

Oplegvel Collegebesluit

Onderwerp

Verlenging plan van aanpak Pakketmaatregel AWBZ en psychosociaal voor 2011.

Portefeuille J. van der Hoek
Auteur Mevr. J.G.M. van Assema, M.M. Romeijn
Telefoon 5115040
E-mail: avanassema@haarlem.nl
STZ/WWGZ Reg.nr. 2010/410012
Te kopiëren:
B & W-vergadering van 4 januari 2011

DOEL: Besluiten

Het college is bevoegd een besluit te nemen over de “Verlenging van het plan van aanpak Pakketmaatregel AWBZ en psychosociaal voor 2011”.

B&W

1. Het college besluit:

- a. Het Plan van Aanpak 2010 Pakketmaatregel AWBZ te verlengen voor 2011 tot aan de vaststelling door de raad van de nota *Samen leven in Haarlem: begeleiding van Haarlemmers met een beperking en kwetsbare Haarlemmers*.
- b. De kosten voor Collectieve preventie GGZ op te nemen in de “Verlenging van het plan van aanpak Pakketmaatregel AWBZ en psychosociaal voor 2011”.
- c. De projecten Sportmaatjes, Computerpassie en De Passant, Catch it en de herkanswoningen van het RIBW op te nemen in de “Verlenging van het plan van aanpak Pakketmaatregel AWBZ en psychosociaal voor 2011”.
- d. De verdeling van de middelen voor psychosociale begeleiding in 2011 voort te zetten conform het verdelvoorstel 2010.

2. De kosten van het besluit bedragen € 1.609.964,--, de baten € 1.609.964,--, hiervan € 1.197.802, -- te dekken uit Programma 3, product 30201, kostenplaats 2343.1000 en € 92.000,-- te dekken uit Programma 3, product 30201, kostenplaats 2341.1000. Een bedrag van € 320.162,-- blijft beschikbaar binnen de begroting voor de voorbereiding van de nota *Samen leven in Haarlem: begeleiding van Haarlemmers met een beperking en kwetsbare Haarlemmers*.

3. De betrokken instellingen en de Wmo-raad ontvangen na besluitvorming informatie over het besluit.

4. Het besluit van het college wordt ter informatie gestuurd aan de commissie Samenleving.

Collegebesluit

Onderwerp: Verlenging plan van aanpak Pakketmaatregel AWBZ en psychosociaal voor 2011.

Reg. Nummer: STZ/WWGZ/2010/410012

1. Inleiding

De landelijke uitgaven in de AWBZ zijn de afgelopen jaren fors gestegen. Het kabinet heeft daarom besloten ingrepen te doen in de AWBZ, met als doel deze voorzieningen toegankelijk te houden voor de allerzwaksten. Per 2010 hebben mensen met een lichte beperking hun begeleiding vanuit de AWBZ verloren. Als mensen desondanks begeleiding nodig hebben dan kan een beroep worden gedaan op de gemeente binnen de uitgangspunten van de Wet maatschappelijke ondersteuning. Het betreft een diverse groep qua leeftijd, achtergrond en beperking. Het gaat om ouderen met licht 'regieverlies' die dreigen te vereenzamen, om mensen met een psychiatrische geschiedenis of met een licht verstandelijke beperking. Maar ook om mensen die het gewoonlijk wel redden, maar door een opeenhoping van problemen begeleiding nodig hebben. Zij hebben deze begeleiding nodig om mee te blijven doen in de samenleving of om de regie op hun dagelijkse leven te herpakken.

Op 22 december 2009 heeft het college ingestemd met het Plan van Aanpak 2010 Pakketmaatregel AWBZ (reg. nr. STZ/WWGZ/2009/235288) en op 30 maart 2010 met de Allocatie AWBZ-middelen OB-a psychosociaal 2010 (reg. Nr. STZ/WWGZ/2010/63447). De raad is in 2010 een nota toegezegd met daarin beleid voor deze kwetsbare Haarlemmers en Haarlemmers met een beperking. Daarvoor is het nodig de doelgroep en hun specifieke vraag goed in beeld te krijgen. Dat bleek een lastige opgave. De verandering in regelgeving en daarmee de verschuiving van verantwoordelijkheid van Rijk naar gemeenten speelt hierbij een rol. Ook laat de doelgroep zich niet gemakkelijk kennen. Het besluit tot verlenging van het plan van aanpak Pakketmaatregel AWBZ en psychosociaal zorgt ervoor dat de mensen die het echt nodig hebben gebruik kunnen maken van een passend begeleidingsaanbod.

Naar verwachting zal in het tweede kwartaal 2011 de beleidsnota *Samen leven in Haarlem: begeleiding van Haarlemmers met een beperking en kwetsbare Haarlemmers* aan de raad ter besluitvorming worden voorgelegd. De nota biedt een kader voor het aanbod van ondersteuning en begeleiding voor Haarlemmers met een beperking en kwetsbare Haarlemmers en richt zich op de versterking van het sociaal netwerk van deze mensen, ondersteuning bij het vinden en organiseren van een passend begeleidingsaanbod en de beschikbaarheid van voldoende alternatieven en keuzemogelijkheden voor begeleiding.

2. Besluitpunten college

B&W

1. Het college besluit:

- a. Het Plan van Aanpak 2010 Pakketmaatregel AWBZ te verlengen voor 2011 tot aan de vaststelling door de raad van de beleidsnota *Samen leven in Haarlem: begeleiding van Haarlemmers met een beperking en kwetsbare Haarlemmers*.
- b. De kosten voor Collectieve preventie GGZ op te nemen in de "Verlenging van het plan van aanpak Pakketmaatregel AWBZ en psychosociaal voor 2011".

c. De projecten Sportmaatjes, Computerpassie en De Passant, Catch it en de herkanswoningen van het RIBW op te nemen in de “Verlenging van het plan van aanpak Pakketmaatregel AWBZ en psychosociaal voor 2011”.

d. De verdeling van de middelen voor psychosociale begeleiding in 2011 voort te zetten conform het verdeelvoorstel 2010.

2. De kosten van het besluit bedragen € 1.609.964,--, de baten € 1.609.964,--, hiervan € 1.197.802, -- te dekken uit Programma 3, product 30201, kostenplaats 2343.1000 en € 92.000,-- te dekken uit Programma 3, product 30201, kostenplaats 2341.1000. Een bedrag van € 320.162,-- blijft beschikbaar binnen de begroting voor de voorbereiding van de beleidsnota *Samen leven in Haarlem: begeleiding van Haarlemmers met een beperking en kwetsbare Haarlemmers*.

3. De betrokken instellingen en de Wmo-raad ontvangen na besluitvorming informatie over het besluit.

4. Het besluit van het college wordt ter informatie gestuurd aan de commissie Samenleving.

3. Beoogd resultaat

Haarlemmers van alle leeftijden die dat nodig hebben worden verzekerd van begeleiding op maat. Dit aanbod functioneert als vangnet voor het wegvallen van voorzieningen voor deze mensen door de AWBZ-pakketmaatregel.

4. Argumenten

Continuïteit is noodzakelijk.

Zolang er nog geen nieuw beleidskader is vastgesteld, zorgt het plan van aanpak voor het zekerstellen van begeleiding op maat voor de mensen die dat echt nodig hebben. De huidige maatregelen voorzien de doelgroepen van begeleiding die hen ondersteunen in zelfredzaamheid en/of tot deelname aan het maatschappelijk leven. De maatregelen bieden een goede overgang naar voorzieningen volgend uit nieuw beleid medio 2011.

Voortzetting van het plan van aanpak Pakketmaatregel AWBZ en psychosociaal in 2011 met verfijning maatregelen sluit goed aan bij de huidige vraag.

a. Aanpassen aantal dagarrangementen

In het Plan van Aanpak 2010 Pakketmaatregel AWBZ was een inschatting gemaakt van de benodigde inzet van dagarrangementen. Hiervan is minder gebruik gemaakt dan aanvankelijk verwacht. Vandaar dat het aantal dagarrangementen terug wordt gebracht van 12 naar 7 arrangementen. Jaarlijks wordt in overleg met de partners in de stad bezien of deze inzet in de toekomst voldoende is.

b. Collectieve preventie

In 2011 bekostigen we de bestaande subsidierelaties in het kader van de collectieve preventie geestelijke gezondheidszorg uit de compensatiemiddelen van de pakketmaatregel. De Wmo-middelen zijn niet toereikend waardoor dit de enige optie is. Collectieve preventie draagt bij aan beperking van het beroep op voorzieningen en is cruciaal in het gemeentelijke gezondheidsbeleid. In 2011 wordt een voorstel aan de raad voorgelegd om de collectieve preventie een plek te geven in het lokale gezondheidsbeleid.

c. Voortzetting projecten RIBW

Tevens worden een aantal projecten van de Regionale Instelling voor Beschermd Wonen (RIBW) namelijk de Herkanswoningen, het Sportmaatjesproject, Catch it, Computerpasje en de Passant opgenomen in het Plan van Aanpak 2011 Pakketmaatregel AWBZ. De projecten voorzien in begeleiding en in activiteiten gericht op mensen met een psychische beperking. Voorzetting van de genoemde succesvolle bestaande - ook in 2010 al door de gemeente gesubsidieerde- projecten is van groot belang voor de doelgroep die getroffen is door de Pakketmaatregel AWBZ. De projecten zullen tevens worden opgenomen in de beleidsnota.

d. Voortzetting maatregelen Psychosociaal

Voor 2010 heeft het college op 30 maart 2010 besloten tot de verdeling van de overgehevelde AWBZ-middelen voor ondersteunende begeleiding over de instellingen. In 2011 wordt de verdeling op gelijke wijze gedaan als in 2010.

e. Financiële paragraaf

Het budget van € 1.609.964,-- bestaat uit twee onder delen:

1. Voor de psychosociale begeleiding van ontregelde huishoudens zijn gemeenten op basis van de situatie in 2007 gecompenseerd. In 2011 is een bedrag van in totaal € 592.964,-- beschikbaar vanuit de Decentralisatie-uitkering MO/VB (maatschappelijke Opvang, OGGZ en Verslavingsbeleid), de specifieke uitkering Vrouwenopvang en budget vanuit het gemeentefonds genaamd 'psychosociaal taakmutatie', opgenomen in programma 3, product 30201, kostenplaats 2343. Bij de overheveling van het budget wordt geen compensatie toegepast voor een mogelijke groei van de vraag naar deze begeleiding. Daarom wordt een deel van de psychosociale begeleiding uit de Decentralisatie Uitkering Pakketmaatregel verstrekte budget bekostigd.
2. In 2011 is voor de Pakketmaatregel in totaal € 1.017.000,-- beschikbaar in programma 3, product 30201, kostenplaats 2341.1000 en 2343.1000. Besloten wordt om hiervan € 320.162,-- beschikbaar te houden binnen de begroting voor de voorbereiding van de beleidsnota *Samen leven in Haarlem: begeleiding van Haarlemmers met een beperking en kwetsbare Haarlemmers*.

Er zijn tevens enkele aanpassingen opgenomen die te maken hebben met Cao-ontwikkelingen bij instellingen.

De “Verlenging plan van aanpak Pakketmaatregel AWBZ en psychosociaal voor 2011” ziet er als volgt uit:

Plan van Aanpak 2011			
Organisatie	Activiteit	Budget Psychosociaal	Budget Pakket-maatregel
Dock	3 dagarrangementen voor ouderen en ev. andere doelgroepen		€ 41.151,-
Rode Kruis	2 dagarrangementen voor ouderen i.s.m. SHDH		€ 27.580,-
Effect	2 dagarrangementen voor ouderen en ev. andere doelgroepen		€ 31.800,-
Kontext	0,42 fte ouderenadviseur		€ 35.894,-
InGeest	Maatjesproject voor mensen met een psychiatrische achtergrond		€ 59.066,-
RIBW	Sportmaatjes voor mensen met Psychosociale of psychiatrische problemen		€ 17.500,-
RIBW	Herkanswoningen OGGZ: psychosociale woonbegeleiding		€ 55.000,-
RIBW	Computerpasje en de Passant voor mensen met autisme		€ 20.000,-
RIBW	Catch it: bemiddeling in sociale contacten tussen mensen met psychiatrische of psychosociale problemen		€ 10.000,-
ROADS	Inloopvoorziening voor mensen met een psychiatrische beperking		€ 55.742,-
ROADS	Begeleiding bewoners met psychiatrische problemen.		€ 53.928,-
De Baan	Kwartiermaakactiviteit mensen met een licht verstandelijke beperking		€ 4.130,-
Effect	Kwartiermaak activiteit mensen met psychiatrische achtergrond		€ 9.000,-
MEE	8 Eigen Kracht Conferenties		€ 29.832,-
Stadszaken	Uitvoeringskosten	€ 14.381,-	€ 22.000,-
InGeest	Collectieve preventie		€ 92.000,-
Blijfgroep	Begeleiding en knelpunt Psychosociale begeleiding	€ 70.793,-	€ 57.215,-
Leger Des Heils	Begeleiding en knelpunt Psychosociale begeleiding	€ 337.790,-	€ 25.000,-
ROADS	Begeleiding en knelpunt Psychosociale begeleiding	€ 38.000,-	€ 25.000,-
Zorgbalans	Begeleiding en knelpunt Psychosociale begeleiding	€ 132.000,-	€ 25.000,-
	Nader bestemmen met Nota Samenleven in Haarlem: begeleiding van Haarlemmers met een beperking en kwetsbare Haarlemmers		€ 320.162,-
Totaal 2011		€ 592.964,-	€ 1.017.000,-

5. Kanttekeningen

1. Toereikendheid van het aanbod is niet zeker.

Het is niet duidelijk of het aanbod in de toekomst voldoende van omvang zal zijn. Lang niet iedereen is al voorzien van een passend alternatief. Daarnaast zullen nieuwe mensen met ondersteuningsvragen bij de gemeente aankloppen. Hoe groot die vraag in de toekomst zal zijn is moeilijk te voorspellen. Op basis van onderzoek en statistische gegevens, gebaseerd op contacten met de Wmo-raad, partners in de stad en beleidsontwikkeling in andere steden is in 2010 een eerste analyse gemaakt waaruit blijkt dat nog niet iedereen een passende oplossing heeft gevonden .

2. Aansluiting aanbod op de vraag is niet zeker.

Op basis van een eerste analyse is een breed palet aan begeleidingsmogelijkheden gecreëerd. Hierbij is naar flexibele oplossingen voor begeleidingsvragen gezocht binnen het welzijnswerk en binnen bestaande projecten waarbij intensief samengewerkt wordt met zorginstellingen. Veel hiervan bevindt zich nog in een experimentele fase. De voortzetting van het plan van aanpak maakt het mogelijk om verder te experimenteren in het passend maken van het aanbod. Door middel van de voortzetting van de kwartiermakerschappen wordt hieraan verder invulling gegeven. Op deze wijze worden vraag en aanbod zo goed mogelijk afgestemd.

6. Uitvoering

Samenwerking en communicatie met externe partners

De instellingen die subsidie ontvangen voor activiteiten in het kader van het Plan van aanpak 2010 Pakketmaatregel, hebben een tussenrapportage 2010 ingediend. Aan de hand van deze tussenrapportages zijn gesprekken gevoerd over de voortgang van de activiteiten en het perspectief voor 2011 en verder. Jaarlijks zal in het kader van de vaste cyclus overlegd worden met de betrokken instellingen met het oog op eventuele benodigde bijstellingen in de uitvoering. Deze gesprekken worden tevens gevoerd met partners die in staat zijn om op de nieuwe vraag een passend en vernieuwend aanbod te ontwikkelen.

Beschikkingen

Na besluitvorming worden subsidiebeschikkingen opgesteld. In de beschikkingen zal worden opgenomen dat de betreffende beschikking voor heel 2011 geldt als de gemeenteraad akkoord gaat met de in voorbereiding zijnde beleidsnota *Samen leven in Haarlem: begeleiding van Haarlemmers met een beperking en kwetsbare Haarlemmers*.

7. Bijlagen

Geen.

Het college van burgemeester en wethouders

de secretaris

de burgemeester