

Oplegvel Collegebesluit

Portefeuille P. Heiliegers
Auteur Mevr. A.M. van der Ham
Telefoon 5113506
E-mail: avdham@haarlem.nl
STZ/RB Reg.nr. 2011/135221
GEEN bijlagen kopiëren
B & W-vergadering van 21 juni 2011

Onderwerp

Doorontwikkeling Subsidieverwerving

DOEL: Besluiten

De “Doorontwikkeling van de subsidieverwerving” is een van de maatregelen binnen de bezuinigingsopdracht van de gemeente Haarlem.

In 2010 is de projectopdracht “Doorontwikkeling van de subsidieverwerving” uitgewerkt tot een set van aanbevelingen.

Met deze nota worden de aanbevelingen en de voorgestelde vervolgaanpak voorgelegd aan het college.

B&W

1. Het college gaat akkoord met de aanbevelingen omtrent de subsidiebedrijfsvoering en de subsidieverwerving zoals beschreven in onderhavige notitie en gaat akkoord met de voorgestelde uitvoering.
2. Het college gaat akkoord met de kosten van het besluit ad € 20.000,-- (voor het opstellen van een gemeentebrede subsidiescan), de kosten worden gedekt uit de stelpost voor onderzoek naar bezuinigingen binnen het spoor subsidies.
3. Het besluit van het college wordt ter informatie gestuurd aan de commissie Bestuur.

Collegebesluit

Onderwerp: Doorontwikkeling Subsidieverwerving

Reg. Nummer: 2011/135221

1. Inleiding

De “Doorontwikkeling van de subsidieverwerving” is een van de maatregelen binnen de bezuinigingsopdracht (spoor subsidies) van de gemeente Haarlem. Subsidieverwerving is in toenemende mate van belang om de Haarlemse beleidsdoelstellingen te realiseren. Om het gebruik van externe subsidies verder te optimaliseren is het belangrijk om de kansen tijdig te herkennen, maar ook om de risico's (terugbetalingsrisico en imago schade) te beperken.

10 Maart 2009 stemde het college in met de nota Optimalisatie van de subsidieverwerving. Juni 2010 is dit traject vervolgd met de projectopdracht “Doorontwikkeling van de subsidieverwerving”. Het college is over de voortgang van dit traject geïnformeerd met een informatienota op 12 oktober 2010. Voorliggende notitie legt de aanbevelingen uit de projectopdracht en de uitvoering daarvan voor aan het college.

2. Besluitpunten college

1. Het college gaat akkoord met de aanbevelingen omtrent de subsidiebedrijfsvoering en de subsidieverwerving zoals beschreven in onderhavige notitie en gaat akkoord met de voorgestelde uitvoering.
2. Het college gaat akkoord met de kosten van het besluit ad € 20.000,-- (voor het opstellen van een gemeentebrede subsidiescan), de kosten worden gedekt uit de stelpost voor onderzoek naar bezuinigingen binnen het spoor subsidies.
3. Het besluit van het college wordt ter informatie gestuurd aan de commissie Bestuur.

3. Beoogd resultaat

De gemeentelijke organisatie optimaliseert het gebruik van externe subsidies vanuit twee invalshoeken, te weten:

- Het maximaliseren van de benutting van subsidiekansen door het effectief verbinden van externe subsidie-informatie met de gemeentelijke beleidsdoelstellingen en bijbehorende financieringsbehoeften (cluster 1).
- Het minimaliseren van de terugbetalings- en imago risico's door optimalisatie van het beheer en de verantwoording van verworven subsidiegelden (cluster 0).

4. Argumenten

Professionalisering van het subsidiebeheer en van de subsidieverantwoording minimaliseert het terugbetalings- en reputatierisico (cluster 0)

Basisvoorwaarde voor subsidieverwerving is een bedrijfsvoering die ingericht is op het juist en tijdig behandelen van verworven subsidies.

De aanbevelingen binnen cluster 0 bestaan uit:

- Het organisatorisch inrichten van een centraal beheerteam externe subsidies waar kennis en kunde rondom het realiseren van subsidies geconcentreerd wordt.

- Het aanpassen van de centrale financiële administratie waardoor een inzichtelijke registratie van de verworven subsidies mogelijk wordt.
- Het uitvoeren van een gemeentebrede nulmeting. De nulmeting geeft zicht op de kenmerken van de subsidiebudgetten die sinds 2008 verworven zijn. De resultaten van de nulmeting zijn bepalend voor het verder verfijnen van de beheerorganisatie (inrichten centraal beheerteam) en de bijbehorende processen.

Het effectief verbinden van beleidsdoelstellingen met externe subsidie-informatie versterkt het benutten van subsidiekansen (cluster 1)

Om optimaal gebruik te maken van de subsidiebudgetten van hogere overheden is het belangrijk om de Haarlemse beleidsprioriteiten effectief te matchen met de openbaar gepubliceerde subsidieregelingen. Het is daarbij essentieel om de betrokken medewerkers te faciliteren met de juiste instrumenten en opleidingen. Je kunt het verwerven van subsidies er als ambtenaar niet meer “even bij doen”.

Daarvoor zijn de belangen te groot en is de kennis te specialistisch

Een effectieve verbinding tussen bestedingsdoel en subsidiebron kan gefaciliteerd worden door de volgende aanbevelingen:

- Het toerusten van de organisatie met een centraal generiek kennispunt. De positionering van het centrale kennispunt dient direct aan te sluiten bij de organisatieonderdelen die zicht hebben op *beleidsprioriteiten* en *financieringsbehoeften*.
Het centrale kennispunt voorziet de organisatie jaarlijks van een gemeentebrede subsidiescan. De scan wordt gebaseerd op de programmabegroting. Daarnaast ondersteunt het centrale kennispunt de lijnorganisatie in de subsidieverkenningfase (uitvoeren van een haalbaarheidsanalyse) en bij het opstellen van de subsidieaanvraag. De voorgestelde werkwijze wordt voor de begroting 2012 in een pilot getoetst binnen de hoofdafdeling Stadszaken (zie ook paragraaf uitvoering).
- Het borgen van de beleids specifieke subsidiekennis bij de budgethouders van de lijnafdelingen door het benoemen van decentrale specialisten per beleidsveld.
- Het pro actief aanvullen van de jaarlijkse scan met nieuwe externe subsidie-informatie die beschikbaar komt gedurende de rest van het jaar door het centrale kennispunt in samenwerking met de decentrale specialisten.
- Het ontwikkelen van subsidiegerichte opleidingen

Bij de uitwerking van de organisatorische aanbevelingen is het uitgangspunt dat de personele herinrichting budgettair en formatief neutraal kan plaatsvinden (versterking door bundeling van capaciteit).

De kosten voor het aanbieden van een jaarlijkse subsidiescan worden ingeschat op € 20.000,-- . Dit betreft in eerste instantie een eenmalige uitgave voor de pilot (zie 6. Uitvoering). De kosten worden gedekt uit de stelpost voor onderzoek naar bezuinigingen binnen het spoor subsidies (kostenplaats 1801.4007.1052).

De kosten voor het ontwikkelen van subsidiegerichte opleidingen vallen binnen het centrale opleidingsbudget van de gemeente.

5. Kanttekeningen

Het effect van de extra aandacht voor subsidieverwerving op potentiële subsidie-inkomsten is niet op voorhand bekend.

De grote invloed van externe omstandigheden (de politieke keuzes van hogere overheden en de daaraan gerelateerde budgetten) maakt dat het op voorhand nauwelijks mogelijk is om de “meeropbrengst” te kwantificeren.

Echter, het toerusten van de Haarlemse organisatie met passende herkennings- en benuttingsmaatregelen vergroot onder alle omstandigheden de kans op het verkrijgen *en* behouden van extra financiële middelen. Na afronding van de nulmeting en het op orde zijn van de administratieve subsidie-administratie kan onderzocht worden hoe de resultaten van de verwerving meetbaar te maken.

Het optimaliseren van de benadering van ongelabelde subsidiebudgetten valt buiten de scope van deze nota.

Bij ongelabelde budgetten gaat het om financiële bijdragen van hogere overheden die beschikbaar kunnen komen zonder dat daar een openbaar gepubliceerde subsidieregeling aan ten grondslag ligt. Deze trajecten vragen om maatwerk en moeten aansluiten bij de boodschap die de gemeente wil uitdragen. Daarom is afstemming met activiteiten op het terrein van Public Affairs voorwaardelijk. Om deze reden valt de uitwerking hiervan buiten de reikwijdte van deze notitie.

6. Uitvoering

Haarlem dient de clusters 0 en 1 parallel en in samenhang op te pakken.

Het opbouwen van kennis binnen de organisatie heeft de voorkeur boven het aantrekken van externe tijdelijke kennis.

0. Beheer- en verantwoordingsproces op orde

Inmiddels is er gestart met de uitvoering van de nulmeting.

De resultaten (inclusief aanbevelingen) van de nulmeting zijn naar verwachting het 3^e kwartaal 2011 beschikbaar.

1. Effectief benutten openbaar gepubliceerde subsidieregelingen

Op basis van de concept programmabegroting 2012 wordt medio 2011 een gemeentebrede subsidiescan opgesteld.

Alle hoofdafdelingen ontvangen een afschrift van de scan.

In een pilot binnen de hoofdafdeling Stadszaken worden de aanbevelingen rondom het gebruik van de scan en de centralisatie/decentralisatie van de verwervingstaken getoetst. De pilot test ook de wijze waarop de subsidiegerichte opleidingen kunnen worden ingezet.

De keuze voor de afdeling Stadszaken is gebaseerd op de grote verscheidenheid aan subsidiabele beleidsterreinen die binnen Stadszaken aanwezig zijn.

Uitmo 2011 worden de resultaten van de pilot en een voorstel voor uitrol gemeentebreed voorgelegd aan het College.

7. Bijlagen

Geen

Het college van burgemeester en wethouders

de secretaris

de burgemeester