

Oplegvel Collegebesluit

geen

Onderwerp

*Omzetting tijdelijke formatieplaats archeoloog naar
structurele formatieplaats archeoloog.*

Portefeuille: Chr. van Velzen
Auteur: A.C. van Zalinge
Telefoon: 5313135 E-mail: a.v.zalinge@haarlem.nl
STZ/RP Reg.nr. 2009/70783
geen bijlagen
B & W-vergadering van 5 mei 2009

DOEL: Besluiten

Het college is bevoegd hierover een besluit te nemen, omdat het een rechtspositionele aangelegenheid is.

B&W

1. Het college besluit tot de omzetting van de tijdelijke formatieplaats archeoloog naar een structurele.
2. Het college besluit voor de werving van een nieuwe Archeoloog direct een externe procedure te volgen. Interne werving is voor de functie niet zinvol omdat het een zeer specialistische functie betreft en intern (naast de huidige archeoloog) geen gekwalificeerde archeologen werkzaam zijn.
3. Financiële paragraaf: de kosten van het besluit worden gedekt door de reeds in de begroting opgenomen stelpost invoering Malta (verhoging Alg.Uitkering).
4. Communicatie: intern betrokkenen (directie, manager stadszaken, hoofd afdeling ruimtelijke plannen en personeelszaken) ontvangen daags na besluitvorming bericht.
5. De Commissie Bestuur ontvangt deze nota ter informatie omdat het een wijziging van de organisatie betreft.

COLLEGE BESLUIT

Onderwerp: *omzetting tijdelijke formatieplaats archeoloog naar structurele formatieplaats archeoloog*

1. Inleiding

Na de invoering van de Wet op de archeologische monumentenzorg op 1 september 2007 is door de nieuwe wettelijke taken en de daarmee gepaard gaande regelgeving een nieuwe rol voor de gemeente ontstaan op het gebied van de archeologische monumentenzorg. De taakverbreding veroorzaakt een toename van de werkzaamheden en zal op sommige punten een andere werkwijze betekenen. In 2007 is besloten de formatie voorlopig op het toen gewenste niveau te brengen. Gezien de onduidelijkheden met betrekking tot de extra werkzaamheden werd gekozen voor het tijdelijk aanstellen van een tweede archeoloog. Dit kwam tevens tegemoet aan de wens om de continuïteit te waarborgen bij het aanstaande vertrek van de huidige Stadsarcheoloog, die na 27 jaar dienstverband per 1 september 2009 met pensioen zal gaan.

Inmiddels is duidelijk geworden dat sprake is van structurele extra werkzaamheden, zoals verwoord in de beleidsnota Archeologie. In principe is de huidige personele bezetting (2009) van Archeologie Haarlem voldoende om uitvoering te geven aan de nieuwe wettelijke taken ten aanzien van de archeologische monumentenzorg. Het College acht het van belang deze bezetting op het huidige niveau te handhaven en de voorlopig als tijdelijke formatie aangemerkte functie Archeoloog ook na 1 januari 2010 te handhaven.

2. Besluitpunten college

1. Het college besluit tot de omzetting van de tijdelijke formatieplaats archeoloog naar een structurele.
2. Het college besluit voor de werving van een nieuwe Archeoloog direct een externe procedure te volgen. Interne werving is voor de functie niet zinvol omdat het een zeer specialistische functie betreft en intern (naast de huidige archeoloog) geen gekwalificeerde archeologen werkzaam zijn.
3. Financiële paragraaf: de kosten van het besluit worden gedekt door de reeds in de begroting opgenomen stelpost invoering Malta (verhoging Alg.Uitkering), rek.nr. 1412.4007.9999.
4. Communicatie: intern betrokkenen (directie, manager stadszaken, hoofd afdeling ruimtelijke plannen en personeelszaken) ontvangen daags na besluitvorming bericht.
5. De Commissie Bestuur ontvangt deze nota ter informatie omdat het een wijziging van de organisatie betreft.

3. Beoogd resultaat

Omzetting van de tijdelijke formatieplaats archeoloog naar een structurele, om de bestaande personele bezetting van Bureau Archeologie te handhaven, waardoor kan worden voldaan aan de bestaande wet-en regelgeving op het gebied van archeologische monumentenzorg.

4. Argumenten

4.1. Procedureel aspect.

Het voorstel past in het ingezet gemeentelijk beleid voor wat betreft de archeologische monumentenzorg.

4.2. Inhoudelijk aspect

Het archeologiebeleid, waarmee de gemeente voldoet aan de voorwaarden die de Wet op de archeologische monumentenzorg stelt, veroorzaakt een toename van de werkzaamheden en zal op sommige punten een andere werkwijze betekenen, hoofdzakelijk bij de afdeling Archeologie. Het gaat daarbij niet om een tijdelijke verzwaring van de archeologische taak, maar om een structurele. (voor meer informatie zie de herziene concept beleidsnota Archeologie)

De extra werkzaamheden voor Bureau Archeologie die uit voorgenoemd beleid voortvloeien bestaan uit de volgende hoofdonderdelen:

- Door de nieuwe wetgeving is archeologie voortaan een verplicht onderdeel in bestemmingsplannen. Voor ieder bestemmingsplan zal beoordeeld moeten worden of het gebied archeologisch waardevol is en moet een specifiek onderdeel in de toelichting geschreven worden met archeologische informatie over het gebied. Ook de voorschriften bij het bestemmingsplan zullen uitgebreid worden met een archeologische paragraaf. Het onderzoek hiervoor moet worden uitgevoerd door een gemeentelijk archeoloog.

Voortvloeiend uit de nieuwe voorschriften in de bestemmingsplannen zal bij een deel van de vergunningaanvragen (bouwaanvragen, aanlegvergunningen, sloopvergunningen en vrijstellingen), waarbij van grondverstoring of blootlegging van de grond sprake is, door een gemeentelijk archeoloog gecontroleerd moeten worden of archeologisch onderzoek noodzakelijk is (quickscan).

- Beoordeling van de prestaties van derden. Mocht veldonderzoek voorafgaand aan een (bouw)activiteit noodzakelijk zijn dan kan de vergunninghouder dit onderzoek door een gecertificeerd commercieel archeologisch bureau laten uitvoeren. De stadsarcheoloog zal eisen moeten stellen aan het onderzoek, dit moeten beoordelen en de rapportage moeten toetsen. Mocht er een archeologisch interessant object gevonden worden, dan leidt dit uiteraard tot werkzaamheden voor opname en vastlegging en als in situ bewaren niet mogelijk is, tot opgravingskosten.
Hier komt een extra urenbesteding naar voren van betrokkenheid van Bureau Archeologie (toezicht/begeleiding, conservering, vastlegging, veiligstelling object in depot, bepaling excessieve kosten).
- Begeleiding van gemeentelijke projecten waarbij de grond wordt verstoord. Als archeologisch (voor)onderzoek nodig is zal een gemeentelijk archeoloog de eisen opstellen, de aanbesteding van een archeologisch bedrijf ondersteunen en toezicht houden op het onderzoek, evenals de beoordeling van het onderzoek en de rapportage.
- De mogelijkheid bestaat dat eigen onderzoek verricht moet worden. Buiten het archeologisch waardevol gebied kunnen toevalsvondsten gedaan worden die van belang zijn. Overigens ook binnen het archeologisch waardevol gebied kan dit het geval zijn. Als een vergunninghouder aan zijn onderzoeksverplichting heeft voldaan kan het nog steeds voorkomen dat tijdens graafwerkzaamheden per toeval een archeologisch belangwekkende vondst wordt gedaan. Men is verplicht deze vondsten te melden en beschikbaar te houden voor onderzoek. Dit onderzoek zal dan echter in opdracht van de gemeente uitgevoerd worden. De kosten van onderzoek naar een toevalsvondst zijn namelijk niet voor de veroorzaker. Hier komt een extra urenbesteding naar voren door betrokkenheid van Bureau Archeologie (toezicht/begeleiding, conservering, vastlegging, veiligstelling object in depot, bepaling excessieve kosten).
- Voor de evaluatie en actualisering van het nieuwe gemeentelijk archeologiebeleid zal regelmatig onderzoek moeten worden verricht. Voor het realiseren van dit onderzoek is extra urenbesteding van de gemeentelijk archeologen noodzakelijk.
- De uitwerkingsachterstand van archeologische onderzoeken die in het (verre) verleden zijn ontstaan dient conform de daarvoor geldende regels zo veel mogelijk te worden weggewerkt. . Ook hier komt een extra urenbesteding naar voren van Bureau Archeologie (uitwerking, synthetisering, publicatie etc.)

Duidelijk is dat de nieuwe wetgeving een aanzienlijke taakverzwaring betekent voor Bureau Archeologie. Om de (extra) werkzaamheden adequaat te blijven uitvoeren en aan fatale termijnen te kunnen voldoen is het van groot belang de huidige formatie van Bureau Archeologie te continueren. Dit maakt tevens het bedrijfsrisico, dat met een eenmansfunctie van stadsarcheoloog bestaat, kleiner.

4.3. kern van het besluit

Om te kunnen voldoen aan de bestaande wet-en regelgeving is het noodzakelijk om de tijdelijke formatieplaats archeoloog naar een structurele formatieplaats om te zetten.

5. Financien

De taakverbreding zal een verhoging van de werkdruk opleveren. De taakverbreding zal, bij continuering van de bestaande formatie (2009), geen verhoging van de apparaatkosten betekenen. In principe is de huidige personele bezetting (2009) van Archeologie Haarlem voldoende om uitvoering te geven aan de nieuwe wettelijke taken en het nieuwe archeologiebeleid.

Het gemeentelijk budget voor archeologie bestaat uit twee posten: het Archeologisch Museum Haarlem en Archeologie algemeen.

Omschrijving	Kosten
Archeologie algemeen	€ 555.000
Archeologisch Museum Haarlem	€ 129.000

De kosten van het Archeologisch Museum Haarlem zijn gebaseerd op een formatiebezetting van 1 fte. De kosten van Archeologie algemeen worden voor het merendeel bepaald door de formatiebezetting van 4,5 fte. Daarnaast zijn in beide posten beperkte kosten voor materiaal, voor het gemeentelijk depot voor archeologische vondsten en voor uitwerkingsonderzoek opgenomen.

De kosten van het Archeologisch Museum Haarlem en Archeologie algemeen zijn opgenomen in de programmabegroting 2009-2013 van de gemeente Haarlem onder programma 6, product 060207 Monumenten en Archeologie.

In deze begroting zijn de salariskosten van de tweede archeoloog verwerkt. Daarnaast is een stelpost opgenomen van € 55.000 voor de uitvoering van de Malta-wetgeving. (1412.4007.9999) Deze stelpost is toegevoegd, nadat door het Rijk de Algemene Uitkering was verhoogd met het oog op de extra bestuurslasten van gemeenten door de Malta-wetgeving. Voor het begrotingsjaar 2010 is in het meerjarig financieel beeld een taakstelling opgenomen ivm de tijdelijke formatie van € 50.000. Door continuering van de formatie op het huidige begrote niveau dient deze stelpost te worden ingezet ten behoeve van deze taakstelling.

6. Kanttekeningen

Als de functie niet wordt gecontinueerd dan is het onmogelijk zijn om de werkzaamheden met betrekking tot de archeologische monumentenzorg, die voortvloeien uit de huidige wet-en regelgeving, adequaat uit te voeren. Zo zal onder andere niet kunnen worden voldaan aan fatale termijnen van vergunningen en bestemmingsplannen en termijnen bij gemeentelijke projecten.

7. Uitvoering

De huidige stadsarcheoloog gaat per 1 september 2009 met pensioen. De huidige tweede archeoloog zal naar alle waarschijnlijkheid deze functie van hem overnemen. Voor de functie van tweede archeoloog komt daarmee een vacature vrij. Na instemming met de continuering van de aanstelling van een tweede archeoloog zal er extern geworven worden.

8. Bijlagen

Er zijn geen bijlagen.