

Oplegvel Informatienota

Portefeuille mr. B. B. Schneiders
Auteur J.A.M. Lubbers
Telefoon 5113815
E-mail: jlubbers@haarlem.nl
VVH/VHR Reg.nr. 2009/228039
GEEN bijlagen kopiëren
B & W-vergadering van 19 januari 2010

Onderwerp

Aanpassing Horecasanctiebeleid

DOEL: Informeren

Op grond van artikel 35 van de Algemene Plaatselijke Verordening is de burgemeester bevoegd om in het kader van de openbare orde, veiligheid, zedelijkheid of gezondheid of in het geval van bijzondere omstandigheden tijdelijk andere dan de in artikel 33 of 34 APV genoemde sluitingstijden vast te stellen. Ook kan hij tijdelijk de algehele sluiting van een of meer inrichtingen bevelen.

Ter uitoefening van deze bevoegdheid heeft de burgemeester het hernieuwde Horecasanctiebeleid vastgesteld om handhavend op te kunnen treden tegen overtredingen van horecaregelgeving. Het College informeert de Commissie Bestuur over de wijzigingen van het horecasanctiebeleid. Redengevend hiervoor is de beleidswijziging dat horecabedrijven niet langer worden toegestaan dat ze geopend zijn voor publiek terwijl hun vergunning nog in behandeling is. Horecabedrijven mogen pas starten met de exploitatie totdat ze beschikken over de vereiste vergunning.

B&W

1. Het college neemt kennis van het gewijzigde horecasanctiebeleid van de burgemeester.
2. De betrokkenen ontvangen na besluitvorming informatie over dit besluit. Dit besluit wordt gepubliceerd in de Stadskrant. De media krijgen een persbericht.
3. Het college informeert de commissie Bestuur over dit onderwerp.

INFORMATIENOTA

Onderwerp: Aanpassing Horecasanctiebeleid
--

Inleiding

Het horecasanctiebeleid bestaat al sinds 1992 en is een uitwerking van artikel 35 van de Algemene Plaatselijke Verordening voor de gemeente Haarlem.

Kernboodschap

Door de vaststelling en bekendmaking van deze beleidsregels kan de burgemeester éénduidig en consequent handhaven tegen overtredingen die worden begaan door horecabedrijven.

In verband met voorschrijdend inzicht, maatschappelijke ontwikkelingen en juridische procedures tegen sancties is het horecabeleid aangepast. De wijzigingen zijn in de bijlage weergegeven.

Bij overtredingen worden de horecabedrijven gesanctioneerd conform de gewijzigde versie van het horecasanctiebeleid. Het horecasanctiebeleid heeft in de jaren dat het al wordt toegepast bewezen zeer effectief te zijn. Het beleid is ruim bekend onder de ondernemers en men weet ook dat er opgetreden wordt door de politie en de gemeente. Er gaat een preventieve werking vanuit. Een uitvoerige voorlichting van nieuwe ondernemers over het sanctiebeleid maakt deel uit van de aanvraag voor een Drank- en Horecaverunning.

Het Horecasanctiebeleid is onlosmakelijk verbonden met het actieprogramma Uitgaan in Haarlem: Gezellig, Gastvrij en Veilig ondertekend in september 2009 door de gemeente, politie, Openbaar Ministerie, Koninklijke Horeca Nederland Afdeling Haarlem en Horecabeveiligingsorganisaties. Binnen dit programma wordt integraal samengewerkt om het verblijfsklimaat in de binnenstad tijdens de uitgaansuren te verbeteren op tal van terreinen.

Consequenties

Door de vaststelling en bekendmaking van dit horecasanctiebeleid bestaat er rechtszekerheid voor ondernemers over de precieze gevolgen die door de burgemeester worden verbonden aan overtredingen van de horecaregelgeving.

Vervolg

Dit aangepaste Horecasanctiebeleid zal worden uitgevoerd met ingang van 1 februari 2010 als het nieuwe beleid inwerking treedt.

Bijlagen

1. Horecasanctiebeleid
2. Overzicht wijzigingen Horecasanctiebeleid

Horecasanctiebeleid

Hoofdstuk I Algemeen

Paragraaf 1 Inleiding

Toepassingsgebied

Het horecasanctiebeleid is van toepassing op alle horecabedrijven (alcoholverstrekkende en niet-alcoholverstrekkende) in de gemeente Haarlem. Ook de bijzondere bedrijven zoals de coffeeshops vallen onder de werking van dit beleid. Seksinrichtingen met horeca-activiteiten worden in geval van overtreding gesanctioneerd via het Prostitutiesanctiebeleid.

Basis

Het horecasanctiebeleid is een uitwerking van artikel 35 van de Algemene Plaatselijke Verordening (APV) voor de gemeente Haarlem (Zie bijlage 5).

Sanctiebeleid

Het horecasanctiebeleid bestaat uit een aantal elementen:

- a. duidelijke gemeentelijke regelgeving;
- b. systematische controles uitgevoerd door de basisteams van de politie, onder regie van de afdeling Bijzondere Wetten;
- c. snelle reactie bij klachten van omwonenden over overlast;
- d. waarschuwingen (gele kaarten) bij overtredingen, uitgereikt door de politie en snelle bestuurlijke actie (rode kaarten) bij recidive;
- e. geregelde terugkoppeling naar alle betrokken partijen.

ad a. Duidelijke gemeentelijke regelgeving

Door de in deze nota omschreven regelgeving is voor alle partijen - wijkraden, bewoners, horeca en politie - duidelijk wat mag en wat er niet mag, en dat er snel (lik op stuk) en consequent zal worden opgetreden bij horecaoverlast.

ad b. Systematische controles door de basisteams

Sinds de invoering van het horecasanctiebeleid draait onder regie van het basisteam Centrum het 'horeca-team' van de politie. De hoofddoelstelling van dit team is het terugdringen van de uitgaansoverlast in de binnenstad, maar ook daarbuiten, in relatie tot horecabedrijven. Hiervoor is speciaal extra capaciteit vrijgemaakt voor straat-surveillances in de weekenden.

ad c. Snelle reactie bij klachten van omwonenden over overlast

Klachten die bij de politie binnenkomen over horecaoverlast krijgen zoveel mogelijk snel een vervolg. Dit blijkt ondermeer uit het aantal waarschuwingen en sancties dat direct als gevolg van een telefonische melding wordt opgelegd.

ad d. Waarschuwingen (gele kaarten) bij overtredingen, uitgereikt door de politie en snelle bestuurlijke actie (rode kaarten) bij recidive.

Bij overtredingen die door de politie worden geconstateerd, wordt zo snel mogelijk een waarschuwing aan de horecaondernemer verzonden. In deze waarschuwing wordt nogmaals het sanctiebeleid onder de aandacht gebracht en wordt meegedeeld dat bij recidive binnen een half jaar een sanctie zal volgen.

Bij recidive wordt de ondernemer zo snel mogelijk uitgenodigd voor een zienswijze gesprek op grond van de Algemene Wet bestuursrecht. De uitnodiging wordt aan de ondernemer uitgereikt. Onmiddellijk na het gesprek wordt een sanctie voorgesteld aan de burgemeester. In het kader van het "lik op stuk" beleid wordt de behandeltijd zo kort mogelijk gehouden en de sanctie snel opgelegd. De schriftelijke mededeling van de sanctie wordt eveneens uitgereikt aan de ondernemer.

Paragraaf 2 Relatie horecasanctiebeleid Wet Milieubeheer

Naast de voorschriften die op basis van de APV aan de horeca worden gesteld, moeten alle horecabedrijven ook voldoen aan de voorschriften uit het Activiteitenbesluiten/of de Wet Milieubeheer. De voorschriften in het Activiteitenbesluit hebben betrekking op alle vormen van gevaar, schade en/of hinder veroorzaakt door de inrichting. Dit geldt ook voor indirecte hinder. Bij de uitvoering van de Wet Milieubeheer en het Activiteitenbesluit blijkt in de praktijk vaak sprake te zijn van een zekere overlap met het horecasanctiebeleid, dat gebaseerd is op de APV en de Gemeentewet.

Voor de toepassing van het horecasanctiebeleid impliceert één en ander dat zeer expliciet en duidelijk de grondslag voor een beschikking gevonden moet worden in de bescherming van de openbare orde en/of het voorkomen van de aantasting van het woon- en leefklimaat ter plaatse.

Voor de afbakening in de praktijk betekent dit dat tegen horecabedrijven die door het produceren van geluidsoverlast tevens de openbare orde verstoren of het woon- en leefklimaat ter plaatse aantasten, in eerste instantie wordt opgetreden op basis van het in deze nota beschreven sanctiebeleid. Herhaalde overtredingen van de voorschriften uit deze nota gevoegd bij de waarnemingen op grond van de Wet Milieubeheer en het Activiteitenbesluit kunnen leiden tot een verplichting tot het laten treffen van duurzame bouwtechnische voorzieningen. Tegen horecabedrijven die geluidsoverlast produceren maar daarbij niet tevens de openbare orde verstoren of het woon- en leefklimaat ter plaatse aantasten, wordt uiteraard alleen opgetreden op grond van het Activiteitenbesluiten/of de Wet Milieubeheer.

Paragraaf 3 Dwangsom

Uitgangspunt is het optreden tegen overtredingen volgens het horecasanctiebeleid. Alleen in uiterste gevallen, wanneer dit beleid niet effectief is, wordt gekozen voor de dwangsom of bestuursdwang. Op grond van artikel 5:22 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb) is het mogelijk om bestuursdwang toe te passen. Daarnaast kan op grond van artikel 5:32 Awb een dwangsom worden opgelegd. Dit is in bepaalde gevallen zoals de exploitatie van een horecabedrijf zonder de daarvoor vereiste vergunningen een effectief middel om aan de illegale situatie een einde te maken.

Paragraaf 4 Zienswijze van horeca-ondernemer

Op grond van artikel 4:8 van de Awb moet een belanghebbende in de gelegenheid worden gesteld zijn zienswijze kenbaar te maken, voordat het bestuursorgaan een besluit neemt.

Een schriftelijke waarschuwing (gele kaart) in geval van de overtreding van de voorschriften is geen besluit op grond van de Awb omdat het niet gericht is op een rechtsgevolg. Doel van de waarschuwing is dat een besluit gericht op rechtsgevolg voorkomen kan worden.

Een maatregel op grond van het horecasanctiebeleid - (tijdelijke) intrekking van vergunning, verlof of ontheffing, vervroeging van de sluitingsuren, wordt wel beschouwd worden als een besluit gericht op rechtsgevolg.

Voorafgaand aan het besluit wordt de belanghebbende in de gelegenheid gesteld zijn zienswijze naar voren te brengen. Bij dit 'zienswijzegesprek' tussen de ondernemer en vertegenwoordigers van de afdeling Veiligheid en Handhavingsregie en de politie worden alle overtredingen besproken die de grondslag vormen voor het te nemen besluit met dien verstande dat overtredingen die tot eerdere sanctie hebben geleid niet nogmaals voor bespreking in aanmerking komen. Bij het zienswijzegesprek voor de eerste sanctie wordt naast de overtreding die leidt tot de sanctie ook de overtreding die aanleiding heeft gegeven tot de waarschuwing besproken.

Hoofdstuk II Horecasanctiebeleid

Gelet op het bepaalde in hoofdstuk 2 afdeling 3 APV, hoofdstuk 4 afdeling 1 APV, en artikel 96 APV, en gelet op de toepasselijke bepalingen in de Drank- en Horecawet (DHW) en de Gemeentewet, geldt voor de Haarlemse horeca-inrichtingen het volgende beleid om de openbare orde en veiligheid te handhaven, verstoringen van de openbare orde en veiligheid te voorkomen en het woon- en leefklimaat te beschermen:

Paragraaf 1

Inrichtingen met ontheffing sluitingstijd op grond van artikel 33 lid 2 APV

Aan de ontheffing sluitingstijd zijn voorschriften verbonden (bijlage 1):

- 1.1. als door de politie dan wel door de daartoe bevoegde ambtenaren van de gemeente een overtreding van deze voorschriften wordt geconstateerd¹ volgt voor zover mogelijk direct een mondelinge waarschuwing;
- 1.2. de mondelinge waarschuwing wordt schriftelijk bevestigd;
- 1.3. indien binnen een half jaar na de vorige overtreding een nieuwe overtreding van genoemde voorschriften wordt geconstateerd trekt het bevoegde orgaan de ontheffing sluitingstijd tijdelijk in voor een periode van drie dagen, te weten een donderdag-, vrijdag- en zaterdagnacht;
- 1.4. indien binnen een half jaar na de vorige overtreding een nieuwe overtreding van genoemde voorschriften wordt geconstateerd kan het bevoegde orgaan besluiten de ontheffing tijdelijk in te trekken voor een periode van zeven dagen;
- 1.5. indien binnen **één jaar** na de vorige overtreding een nieuwe overtreding van genoemde voorschriften wordt geconstateerd kan het bevoegde orgaan besluiten de ontheffing tijdelijk in te trekken voor ten hoogste 30 dagen dan wel de inrichting tijdelijk volledig te sluiten voor een periode van ten hoogste zeven dagen, dan wel een dwangsom op te leggen;
- 1.6. indien binnen **twee jaar** na de vorige overtreding een nieuwe overtreding van de voorschriften wordt geconstateerd kan het bevoegde orgaan besluiten de ontheffing sluitingstijd al dan niet tijdelijk in te trekken, dan wel andere passende maatregelen te treffen;

Paragraaf 2

Inrichtingen die niet beschikken over of geen gebruikmaken van de ontheffing sluitingstijd op grond van artikel 33 APV

De voorwaarden voor deze ondernemers zijn gelijk aan die verbonden zijn aan de ontheffing sluitingsuur. Deze voorwaarden zijn verbonden aan de openings-tijden op grond van artikel 33 lid 6 van de APV (bijlage 3):

- 2.1. als door de politie dan wel door de daartoe bevoegde ambtenaren van de gemeente geconstateerd wordt dat een ondernemer handelt op een wijze die overeenkomt met het niet-naleven van de voorschriften verbonden aan de ontheffing sluitingstijd volgt voor zover mogelijk direct een mondelinge waarschuwing;
- 2.2. de mondelinge waarschuwing wordt schriftelijk bevestigd;
- 2.3. indien binnen een half jaar na de vorige overtreding een handelswijze wordt geconstateerd die overeenkomt met het niet naleven van de voorschriften, vervroegt het bevoegde orgaan de sluitingstijden twee dagen, te weten een vrijdag- en zaterdagavond tot 20.30 uur (in plaats van 01.00 uur).
- 2.4. indien binnen een half jaar na de vorige overtreding een nieuwe overtreding van genoemde voorschriften wordt geconstateerd kan het bevoegde orgaan besluiten tijdelijk de sluitingstijden te vervroegen voor een periode van ten hoogste zeven dagen;
- 2.5. indien binnen **één jaar** na de vorige overtreding een nieuwe overtreding van genoemde voorschriften wordt geconstateerd kan het bevoegde orgaan besluiten de sluitingstijden tijdelijk te vervroegen voor ten hoogste 30 dagen dan wel de inrichting tijdelijk volledig te sluiten voor een periode van ten hoogste zeven dagen, dan wel een dwangsom op te leggen;
- 2.6. indien binnen **twee jaar** na de vorige overtreding een nieuwe overtreding van de voorschriften wordt geconstateerd kan het bevoegde orgaan besluiten de sluitingstijd te vervroegen, dan wel andere passende maatregelen te treffen.

¹ Constateren: Zie hiervoor ook 9.5

Paragraaf 3

Inrichting met ontheffing sluitingstijd op grond van artikel 34 APV (5-uur-ontheffing)

Aan de 5-uur-ontheffing zijn voorschriften verbonden (bijlage 2):

- 3.1. als door de politie dan wel door de daartoe bevoegde ambtenaren van de gemeente een overtreding van de voorschriften verbonden aan de 5-uur-ontheffing wordt geconstateerd volgt voor zover mogelijk direct een mondelinge waarschuwing;
- 3.2. de mondelinge waarschuwing wordt schriftelijk bevestigd;
- 3.3. indien binnen een half jaar na de vorige overtreding een nieuwe overtreding van genoemde voorschriften wordt geconstateerd trekt het bevoegde orgaan de ontheffing sluitingstijd tijdelijk in voor een periode van drie dagen, te weten een donderdag-, vrijdag- en zaterdagavond;
- 3.4. indien binnen een half jaar na de vorige overtreding een nieuwe overtreding van genoemde voorschriften wordt geconstateerd kan het bevoegde orgaan besluiten de ontheffing tijdelijk in te trekken voor een periode van zeven dagen;
- 3.5. indien binnen **één jaar** na de vorige overtreding een nieuwe overtreding van genoemde voorschriften wordt geconstateerd kan het bevoegde orgaan besluiten de ontheffing tijdelijk in te trekken voor ten hoogste 30 dagen dan wel de inrichting tijdelijk volledig te sluiten voor een periode van zeven dagen, dan wel een dwangsom op te leggen;
- 3.6. indien binnen **twee jaar** na de vorige overtreding een nieuwe overtreding van de voorschriften wordt geconstateerd kan het bevoegde orgaan besluiten de ontheffing sluitingstijd al dan niet tijdelijk in te trekken, dan wel andere passende maatregelen te treffen.

Paragraaf 4

Inrichting met terrasvergunning op grond van artikel 43 APV

Aan de terrasvergunning zijn voorschriften verbonden (bijlage 4):

- 4.1. als door de politie dan wel door de daartoe bevoegde ambtenaren van de gemeente een overtreding van deze voorschriften verbonden aan de terrasvergunning wordt geconstateerd volgt voor zover mogelijk direct een mondelinge waarschuwing;
- 4.2. de mondelinge waarschuwing wordt schriftelijk bevestigd;
- 4.3. indien binnen een half jaar na de vorige overtreding opnieuw een overtreding van de voorschriften wordt geconstateerd, vervroegt het bevoegde orgaan de sluitingstijden van het terras voor drie dagen, te weten een donderdag-, vrijdag en zaterdagavond tot 20.30 uur.
- 4.4. indien binnen een half jaar na de vorige overtreding opnieuw een overtreding van genoemde voorschriften wordt geconstateerd kan het bevoegde orgaan besluiten tijdelijk de sluitingstijden van het terras te vervroegen voor ten hoogste veertien dagen of de vergunning tijdelijk volledig in te trekken voor een periode van ten hoogste drie dagen, of een dwangsom op te leggen;
- 4.5. indien binnen een half jaar na de vorige overtreding een nieuwe overtreding van de voorschriften wordt geconstateerd kan het bevoegde orgaan de vergunning al dan niet tijdelijk intrekken of besluiten tot andere passende maatregelen.

Paragraaf 5

Overtreding van artikel 3 Drank- en Horecawet (DHW)

Indien geconstateerd wordt dat een horecabedrijf wordt geëxploiteerd zonder te beschikken over een Drank- en Horecavergunning wordt het horecabedrijf gesloten tot de dag waarop men beschikt over de vereiste vergunning.

Paragraaf 6

Overtreding van artikel 49 APV (verlof tot het schenken van alcoholvrije drank in een inrichting)

Indien geconstateerd wordt dat een horecabedrijf wordt geëxploiteerd zonder te beschikken over een verlof wordt het horecabedrijf gesloten tot de dag waarop men beschikt over het vereiste verlof.

Paragraaf 7

Overtreding artikel 96 APV (heling in horeca-inrichting)

- 7.1. indien in een horeca-inrichting sprake is van overtreding van artikel 96 APV wordt - zolang het belang van het opsporingsonderzoek zich daartegen niet verzet - de ondernemer nadrukkelijk gewezen op de noodzaak maatregelen te treffen; deze waarschuwing wordt schriftelijk bevestigd;
- 7.2. bij recidive binnen een half jaar zal het bevoegde orgaan tot onmiddellijke tijdelijke sluiting van de inrichting besluiten voor een nader te bepalen periode;
- 7.3. afhankelijk van de aard van de overtreding kan de waarschuwing ook worden overgeslagen (bijvoorbeeld als de horeca-ondernemer zelf bij de heling betrokken is) of zal tevens op grond van artikel 31 lid 1 onder d DHW besloten worden tot intrekking van de vergunning.

Paragraaf 8

Verstrekken zwakalcoholische dranken aan jongeren jonger dan 16 jaar, of sterke drank aan jongeren jonger dan 18 jaar

In dit geval worden de sancties toegepast zoals opgenomen in paragraaf 1 (bedrijven met een ontheffing sluitingstijd), paragraaf 2 (bedrijven zonder ontheffing sluitingstijd) of paragraaf 3 (bedrijven met een ontheffing tot dagelijks 05.00 uur).

Paragraaf 9

Algemene bepalingen

9.1. Vergunning/verlofaanvraag

Tot de vaststelling van het onderhavige horecasanctiebeleid werd toegestaan dat een horecabedrijf voor het publiek geopend was, zodra een volledige aanvraag voor een vergunning als bedoeld in artikel 3 van de Drank- en Horecawet of een verlof als bedoeld in artikel 49 van de APV was ingediend bij de gemeente. Met ingang van 1 juli 2010 zullen horeca-ondernemers die een vergunning of verlof aanvragen bij de gemeente pas mogen starten met de exploitatie van hun horecabedrijf en voor het publiek geopend zijn, zodra de vergunning is verleend. Tot 1 juli 2010 geldt een overgangstermijn. Tot 1 juli 2010 kunnen horeca-ondernemers vragen om schriftelijke toestemming dat hun horecabedrijf voor het publiek geopend is, zodra de aanvraag voor een vergunning of verlof is ingediend bij de gemeente.

9.2. Bevoegdheden burgemeester

Bovenstaande en de hieronder genoemde bepalingen laten onverlet dat de burgemeester in het belang van de openbare orde en veiligheid of om andere zwaarwichtige redenen gemotiveerd kan afwijken van de bepalingen van dit sanctiebeleid.

9.3. Samenloop

Voor de systematiek van het horecasanctiebeleid wordt de onderneming als een geheel beschouwd. Dit betekent dat indien de ondernemer eenzelfde of een ander voorschrift overtreedt van een aan hem verleende ontheffing, vergunning of verlof in relatie tot de uitoefening van zijn horecabedrijf of indien de ondernemer handelt op enigerlei wijze die naar het oordeel van de burgemeester in het belang van de openbare orde en veiligheid niet geduld kan worden, een daaropvolgende overtreding binnen de termijn van een half jaar of één jaar van hetzelfde of enig ander voorschrift van dezelfde of een andere ontheffing, vergunning of verlof zal worden opgevat als een herhaalde overtreding in de zin van dit horecasanctiebeleid.

9.4. Sanctionering cumulatie van overtredingen

Indien in een korte periode meerdere overtredingen elkaar hebben opgevolgd, waartegen nog niet sanctionerend is opgetreden, dan wordt meteen de zwaarste sanctie opgelegd overeenkomstig het aantal geconstateerde overtredingen conform het stappenplan van het horecasanctiebeleid. Dit betekent dat indien in een periode drie overtredingen zijn geconstateerd, de eerste twee stappen uit het stappenplan van het horecasanctiebeleid worden overgeslagen en de derde stap wordt gehanteerd bij de bepaling van de sanctie-

maat. In dat geval wordt niet iedere overtreding afzonderlijk gesanctioneerd omdat afzonderlijke sancties niet doeltreffend zijn gebleken in verband met het voordoen van nieuwe overtredingen. Het afdoen van meerdere overtredingen met één sanctie staat ook in redelijke verhouding met het doel dat met een sanctie wordt beoogd.

9.5. Informeren leidinggevende/ondernemer over geconstateerde overtredingen

Indien de politie of daartoe bevoegde ambtenaren van de gemeente Haarlem een overtreding hebben geconstateerd, verdient het de voorkeur dat de aanwezige leidinggevende dan wel ondernemer van het horecabedrijf hierover wordt geïnformeerd zodat inbreuken op de openbare orde als gevolg van geconstateerde overtredingen direct kan worden beëindigd. Ook voor de vaststelling van de overtreding kan het ter plaatse horen van de leidinggevende of ondernemer van belang zijn.

Er kunnen zich echter ten tijde van de constatering van de overtreding omstandigheden voordoen (bijvoorbeeld: elders in de stad ernstigere verstoringen van de openbare orde voordoen of dringender behoefte aan noodhulp), dat het voor de politie of de daartoe bevoegde ambtenaren van de gemeente Haarlem niet mogelijk is om de leidinggevende van het horecabedrijf dat de overtreding begaat direct op de hoogte te stellen dan wel aan te spreken. Voor de sanctionering van overtredingen is dit geen vereiste. In het kader van toezicht op de naleving van wettelijke voorschriften bestaat geen verplichting voor de toezichthouder om belanghebbenden te horen dan wel onmiddellijk van zijn bevindingen in kennis te stellen. Immers, tijdens de zienswijzenprocedure wordt de ondernemer gehoord over de feiten die ten grondslag liggen aan de voorgenomen sanctie.

9.6. Strafbare feiten

Indien strafbare feiten worden gepleegd door werknemers (of ondernemers) of door anderen, in of rondom de horeca-inrichting en deze strafbare feiten leiden naar het oordeel van de burgemeester tot een bedreiging van de openbare orde, dan zal in beginsel afhankelijk van de aard en ernst van de gepleegde strafbare feiten door de burgemeester worden opgetreden als deze strafbare feiten verband houden met de exploitatie van de inrichting. Een waarschuwing als bedoeld in de voorafgaande paragrafen hoeft aan dit besluit niet vooraf te gaan.

9.7. Gewelddelicten

Geweld is een toenemend maatschappelijk probleem. Uitgaansgeweld wordt door de burgemeester en de bij het actieprogramma Uitgaan in Haarlem: Gastvrij, Gezellig en Veilig betrokken partners beschouwd als ernstige aantasting van de

openbare orde en daarmee als onacceptabel. In het geval van geweld in of rondom een horeca-inrichting moet te allen tijde de politie worden ingelicht. Op deze wijze kan tijdig en doeltreffend onderzoek worden ingesteld naar het geweldsdelict. Het niet of niet tijdig melden van een geweldsdelict in of in de directe nabijheid van het horecabedrijf wordt de ondernemer zeer ernstig aangerekend. In een dergelijk geval wordt bij de toepassing van het horecasanctiebeleid, het geven van een waarschuwing, overgeslagen. Dit betekent dat de burgemeester de horeca-inrichting volledig zal sluiten voor de duur van één week indien dit geweld niet is gemeld bij de politie. De burgemeester kan hiervan afwijken indien er sprake is van verzachtende of verzwarende omstandigheden op grond van paragraaf 9.2 (bevoegdheden burgemeester).

Toelichting:

Geweld kan zich op straat manifesteren, maar ook binnen, in een horecabedrijf of in de directe omgeving daarvan. Zo kan bijvoorbeeld een geweldsdelict worden gepleegd door horecapersoneel tegen bezoekers, maar (tijdens de openingstijden) ook tussen horecapersoneel onderling. Ook een geweldsdelict tussen bezoekers onderling zonder dat de ondernemer de politie daarbij roept wordt hieronder worden verstaan. Een vechtpartij buiten de inrichting kan hieronder vallen, mits er een relatie met de horeca-inrichting is.

Tenslotte kan de wijze van exploitatie (bijvoorbeeld deurbeleid, muziekkeuze) aanleiding geven tot het gebruik van geweld. Bij geweld door een portier is deze relatie altijd aanwezig, maar bijvoorbeeld ook het geen gebruik maken van een wel aanwezige detectiepoort kan betekenen dat zo'n relatie er is.

9.8. Publicatie sancties

De publicatie van elke opgelegde sanctie vindt plaats door middel van een persbericht.

9.9. Ingangsdatum

Dit horecasanctiebeleid treedt inwerking op 1 februari 2010.

Vastgesteld te Haarlem op 15 december 2009

De burgemeester van Haarlem,



Mr. B.B. Schneiders

Bijlage 1

Aan de ontheffing sluitingstijd op grond van artikel 33 APV zijn de volgende voorwaarden verbonden:

1. nauwlettend wordt zorggedragen dat in de inrichting alsmede in de onmiddellijke omgeving van de inrichting de openbare orde niet wordt verstoord en het woon en leefklimaat niet wordt aangetast door de exploitatie van de inrichting;
2. nauwlettend wordt zorggedragen dat in de inrichting alsmede in de onmiddellijke omgeving van de inrichting de openbare orde niet wordt verstoord en het woon en leefklimaat niet wordt aangetast door bezoekers van de inrichting;
3. het is niet toegestaan activiteiten te ontplooiën die samscholingēn voor de inrichting zouden kunnen stimuleren;
4. 30 minuten voor het sluitingstijdstip van respectievelijk 02.00 uur en 04.00 uur wordt het geluidsniveau van de muziek teruggebracht tot achtergrondmuziek;
5. 15 minuten voor het sluitingstijdstip van respectievelijk 02.00 uur en 04.00 uur worden geen consumpties meer verstrekt;
6. 15 minuten voor het sluitingstijdstip van respectievelijk 02.00 uur en 04.00 uur wordt de volledige verlichting in de inrichting ontstoken;
7. 5 minuten voor het sluitingstijdstip van respectievelijk 02.00 uur en 04.00 uur dient het ten gehore brengen van muziek geheel gestaakt te worden;
8. de inrichting dient om 02.00 uur op weekdays en in de nachten van vrijdag op zaterdag en van zaterdag op zondag alsmede de overige in de aanhef genoemde nachten (specifiek aangewezen zon- en feestdagen) om 04.00 uur gesloten te zijn; het publiek dient voor dit tijdstip de inrichting te hebben verlaten;
9. 'Cooling down': het is de ondernemer toegestaan om vanaf het moment dat de volledige verlichting 15 minuten voor het sluitingstijdstip van respectievelijk 02.00 uur en 04.00 uur tot uiterlijk respectievelijk 02.15 uur en 04.15 uur het publiek op een rustige wijze gefaseerd te laten vertrekken;
10. glaswerk en drank mogen door bezoekers van de inrichting niet mee naar buiten worden genomen;
11. uit het oogmerk van bescherming van de openbare orde en veiligheid mogen in de inrichting geen zogenaamde 'Happy Hours' aangeboden worden. Onder happy Hours wordt elke vorm van goedkoop aanbieden van alcoholhoudende drank bedoeld (waaronder het aanbieden van twee drankjes voor de prijs van één, het verstrekken van twee drankjes voor één munt, het aanbieden van drankjes voor een prijs die ver onder de gemiddelde prijs in de horeca ligt, het verlagen van de prijs van de verkoop van een munt op een bepaalde periode van de dag cq week etc.etc.).
12. verstoringen van de (openbare) orde van meer dan geringe betekenis worden bij de politie gemeld. Indien er sprake is van gebruik van geweld dient de politie altijd in kennis te worden gesteld.
13. personen die in de uitoefening van het horecabedrijf beveiligingswerkzaamheden verrichten (horecaportiers) dienen te voldoen aan de eisen gesteld bij of krachtens de Wet particuliere beveiligingsorganisaties en recherchebureaus;
14. de houder van deze ontheffing meldt voor de aanvang van de feitelijke beveiligingswerkzaamheden de volledige personalia van deze portier aan de afdeling Bijzondere Wetten van de politie Kennemerland;
15. van de toiletten dient gratis gebruik te kunnen worden gemaakt;
16. de toiletten dienen goed aangegeven te staan en dienen in zindelijk staat te verkeren;
17. aan personen die zich in staat van dronkenschap bevinden mogen geen alcoholische dranken worden verstrekt;
18. aan personen beneden de leeftijd van 16 jaar worden geen alcoholische dranken verstrekt;
19. de voorschriften gesteld aan de brandveiligheidsverklaring dienen strikt opgevolgd te worden;
20. alle terzake, nader, door of vanwege de districtschef van politie te geven aanwijzingen dienen strikt en onverwijld te worden opgevolgd.

Bijlage 2

Aan de ontheffing sluitingstijd op grond van artikel 34 APV (5-uur-ontheffingen) zijn de volgende voorwaarden verbonden:

1. nauwlettend wordt zorggedragen dat in de inrichting alsmede in de onmiddellijke omgeving van de inrichting de openbare orde niet wordt verstoord en het woon en leefklimaat niet wordt aangetast door de wijze van exploitatie van de inrichting;
2. nauwlettend wordt zorggedragen dat in de inrichting alsmede in de onmiddellijke omgeving van de inrichting de openbare orde niet wordt verstoord en het woon en leefklimaat niet wordt aangetast door bezoekers van de inrichting;
3. het is niet toegestaan activiteiten te ontplooiën die samentochtingen voor de inrichting zouden kunnen stimuleren;
4. de inrichting mag niet voor 20.00 uur voor het publiek geopend zijn; de inrichting dient om 05.00 uur voor het publiek gesloten te zijn; het publiek dient voor dit tijdstip de inrichting verlaten te hebben;
5. gedurende de openingstijden van de inrichting dient ter uitvoering van beveiligingswerkzaamheden een portier aanwezig te zijn;
6. een portier dient te voldoen aan de eisen gesteld bij of krachtens de Wet particuliere beveiligingsorganisaties en recherchebureaus;
7. de houder van deze ontheffing meldt voor de aanvang van de feitelijke beveiligingswerkzaamheden de volledige personalia van deze portier aan de afdeling Bijzondere Wetten van de politie Kennemerland;
8. glaswerk en drank mogen door bezoekers van de inrichting niet mee naar buiten worden genomen;
9. 15 minuten voor het sluitingstijdstip worden geen consumpties meer verstrekt;
10. 15 minuten voor het sluitingstijdstip wordt de volledige verlichting in de inrichting ontstoken;
11. 30 minuten voor het sluitingstijdstip wordt het geluidsniveau van de muziek teruggebracht tot achtergrondmuziek;
12. 5 minuten voor het sluitingstijdstip dient het ten gehore brengen van muziek geheel gestaakt te worden;
13. van de toiletten dient gratis gebruik te kunnen worden gemaakt;
14. de toiletten dienen goed aangegeven te staan en dienen in zindelijk staat te verkeren;
15. aan personen die zich in staat van dronkenschap bevinden mogen geen alcoholische dranken worden verstrekt;
16. aan personen beneden de leeftijd van 16 jaar worden geen alcoholische dranken verstrekt;
17. in de inrichting mogen geen zogenaamde `Happy Hours` aangeboden worden. Onder Happy Hours wordt elke vorm van goedkoop aanbieden van alcoholhoudende drank bedoeld (waaronder het aanbieden van twee drankjes voor de prijs van één, het verstrekken van twee drankjes voor één munt, het aanbieden van drankjes voor een prijs die ver onder de gemiddelde prijs in de horeca ligt, het verlagen van de prijs van de verkoop van een munt op een bepaalde periode van de dag cq. week etc.);
18. verstoringen van de (openbare) orde van meer dan geringe betekenis worden bij de politie gemeld. Indien er sprake is van gebruik van geweld dient de politie altijd in kennis te worden gesteld;
19. de voorschriften gesteld aan de brandveiligheidsverklaring dienen strikt opgevolgd te worden;
20. indien de bescherming van de openbare orde en veiligheid zulks noodzakelijk maakt, kan de burgemeester met onmiddellijke ingang aanvullende voorschriften aan deze ontheffing verbinden;
21. alle ter zake, nader, door of vanwege de districtschef van politie te geven aanwijzingen dienen strikt en onverwijld te worden opgevolgd.

Bijlage 3

Aan de openingstijden op grond van artikel 33 lid 6 van de Algemene Plaatselijke verordening zijn de volgende voorwaarden verbonden:

1. nauwlettend wordt zorggedragen dat in de inrichting alsmede in de onmiddellijke omgeving van de inrichting de openbare orde niet wordt verstoord en het woon en leefklimaat niet wordt aangetast door de exploitatie van de inrichting;
2. nauwlettend wordt zorggedragen dat in de inrichting alsmede in de onmiddellijke omgeving van de inrichting de openbare orde niet wordt verstoord en het woon en leefklimaat niet wordt aangetast door bezoekers van de inrichting;
3. het is niet toegestaan activiteiten te ontplooiën die samentochtingen voor de inrichting zouden kunnen stimuleren;
4. 30 minuten voor het sluitingstijdstip van respectievelijk 00.30 uur en 01.00 uur wordt het geluidsniveau van de muziek teruggebracht tot achtergrondmuziek;
5. 15 minuten voor het sluitingstijdstip van respectievelijk 00.30 uur en 01.00 uur worden geen consumpties meer verstrekt;
6. 15 minuten voor het sluitingstijdstip van respectievelijk 00.30 uur en 01.00 uur wordt de volledige verlichting in de inrichting ontstoken;
7. 5 minuten voor het sluitingstijdstip van respectievelijk 00.30 uur en 01.00 uur dient het ten gehore brengen van muziek geheel gestaakt te worden;
8. de inrichting dient om 00.30 uur op weekdays en in de nachten van vrijdag op zaterdag en van zaterdag op zondag om 01.00 uur gesloten te zijn; het publiek dient voor dit tijdstip de inrichting te hebben verlaten;
9. glaswerk en drank mogen door bezoekers van de inrichting niet mee naar buiten worden genomen;
10. uit het oogmerk van bescherming van de openbare orde en veiligheid mogen in de inrichting geen zogenaamde 'Happy Hours' aangeboden worden. Onder happy Hours wordt elke vorm van goedkoop aanbieden van alcoholhoudende drank bedoeld (waaronder het aanbieden van twee drankjes voor de prijs van één, het verstrekken van twee drankjes voor één munt, het aanbieden van drankjes voor een prijs die ver onder de gemiddelde prijs in de horeca ligt, het verlagen van de prijs van de verkoop van een munt op een bepaalde periode van de dag cq. week etc.);
11. verstoringen van de (openbare) orde van meer dan geringe betekenis worden bij de politie gemeld. Indien er sprake is van gebruik van geweld dient de politie altijd in kennis te worden gesteld;
12. personen die in de uitoefening van het horecabedrijf beveiligingswerkzaamheden verrichten (horecaportiers) dienen te voldoen aan de eisen gesteld bij of krachtens de Wet particuliere beveiligingsorganisaties en recherchebureaus;
13. de houder van deze ontheffing meldt voor de aanvang van de feitelijke beveiligingswerkzaamheden de volledige personalia van deze portier aan de afdeling Bijzondere Wetten van de politie Kennemerland;
14. van de toiletten dient gratis gebruik te kunnen worden gemaakt;
15. de toiletten dienen goed aangegeven te staan en dienen in zindelijk staat te verkeren;
16. aan personen die zich in staat van dronkenschap bevinden mogen geen alcoholische dranken worden verstrekt;
17. aan personen beneden de leeftijd van 16 jaar worden geen alcoholische dranken verstrekt;
18. de voorschriften gesteld aan de brandveiligheidsverklaring dienen strikt opgevolgd te worden;
19. alle terzake, nader, door of vanwege de districtschef van politie te geven aanwijzingen dienen strikt en onverwijld te worden opgevolgd.

Bijlage 4

Voorwaarden verbonden aan de terrasvergunning

Algemeen

Begripsomschrijving:

- a. Inrichting: hetgeen daaronder wordt verstaan in artikel 1, lid 1 DHW alsmede de besloten ruimte waarin bedrijfsmatig alcoholvrije drank voor gebruik ter plaatse wordt verstrekt met - voor zover zij tezamen tot dat doel in gebruik zijn - de open aanhorigheden daarvan en de in de onmiddellijke nabijheid daarvan gelegen gedeelten van de weg;
- b. Terras: de onder a genoemde gedeelten van de weg, indien daarop zitgelegenheid is gecreëerd.

Voorschriften terrasvergunning

1. het terras mag de oppervlakte zoals in de vergunning genoemd niet te boven gaan, en mag de omtrek zoals in de daarbij bijgevoegde tekening aangegeven niet overschrijden;
2. de exploitatie van een terras vindt zodanig plaats dat geen situatie ontstaat die een ontoelaatbare aantasting van het woon- en leefklimaat oplevert;
3. nauwlettend wordt zorggedragen en er op toegezien dat door bezoekers van het terras de openbare orde niet wordt verstoord, zowel op als in de omgeving van het terras;
4. er mogen geen alcoholhoudende dranken worden verstrekt aan personen die zich in staat van dronkenschap bevinden;
5. er mogen geen alcoholhoudende of alcoholvrije dranken worden verstrekt aan personen die geen gebruik maken van het terras;
6. de openingstijden van het terras zijn van 07.00 uur tot 00.30 uur, tenzij in de vergunning anders is vermeld;
7. na sluiting van het terras is het niet toegestaan het terras uitgezet te laten staan;
- 7 a. na sluiting van het terras dient het gedeelte van de weg waar het terras heeft uitgestaan en de directe omgeving ervan schoon te worden achtergelaten;
8. het plaatsen van tochtschermen is alleen toegestaan als het terras uitstaat;
9. op of om het terras mogen geen uitstallingen in welke vorm dan ook (stalletjes, parasols, afscheidingen, tochtschermen enz.) worden geplaatst die voorzien zijn van naar het oordeel van burgemeester en wethouders ongewenste reclames;
10. het is verboden om uitstallingen zoals sandwichborden op terrassen te plaatsen in de volgende straten: Grote Houtstraat, Generaal Cronjéstraat, Julianapark, Barteljo-
risstraat, Anegang, Gierstraat, Nieuwstraat, Lange Veer-
straat, Korte Veerstraat, Kleine Houtstraat, Verwulft,
Zijlstraat (oost van de Nassaulaan), Paarlaarsteeg,
Amsterdamstraat, Kloosterstraat en Schoterweg;
11. uitgezonderd van het bepaalde in voorschrift 10 zijn (sandwich)borden, zonder merkreclame, waarop de prijzen van de aangeboden consumpties zijn weergegeven. De afmeting van de sandwich(borden) is maximaal 120 cm bij 75 cm;
12. de toegang tot ruimte(n) van derden dient gewaarborgd te zijn;
13. de doorgang voor voetgangers moet gewaarborgd zijn;
14. op het terras mag geen levende of mechanische muziek ten gehore worden gebracht;
15. opslag van terrasmeubilair op de openbare weg is niet toegestaan;
16. alle nader, door of namens de districtschef van politie of het gemeentebestuur te geven aanwijzingen moeten direct worden opgevolgd.

Bijlage 5

Artikel 35 APV Afwijking sluitingsuur; algehele sluiting

1. de burgemeester kan in het belang van de openbare orde, veiligheid, zedelijkheid of gezondheid of in geval van bijzondere omstandigheden tijdelijk andere dan de in artikel 33 en 34 genoemde sluitingstijden vaststellen. Ook kan hij tijdelijk algehele sluiting van een of meer inrichtingen bevelen. Hij brengt het besluit terstond ter kennis van de houder van de inrichting;
2. de sluiting wordt, naast uitreiking of toezending, bovendien bekend gemaakt door een afschrift van het bevel tot sluiting op de inrichting aan te brengen;
3. de rechthebbende op de inrichting is verplicht toe te laten dat het in het tweede lid bedoelde afschrift op de inrichting wordt aangebracht;
4. het is verboden nadat de algehele sluiting of de gewijzigde sluitingstijden van kracht zijn geworden een bezoeker tot de inrichting toe te laten of daarin te laten verblijven gedurende de tijd dat de inrichting gesloten moet zijn;
5. de tijdelijke wijziging van de sluitingstijden of de tijdelijke algehele sluiting kan door de burgemeester worden opgeheven indien hiertoe aanleiding bestaat.

Bijlage 6

Geschiedenis van de nota Horecasanctiebeleid

Algemeen

De nota Horecasanctiebeleid is een uitwerking van artikel 35 eerste lid van de Algemene Plaatselijke Verordening voor de gemeente Haarlem. De doelstelling van het beleid is een snel en adequaat bestuurlijk optreden bij overlast en andere overtredingen waarbij de beginselen van rechtszekerheid, evenredigheid en zorgvuldigheid gewaarborgd blijven.

Het sanctiebeleid komt er in het kort op het volgende neer: als een horecaondernemer een overtreding pleegt die samenhangt met zijn bedrijfsvoering krijgt hij de eerste keer een waarschuwing: een **'gele kaart'**. Pleegt hij binnen een half jaar nog een overtreding, dan kan de burgemeester besluiten dat het bedrijf tijdelijk eerder, danwel geheel gesloten moet worden: **'de rode kaart'**. Bij verder overtredingen kan de burgemeester nog zwaardere straffen opleggen. De burgemeester blijft uiteraard bevoegd, afhankelijk van de specifieke situatie een afwijkende sanctie op te leggen. Alle horecaondernemers zijn van dit beleid op de hoogte gesteld en hebben een exemplaar ter beschikking gekregen.

Geschiedenis van de nota

2009

De burgemeester heeft de gewijzigde nota op 15 december 2009 vastgesteld.

De wijziging van de nota omvatte:

- invoeging nieuwe termijnen na herhaalde overtreding;
- splitsing overtreding artikel 3 DHW en overtreding artikel 49 APV bij indiening aanvraag;
- vervallen artikel in verband met inwerkingtreding Beleid Handhaving Opiumwet;
- invoeging artikel over cumulatie van overtredingen;
- invoeging artikel informeren van ondernemer bij overtreding.

2005

De burgemeester heeft de gewijzigde nota op 18 januari 2006 vastgesteld.

De wijziging van de nota omvatte:

- het invoegen van een extra sanctie om een gelijkmatiger verdeling van de oplopende sancties te verkrijgen;

- invoegen van sanctie ten aanzien van de exploitatie van verlofbedrijven zonder verlof;
- Invoeging paragraaf ten aanzien van softdrugverkoop zonder gedoogstatus als bedoeld in de nota "Coffeeshops";
- toevoeging verbod op Happy Hours;
- verkoop alcoholhoudende drank aan jongeren;
- uitbreiding toelichting geweldsdelicten;
- publicatie sancties;
- redactionele wijzigingen.

1998

Het College van de burgemeester en wethouders heeft op 10 november 1998 ingestemd met de voorgenomen wijziging van het horeca-sanctiebeleid door de burgemeester. De burgemeester heeft de gewijzigde nota op 22 december 1998 vastgesteld

De wijziging van de nota omvatte:

- het toevoegen van de bepalingen ten aanzien van de horecaportiers;
- strengere aanpak van geweldsincidenten;
- redactionele wijzigingen.

1995

Naar aanleiding van een evaluatie van de werking van het sanctiebeleid is het beleid in 1995 gewijzigd. Het voorstel van de burgemeester is op 17 oktober 1995 door het College van burgemeester aangenomen.

De wijziging van het beleid omvatte:

- * samenloop van overtredingen van diverse ontheffingen, vergunningen en verlof;
- * bevoegdheid burgemeester invoegen bevoegdheid burgemeester tot afwijking van het beleid;
- * strafbare feiten: mogelijkheid tot optreden in het kader van het sanctiebeleid indien de gepleegde strafbare feiten leiden tot bedreiging van de openbare orde;
- * verdenking van strafbare feiten: de mogelijkheid voor de burgemeester om in het belang van de openbare orde een inrichting tijdelijk of gedeelte kan sluiten op basis van verdenking van strafbare feiten.

1993

Het College van burgemeester en wethouders Haarlem heeft op 16 maart 1993 ingestemd met de voordracht van de burgemeester inzake de nota.

Bijlage 7

Beleidsregels handhaving Opiumwet

Inleiding

In bezwaar- en beroepsprocedures tegen sluitingen van met name horecabedrijven in verband met overtredingen van de Opiumwet (drugshandel) door de burgemeester wordt regelmatig de duur van de sluiting ter discussie gesteld. Door het ontbreken van beleid voor de toepassing van artikel 13b van de Opiumwet door de burgemeester, zouden belanghebbende ondernemers in onzekerheid verkeren over de precieze gevolgen die door de burgemeester worden verbonden aan overtredingen van de Opiumwet. De burgemeester hanteert al sinds jaar en dag een vaste gedragslijn waarbij de sluiting wordt bevolen voor de duur van zes maanden indien de overtredingen van de Opiumwet betrekking hebben op softdrugs en ingeval van harddrugs wordt gesloten voor de duur van één jaar. Met het oog op rechtszekerheid verdient het wel de aanbeveling om deze gedragslijn te formaliseren in schriftelijk vastgelegd en bekendgemaakt handhavingsbeleid. Dit handhavingsbeleid dient te worden aangemerkt als beleidsregels bedoeld in artikel 4:81 Awb.

Dit Handhavingsbeleid is alleen van toepassing op woningen en lokalen waar het gebruik en de verkoop van softdrugs niet wordt gedoogd op grond van de Haarlemse nota 'Beleid Coffeeshops' van 11 mei 1999. In deze beleidsnota is een lijst met coffeeshops met een gedoogstatus opgenomen. Vanwege de specifieke status van coffeeshops zal separaat beleid worden opgesteld ter handhaving van de sluitingscriteria uit het 'Beleid Coffeeshops' op grond van artikel 13b van de Opiumwet.

Bevoegdheid en verantwoordelijkheid burgemeester

De burgemeester is op grond van artikel 174 van de Gemeentewet belast met het toezicht op de voor het publiek openstaande gebouwen en daarbij behorende erven. De burgemeester is op grond van artikel 172 van de Gemeentewet verantwoordelijk voor de handhaving van de openbare orde. Om aan deze verantwoordelijkheid uitvoering te kunnen geven, beschikt de burgemeester over een aantal bevoegdheden in de Gemeentewet, de Opiumwet en de Algemene Plaatselijke Verordening (APV). Deze notitie gaat exclusief over de bevoegd-

heid van de burgemeester op grond van artikel 13b van de Opiumwet om bestuursdwang toe te passen indien in woningen of lokalen dan wel in of op bij woningen of zodanige lokalen behorende erven een middel als bedoeld in lijst I of II wordt verkocht, afgeleverd of verstrekt dan wel daartoe aanwezig is.

Horecasanctiebeleid

In het horecasanctiebeleid is bepaald dat indien in een horecainrichting sprake is van verkoop van softdrugs zonder dat het bedrijf voorkomt op de lijst van gedoogde coffeeshops behorende bij de Nota "Coffeeshops" - zolang het belang van het opsporingsonderzoek zich daartegen niet verzet - wordt de ondernemer gewaarschuwd om maatregelen te treffen. In het horecasanctiebeleid is tevens bepaald dat bij recidive binnen een half jaar het bevoegde orgaan tot onmiddellijke tijdelijke sluiting op grond van artikel 13b Opiumwet van de inrichting zal overgaan voor een nader te bepalen periode. Vanwege de ernst van de inbreuk op de openbare orde door overtredingen van de Opiumwet is het niet wenselijk om een ondernemer eerst te waarschuwen indien hij softdrugs verkoopt in zijn bedrijf waarin het gebruik en de verkoop van softdrugs niet wordt gedoogd; dit wordt alleen gedoogd in coffeeshops. Een waarschuwing druist in tegen de noodzaak om onmiddellijk en effectief op te treden tegen ordeverstoringen. Bestuurlijk waarschuwen van ondernemers bij bijvoorbeeld geconstateerde handelsactiviteiten leidt ook tot het risico dat de ondernemer minder alert wordt, omdat ervan uitgegaan wordt dat eerst gewaarschuwd wordt. Dit betekent dat met de inwerkingtreding van dit beleid de Opiumwetbepalingen uit het horecasanctiebeleid met onmiddellijke ingang komen te vervallen.

Opiumwet

In de Opiumwet zijn straf- en verbodsbepalingen opgenomen met betrekking tot middelen als bedoeld in lijst I (harddrugs) en lijst II (softdrugs) om een onderscheid aan te brengen tussen drugs met een onaanvaardbaar risico (middelen als bedoeld in Lijst I zoals heroïne, cocaïne en XTC), en drugs (middelen als bedoeld in Lijst II) die minder gevaarlijk zijn voor de volksgezondheid. Uit de wetsgeschiedenis van artikel 13b van de Opiumwet blijkt dat met name het motief van de bestrijding van handel in drugs en daarmee verband houdende nadelige effecten voor consumenten en omgeving ten grondslag ligt aan

de totstandkoming van artikel 13b. De Opiumwet ziet niet meer uitsluitend toe op de bescherming van de volksgezondheid maar ook op de bescherming van de openbare orde.

Handel, gebruik en aanwezigheid van drugs hebben een nadelig effect op de openbare orde. Dit zijn strafbare feiten, welke per definitie een inbreuk vormen op de openbare orde. De gemeente Haarlem staat een krachtige aanpak voor ten aanzien van het beteugelen van de handel in soft- en harddrugs. Handel in drugs in en vanuit voor het publiek toegankelijke lokalen is in het belang van de openbare orde en het algemeen maatschappelijk belang volstrekt ontoelaatbaar.

Bestuursdwang

Het toepassen van bestuursdwang is erop gericht de handel in of vanuit een voor het publiek toegankelijke inrichting te beëindigen en beëindigd te houden. Deze maatregel is niet gericht tegen de exploitant, maar tegen het lokaal. Bestuursdwang wordt uitgeoefend in de vorm van sluiting van het lokaal.

Indien in lokalen dan wel in of op bij lokalen behorende erven een middel als bedoeld in lijst I of II wordt verkocht, afgeleverd of verstrekt dan wel daartoe aanwezig is, wordt de onmiddellijke sluiting bevolen van dit lokaal. Als gevolg van de overtredingen van de Opiumwet, is de openbare orde ernstig verstoord waardoor spoedeisend optreden noodzakelijk is.

De burgemeester kan in voorkomende gevallen de politie machtigen om namens hem het lokaal te sluiten. Het geven van een termijn waarbinnen belanghebbende de tenuitvoerlegging zelf kan voorkomen door zelf maatregelen te treffen is niet aan de orde, omdat het geopend blijven van het bedrijf een ernstige inbreuk maakt op de openbare orde, waardoor onmiddellijk ingrijpen door middel van sluiting van het lokaal noodzakelijk is. Vanwege het gevaar voor de openbare orde en het spoedeisende karakter van dergelijke sluitingen behoeft ook geen begunstigingstermijn te worden geboden.

Vanwege het spoedeisende karakter van de bevolen sluiting, is het niet mogelijk om de motivering van de sluiting onmiddellijk op schrift te stellen. Eveneens is het niet mogelijk om belanghebbende ondernemer(s) in de gelegenheid te stellen zijn zienswijze kenbaar te maken. Derhalve zal de ondernemer op korte termijn na de bevolen sluiting in de gelegenheid worden gesteld zijn zienswijze kenbaar te maken. Het streven is erop gericht om binnen veertien dagen na de sluiting de motivering van dit besluit op schrift te stellen en aan belanghebbenden uit te reiken of toe te zenden.

Handelsvoorraad

Het College van Procureurs-Generaal van het Openbaar Ministerie heeft in de 'Aanwijzing Opiumwet' bepaald dat maximaal 0,5 gram harddrugs en 5 gram softdrugs als een voorraad voor eigen gebruik wordt aangemerkt, tenzij er sprake is van een dealerindicatie. Bij de beoordeling of bestuursdwang zal worden toegepast in het kader van artikel 13b Opiumwet gaat de burgemeester uit van het beleid van het Openbaar Ministerie.

Sluitingstermijnen

De burgemeester neemt bij de bepaling van de sluitingsduur van lokalen, waar het gebruik en de verkoop van softdrugs niet wordt gedoogd, in aanmerking dat middelen van Lijst I harddrugs zijn en derhalve een grotere bedreiging vormen voor de volksgezondheid en de openbare orde dan middelen als bedoeld in Lijst II. Dit verschil komt tot uitdrukking in onderstaande sluitingstermijnen

Harddrugs

- De burgemeester beveelt de sluiting van lokalen (niet zijnde coffeeshops met een gedoogstatus) voor de duur van één jaar, indien daar een middel als bedoeld in lijst I wordt verkocht, afgeleverd of verstrekt dan wel daartoe aanwezig is;
- Bij herhaling van overtredingen van de Opiumwet, wordt het lokaal door de burgemeester gesloten voor onbepaalde tijd met een minimum van twee jaar. Vanwege de verstoring van de openbare orde door het opnieuw overtreden van de Opiumwet is het noodzakelijk dat deze lokalen gesloten worden voor onbepaalde tijd, omdat op voorhand moeilijk is te bepalen na verloop van welke periode de bekendheid van deze lokalen als plaats waar drugs te verkrijgen is zal zijn verdwenen. Bovendien vergt het tijd voordat de openbare orde hersteld is van deze nieuwste overtreding van de Opiumwet;
- Zodra naar het oordeel van de burgemeester de openbare orde niet langer vereist dat deze sluiting wordt voortgezet, kan deze sluiting worden opgeheven. Ter bescherming van de openbare orde en het woon- en leefklimaat zal dit verzoek gedaan kunnen worden na het verstrijken van twee jaar sinds deze sluiting is bevolen.

Softdrugs

- De burgemeester beveelt de sluiting van lokalen (niet zijnde coffeeshops met een gedoogstatus) voor de duur

van zes maanden, indien daar een middel als bedoeld in lijst II wordt verkocht, afgeleverd of verstrekt dan wel daartoe aanwezig is;

- Indien in dit lokaal opnieuw de Opiumwet wordt overtreden doordat in dat lokaal een middel als bedoeld in lijst II wordt verkocht, afgeleverd of verstrekt dan wel daartoe aanwezig is, wordt het lokaal door de burgemeester gesloten voor één jaar;
- Bij herhaling van overtredingen van de Opiumwet, wordt het lokaal door de burgemeester gesloten voor onbepaalde tijd met een minimum van twee jaar. Vanwege de verstoring van de openbare orde door het opnieuw overtreden van de Opiumwet is het noodzakelijk dat deze lokalen gesloten worden voor onbepaalde tijd, omdat op voorhand moeilijk is te bepalen na verloop van welke periode de bekendheid van deze lokalen als plaats waar drugs te verkrijgen is zal zijn verdwenen. Bovendien vergt het tijd voordat de openbare orde hersteld is van deze nieuwste overtreding van de Opiumwet;
- Zodra naar het oordeel van de burgemeester de openbare orde niet langer vereist dat deze sluiting wordt voortgezet, kan deze sluiting worden opgeheven. Ter bescherming van de openbare orde en het woon- en leefklimaat zal dit verzoek gedaan kunnen worden na het verstrijken van twee jaar sinds deze sluiting is bevolen.

Opheffing sluiting

De burgemeester trekt alleen het bevel tot sluiting voor onbepaalde tijd in, zodra naar zijn oordeel de openbare orde voortzetting van de sluiting niet langer vereist. Over het algemeen wordt op verzoek van de exploitant onderzocht of een sluiting weer kan worden opgeheven. Dit verzoek moet schriftelijk worden ingediend. Voor opheffing van een sluiting zijn drie aspecten van belang die in onderling verband en samenhang moeten worden gezien:

1. de openbare orde in en in de directe omgeving van de inrichting;
2. de afspraken tussen de burgemeester en de exploitant met betrekking tot het beheer van de te heropenen inrichting;
3. het vertrouwen van de burgemeester dat deze afspraken ook zullen worden nagekomen. Daarbij speelt met name de verwijtbaarheid van de exploitant en/of leidinggevende een rol.

De burgemeester dient ervan overtuigd te zijn dat de feiten die ten grondslag lagen aan de sluiting, zich niet meer voor zullen doen, en dat de ondernemer zijn zaak zodanig zal beheren dat

er geen nieuwe ordeverstoringen zullen plaatsvinden. Van belang is dus de bereidheid en de bekwaamheid van de exploitant om aantoonbaar en daadwerkelijk maatregelen te nemen om herhaling te voorkomen, bijvoorbeeld door herinrichting van het bedrijf, verscherping van toelatingsbeleid of het aannemen van (ander) personeel. Bij een sluiting wegens hard drugs speelt daarnaast de omstandigheid in hoeverre het bedrijf tot aantrekkingspunt voor verslaafden en dealers was geworden. Het kost enige tijd, zo is de ervaring, om een bestaande loop van drugsverslaafden en -handelaren op een horecabedrijf te doorbreken.

Bij het gesprek over de opheffing van de sluiting komen de maatregelen aan de orde die noodzakelijk worden geacht om openbare ordeverstoring in de toekomst uit te sluiten. Deze maatregelen zijn zeer afhankelijk van de betreffende situatie. Mocht een verzoek tot heropening niet worden gehonoreerd, dan wordt de weigering op schrift gesteld. Tegen het weigeringsbesluit tot heropening kan op grond van de Awb een bezwaarschrift worden ingediend.

Verwijtbaarheid Exploitant

Uit jurisprudentie blijkt dat sluiting op grond van artikel 13b van de Opiumwet is bedoeld om de geconstateerde overtredingen van de Opiumwet te beëindigen en om verdere overtredingen te voorkomen. De sluiting is gericht op herstel van de openbare orde en is niet bedoeld om de ondernemer te straffen. De maatregel heeft niet mede als strekking leed toe te voegen, zodat deze geen punitief karakter heeft en er geen sprake is van een 'criminal charge' in de zin van artikel 6 van het Europees Verdrag van de Rechten van de Mens. Vaste jurisprudentie in Opiumwet-zaken is dat de persoonlijke verwijtbaarheid van de ondernemer geen rol speelt bij de vraag of zich een situatie voordoet die tot sluiting van de inrichting noopt.

Inwerkingtreding

Dit besluit is inwerking getreden op 16 januari 2009.

Bijlage 2

Aanpassing Horecasanctiebeleid 2010

Hieronder volgt een beschrijving van de aanpassingen van het Horecasanctiebeleid.

Daarachter is gevoegd een exemplaar van het nieuwe horecasanctiebeleid, waarin de wijzigingen zijn verwerkt.

Wijzigingen:

Hoofdstuk 1 Algemeen

Ad b: de toevoeging ten aanzien van de coffeeshops is verwijderd omdat voor de coffeeshops een separaat handhavingsbeleid ten aanzien van de verkoop van softdrugs is vastgesteld. Voor overtredingen van de voorwaarden verbonden aan de openingstijden vallen de coffeeshops onder het Horecasanctiebeleid.

Ad d: Hier is bepaald dat overtredingen zo snel mogelijk worden opgevolgd door een waarschuwing of een sanctie. Voorheen stond er een termijn genoemd van vijf werkdagen. Dit is echter een te grote beperking van de bevoegdheid van de burgemeester om handhavend op te treden. Soms zit er iets meer tijd tussen de overtreding en de bestuurlijke opvolging, waarbij het wenselijk is dat hiertegen kan worden opgetreden.

Ad e: terugkoppeling/ overleg over het sanctiebeleid vindt plaats in de werkgroep Uitvoering Actieprogramma Uitgaan in Haarlem en de Stuurgroep Integrale Veiligheid.

Hoofdstuk 2

De terminologie in deze tekst is aangepast aan de huidige wettelijke basis.

Hoofdstuk 3

Dit hoofdstuk is opnieuw geredigeerd. Inhoudelijk geen wijziging.

Hoofdstuk 4

Dit hoofdstuk is opnieuw geredigeerd. Inhoudelijk geen wijziging.

Hoofdstuk 5

a. Wijziging termijn (van toepassing voor paragraaf 1,2 en 3)

In het huidige stappenplan voor de sancties wordt uitgegaan van een volgende overtreding binnen een tijdsperiode van zes maanden. Als een ondernemer **na** deze periode wederom een overtreding begaat wordt weer begonnen met stap 1.1. : de waarschuwing.

Het systeem is er op gebaseerd dat bij herhaalde overtreding de opgelegde sanctie steeds zwaarder wordt. Het is wenselijk om na herhaalde sanctionering van een ondernemer de termijn waarbinnen weer gestart wordt met een waarschuwing wordt verlengd. In dit kader wordt deze periode na de 4^e trap in het sanctiebeleid verruimd naar één jaar. Indien een ondernemer binnen deze periode dan weer een overtreding begaat wordt de volgende stap in het sanctiebeleid gevolgd. Na de 5^e trap wordt deze periode verlengd naar twee jaar.

De wijziging is doorgevoerd in paragraaf 1,2 en 3.

b. Paragraaf 2 Wijziging inleidende zin bij paragraaf 2

Wijziging toelichting: invoeging verwijzing naar artikel 33 lid 6 van de APV: voorwaarden verbonden aan openingstijden

c. Paragraaf 5 en 6

Omdat horecabedrijven niet langer worden toegestaan dat ze geopend zijn voor publiek terwijl hun vergunning nog in behandeling is, is paragraaf 5 en 6 aangepast. Nu zullen horecabedrijven, die geopend zijn voor publiek tijdens de behandeling van hun vergunningaanvraag, worden gesloten totdat ze beschikken over een vergunning of verlof.

e. Paragraaf 8 oud (vervallen softdrugsverkoop zonder gedoogstatus)

Ten aanzien van de verkoop van softdrugs in bedrijven zonder gedoogstatus zijn recent de 'Beleidsregels Handhaving Opiumwet' vastgesteld. Daarmee is de oude paragraaf 8 in het Horecasanctiebeleid komen te vervallen. (Zie bijlage 7)

f. Paragraaf 8 nieuw

Dit betreft na de vernummering de oude paragraaf 9, geen wijzigingen aangebracht.

Paragraaf 9 (vernummerde paragraaf 10)

g. 9.1 Vergunning/ verlof aanvraag

Hierin is opgenomen dat horeca-ondernemers die een vergunning of verlof aanvragen bij de gemeente pas mogen starten met de exploitatie van hun horecabedrijf en voor het publiek geopend zijn, zodra de vergunning is verleend. Hiervoor was het zo dat horeca-ondernemers hun bedrijf mochten openen na het indienen van hun vergunningaanvraag. Tot 1 juli 2010 geldt een overgangstermijn.

h. 9.3 Samenloop

Deze paragraaf is opnieuw geredigeerd en de termijnen zijn aangepast analoog aan de paragraaf 1,2 en 3 (invoeging termijn van één jaar).

i. 9.4 Sanctionering cumulatie van overtredingen

Naar aanleiding van een aantal praktijkgevallen wordt deze paragraaf ingevoegd. Het is voorgekomen dat een ondernemer op één avond meerdere overtredingen beging of dat tijdens de ambtelijke behandeling van een voorgenomen sanctie opnieuw een overtreding beging. Op grond van deze paragraaf kunnen alle overtredingen dan in één keer gesanctioneerd worden waarbij dan gekozen voor de stap in het stappenplan waarmee het aantal overtredingen overeenkomt.

j. 9.5 Informeren leidinggevende/ ondernemer over geconstateerde overtredingen

In de dagelijkse praktijk is gebleken dat het niet altijd mogelijk is om leidinggevend en wel ondernemers direct aan te spreken bij een overtreding. Het streven van de politie is om dit wel te doen.

k. 9.6 Strafbare feiten (oud 10.3)

Geen wijzigingen

l. 9.7 geweldsdelicten (oud 10.5)

Geen wijzigingen

m. Oud 10.6 is komen te vervallen in verband met vaststelling Nota Handhaving Coffeeshops

n. 9.8 Publicatie Sancties (oud 10.7)

o. Oud 10.8 is komen te vervallen omdat in het actieprogramma voorzien is in een nieuwsbrief voor de horecaondernemers.

ooo0000ooo