

Oplegvel Collegebesluit

Portefeuille mr. B. B. Schneiders
Auteur Mevr. P.A.M. Mensink – Nogter. J. de Dood
Telefoon 5113802 E-mail: pamnogter@haarlem.nl
VVH/OV Reg.nr. 2009/206011
Te kopiëren:
B & W-vergadering van 17 november 2009

Onderwerp

Vaststelling ontheffingen openstelling op zon- en feestdagen

DOEL: Besluiten

Het college is bevoegd tot het vaststellen van de ontheffing openstelling van winkels op de zon- en feestdagen.

De nota wordt naar de commissie ontwikkeling gestuurd, omdat deze ook geïnformeerd zijn geweest over het beleid 'Zondagavondwinkelbeleid'.

B&W

1. Het college gaat akkoord met de afhandeling van de zondagavondenopenstelling conform het voorstel zoals vermeld in bijlage 1.
2. Het college gaat akkoord dat de supermarkten die een ontheffing pas later verkrijgen, deze alleen voor de resterende periode krijgen.
3. Het besluit heeft geen financiële consequenties
4. De betrokkenen ontvangen na besluitvorming informatie over dit besluit; nadat de betrokkenen zijn geïnformeerd wordt een persbericht verstuurd. De verleende ontheffingen worden gepubliceerd in de stadskrant
5. Het besluit van het college wordt ter informatie gestuurd aan de commissie Ontwikkeling

Collegebesluit

Onderwerp: Vaststelling ontheffingen openstelling op zon- en feestdagen

Reg. Nummer: 2009/206011

1. Inleiding

Op basis van de Verordening Winkeltijden 2004 is het college van B&W bevoegd om aan winkels een ontheffing te verlenen voor openstelling op zon- en feestdagen van 16.00 uur tot 21.00 uur. Deze verordening komt voort uit de Winkeltijdenwet.

Het college heeft op 3 maart 2009 het 'Zondagavondwinkelbeleid' vastgesteld. In dit beleid is opgenomen dat alle lopende ontheffingen worden ingetrokken en dat de negen (9) uit te geven ontheffingen worden verloot onder de aanvragers.

Voor deze nieuw uit te geven ontheffingen is een advertentie gezet in de Stadskrant en hebben de ons bekende aanvragers uit het verleden een brief gekregen.

Er zijn nu zeven (7) lopende ontheffingen. Daarvan worden er vijf (5) per 1 december 2009 ingetrokken met een overgangstermijn van 1 jaar. Deze procedure is inmiddels in werking gezet. Dit betekent dat de ontheffing nog tot 1 december 2010 geldig is. Dit geldt voor drie (3) ontheffingen in het koopgebied Centrum/Zuid-West en voor de koopgebieden Oost/Schalkwijk en Noord elk een (1) ontheffing. De andere twee lopende ontheffingen worden zonder overgangstermijn ingetrokken: één op verzoek van de ontheffinghouder zelf en één vanwege het feit dat het bedrijf geen winkelfunctie meer vervult.

Er zijn in totaal 22 aanvragen binnen gekomen: 8 voor het gebied Noord, 6 voor het gebied Centrum/Zuid-West en 8 voor het gebied Oost/Schalkwijk. Het betreft alleen supermarkten.

Op 14 oktober is er in beslotenheid geloot door de notaris. De aanvragers zijn hiervan op de hoogte gesteld. Ook is gemeld dat zij de uitslag pas krijgen na het B&W besluit, omdat er nog een afweging op grond van overlast moet plaatsvinden. Deze afweging is gebaseerd op artikel 5 van de Winkeltijdenverordening, die daar de mogelijkheid toe biedt.

De aanvragen zijn voor advies voorgelegd aan:

- Wijkzaken, gebiedsmanagement: de stadsdeelmanagers
- Wijkzaken, dagelijks beheer: afdelingshoofd en de senior beheerders
- Wijkzaken, OGV: coördinator beleid
- Economie & Cultuur: beleidsmedewerker
- Politie Kennemerland: bureau verkeersadvisering
- Wijkraden

Daarnaast hebben omwonenden/belanghebbenden ook hun zienswijze kunnen geven.

In bijlage 1 is per koopgebied de uiteindelijke volgorde weergegeven voor ontheffing verlening en aan welke winkels geen ontheffing wordt verstrekt.

2. Besluitpunten college

1. Het college gaat akkoord met de afhandeling van de zondagavondopenstelling conform het voorstel zoals vermeld in bijlage 1.
2. Het college gaat akkoord dat de supermarkten die een ontheffing pas later verkrijgen, deze alleen voor de resterende periode krijgen.
3. Het besluit heeft geen financiële consequenties.
4. De betrokkenen ontvangen na besluitvorming informatie over dit besluit; nadat de betrokkenen zijn geïnformeerd wordt een persbericht verstuurd. De verleende ontheffingen worden gepubliceerd in de stadskrant
5. Het besluit van het college wordt ter informatie gestuurd aan de commissie Ontwikkeling

3. Beoogd resultaat

Een goede regeling van de ontheffingen openstelling op zon- en feestdagen voor winkels.

4. Argumenten

1.1 ontheffingverlening volgens beleid

De genoemde supermarkten zijn gerangschikt in de volgorde die de notaris getrokken heeft. De 9 supermarkten, die het laagste nummer hebben geloot, komen als eerste in aanmerking. Na de loting is per locatie gekeken naar de mogelijk te verwachten overlast. Dit is op grond van artikel 5 lid 4 onder a van de Winkeltijdenverordening “*De ontheffing kan worden geweigerd indien naar het oordeel van het college van burgemeester en wethouders moet worden aangenomen dat de woon- en leefsituatie of de openbare orde in de omgeving van de winkel op ontoelaatbare wijze nadelig wordt beïnvloed door de openstelling van de winkel*”. Hierbij is maatwerk geleverd, omdat er geen eenduidig criterium is dat voor alle situaties volstaat. De situatie verschilt per locatie en de reeds bestaande parkeerdruk en overlast is mede bepalend. Naast zienswijzen van belanghebbenden is advies gevraagd over de te verwachten overlast aan deskundigen in de gemeentelijke organisatie. Per locatie is zowel binnen de gemeente als daarbuiten advies gevraagd omtrent de mogelijkheid van overlast.

1.2 beoordeling overlast

De zienswijzen en de adviezen zijn beoordeeld en vergeleken.

In deze nota wordt voornamelijk ingegaan op de overlast als gevolg van parkeren. Dat zijn feitelijk de enige problemen, die niet met maatregelen in een Plan van Aanpak (en gekoppeld aan vergunningvoorwaarden) tegen te gaan zijn. Zwerfvuil, rondslingerende karretjes, verkeersproblemen en hangjongeren worden ook als probleem genoemd bij diverse locaties, maar dat is in het algemeen van dien aard dat het met verschillende maatregelen grotendeels is te beperken, dan wel niet direct een gevolg van de zondagavondopenstelling.

Een uitzondering daarop is de Lidl in gebied Oost/Schalkwijk. Daar zijn sinds de opening veel klachten en is er veel overlast door rondslingerende karretjes, zwerfvuil en geluidsoverlast. Daarnaast is er de verwachting dat deze locatie vanwege haar specifieke winkelformule extra klanten zal genereren op de zondag hetgeen nog meer aannemelijk maakt dat de woon- en leefsituatie of de openbare orde in de omgeving van de winkel op ontoelaatbare wijze nadelig wordt beïnvloed door de openstelling van de winkel

1.3. Parkeerproblemen

Bij twee locaties was er twijfel over de te verwachten parkeeroverlast aangezien de adviezen niet geheel eenduidig waren. Er is daarom een parkeertelling uitgevoerd op een zaterdag en zondag in oktober 2009.

Bij de ene supermarkt, waar tellingen zijn uitgevoerd, (Dekamarkt, mr. Cornelisstraat), bleken de tellingen de negatieve adviezen te bevestigen. Uit de telling op zondag blijkt dat op zondag om 17.00 uur daar zo goed als alle parkeerplaatsen al door bewoners en hun bezoekers worden gebruikt. Openstelling van de supermarkt zou er toe leiden dat omwonenden dan niet meer kunnen parkeren en dat het aantal foutief geparkeerde en daardoor overlast gevende auto's toeneemt. Deze krijgt daarom geen ontheffing. Deze plaats wordt ingenomen door de supermarkt in het betreffende gebied met het daaropvolgende laagste lotingsnummer.

Bij de andere supermarkt (de Lidl) bleek uit de telling dat er nog wel enige parkeerruimte was, maar de verwachting is dat vanwege de specifieke winkelformule van deze winkel de verkeersaantrekkende werking groter zal zijn. Daarnaast is er nog sprake van andere overlast (zie onder 1.2.). De Lidl krijgt daarom geen ontheffing. Deze plaats wordt ingenomen door de supermarkt in het betreffende gebied met het daaropvolgende laagste lotingsnummer.

De verwachting is dat er geen ontoelaatbare overlast op de in de bijlage 1 voorgestelde locaties op zal treden. Mede omdat te verwachten valt dat door openstelling van 4 extra supermarkten de druk per locatie zal afnemen.

1.4 twee supermarkten open op Eksterlaan is ontoelaatbaar

Naast de afweging over de parkeeroverlast zoals genoemd onder 1.3. is er ook nog een afweging geweest naar aanleiding van de adviezen over de opening van de Dekamarkt op de Eksterlaan. Gezien de te verwachten parkeerproblemen, kunnen de Dekamarkt en de AH Bouwens aan de Eksterlaan niet gelijktijdig open zijn op zondag. AH Bouwens heeft nog een lopende ontheffing, maar is niet ingeloot. De Dekamarkt, die wel is ingeloot, moet wachten totdat de ontheffing van de AH Bouwens niet meer geldig is (1 december 2010). De Dekamarkt krijgt dan de ontheffing voor de resterende periode. AH Soendaplein, die als derde is ingeloot in dit koopgebied (zie bijlage 1) en eigenlijk moest wachten tot de nog lopende ontheffing van AH Bouwens vrijkomt, komt daarmee al eerder in aanmerking voor een ontheffing, ondanks dat deze een hoger lotnummer heeft (en dus lager ingeloot is).

2.1 één lotingsmoment in de drie jaar

Bij de loting in 2009 zijn nog niet alle ontheffingen meteen vrij. Voor de desbetreffende locaties moet gewacht worden tot de ontheffing vrijkomt (overgangsperiode van 1 jaar).

Daarnaast kan in een later stadium een ontheffing vrijkomen. Een vrijkomende ontheffing valt dan toe aan de aanvrager met het laagste volgnummer in dat stadsdeel, die nog geen ontheffing heeft. Er vindt dan opnieuw een toetsing plaats op overlast aangezien er sprake kan zijn van gewijzigde omstandigheden.

De aanvrager, die een vrijgekomen ontheffing krijgt gedurende een lopende ontheffingsperiode, mag slechts die lopende periode volmaken. Er wordt dan ontheffing verleend voor de resterende periode.

Dat voorkomt dat de ontheffingen op allerlei verschillende data starten en aflopen hetgeen onduidelijkheid in procedure met zich mee zou brengen. De procedures

gelijk laten lopen geeft meer duidelijkheid over zondagavondopenstelling voor het winkelend publiek en voor de ondernemers.

5. Kanttekeningen

1.1 Supermarkt Raaks

De supermarkt aan de Raaks is nog niet gerealiseerd. De verwachting is dat dit wel het geval zal zijn eind 2010. Er zijn echter nog wel onzekerheden bij deze nieuwbouw. Op dit moment is het uitgangspunt dat de vestiging eind 2010 open zal gaan.

6. Uitvoering

Iedere aanvrager ontvangt een besluit op zijn/haar aanvraag alsmede de uitslag van de loting en de overwegingen voor het besluit.

De vastgestelde volgorde wordt ook gepubliceerd in de stadskrant. De adviseurs en degene die zienswijzen hebben ingediend krijgen een bericht over het besluit over deze nota.

7. Bijlagen

Bijlage 1: volgorde vastelling ontheffing openstelling op zon- en feestdagen

Het college van burgemeester en wethouders

de secretaris

de burgemeester

Bijlage 1: volgorde vaststelling ontheffing openstelling op zon- en feestdagen voor de periode 1 december 2009 tot 1 december 2012

Koopgebied Noord:

- ontheffing direct af te geven:

Vomar	-	Paul Krugerkade 16
AH	-	Soendaplein 18

- ontheffing afgeven in te gaan per 1 december 2010:

Dekamarkt	-	Eksterlaan 69
-----------	---	---------------

- geen ontheffing voor:

Dekamarkt	-	Meester Cornelisstraat 52-56 (wegens parkeeroverlast)
Dekamarkt	-	Ant. Fokkerlaan 47 (uitgeloot)
PLUS	-	Rijksstraatweg 517-531 (uitgeloot)
AH Bouwens	-	Eksterlaan 67 (uitgeloot)
Dekamarkt	-	Planetenlaan/Rijksstraatweg 283 (uitgeloot)

Koopgebied Centrum./Zuid-West:

- ontheffing afgeven in te gaan per 1 december 2010:

Vomar	-	Stephensonstraat 50
AH	-	Grote Houtstraat 182
AH -Vos Supermarkten	-	Raaks 40

- geen ontheffing voor:

Marqt	-	Gedempte Oude Gracht 64-66 (uitgeloot)
Dekamarkt	-	Gedempte Oude Gracht 56-58 (uitgeloot)
AH -Vos Supermarkten	-	Spoorwegstraat 1 (uitgeloot)

Koopgebied Oost/Schalkwijk:

- ontheffing direct af te geven:

C1000	-	Engelenburg 70
AH	-	Mentonpassage 12

- ontheffing afgeven in te gaan per 1 december 2010:

Dekamarkt	-	Pr. Beatrixplein 1-3
-----------	---	----------------------

-geen ontheffing voor:

Lidl	-	Professor Donderslaan 5-11 (wegens te verwachten overlast)
Dekamarkt	-	Floridaplein 3 (uitgeloot)
Dekamarkt	-	Amsterdamstraat 30 (uitgeloot)
Vomar	-	Leonardo da Vinciplein 4 (uitgeloot)
Vomar	-	Belgiëlaan 45 (uitgeloot)

Lotingsprotocol voor zondagavondopenstelling van winkels in de gemeente Haarlem.

Uit te voeren op 14 oktober 2009 door notaris mr. P.J.H.M. Prevoo te Haarlem.

- STAP 1. De trekking
De notaris trekt de namen gekoppeld aan de locaties (adressen) van de aangevraagde winkels. De eerst getrokken naam krijgt volgnummer 1, de volgende volgnummer 2 enzovoorts totdat alle aanvragers een volgnummer hebben gekregen. De trekking geschiedt niet per stadsdeel, maar doorlopend in een keer over alle aanvragen van de hele stad. Indien er binnen een stadsdeel niet voldoende aanmeldingen zijn, mogen deze ingevuld worden door aanvragers uit een ander stadsdeel. Dit gaat ook op volgorde van volgnummer volgens de methode zoals hierna geschetst.
- STAP 2. De verdeling per stadsdeel
Per stadsdeel wordt gekeken hoeveel ontheffingen er verleend kunnen worden. De aanvrager met het laagste volgnummer komt als eerste in aanmerking voor een ontheffing, tenzij uit zienswijzen of adviezen van deskundigen blijkt dat er sprake is van ontoelaatbare overlast, zoals in de verordening wordt genoemd. Dan komt de aanvrager met het daaropvolgende laagste volgnummer in aanmerking. Ook bij deze wordt getoetst of er geen sprake is van ontoelaatbare overlast. Uiteindelijk zullen de ontheffingen dus worden verleend aan de aanvragers, die geen ontoelaatbare overlast veroorzaken en die in het betreffende stadsdeel de laagste volgnummers hebben gekregen in de loting totdat het aantal te verdelen ontheffingen per stadsdeel is bereikt.

N.B. 1. Bij de loting in 2009 zijn nog niet alle ontheffingen meteen vrij. Voor de desbetreffende locaties moet gewacht worden tot de ontheffing vrijkomt. Een vrijkomende ontheffing valt toe aan de aanvrager met het laagste volgnummer in dat stadsdeel, die nog geen vrijgekomen ontheffing heeft. Er vindt dan opnieuw een toetsing plaats op overlast aangezien er sprake kan zijn van gewijzigde omstandigheden. De aanvrager, die een vrijgekomen ontheffing krijgt gedurende een lopende ontheffingsperiode, mag slechts die lopende periode volmaken. Er wordt dan ontheffing verleend voor de resterende periode.

N.B. 2. Als aan een aanvrager, die daarvoor door de loting in aanmerking komt, ontheffing wordt geweigerd in verband met overlast, dan krijgt de aanvrager met het daaropvolgende volgnummer de ontheffing onder voorwaarde dat de weigering in bezwaar en beroep in stand blijft.