

Oplegvel Collegebesluit

Onderwerp

Besluit vaststelling Hogere Waarde wegverkeerslawaai voor de locatie Prinsen Bolwerk 3

Portefeuille E. Cassee
Auteur Dhr. V.F. van Braam van Vloten
Telefoon 5113558
E-mail: vvanbraamvanvloten@haarlem.nl
STZ/RB Reg.nr. 2012/336387
Bijlage: akoestisch onderzoek
B & W-vergadering van 9 oktober 2012

DOEL: Besluiten

De bevoegdheid tot het vaststellen van ambtshalve hogere waarden voor de ten hoogst toelaatbare geluidsbelasting rust bij het college van burgmeester en wethouders (artikel 110a van de Wet geluidhinder). Op grond van artikel 4, lid 1 Protocol actieve informatieplicht wordt het besluit ter informatie aan de commissie Ontwikkeling gezonden.

B&W

1. Het college besluit voor Prinsen Bolwerk 3 op grond van artikel 110a van de Wet geluidhinder hogere waarden vast te stellen ten gevolge van het wegverkeerlawaai van ten hoogste 63 dB;
2. Het besluit heeft geen financiële consequenties;

Collegebesluit

Onderwerp: besluit vaststelling Hogere Waarde wegverkeerslawaai voor de locatie Prinsen Bolwerk 3

Reg. Nummer: 2012/336387

1. Inleiding

In het kader van de procedure voor het bestemmingsplan Nieuwstad is voor de mogelijke realisatie van woningbouw op de locatie Prinsen Bolwerk 3 akoestisch onderzoek verricht. Hieruit blijkt dat de geluidbelasting t.g.v. wegverkeer de voorkeurswaarde overschrijdt. Het ontwerpbesluit hogere waarde dient gelijktijdig met het ontwerp bestemmingsplan ter inzage te worden gelegd

Procesverloop

Op 5 mei 2012 heeft het college ingestemd met de vrijgave van het ontwerpbesluit hogere waarden. Het ontwerpbesluit heeft van 1 juni 2012 tot en met 12 juli 2012 ter inzage gelegen. In deze periode zijn geen zienswijzen ingediend. Het college dient nu te besluiten over het vaststellen van de hogere waarden.

2. Besluitpunten college

1. Het college besluit voor Prinsen Bolwerk 3 op grond van artikel 110a van de Wet geluidhinder hogere waarden vast te stellen ten gevolge van het wegverkeerslawaai van ten hoogste 63 dB;
2. Het besluit heeft geen financiële consequenties;

3. Beoogd resultaat

Met het vaststellen van de hogere waarden kan in het bestemmingsplan Nieuwstad de functie 'Wonen' op de locatie Prinsen Bolwerk 3 worden opgenomen. Er dient te zijn besloten over het vaststellen van hogere waarden voordat kan worden besloten over vaststelling van het bestemmingsplan.

4. Argumenten

Op deze wijze wordt voldaan aan de verplichtingen van de Wet geluidhinder.

Uit het akoestisch onderzoek blijkt dat de wettelijk toegestane maximale grenswaarden geluid niet worden overschreden. De cumulatie van het geluid levert geen onaanvaardbaar geluidsniveau op.

Beleidsregels Hogere Waarden Wet geluidhinder

Er is overeenkomstig artikel 3 van de beleidsregels onderzoek gedaan naar de mogelijkheden om de geluidsbelasting te verlagen. Uit dit onderzoek zijn de volgende conclusies naar voren gekomen.

Bronmaatregelen zijn al toegepast

Het Prinsen Bolwerk is voorzien van een SMA wegdek met een ca. 1 dB lagere geluidbelasting dan DAB (dicht asflatbeton). Verdere geluidsreductie aan de bron kan alleen worden bereikt door een groot deel van het Prinsen Bolwerk te voorzien van een stiller wegdek. De kosten die hier mee gemoeid zijn staan niet in verhouding tot het bouwplan. Het aanpassen van het wegdek is in deze situatie dan ook geen oplossing.

Maatregelen in de overdrachtsweg zijn niet mogelijk

Maatregelen in de overdrachtsweg kunnen o.a. bestaan uit de aanleg van een geluidswal of geluidsscherm. Stedenbouwkundig zijn deze maatregelen niet

wenselijk. Daarbij zal het effect zeer gering zijn, omdat de wal onderbroken moet worden voor de in- en uitrit.

Op grond van stedenbouwkundige overwegingen en vanuit financiële overwegingen wordt afgezien van het plaatsen een geluidsscherm.

Geluidwerende maatregelen in of aan de gevel

Door bouwkundige maatregelen zal het geluidniveau binnen de woning moeten worden teruggebracht tot de waarde, zoals die in het Bouwbesluit is vastgelegd. Ook moet worden voldaan aan de 'Beleidsregels Hogere Waarden Wet geluidhinder'.

Het vaststellen van Hogere waarden sluit aan op de beleidsdoelstellingen van de gemeente.

dit besluit biedt de mogelijkheid om woningbouw op de locatie Prinsenbolwerk te ontwikkelen. Dat is goed voor de verdere ontwikkeling van het gebied, het rendement van de locatie en de woningbouwopgaaf.

5. Kanttekeningen

Geen.

6. Uitvoering

- De betrokkenen ontvangen na besluitvorming informatie over dit besluit.
- Gelijktijdig met de bekendmaking van de vaststelling van het bestemmingsplan Nieuwstad, wordt de vaststelling van het besluit hogere waarde bekend gemaakt in de stadskrant. Na bekendmaking wordt het besluit ter inzage gelegd;
- De beroepstermijn vangt aan op het moment dat de beroepstermijn voor het vastgestelde bestemmingsplan begint.
- Voor belanghebbenden bestaat de mogelijkheid om beroep in te stellen bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State;

7. Bijlagen

A: akoestisch onderzoek d.d. 29 maart 2012

Het college van burgemeester en wethouders,

de secretaris

de burgemeester

Akoestisch onderzoek Prinsen Bolwerk 3

1. INLEIDING

In verband met het toevoegen van de bestemming “wonen” op de locatie Prinsen Bolwerk 3 binnen het bestemmingsplangebied Nieuwstad is een akoestisch onderzoek uitgevoerd in het kader van de Wet Geluidhinder. Doel van dit onderzoek is na te gaan of er aan de normen uit de wet voldaan wordt voor de gewenste bestemmingen op de locatie Prinsen Bolwerk 3. Deze locatie ligt binnen de geluidzone van het Prinsen Bolwerk en binnen de geluidzone van de spoorlijn Haarlem-Amsterdam. Gezien de afstand tot de dichtstbijzijnde spoorbaan (ca. 200 m.) en de tussenliggende afschermende bebouwing mag er van uit gegaan worden dat de geluidbelasting voldoet aan de voorkeursgrenswaarde. In dit onderzoek is verder dan ook alleen aandacht besteed aan wegverkeerslawaaï.

2. WETTELIJK KADER.

De geluidbelasting L_{den} (day, evening, night) voor wegverkeerslawaaï is (het rekenkundig) gemiddelde van de volgende drie waarden:

1. het equivalente geluidniveau gedurende de dagperiode (7.00-19.00 uur);
2. het equivalente geluidniveau gedurende de avondperiode (19.00-23.00 uur), vermeerderd met 5 dB;
3. het equivalente geluidniveau gedurende de nachtperiode (23.00-7.00 uur), vermeerderd met 10 dB.

Volgens de Wet geluidhinder geldt voor wegverkeerslawaaï een voorkeursgrenswaarde van 48 dB. Hierbij moet opgemerkt worden dat alvorens toetsing plaatsvindt van de berekende waarde maximaal 5 dB mag worden afgetrokken voor wegen in stedelijk gebied (50 km/uur).

De aftrek heeft betrekking op het stiller worden van het wegverkeer in de toekomst (artikel 110g Wet geluidhinder).

Bij overschrijding van de voorkeursgrenswaarde mag Burgemeester en Wethouders een hogere waarde vaststellen. De maximale ontheffingswaarde voor zogenaamde “nieuwe situaties” bedraagt 63 dB.

Voordat ontheffing wordt verleend zullen Burgemeester en Wethouders eerst moeten nagaan of er maatregelen mogelijk zijn om de geluidbelasting te verlagen. Daarbij verdienen maatregelen aan de bron de voorkeur. Is dat niet mogelijk dan moet men overwegen of maatregelen in de overdrachtsweg van het geluid mogelijk zijn. Het bouwen van een geluidsscherm is een voorbeeld van een maatregel in de overdrachtsweg. Niet alleen technische, maar ook landschappelijke, financiële en stedenbouwkundige overwegingen voor het wel of niet bouwen van geluidsschermen spelen bij deze overwegingen een belangrijke rol.

3. TOEPASSINGSVOLGORDE GELUIDREDUCERENDE MAATREGELEN.

Bij overschrijding van de voorkeursgrenswaarde, ongeacht de bron van het geluid (weg-, rail- of industrielawaai) is de volgorde van toepassing van geluidreducerende maatregelen als volgt:

1. bronmaatregelen;
2. maatregelen in de overdrachtsweg;
3. geluidwerende maatregelen in of aan de gevel.

ad 1. Bronmaatregelen.

Een voorbeeld van een bronmaatregel bij wegverkeer, die binnen de competentie van de lokale overheid ligt is het aanbrengen van geluidreducerend asfalt. De praktische mogelijkheden en de te bereiken reducties zijn de laatste jaren verder ontwikkeld. Ook binnenstedelijk zijn er tegenwoordig reducties te behalen. De kosten van het aanbrengen van bijvoorbeeld Twinlay, en de kosten van extra onderhoud ten opzichte van het standaard dichte asfaltbeton moeten echter binnen het project worden gedekt. Alleen bij grootschalige (ver-)niewbouwprojecten kan dit toegepast worden.

Bij railverkeerslawaaï moet ten alle tijden contact worden gelegd met de spoorwegbeheerder (NS-RIB). Alleen het stiller maken van stalen spoorbruggen wordt in de praktijk als bronmaatregel toegepast.

ad 2. Maatregelen in de overdrachtsweg.

Voorbeelden van maatregelen in de overdrachtsweg zijn geluidschermen of geluidwallen.

In de Haarlemse praktijk worden deze weinig toegepast, vanwege stedenbouwkundige bezwaren en financiële drempels. De kans dat een geluidscherm wordt gebouwd is bij railverkeerslawaaï groter dan bij wegverkeerslawaaï.

ad 3. Geluidwerende maatregelen.

Geluidwerende maatregelen, ook wel gevelmaatregelen genoemd, worden veruit het meest toegepast bij overschrijding van de voorkeursgrenswaarde. De maatregelen hebben als doel het beperken van het geluidniveau in de woning tot een waarde (het “binnenniveau”) zoals die in het Bouwbesluit is vastgelegd. Een nadeel van deze maatregel is dat het geluidniveau buiten nog steeds te hoog is. Dit doet afbreuk aan de leefbaarheid van de omgeving, zowel de privé-terreinen (tuinen) als de openbare terreinen (park, plein, straat).

Voor nieuw te bouwen woningen bedraagt het binnenniveau maximaal 33 dB in geluidgevoelige ruimten.

Bij elk bestemmingsplan moet nagegaan worden of de bovengenoemde maatregelen kunnen worden toegepast.

4.UITGANGSPUNTEN

Algemeen

De locatie Prinsen Bolwerk 3 zal grotendeels de bestemming “maatschappelijke doeleinden aangevuld met wonen” krijgen. Binnen deze bestemming is het mogelijk om woningen en andere geluidgevoelige te realiseren. Omdat in de huidige bestemming niet het geval is ontstaat er een zogenaamde “nieuwe situatie” en moet er worden getoetst aan de eisen uit de Wet Geluidhinder.

Wegverkeer

De wegverkeerintensiteiten zijn ontleend aan de onderzoek van Goudappel en Coffeng (kenmerk NZH 1.31 2021) met intensiteiten voor het peiljaar 2021. Voor de autonome groei van het verkeer is uitgegaan van 1% per jaar. Voor 2022 is een etmaalintensiteit van 24745 gebruikt.

De hoeveelheid verkeer die achtereenvolgens in het dag-, avond- en nachtuur rijdt is 6,5 – 4,5 en 1,1 % van de etmaalintensiteit. Voor de verdeling over de verschillende voertuigcategorieën is gebruik gemaakt van de cijfers uit de verkeersmilieukaart. In tabel 2 zijn de bij de berekening gebruikte uurintensiteiten per voertuigcategorie weergegeven.

Tabel 2: intensiteiten in motorvoertuigen per uur.

Weg	periode	cat. II	cat. III	cat. IV
Prinsen Bolwerk	dag	1554	32	16
	avond	1075.7	22.2	11.1
	nacht	288.1	5.9	3.0

De categorie-indeling is als volgt:

- categorie II: lichte motorvoertuigen;
- categorie III: middelzware motorvoertuigen;
- categorie IV: zware motorvoertuigen.

Het wegdek heeft een toplaag van SMA 0/11 en de snelheid bedraagt maximaal 50 km/uur.

5. GELUIDBELASTING T.G.V. WEGVERKEER

Op de nieuwe rooilijn het dichtst bij het Prinsen Bolwerk (15 meter uit de weg-as) en op een aantal andere relevante punten is met standaardrekenmethode II de geluidbelasting berekend. Resultaat is een geluidbelasting L_{den} van maximaal 68 dB. Na aftrek van 5 dB conform artikel 110 g van de wet resteert een niveau van 63 dB waarmee voldaan wordt aan de maximale ontheffingswaarde. Dit betekent dat het juridisch gezien mogelijk is om een geluidgevoelige functie te realiseren.

6. MAATREGELEN

Gezien de overschrijding van de voorkeursgrenswaarde is nagegaan welke maatregelen er mogelijk zijn om de geluidbelasting terug te dringen. Dit kan door het wegdek aan te passen of door het aanleggen van een geluidscherm of -wal.

Omdat het gaat om een relatief klein gebied is het niet haalbaar om de genoemde maatregelen uit het project te financieren. Overigens is een scherm of wal uit stedenbouwkundig niet wenselijk en moet deze onderbroken worden voor de in- en uitrit van het terrein waardoor het effect zeer gering is.

Toetsing aan de “Beleidsregels Hogere Waarden Wet geluidhinder” blijft voor het realiseren van woningen of andere geluidgevoelige bestemmingen wel noodzakelijk.

7. SAMENVATTING EN CONCLUSIE

Voor de locatie Prinsen Bolwerk 3 is een akoestisch onderzoek uitgevoerd in het kader van de Wet Geluidhinder. Uit de resultaten blijkt dat de geluidbelasting op de (nieuwe) rooilijn 68 dB bedraagt waarmee, na aftrek conform art. 110, de maximale ontheffingswaarde niet wordt overschreden.

Maatregelen om de geluidbelasting terug te dringen zijn, gezien de kleinschaligheid van het plan, financieel niet haalbaar. Daarnaast zijn er stedenbouwkundige bezwaren tegen een scherm of een wal. Bij geluidgevoelige objecten is het noodzakelijk te toetsen aan de “Beleidsregels Hogere Waarden Wet geluidhinder”

Bijlagen:

- 1 uitdraai wegverkeerslawaaï

Opgesteld door P. Buttermann

Datum: 29 maart 2012

versie 1.0

Gemeente Haarlem

project Prinsen Bolwerk 3 met wegdek (toplaag) van SMA
opdrachtgever Victor Braam van Vloten

