshalve HW procedure wordt alleen gestart indien een verklaring is toegevoegd dat de voorgenomen maatregelen om de geluidsbelasting te verlagen worden toegepast.

Aanleg weg

Artikel 7

Bij aanleg van een weg moet voldaan worden aan ten minste één van de volgende criteria:

1. De weg moet een noodzakelijke verkeers- en vervoersfunctie vervullen.
2. De weg moet een zodanig verkeersverzamel functie vervullen zodat de geluidsbelasting bij geluidgevoelige bestemmingen langs een andere (bestaande) weg zal dalen.

Beleidsregels HW Wet geluidhinder

Hoofdstuk III Procedure op verzoek

Artikel 8

In geval van een extern verzoek tot het vaststellen van een Hogere Waarde dient op basis van akoestisch onderzoek te worden aangetoond dat de geluidsbelasting niet (verder) verlaagd kan worden tot de voorkeurswaarde door:

1. Het treffen van bronmaatregelen.
2. Het treffen van overdrachtsmaatregelen.
3. Het vergroten van de afstand tussen bron en ontvanger.

Artikel 9

Onverminderd het gestelde in Artikel 8 dient aan het verzoek een verklaring te worden toegevoegd dat de voorgenomen maatregelen om de geluidsbelasting te verlagen worden toegepast.

Artikel 10

Een Hogere Waarde wordt alleen vastgesteld indien ten minste aan één van de volgende criteria wordt voldaan:

1. De geluidgevoelige bestemming wordt gesitueerd als vervanging van bestaande bebouwing.
2. De gekozen bouwvorm of situering vervult een doelmatige functie als akoestische afscherming voor bestaande of nieuwe te bouwen geluidgevoelige bestemmingen.
3. De geluidgevoelige bestemming vult een open plaats op tussen bestaande bebouwing.
4. Het betreft een grond- of bedrijfsgebonden geluidgevoelige bestemming.

Artikel 11

Een Hogere Waarde voor een woning wordt alleen vastgesteld indien deze woning minimaal één geluidsluwe zijde heeft.

Beleidsregels HW Wet geluidhinder

Hoofdstuk IV Beoordeling

Nieuwbouw

Artikel 12

Bij een geluidsbelasting groter dan 48 dB vanwege wegverkeer, 55 dB vanwege railverkeer of 50 dB(A)-etmaalwaarde vanwege industrielawaai, moet een woning ten minste één geluidsluwe zijde hebben. De buitenruimte(n) die als buitengebruiksruimte(n) word(en)t gebruikt moet(en) aan de geluidsluwe zijde zijn gesitueerd.

Artikel 13

Bij een geluidsbelasting groter dan 53 dB vanwege wegverkeer, 58 dB vanwege railverkeer of 55 dB(A)-etmaalwaarde vanwege industrielawaai, gelden de volgende woningindelingseisen:

1. Verblijfsruimten moeten zoveel mogelijk aan de geluidsluwe zijde liggen.
2. Ten minste één slaapkamer moet aan de geluidsluwe zijde liggen.

Artikel 14

De Veligheidsregio Kennemerland (GGD) wordt gedurende 2 weken in de gelegenheid gesteld haar advies omtrent een te verlenen hogere waarde kenbaar te maken.

Cumulatie

Artikel 15

Bij cumulatie wordt het gecumuleerde geluidsniveau berekend volgens het Reken- en Meetvoorschrift geluidhinder 2006, bijlage 1, hoofdstuk2: 'rekenmethode cumulatieve geluidsbelasting'.

Artikel 16

Bij cumulatie wordt de vereiste gevelisolatie (= karakteristieke geluidwering volgens Bouwbesluit) berekend met gecumuleerde geluidsniveaus. Van deze vereiste gevelisolatie kan zonodig gemotiveerd worden afgeweken.

Beleidsregels HW Wet geluidhinder

Hoofdstuk V Overgangs- en slotbepalingen

Artikel 17

Indien uitvoering van deze beleidsregels stuit op bezwaren van milieuhygienische, stedenbouwkundige of volkshuisvestelijke aard kunnen Burgemeester en Wethouders hier gemotiveerd van afwijken.

Artikel 18

Deze beleidsregels kunnen worden aangehaald als: Hogere Waarden beleid.

Artikel 19

Deze beleidsregels treden de dag na publicatie in de Stadskrant in werking.

Beleidsregels HW Wet geluidhinder

Artikelsgewijze toelichting.

Artikel 1

In artikel 110a Wet geluidhinder is de verdeling van de bevoegdheid voor het vaststellen van een hogere waarde vastgelegd. In het eerste en tweede lid wordt aangegeven wanneer Burgemeester en wethouders bevoegd zijn. In het zevende lid is aangegeven wanneer Gedeputeerde Staten bevoegd zijn, te weten ingeval een HW nodig is in verband met de aanleg of wijziging van een hoofdspoorweg of de aanleg of reconstructie van een weg in beheer bij het Rijk of een provincie of de vaststelling of wijziging van een zone langs een industrieterrein dat als industrieterrein van regionaal belang is aangewezen per provinciale verordening.

De bevoegdheid tot het vaststellen van een Hogere Waarde betreft zowel een ambtshalve procedure als een procedure op verzoek. In de artikelen 5.1, 5.2 en 5.3 van het Besluit geluidhinder wordt limitatief genoemd door wie een verzoek kan worden ingediend. In de andere gevallen moet de ambtshalve procedure worden gevolgd.

Artikel 3 en 8

De mate van inspanning wordt bepaald door de mate van overschrijding van de voorkeursgrenswaarde. Hierbij wordt de volgende werkwijze gehanteerd:

- Overschrijding 0-5 dB: de inspanningsverplichting wordt verwoord in het akoestisch onderzoek. Op verzoek van de afdeling milieu geeft de aanvrager een mondelinge toelichting.
- Overschrijding 6-10 dB: de inspanningsverplichting wordt verwoord in het akoestisch onderzoek. De beschrijving van de inspanningsverplichting moet vergezeld gaan van een motivatie en een onderzoek naar kosten en dekkingsmogelijkheden. Op verzoek van de afdeling milieu geeft de aanvrager een mondelinge toelichting. De afdeling milieu wordt al in het planproces actief op de hoogte gehouden van de planvorming en de gemaakte keuzen. De afdeling milieu geeft input in het planproces en kan op verzoek meedenken in de projectgroep.

- Overschrijding 11-15 dB: de inspanningsverplichting wordt verwoord in het akoestisch onderzoek. De beschrijving van de inspanningsverplichting moet vergezeld gaan van een motivatie en een onderzoek naar onder andere kosten en dekkingsmogelijkheden en een grondexploitatieoverzicht. Minimaal dient te worden aangetoond dat geluid al in een zo vroeg mogelijk stadium onderdeel van de planvorming is geweest. De afdeling milieu wordt al in het planproces actief op de hoogte gehouden van de planvorming en de gemaakte keuzen. De afdeling milieu geeft input in het planproces en kan op verzoek meedenken in een eventuele projectgroep.

- Overschrijding 16-20 dB: de inspanningsverplichting inclusief een uitgebreide motivatie wordt verwoord in het akoestisch onderzoek. De beschrijving van de inspanningsverplichting en de motivatie vermeldt alle relevante aspecten zoals onder andere de financiële aspecten en de ruimtelijke aspecten zoals de afstand van het gebouw tot de bron. Daarnaast wordt het grondexploitatieoverzicht besproken in relatie tot de financiering van de mogelijke maatregelen. Minimaal dient te worden aangetoond dat geluid al in een zo vroeg mogelijk stadium onderdeel van de planvorming is geweest. De afdeling milieu wordt al in het planproces actief op de hoogte gehouden van de planvorming en de gemaakte keuzen. De afdeling milieu geeft input in het planproces, en denkt mee in de eventuele projectgroep. Hiermee wordt medeverantwoordelijkheid genomen voor de keuzen tijdens de definitie en ontwerpfase.

Artikel 12

Onder een buitenruimte die als buitengebruiksruimte wordt gebruikt wordt ondermeer verstaan een balkon en een tuin.

Artikel 16

- Artikel 16 (een uitwerking van Artikel 110a lid 4 Wgh 1/1/2007) beoogt dat bij planvorming zodanig rekening wordt gehouden met cumulatie dat binnenwaarden worden bereikt die horen bij het Bouwbesluit. Bewust wordt de mogelijkheid open gehouden hiervan gemotiveerd af te wijken.
- Omdat cumulatie leidt tot meer geluidhinder is het gewenst cumulatie zo veel mogelijk te voorkomen door het treffen van maatregelen. Daarom is het bij cumulatie nog belangrijker dat bij het treffen van maatregelen de volgorde bron, overdracht en ontvanger in acht wordt genomen.
- Het cumulatieartikel geldt niet voor plannen waarvoor al een gemeentelijke planexploitatie is vastgesteld dan wel een exploitatieovereenkomst is getekend, bij vaststelling van deze beleidsregels

Handreiking hogere waarde procedure Wet geluidhinder Versie Haarlem 26-2-2009

**Opgesteld door: Milieudienst IJmond,
in samenwerking met de gemeentelijke werkgroep
hogere waarden Wgh. in de provincie Noord-Holland.**

Ten geleide:

Op 1 januari 2007 is de nieuwe (gewijzigde) Wet geluidhinder in werking getreden. De wijziging van de wet is een gevolg van de modernisering instrumentarium geluidbeleid (MIGII), zoals deze op 14 juni 2005 door de tweede kamer is aanvaard.

Voornaamste wijziging is de decentralisatie van de bevoegdheid tot vaststelling hogere waarden naar Burgemeester en wethouders (artikel 110a, behoudens artikel 110b).

Omdat de nieuwe bevoegdheid bij sommige gemeenten vragen oproept over te volgen procedures en ontheffingsgronden en de onderzoeksplicht (art. 77), is een handreiking opgesteld.

De versie van deze handreiking is definitief. Wel kunnen ervaringen uit het veld, reacties en mogelijk te voeren rechterlijke procedures kunnen leiden tot aanpassing.

1. Bevoegdheden:

De belangrijkste wijzigingen in de procedure hogere grenswaarden zijn:

- Burgemeester en wethouders zijn bevoegd voor het vaststellen van hogere grenswaarden bij het bouwen van geluidgevoelige bestemmingen binnen zones van (spoor)wegen en industrieterreinen(art. 110a Wgh.). Ook zijn Burgemeester en wethouders bevoegd bij aanleg of wijziging van niet-regionale industrieterreinen en lokale wegen.
- Afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht is van toepassing op het vaststellen van hogere grenswaarden, artikel 110c;
- de procedures voor het vaststellen van een bestemmingsplan, projectbesluit en hogere grenswaarden zijn aan elkaar gekoppeld, zij blijven wel twee aparte procedures(art. 145 Wgh.).
- De hogere grenswaarde moet door de gemeente ingeschreven worden bij het Kadaster, op het moment dat het besluit onherroepelijk is(art. 110i).
- Het nieuwe Besluit geluidhinder bevat geen ontheffingscriteria meer, wel is een zwaardere motiveringsplicht voor ontheffingsgronden in de wet opgenomen(art. 110a lid 5 en art. 77 lid 1 en 2).

GS blijven bevoegd gezag als hogere waarde vaststelling betrekking heeft op:

- Een hoofdspoorweg
- Rijks en provinciale wegen.
- Aanpassing geluidszone (door bronmutaties)bij industrieterreinen van regionaal belang, aangewezen bij Provinciale Milieu Verordening.

2. Ruimtelijke plannen

Bij het vaststellen van een nieuw bestemmingsplan of wijziging van een bestaand bestemmingsplan moet daarom worden onderbouwd dat het bestemmen van een functie (activiteit) op een bepaalde plek mogelijk is binnen de voorkeursgrenswaarden van de Wet geluidhinder.

In veel gevallen is voor de ruimtelijke onderbouwing een akoestisch onderzoek nodig. Vanwege de druk wonen-werken zoeken gemeenten steeds meer de nog beschikbare (inbrei)locaties op, waar vaak sprake is van aanwezige geluidszones. Als uit het akoestisch onderzoek blijkt dat de voorkeursgrenswaarde van geluidgevoelige bestemmingen wordt overschreden, kan een hogere grenswaarde worden vastgesteld. Het akoestisch onderzoek moet worden gebruikt voor de onderbouwing van de aanvraag hogere grenswaarde, vergezeld van een motivering (bij voorkeur vanuit het vroege planproces) waarom het treffen van (beperkte)maatregelen niet doeltreffend is(ontheffingsgronden).

Artikel 3.3.1 van het BRO legt expliciet een koppeling met de Wet geluidhinder en uitvoeringsbesluiten. In het bestemmingsplan moet worden aangegeven hoeveel nieuwe woningen en gebouwen binnen zones langs wegen, spoorwegen of industrieterreinen worden geprojecteerd. Er kan dan worden bepaald of en voor hoeveel woningen een hogere waarde moeten worden vastgesteld.

3. Wet geluidhinder.

De procedure hogere grenswaarde is vastgelegd in de Wet geluidhinder en de daarbij behorende wijziging- en uitvoeringsbesluiten (zie tabel 4.1. en 6.5).

Het nieuwe Besluit geluidhinder vervangt de oude separate Besluiten geluidhinder industrielawaai, wegverkeerslawaaai en railverkeerslawaaai.

De procedure voor het vaststellen van een hogere grenswaarde wordt apart, maar wel gelijktijdig met de procedure voor de vaststelling of herziening van een bestemmingsplan of projectbesluit gevoerd(art. 145 Wgh.).

In het nieuwe Besluit geluidhinder zijn geen ontheffingscriteria meer opgenomen voor de hogere grenswaarden. Wel ontheffingsgronden (art. 110a lid 5.).

Het vaststellen van hogere grenswaarden dient echter nog steeds goed gemotiveerd te worden. Hierna wordt daar op ingegaan.

4. De grenswaarden.

Voor elke lawaaisoort geldt een voorkeursgrenswaarde en een maximaal toelaatbare ontheffingswaarde (grenswaarde). Er is onderscheid tussen woningen en andere gevoelige bestemmingen (scholen, ziekenhuizen). In bijlage III zijn de voorkeursgrenswaarden en maximaal toelaatbare waarden na ontheffing weergegeven (in beknopte vorm). Voor een uitgebreidere differentiatie wordt verwezen naar de Wet geluidhinder en aanvullende besluiten.

Tabel 4.1. lawaaisoorten en wetsartikelen.

geluidsoort	Artikelen Wgh.	Uitvoeringsbesluit
industrielawaai	artikel 44, 45, 55, 57, 59, 60 - 63, 65	Besluit geluidhinder
wegverkeerslawaaï	artikel 82 – 85	Besluit geluidhinder
Spoorweglawaaï	artikel 106, 129	Besluit geluidhinder

5. Bouwbesluit

Het vaststellen van een hogere grenswaarde is alleen mogelijk als wordt voldaan aan het Bouwbesluit. Volgens het Bouwbesluit dient een minimum geluidniveau in woningen en andere geluidgevoelige bestemmingen altijd gegarandeerd te zijn. De hoogst toelaatbare binnenniveaus kunnen verschillen naar het type bron en naar bestaande of nieuwe situatie (zie bijlage I). Bouwakoestisch onderzoek dient aan te tonen dat het wettelijk toelaatbare binnenniveau niet wordt overschreden. Zonodig moeten aanvullende geluidwerende voorzieningen worden getroffen.

6. Hogere waarde procedure.

In veel gevallen is de hogere waarde procedure gekoppeld aan de vaststelling of herziening van een bestemmingsplan, of een projectbesluit. Ook kunnen Initiatiefnemers (diegenen die er om verzoeken) niet gekoppeld aan een bestemmingsplanwijziging of projectbesluit, een verzoek om een hogere waarde bij B&W indienen. Dit kan indien dit niet in strijd is met het bestemmingsplan, b.v. bij reconstructie van een weg.

Door of namens de initiatiefnemer van het bestemmingsplan, bouwplan, de aanleg van een niet-regionaal industrieterrein of de aanleg c.q. reconstructie van een weg, wordt in de voorbereidingsfase een akoestisch onderzoek uitgevoerd.

In het akoestisch onderzoek dient de geluidbelasting voor het relevante peiljaar in kaart te worden gebracht, meestal 10 jaar vooruit.

Er is een onderzoeksplicht of bronmaatregelen en/of overdrachtsmaatregelen mogelijk en (kosteneffectief) haalbaar zijn om de toekomstige geluidbelasting tot of onder de voorkeursgrenswaarde te beperken. Indien maatregelen niet mogelijk, of onvoldoende doeltreffend zijn (art 110a lid 5), kan een verzoek tot vaststelling van een hogere waarde worden opgesteld.

In bijlage II is het stroom/beslisdiagram op hoofdlijnen gegeven van de te volgen procedure, In deze procedure zijn duidelijke fasen te onderscheiden:

1. de aanvraag;
2. de ambtelijk beoordeling gemeente;
3. ontwerp hogere waardebesluit B&W;
4. de mogelijkheden voor zienswijzen;
5. het definitieve B&W hogere waarde besluit.

Vaststellingsbesluit bestemmingsplan kan daarna door de gemeenteraad worden genomen. B&W moet dan nog de hogere waarden inschrijven in het kadaster.

Deze fasen zullen hierna beknopt worden toegelicht.

6.1. De aanvraag

Aan het verzoek om vaststelling van een hogere grenswaarde zijn eisen gesteld, het verzoek dient minimaal de volgende gegevens te bevatten:

- de verzochte hogere waarde;
- de redenen die aan het verzoek ten grondslag liggen;
- de resultaten van het akoestisch onderzoek

In het onderzoek moeten de volgende aspecten aan de orde komen:

- de geluidbelasting op de woningen en andere geluidgevoelige bestemmingen, indien geen geluidreducerende maatregelen worden getroffen
- de doeltreffendheid van maatregelen om zekerheid te hebben dat de geluidbelasting nooit hoger wordt dan de voorkeursgrenswaarde
- de doeltreffendheid van de maatregelen om te voldoen aan de vast te stellen hogere waarde voor de ten hoogst toelaatbare geluidbelasting;
- de heersende geluidbelasting, indien het onderzoek betrekking heeft op reconstructie van een weg;
- indien relevant een overzicht van de gecumuleerde geluidbelasting;
- een verklaring dat maatregelen zullen worden getroffen om te voldoen aan het wettelijk binnenniveau (gevelmaatregelen).

Opmerking: Het hoeft op het moment van het verzoek voor een hogere waarde nog niet gedetailleerd bekend te zijn welke maatregelen worden getroffen. Wel moet de doeltreffendheid van de mogelijkheid van de maatregelen worden aangetoond en zal inzicht moeten worden gegeven in de kosten van de maatregelen en de geluidreductie die behaald gaat worden.

6.2. Beoordeling

Na ontvangst van het verzoek voor vaststelling van een hogere grenswaarde, vindt de ambtelijke beoordeling plaats. Tijdens de beoordeling van het verzoek kan aanvullende informatie ter beschikking komen voor de vaststelling hogere grenswaarde. In het geval de gemeente de aanvraag zelf indient én beoordeelt (ambtshalve vaststellen hogere grenswaarde) is het aan te bevelen een functionele scheiding te organiseren tussen de opsteller en de beoordelaar van de aanvraag.

Voorgesteld wordt de aanvraag, het besluit zelf en de afhandeling waaronder de inschrijving in het kadaster vanuit de hoofdafdeling Stz, afdeling ruimtelijke plannen vorm te geven.

Bij projectbesluiten ligt de verantwoording bij de hoofdafdeling VVH, afdeling omgevingsvergunning.

De beoordeling vindt plaats bij de hoofdafdeling Stz, afdeling milieu.

Als het verzoek hogere grenswaarden betrekking heeft op geluidgevoelige bestemmingen die gesitueerd zijn in een andere gemeente, is afstemming over het verlenen van de hogere grenswaarde aan de orde met die gemeente.

Bij de beoordeling spelen verschillende ontheffingsgronden een rol.

In ieder geval moet de aanvraag goed onderbouwd en gemotiveerd worden op stedenbouwkundige, verkeerskundige, landschappelijke, gezondheidkundige en/of financiële overwegingen.

Het beste is dat, zoals voorgesteld, al door de afdelingen ruimtelijke plannen te doen. Daar beschikt men over de gegevens van noodzaak ter plaatse te moeten bouwen.

Als de woningbouw ter plaatse dringend noodzakelijk en de bebouwing niet anders gesitueerd kan worden, zijn stedenbouwkundige argumenten en locatiespecifieke kenmerken de basis voor de ontheffingsgrond.

Hierbij kan men (extra)woningbouwopgaven vanuit streekplannen als argument aanvoeren.

Ook moet duidelijk worden of kosteneffectieve maatregelen de geluidbelasting kunnen beperken. Deze maatregelen kunnen stuiten op overwegende bezwaren van stedenbouwkundige, verkeerskundige, landschappelijke of financiële aard.

Bij landschappelijke overwegingen is het de vraag of doorsnijdingen van omgeving met geluidsafschermende voorzieningen wel wenselijk is.

In het Besluit geluidhinder worden geen eisen meer gesteld aan de situering van geluidgevoelige ruimten, alsmede de tot de woning behorende buitenruimten, ten opzichte van de relevante geluidbron. De gemeente kan in haar beleid vastleggen in welke situaties zij daar toch een uitzondering op wil maken. Bijvoorbeeld als sprake is van cumulatie van geluid (geluidbron op de voor- en achtergevel van de woning) of als de geluidbelasting op de gevel meer bedraagt dan 58 of 63 dB. In dat geval kan worden overwogen of zwaardere maatregelen moeten worden genomen teneinde een "lagere" hogere waarde af te geven dan aangevraagd.

6.3. Vaststelling en inspraak

Nadat het verzoek voor een hogere grenswaarde is beoordeeld en het College een ontwerp hogere besluit heeft genomen dienen belanghebbenden hierover te worden geïnformeerd. Voor de inspraak van belanghebbenden bij de vaststelling van een hogere waarde wordt verwezen naar Afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht. Wanneer een hogere grenswaarde procedure gerelateerd is aan een vaststelling of herziening van het bestemmingsplan moet het ontwerpbesluit hogere grenswaarden gelijktijdig en samen met de ontwerp bestemmingsplanwijziging ter inzage worden gelegd. Hoewel in artikel 110c lid 2 niet expliciet vermeld staat dat deze gelijktijdige inzage ook geldt voor een projectbesluit, moet ervan worden uitgegaan dat de wetgever dit wel als zodanig heeft bedoeld.

6.4 Wettelijke termijnen.

Bij het vaststellen van een hogere grenswaarde moet Afdeling 3.4 van de Awb worden gevolgd. Hierin is opgenomen welke wettelijke termijnen in acht moeten worden genomen. Hierna worden de wettelijke termijnen weergegeven vanaf het moment dat de ontwerpbeschikking ter inzage wordt gelegd.

De procedure voor het verzoek om een hogere waarde is voor industrielawaai, wegen spoorweglawaai nagenoeg gelijk. Meestal is een dergelijke procedure gekoppeld aan de vaststelling van een bestemmingsplan of een projectbesluit.

Tabel 6.5 Wettelijke termijnen, acties en grondslag.

actie	termijn	nevenacties	grondslag
Ontwerp besluit B&W Ter inzage	6 weken	-kennisgeving ontwerpbesluit -openbare zitting -indienen zienswijze art. 3:15 lid1 Awb	6 weken termijn art. 110c lid1 Wgh jo 3:11 lid1 Awb
	2 weken projectbesluit art. 3:11 lid4 Awb		2 weken termijn art. 110c lid2 Wgh
Definitief besluit B&W	Geen zienswijze: Binnen 4 weken vanaf einde inspraakperiode	-algemene bekendmaking afd. 3.6 Awb -mededeling aan diegenen die zienswijze hebben ingebracht -inschrijven HW in kadaster indien onherroepelijk	-art. 3:18 lid4 Awb
	Binnen 6 maanden na ontvangst HW verzoek		-art. 110i Wgh.
idem	(bij vraag naar aanvullende informatie) opschorten van termijn	Idem	-art. 3:18 lid 1 en 2 Awb -art. 146 Wgh. jo hfdst. 20 Wm
Beroep bij RvS	6 weken na verzending heroverweging	1 dag na terinzage legging 6 weken beroepstermijn	-art. 6:8 lid 4 Awb -art. 145 Wgh.

Een beroepsprocedure tegen een hogere waarde besluit bij herziening of vaststelling van een bestemmingsplan is gekoppeld en loopt gelijk aan de procedure van het bestemmingsplan.

Toelichting op termijnen van orde

Het college van B&W moet binnen 6 maanden (termijn van orde) na de ontvangst van het verzoek hogere grenswaarde een besluit nemen. De termijn van de inspraakprocedure bedraagt minimaal 10 weken als er geen zienswijzen zijn ingebracht.

Als er wel zienswijzen zijn ingebracht moet rekening worden gehouden met 4 tot 6 weken (redelijke termijn) tijd voor het verwerken van de inspraakreacties. Daarmee bedraagt de inspraaktermijn circa 4 maanden.

Voor de beoordeling van het verzoek hogere grenswaarden zal de gemeente ongeveer 2 maanden tijd nodig hebben. Bij het ambtshalve vaststellen van een hogere waarde (als de gemeente initiatiefnemer is en dus aanvrager van de hogere waarde) staat niet vast wanneer de procedure start. Er is immers geen formele aanvraag.

Dan gelden slechts de wettelijke termijnen voor de inspraakprocedure. De gemeente is immers zelf belanghebbende bij het tijdig nemen van het besluit met het oog op de vaststelling van het bestemmingsplan.

7. Inschrijving in Kadaster

Artikel 110i van de Wet geluidhinder stelt het volgende:

1. Een bestuursorgaan doet een door hem genomen onherroepelijk geworden besluit, houdende een beslissing tot het vaststellen van een hogere waarde dan de bij of krachtens deze wet genoemde waarden, zo spoedig mogelijk inschrijven in de openbare registers, bedoeld in afdeling 2 van titel 1 van Boek 3 van het Burgerlijk Wetboek. Artikel 24, eerste lid, van Boek 3 van dat wetboek is niet van toepassing.
2. Het eerste lid is van overeenkomstige toepassing als een besluit als bedoeld in het eerste lid, ingevolge een besluit of uitspraak in rechte waarbij dat besluit is ingetrokken of gewijzigd, of anderszins zijn waarde heeft verloren, in die zin dat op grond van de betrokken mededeling van het bestuursorgaan de vermelding van de desbetreffende korte aanduiding in de kadastrale registratie wordt verwijderd bij de betrokken percelen.

Het eerste lid stelt dat onherroepelijk geworden besluiten tot het vaststellen van hogere waarden zo spoedig mogelijk kadastraal dienen te worden geregistreerd, terwijl het tweede lid aangeeft dat als een dergelijk besluit wordt ingetrokken, wordt gewijzigd of geen waarde meer heeft, de kadastrale registratie daarop moet worden aangepast.

De kadastrale registratie biedt niet alleen voor burgers de mogelijkheid om inzicht te verkrijgen in vastgestelde hogere waarden voor woningen, ook voor de gemeente zelf kan het nuttig zijn om bijvoorbeeld in latere gevallen van reconstructies, via het kadaster over de vastgestelde hogere waarden te kunnen beschikken.

Het aanbieden ter inschrijving kan elektronisch geschieden (dit is een gemakkelijke methode, waarbij de stukken dan ook digitaal beschikbaar moeten zijn).

Het kadaster heeft daarvoor een protocol zie daarvoor bijgaande eisen(BIJLAGE V).

De kosten per inschrijving bedragen ca. 24 euro(kunnen meerdere HW in een inschrijving zijn).

8. Samenvatting.

De gewijzigde Wet geluidhinder heeft de vroegere zonebesluiten vervangen door het Besluit geluidhinder, de ontheffingscriteria voor een hogere waarde zoals geluidsluwe gevel en oriëntatie geluidgevoelige ruimten in woningen of andere gevoelige bestemmingen. Gemeenten kunnen nu op basis van eigen beleid hogere waarden vaststellen.

Lastendruk

In de gewijzigde wet wordt nu beduidend meer belang gehecht aan de onderzoeks- en motiveringsplicht voor gemeenten bij hogere waarde vaststelling.

Gebleken is dat deze nieuwe verplichting nog niet bekend is bij veel gemeentelijke organisaties.

Nu in de meeste gevallen B&W hogere waarden zullen moeten vaststellen, wordt de verminderde lastendruk op gemeentelijk niveau niet echt ervaren. Sterker nog, een toename wordt ervaren.

Gemeentelijk geluidbeleid

Zoals in de memorie van toelichting van de wet is aangegeven, verplicht de wet het bevoegd gezag niet tot het opstellen of hebben van geluidbeleid.

Wel is op een duidelijk, concreet en toetsbaar hogere waarde beleid, vastgelegd in de nu voorliggende beleidsregels, consequente en rechtvaardige besluitvorming mogelijk.

Vervolg

Nu de hogere waarde gevallen cf. de nieuwe wet in procedure komen/zijn wordt ervaring opgedaan, deze kunnen leiden tot aanpassing van deze handreiking.

Haarlem juli 2008

Bijlagen I:	Stappenschema hogere waarden Wgh. en AWB procedure stappen.
Bijlage II :	Procedure en gegevensverstrekking aanvraag hogere waarden
Bijlage III:	Grenswaarden industrie- en (spoor)verkeerslawaaï
Bijlage IV:	Protocol Kadaster inschrijving hogere waarden.
Bijlage V :	Dosismaat geluid (van etmaalwaarde naar Lden ¹ .)
Bijlage VI:	Quickscan geluid.

Bronvermelding:

- Memorie van toelichting Tweede Kamer der Staten-Generaal nr. 29879-3
- Besluit geluidhinder 2006
- Procedure hogere grenswaarden Wgh door gemeenten, Regiegroep Limburg
- Journaal Geluid april 2007 55, "De gewijzigde Wet geluidhinder"
- VROM informatiebladen december 2006 "wijzigingen Wet geluidhinder".
- Platform Geluid Limburg, "samen naar kwalitatief geluidbeleid".

¹ Lden in dB europeese dosismaat geluid, equivalent dag-avond-nacht niveau, met aanpassingsfactoren 5 en 10 dB, respectievelijk avond- en nachtperiode.

BIJLAGE II

Procedure en gegevensverstrekking aanvraag hogere waarden

1. Aanvragen van een ontheffing HW.

In het vooroverleg hogere waarde aanvraag kan de gemeente op basis van de concrete situatie de aanvrager adviseren over enkele essentiële vereisten waaraan de aanvraag moet voldoen. Bijvoorbeeld welke informatie moet worden aangeleverd en welke onderwerpen in het akoestisch onderzoek moeten worden behandeld (zie tekstkader). Van belang is aan de volgende inhoudelijke punten aandacht te besteden:

- aard geluidgevoelige bestemmingen;
- 30-kilometer wegen hebben geen zones (motie de Krom en Spies)
- is sprake van cumulatie;
- de financiële onderbouwing.

Deze inhoudelijke punten zullen in de volgende paragrafen verder worden toegelicht. Aan de aanvrager kan een aanvraagformulier worden meegegeven na afloop van het vooroverleg (zie bijlage II).

Met de aanvrager zullen ook afspraken worden gemaakt over de afbakening van het akoestisch relevante gebied. Hierbij gaat het vooral om het meenemen van alle relevante wegen, niet de 30-kilometer wegen.

Daarnaast is van belang dat een gevalideerd akoestisch model wordt gebruikt voor het akoestisch onderzoek

Als het een gezoneerd industrieterrein betreft, zal de zonebeheerder (in veel gevallen de gemeente) het akoestisch model controleren en hierover advies uitbrengen over de geluidsbelasting op de gevels van gevoelige bestemmingen vanwege het industrieterrein.

2. Planontwikkeling en de Wet geluidhinder

Het ontwerpen van nieuwe Bestemmingsplannen of herontwikkeling (wijk)deelplannen gaan vaak gepaard met startnotities of opstelling stedenbouwkundige plannen.

Om te komen tot een milieu verantwoord plan, is het gewenst bij de opstelling van startnotities of prille planprocessen, een milieu-randvoorwaardennotitie in te brengen waarin het wettelijk kader waaraan moet worden voldaan is aangegeven.

Dit geldt overigens niet uitsluitend voor geluid maar evenzo voor luchtkwaliteit en veiligheid.

Als in het vroege planproces rekening wordt gehouden met deze randvoorwaarden kunnen tijdens de planontwikkeling geluid- of luchtkwaliteits knelpunten worden voorkomen.

Het zou

3. Checklist aanvraag hogere grenswaarden Wet geluidhinder.

1. Opstellen ruimtelijke onderbouwing o.b.v. akoestisch onderzoek.
 - Daarbij beschouwen waarom bouwen → streekplanopgave?
 - Waarom op die locatie, is een andere locatie overwogen?
 - Is stedenbouwkundigplan in vroege planproces al voor geluid optimaal?
2. Ontheffingsgronden, toepassing van maatregelen onvoldoende doeltreffend:
 - Stedenbouwkundige / verkeerskundige bezwaren
 - Financiële bezwaren (fin. Onderbouwing)
 - Landschappelijke bezwaren.
3. Opstellen hogere waarde aanvraag
4. Indienen aanvraag

Het verzoek moet bestaan uit:

- Verzochte vast te stellen hogere waarden
- Reden van het verzoek
- Akoestisch rapport
- Ruimtelijke, financiële onderbouwing
- Verklaring dat maatregelen tegen overschrijding binnenniveau worden genomen
- Uitvoeringsplan van voorzieningen (bron of overdracht)
- Situatietekening, met locatie bronnen en omgeving

4. Geluidgevoelige bestemmingen.

Geluidgevoelige bestemmingen zoals genoemd in de Wet geluidhinder en het Besluit Geluidhinder zijn woningen.

Naast bepalingen voor woningen kent de Wet geluidhinder bepalingen voor andere geluidsgevoelige gebouwen en voor geluidsgevoelige terreinen, zoals:

- onderwijsgebouwen exclusief de gymzaal (Wgh art. 1);
- ziekenhuizen en verpleeghuizen (Wgh art. 1);
- verzorgingstehuizen (Bg art. 1.2);
- psychiatrische inrichtingen (Bg art 1.2);
- medisch centra (Bg art. 1.2);
- poliklinieken (Bg art 1.2);
- medische kleuterdagverblijven (Bg art. 1.2)

5. De dove gevel

De Wet geluidhinder bevat een voorziening voor de zogenaamde "dove gevel. "

Deze voorziening was in de oude wet te vinden in de clause «met uitzondering van een constructie zonder te openen delen en met een in NEN 5077 bedoelde karakteristieke geluidwering die ten minste gelijk is aan het verschil tussen de geluidsbelasting van die constructie en 35 dB(A)», die deel uitmaakt van de definitie van «gevel» in artikel 1.

In de huidige wet is de clause te vinden in artikel 1b.

De clause is aangepast, van een dove gevel is voortaan ook sprake als een gevel delen bevat die in bijzondere omstandigheden moeten kunnen worden geopend, mits achter deze delen geen geluidsgevoelige ruimte is gelegen. Wat betreft de te openen delen, valt te denken aan een nooduitgang.

Vliesgevels worden ook wel in de praktijk genoemd, dit kan b.v. een gesloten galerij zijn bijvoorbeeld appartementsbouw. Daarbij moet rekening worden gehouden dat achter deze vliesgevel een normale gevel met deuren en ramen die open kunnen van geluidgevoelige ruimten. Betekent dat deze achterliggende gevel wel moet worden getoetst aan de Wgh, en zonodig een hogere waarde moet worden vastgesteld.

BIJLAGE III

Voorkeurs- en grenswaarden Wegverkeerslawaaï Wgh. Lden in dB

Woningbouw binnen geluidszones van een bestaande weg en bij aanleg nieuwe weg langs bestaande woningen

Tabel Grenswaarden Wegverkeerslawaaï Lden in dB

Situatie	Voorkeurswaarde	Maximale ontheffing
Nieuwe woning/bestaande weg		
Woning	48 dB	Stedelijk: 63 dB Buitenstedelijk: 53 dB
Agrarische woning	48 dB	Stedelijk: n.v.t. Buitenstedelijk: 58 dB
Vervangende nieuwbouw	48 dB	Stedelijk: 68 dB Buitenstedelijk: 58 dB
Bestaande woning/nieuwe weg		
Bestaande woning	48 dB	Stedelijk: 63 dB Buitenstedelijk: 58 dB
Gelijktijdig nieuwe weg / woning	48 dB	Stedelijk: 58 dB Buitenstedelijk: 53 dB

In geval van reconstructies van weg(en) gelden de navolgende grenswaarden:

Tabel Grenswaarden reconstructies wegverkeer Lden in dB

Situatie	Voorkeurswaarde	Maximale ontheffing
Heersende geluidsbelasting, 48 dB	48 dB	-
Eerder vastgestelde HW En geluidsbelasting > 48 dB	Laagste van: Heersende waarde Eerder vastgestelde HW	Stedelijk: 63 dB Buitenstedelijk: 58 dB
Niet eerder vastgestelde HW en de Heersende geluidsbelasting 48-<53 dB	Heersende waarde voor de reconstructie	Stedelijk: 63 dB Buitenstedelijk: 58 dB
Eerder vastgestelde HW in het kader van de sanering(art. 90 Wgh.)	Vastgestelde HW	Stedelijk: 68 dB Buitenstedelijk: 68 dB
Niet eerder vastgestelde HW Heersende geluidsbelasting >53 dB (= saneringssituatie)	53 dB	Stedelijk: 68 dB Buitenstedelijk: 68 dB

Andere geluidsgevoelige gebouwen/terreinen

Situatie	voorkeurswaarde	Maximale ontheffing
Onderwijsgebouwen/ziekenhuizen of verpleeghuizen	48 dB	Stedelijk: 63 dB Buitenstedelijk: 58 dB
Andere gezondheidszorggebouwen (art. 1.2 Wgh.)	48 dB	53 dB bij nieuwe bestemming 58 dB bij aanleg/wijziging weg
Woonwagenstandplaatsen	48 dB	53 dB
Andere geluidsgevoelige terreinen Dan woonwagenstandplaatsen	53 dB	58 dB

Grenswaarden reconstructies wegverkeer

Situatie	voorkeurswaarde	Maximale ontheffing
Andere geluidsgevoelige gebouwen		
Heersende geluidsbelasting, <48 dB	48 dB	Verhoging maximaal 5 dB
Niet eerder vastgestelde HW , Heersend > 48 dB	Heersende waarde	
Onderwijsgebouwen/ziekenhuizen of verpleeghuizen		68 dB
Andere gezondheidszorggebouwen (art. 1.2 Wgh.)		58 dB
Eerder vastgestelde HW of Heersend < 53 dB	Laagste van deze twee	
Onderwijsgebouwen/ziekenhuizen of verpleeghuizen		Stedelijk: 63 dB Buitenstedelijk: 58 dB
Andere gezondheidszorggebouwen (art. 1.2 Wgh.)		53 dB
Eerder vastgestelde HW of Heersend > 53 dB	Laagste van deze twee	
Onderwijsgebouwen/ziekenhuizen of verpleeghuizen		68 dB
Andere gezondheidszorggebouwen (art. 1.2 Wgh.)		58 dB
Een eerder vastgestelde HW Hoger dan toelaatbare ontheffingen	Laagste van heersend of Eerder vastgestelde HW	Eerder vastgestelde HW
Geluidsgevoelige terreinen		
Heersende geluidsbelasting < 53 dB	53 dB	Verhoging maximaal 5 dB tot:
Woonwagenstandplaatsen		53 dB
Andere geluidsgevoelige terreinen		68 dB

Voorkeurs- en grenswaarden spoorverkeerslawaai Wgh. Lden in dB

Woningbouw en andere geluidsgevoelige bestemmingen binnen zones langs spoorlijnen en bij de aanleg van nieuwe lijnen langs bestaande woningen.

Tabel: Grenswaarden spoorweglawaai

Situatie	voorkeurswaarde	Maximale ontheffing
Nieuwe woningen / bestaande lijn	55 dB	68 dB
Wijzigen spoorlijn langs bestaande woningen	55 dB	73 – ???
Andere geluidsgevoelige gebouwen	55 dB	68 dB
Geluidsgevoelige terreinen	53 dB	68 dB

Voorkeurs- en grenswaarden industrielawaai Wgh. etmaalwaarde in dB(A)

Woningbouw en andere geluidsgevoelige bestemmingen

Merk op dat voor industrielawaai nog met de etmaalwaarde in dB(A) wordt gewerkt.

Tabel: Grenswaarden industrielawaai

Situatie	voorkeurswaarde	Maximale ontheffing
Bestaand industrieterrein		
Woning geprojecteerd heersend < 50 dB(A)	50 dB(A)	55 dB(A)
Woning geprojecteerd Heersend >50 dB(A)	55 dB(A)	55 dB(A)
Woning in aanbouw of aanwezig, heersend < 50 dB(A)	50 dB(A)	60 dB(A)
Woning in aanbouw of aanwezig, heersend > 50 dB(A)	55 dB(A)	60 dB(A)
Woning te projecteren	50 dB(A)	55 dB(A)
Woning te projecteren (vervangende nieuwbouw)	55 dB(A)	65 dB(A)
Andere geluidsgevoelige gebouwen en terreinen	50 dB(A)	55 dB(A) geluidsgevoelige terreinen en andere gezondheidsgebouwen; 60 dB(A) onderwijsgebouwen, ziekenhuizen/verpleeghuizen
Nieuw industrieterrein		
Geprojecteerd of te projecteren	50 dB(A)	55 dB(A)
In aanbouw of aanwezig	50 dB(A)	60 dB(A)
Andere geluidsgevoelige gebouwen en terreinen	50 dB(A)	55 dB(A) geluidsgevoelige terreinen en andere gezondheidsgebouwen; 60 dB(A) onderwijsgebouwen, ziekenhuizen/verpleeghuizen

Protocol kadaster, inschrijving hogere waarde Wet geluidhinder

Elektronisch aanleveren

Equivalentieverklaring

Elk aangeboden stuk dient aan het slot een equivalentieverklaring te bevatten. De equivalentieverklaring bevat:

- o De naam;
- o De voornamen;
- o De woonplaats en
- o het adres van de ondertekenaar (van belang bij de ondertekening door een gemeentefunctionaris)

Als de verklaring wordt getekend door een notaris, griffier, gerechtsdeurwaarder of advocaat/procureur kan in plaats van de woonplaats en het adres, de benaming van het ambt of de hoedanigheid en de standplaats of vestigingsplaats worden vermeld.

Deze equivalentieverklaring wordt getekend met de digitale handtekening. en ziet er conform artikel 11b, lid 1 KW als volgt uit:

Ondergetekende, mr. Johannes Jansen, notaris te Apeldoorn, verklaart dat dit afschrift inhoudelijk een volledige en juiste weergave is van de inhoud van het stuk waarvan het een afschrift is.

Formaat

De vereisten voor het formaat van het stuk luiden als volgt:

- o Het stuk dient in pdf formaat te worden aangeleverd (pdf versie 1.2 of hoger, acrobat 3.0 of hoger)
- o Het pdf bestand dient van het type 'tekst pdf' te zijn
- o Het pdf bestand dient een A4 formaat te zijn
- o Het lettertype dient minimaal 10 punten groot te zijn
- o Iedere pagina dient een lege boven en benedenmarge van minimaal 2 centimeter te hebben.
- o Het gebruik van kleur in de tekst van het stuk is niet toegestaan
- o Het gebruik van kleur in een bijlage van een stuk is wel toegestaan onder de voorwaarde dat deze bijlage is voorzien van een duidelijke vermelding van het feit dat andere kleuren dan zwart en wit zijn gebruikt.

U treft hier een voorbeeld aan van een stuk dat voldoet aan de genoemde eisen.

Een mogelijk voorbeeld van Kadaster elektronisch aanleveren

Levering registergoed

Heden, *, verschenen voor mij, *, notaris in de gemeente :

VERSCHEENEN PERSOON*PERSONEN

1. :
hierna te noemen: verkoper;
2. :
hierna te noemen: koper;

De verschenen personen verklaarden het volgende:

LEVERING REGISTERGOED

Verkoper heeft *blijkens een met koper aangegane koopovereenkomst, op *, op *
(datum mondelinge verkoop, voor zover bekend) aan koper verkocht en levert daarom
aan koper, die blijkens voormelde overeenkomst van verkoper heeft gekocht en bij
deze in eigendom aanvaardt, *samen, ieder voor de onverdeelde helft:

*(omschrijving registergoed)

hierna ook te noemen: het verkochte.

*REGISTERVERKLARING

Deze levering vindt plaats ter uitvoering van de koopovereenkomst ingeschreven ten
kantore van de Dienst voor het kadaster en de openbare registers te * op * in register
Hypotheek 4, deel * nummer *.

*KADASTRAAL TARIEF

*Voormeld gedeelte van het kadastrale perceel nummer * betreft het gehele bij
voorschreven aankomsttitel verworven gedeelte van dat perceel.

*De bij deze overgedragen gedeeltelijke percelen betreffen één aaneengesloten
perceel, dat als één geheel opgemeten dient te worden.

VOORAFGAANDE VERKRIJGING (Eigendomstittel)

Het verkochte is door verkoper in eigendom verkregen bij notariële akte van *verkoop
en levering de dato * van * notaris, gevestigd te *. Een afschrift*uitreksel van die akte
werd over*ingeschreven ten kantore van de Dienst voor het kadaster en de openbare
registers te * op * in register Hypotheek 4, deel * nummer *. De genoemde akte bevat
kwijting voor de betaling van de koopsom en * de bepaling dat het recht om ontbinding
van de *koopovereenkomst en de overeenkomst van levering te vorderen wel niet is
uitgesloten.

KOOPSOM, VERREKENING DIVERSE BEDRAGEN

De koopsom bedraagt *, welk bedrag is voldaan door storting op een rekening van
derdengelden.

*alternatief

De koopprijs bedraagt *, van welk bedrag een gedeelte ad * heden in geld is voldaan
door storting op een rekening van derdengelden.

De verbintenissen van de koper tot betaling van de restant-koopsom ad * wordt verrekend
met de verbintenissen van verkoper uit diens toezegging aan koper een geldlening te
verstrekken tot een gelijk bedrag. Deze geldlening zal bij separate akte worden
vastgelegd.

*ROERENDE ZAKEN

Door verkoper zijn tevens verkocht aan koper roerende zaken, aanwezig in het
hiervoor gemelde registergoed, voor een bedrag ad *, welk bedrag voldaan is door
storting op een rekening van derdengelden.

*Mitsdien verklaarde de verkoper kwijting te verlenen voor de betaling van *voormelde
koopsom*(men).

BEDINGEN

Voormelde overeenkomst van koop en levering is, voor zover te dezen nog van belang,
gesloten onder de volgende bedingen:

Kosten, tarieven en belastingen

Artikel 1

1. Alle kosten terzake van deze akte van levering waaronder begrepen *de
overdrachtsbelasting en *het kadastrale tarief, zijn voor rekening van *koper.

Voorbeeld

Op papier aanleveren

Verklaring van eensluidendheid

U levert de volgende stukken aan:

- o Het originele stuk (bij een notarieel stuk, het afschrift hiervan en bij een gerechtelijke uitspraak een expeditie van het vonnis). Dit stuk ontvangt u na de inschrijving bij het Kadaster retour met een relaas van inschrijving, een deel en nummer en wordt ondertekend door de bewaarder van het Kadaster.

- o Een kopie van het stuk aan het slot voorzien van een verklaring van eensluidendheid

De verklaring van eensluidendheid bevat:

- o De naam;

- o De voornamen;

- o De woonplaats en

- o het adres van de ondertekenaar (van belang bij de ondertekening door een gemeentefunctionaris)

Als de verklaring wordt getekend door een notaris, griffier, gerechtsdeurwaarder of advocaat/procureur kan in plaats van de woonplaats en het adres, de benaming van het ambt of de hoedanigheid en de standplaats of vestigingplaats worden vermeld.

Degene die het originele stuk heeft getekend, tekent ook de verklaring van eensluidendheid.

De verklaring van eensluidendheid dient er als volgt uit te zien:

Ondergetekende, mr. Johannes Jansen, notaris te Apeldoorn, verklaart dat dit stuk eensluidend is met het ter inschrijving aangeboden afschrift.

Formaat

De vereisten voor het formaat van het stuk luiden als volgt:

- o Het stuk dient op blanco A4 papier van standaardkwaliteit te worden aangeleverd.

- o Elk blad dient te worden voorzien van een opvolgend paginanummer te beginnend met 1.

- o Er hoeft geen paraaf meer te worden gezet op elke pagina

- o Aan de voet van elk blad dient de tekst te staan 'register hypotheek 3' of 'register hypotheek 4' eventueel met de vermelding LU (luchtvaartuigen) of SC (Schepen).

- o Iedere pagina dient een linker marge te hebben van 5 centimeter.

- o Iedere pagina dient een lege boven en benedenmarge van 2 centimeter te hebben.

- o Het lettertype dient minimaal 10 punten groot te zijn.

- o Het stuk dient dubbelzijdig te zijn afgedrukt

- o Het gebruik van kleur in de tekst van het stuk is niet toegestaan

- o Het gebruik van kleur in een bijlage van een stuk is wel toegestaan onder de voorwaarde dat deze bijlage is voorzien van een duidelijke vermelding van het feit dat andere kleuren dan zwart en wit zijn gebruikt.

U treft hier een voorbeeld aan van een stuk dat voldoet aan de genoemde eisen.

BIJLAGE V

Van L-etmaal naar Lden.

Dosismaten geluid Wet geluidhinder

Tot 1-1-2007 was de geluidsbelastingmaat voor geluid afkomstig van (spoor)wegen en industrie de z.g. etmaalwaarde. De etmaalwaarde vanwege een geluidbron op een punt is de hoogste waarde van het equivalente geluidsniveau in dB(A) over de drie volgende perioden van het etmaal:

Dagperiode	07.00 – 19.00 uur;
Avondperiode+5	19.00 – 23.00 uur; (alleen voor industrie en railverkeerslawaaï)
Nachtperiode+10	23.00 – 07.00 uur.

De + waarden zijn de z.g. straffactoren.

Een bepaald geluidsniveau in de avond en de nacht wordt door het verminderen van geluiden uit de omgeving als hinderlijker ervaren dan het geluid van overdag. Daarom wordt het niveau dat voor de avond wordt bepaald verhoogd met een 'straffactor' van 5 dB en het nachtniveau met een factor van 10 dB.

Bij de meeste Rijks, Provinciale en belangrijkste gemeentelijke invalswegen, is de nachtperiode vaak maatgevend voor de etmaalwaarde. Dit komt doordat de nachtperiode 10 dB strenger is, terwijl de totale uurintensiteit van het wegverkeer in de nachtperiode minder dan 1/10 is van die in de dagperiode. Ondanks dat de nachtelijke uurintensiteit laag kan zijn wordt door de drukke ochtendspits die voor een deel valt(tot 07.00uur) in de nachtperiode.

Voorbeeld:

gemiddeld daguur 6,7% van het etmaal

gemiddeld nachtuur 1,1% van het etmaal.

Locale afwijkingen afhankelijk van het gebruik van de weg.

Nu is de europees geharmoniseerde dosismaat geluid in Lden in de nieuwe Wet geluidhinder doorgevoerd. Voor de EU richtlijn omgevingslawaaï was dat al in 2004 geïmplementeerd in de wet. De Lden, waarin de d, e en n respectievelijk staan voor "day", "evening" en "night", is gelijk aan de energetische sommatie van het equivalente geluidsniveau over de dag- (7-19h), avond- (19-23h) en nachtperiode (23-7h), met toepassing van een straffactor van 5 dB(A) voor de avond en 10 dB(A) voor de nacht.

Dit alles betekent dat nu ook de avondperiode voor wegverkeerslawaaï meegenomen moet worden in de Lden bepaling(zie meet- en rekenvoorschriften 2006).

Industrielawaai.

De geluidsbelastingmaat voor industrielawaai blijft voorlopig in etmaalwaarde.

Dit vindt zijn oorsprong doordat de zoneringen en saneringen op basis van etmaalwaarde heeft plaatsgevonden, conversies zouden tot andere zones of ligging van geluidscontouren of nieuwe geluidsräume kunnen leiden.

Met conversies mag niet worden ingegrepen in de met zoveel moeite en inspanning afgebakende geluidszones[citaat blz. 16 Memorie van Toelichting Wet geluidhinder].