

Oplegvel Collegebesluit

Onderwerp

Overdracht heffen, invorderen en afhandelen van belastingen zoals omschreven in de verordening parkeerbelasting (exclusief straatparkeren) aan Cocensus.

Portefeuille C. Mooij
Auteur Dhr. A. Grijpma
Telefoon 0235113647 E-mail: AGrijpma@haarlem.nl
Reg.nr. 2012 / 401543
Te kopiëren: A, B
B & W-vergadering van 30 oktober 2012

DOEL: Besluiten

Op grond van artikel 232 Gemeentewet is het College bevoegd deze taak over te dragen aan Cocensus.

B&W

1. Een voorgenomen besluit om het heffen, invorderen en het afhandelen van belastingen zoals omschreven in de verordening parkeerbelasting per 1 januari 2013 over te dragen aan Cocensus.
2. Het voorgaande besluitpunt wordt vastgelegd in een bijlage bij de Dienstverleningsovereenkomst met de Gemeenschappelijke Regeling Cocensus.
3. Het college stemt (voorgenomen besluit) in met het sociaal plan (zie bijlage A).
4. Het voorliggende besluit wordt ter advisering aan de ondernemingsraad en ter instemming voorgelegd aan het Georganiseerd Overleg.
5. De kosten van dit besluit zijn € 231.858,- (3,0 fte Sk7 inclusief overhead) en worden geraamd op programma 10 (beleidsveld 10.2). De hogere lasten worden gedekt door de verlaging van de budgetten op programma 2 voor € 155.358 en door verlaging van de budgetten van hoofdafdeling M&S Facilitaire Zaken (inzake de porti en drukwerkkosten) alsmede Financiën tezamen met € 76.500,-. Deze herverdeling van middelen over de programma's is budgettair neutraal.
6. Het financiële effect van dit besluit zal worden verwerkt bij de eerste bestuursrapportage van 2013 (bijlage B).
7. Interne communicatie vindt op maat plaats.

Collegebesluit

Onderwerp: Overdracht invorderingstaken parkeerbelastingen (exclusief straatparkeren) aan Cocensus

Reg. Nummer: 2012 / 401543

1. Inleiding

In 2007 heeft het college besloten tot het vaststellen van de gemeenschappelijke regeling Cocensus voor het uitvoeren van werkzaamheden op het gebied van Wet waardering onroerende zaken en de heffing en invordering van gemeentelijke belastingen (CS/SB 2006/41). Na het vaststellen van deze regeling zijn niet onmiddellijk alle belastingtaken overgegaan richting Cocensus maar is gekozen om dit gefaseerd uit te voeren. Dit besluit volgt het kader van het uitvoeren van de heffing en invordering van gemeentelijke belastingen en het uitgangspunt om de belastingtaken die nu nog binnen de gemeente worden uitgevoerd gefaseerd over te hevelen naar Cocensus. Concreet betreft het hier de overheveling van de heffing en invordering zoals genoemd in de Verordening parkeerbelasting (parkeervergunningen, ontheffingen en naheffingen exclusief straatparkeren) per 1 januari 2013. De intentie is om vanaf 2014 de jaarlijkse parkeeraanslag van de verlenging van de parkeervergunningen samen met de overige gemeentelijke belastingen (ozb, riool, etc) te versturen en door Cocensus te laten versturen en innen. Het jaar 2013 zal een transitiejaar worden om deze gecombineerde aanslag technisch in de systemen van Cocensus mogelijk te maken.

2. Besluitpunten college

1. Een voorgenomen besluit om het heffen, invorderen en het afhandelen van belastingen zoals omschreven in de verordening parkeerbelasting per 1 januari 2013 over te dragen aan Cocensus.
2. Het voorgaande besluitpunt wordt vastgelegd in een bijlage bij de Dienstverleningsovereenkomst met de Gemeenschappelijke Regeling Cocensus.
3. Het college stemt (voorgenomen besluit) in met het sociaal plan (zie bijlage A).
4. Het voorliggende besluit wordt ter advisering aan de ondernemingsraad en ter instemming voorgelegd aan het Georganiseerd Overleg.
5. De kosten van dit besluit zijn € 231.858,- (3,0 fte Sk7 inclusief overhead) en worden geraamd op programma 10 (beleidsveld 10.2). De hogere lasten worden gedekt door de verlaging van de budgetten op programma 2 voor € 155.358 en door verlaging van de budgetten van hoofdafdeling M&S Facilitaire Zaken (inzake de porti en drukwerkkosten) alsmede Financiën tezamen met € 76.500,-. Deze herverdeling van middelen over de programma's is budgettair neutraal.
6. Het financiële effect van dit besluit zal worden verwerkt bij de eerste bestuursrapportage van 2013 (bijlage B).
7. Interne communicatie vindt op maat plaats.

3. Beoogd resultaat

De heffing, invordering en afhandeling van parkeerbelasting exclusief straatparkeren wordt per 1 januari 2013 uitgevoerd door Cocensus en de definitieve overgang van de betrokken medewerkers.

4. Argumenten

1.1 Invordering gemeentelijke belastingen komt in één professionele hand.

De heffing en invordering vormt een kerntaak van Cocensus. Door het overhevelen van deze belastingtaken zal de manier van heffing en invordering daarmee in lijn komen met de belastingproducten die al worden uitgevoerd door Cocensus. Deze gelijkschakeling bevordert een verdere professionalisering van de gemeentelijke belastingproducten.

1.2 Met dit besluit is de kwaliteit van heffing en invordering van parkeerbelasting geborgd.

Op dit moment zit de taak van heffing parkeerbelasting bij de hoofdafdeling VVH. Deze afdeling heeft als kerntaak vergunningverlening, handhaving en veiligheid. De kennis om belasting te heffen is beperkt en kennis voor het uitvoeren van een invorderingstraject ontbreekt. Het past in het beleid om de aanwezige kennis bij Cocensus te gebruiken.

1.3 Met dit besluit wordt aangesloten op het beleid dat de uitvoering van de gemeentelijke belastingen zoveel mogelijk ondergebracht wordt bij Cocensus.

Bij de oprichting van Cocensus in 2007 zijn een aantal heffingen en een aantal taken op gebied van gemeentelijke belastingen achtergebleven in de gemeentelijke organisatie. Fasegewijs worden deze taken alsnog aan Cocensus overgedragen. Bij de Dienstverleningsovereenkomst van 2012 is de heffing en invordering van toeristenbelasting overgegaan en begin 2012 heeft het college het besluit genomen om de afhandeling van bezwaarschriften en beroepzaken over te dragen aan Cocensus. De overheveling van de parkeerbelasting (exclusief straatparkeren) past in deze lijn.

1.4 Voor de betreffende medewerkers is een sociaal plan gemaakt waarin de medewerkers vanuit het principe ‘mens volgt werk’ mee over gaan naar de gemeenschappelijke regeling Cocensus (betreft 1,5 fte Sk 7). Cocensus volgt de CAO Gemeenten (CAR-UWO). Bij de start van de gemeenschappelijke regeling in 2007 is afgesproken dat de rechtspositie van de gemeente Haarlem wordt gevolgd. Dit is nu nog steeds van toepassing. Er is zoveel mogelijk aansluiting gezocht met de bepalingen van het eerdere sociaal plan van 27 november 2006. Het sociaal plan gekoppeld aan dit besluit is als bijlage A aan dit besluit toegevoegd. Voor het restant van de over te dragen formatie geldt dat met Cocensus is overeengekomen dat de Gemeente Haarlem kandidaten, op basis van geschiktheid en competenties, kan aanbieden.

5. Kanttekeningen

Uit de kosten/baten analyse voor de overdracht blijkt dat de uitvoering door Cocensus de overdracht van meer formatie noodzakelijk maakt om de business case sluitend te maken.

Bij het opstellen van de business case is uitgegaan van de kosten (aantal fte) die VVH thans maakt inzake de genoemde heffings- en invorderingsactiviteiten. De specialistische kennis over belastinginvordering is niet of onvoldoende aanwezig binnen de hoofdafdeling VVH waar nu de uitvoering ligt. Om die redenen is transitie van deze activiteiten noodzakelijk en logisch om achterstanden op dit gebied niet te laten oplopen. De activiteiten die Cocensus van VVH overgedragen

krijgt zijn dus meer dan feitelijk VVH nu in uitvoering heeft. Dit zijn met name de activiteiten die noodzakelijk zijn nadat een 'vordering' van een belastingaanslag overgaat naar een 'invordering' van een belastingaanslag.

Voordelen van een goed invorderingstraject zijn dat de betalingsgraad en -bereidheid zullen toenemen en dat de belasting wordt geïnd conform de juiste procedures.

Om de haalbaarheid van de overdracht van taken ook financieel mogelijk te maken zal VVH tevens een lump sum bedrag overdragen waarmee de overheadkosten van Cocensus gedekt worden.

6. Uitvoering

Met Cocensus is afgesproken dat alle zaken met betrekking tot het heffen, invorderen en afhandelen van parkeerbelastingen (exclusief straatparkeren) van VVH vanaf 1 januari 2013 ondergebracht worden bij Cocensus. De betrokken afdelingen worden hiervan op de hoogte gesteld.

De financiële uitvoering van het besluit wordt geregeld bij de eerste Bestuursrapportage van 2013.

7. Bijlagen

A. Sociaal plan

Het college van burgemeester en wethouders,

de secretaris

de burgemeester

SOCIAAL PLAN 2 medewerkers

Het college van Burgemeester en Wethouders van de gemeente Haarlem, hierbij vertegenwoordigd door de Wethouder Personeelszaken enerzijds;

en de organisaties van werknemers te weten:

- ABVA/KABO FNV, vakbond voor personeelsleden in dienst van de overheid
- CNV publieke zaak, vakbond voor overheidspersoneel anderzijds

overwegende dat:

- de medewerker een gelijkwaardige functie zal krijgen;
- de medewerker ten gevolge van de overgang in inkomen geen financieel nadeel mag ondervinden, één en ander bezien in de een brede afweging van de huidige rechtspositie en arbeidsvoorwaarden tegenover de toekomstige rechtspositie en arbeidsvoorwaarden;
- een netto- netto- garantie geldt voor het primaire maandinkomen;
- een gelijk dan wel vergelijkbaar pakket ten behoeve van ziektekostenverzekering en ouderdomspensioen zal worden geboden;
- compensatie in geval van onbillijkheden zal plaatsvinden;
- een zorgvuldige begeleiding van de medewerker in het traject van overgang zal plaatsvinden;

komen in het kader van de overgang van de bij de voornoemde organisatie werkzame medewerkers de volgende bepalingen overeen:

I DOELGROEP EN DOEL

Dit Sociaal Plan heeft betrekking op 2 medewerkers die formeel vallen onder het Bedrijfsbureau van de hoofdafdeling Veiligheid, Vergunningen en Handhaving en op het moment van overgang een ambtelijke aanstelling hebben volgens de rechtspositie van de gemeente Haarlem (Ambtenarenreglement 1995). Dit plan beoogt het bieden van collectieve en individuele garanties, voor bovengenoemde medewerkers die geconfronteerd wordt met de overgang van hun taken naar de gemeenschappelijke regeling Cocensus.

II DEFINITIES

Werkgever

De gemeente Haarlem

Nieuwe werkgever

Cocensus, gevestigd te Hoofddorp

Functie

Het geheel van werkzaamheden dat door de werknemer wordt verricht.

Ambtenarenreglement

Het Ambtenarenreglement 1995 van de gemeente Haarlem (AR 1995) inclusief de door Burgemeester en Wethouders van Haarlem vastgestelde overige rechtspositieregelingen voor personeelsleden.

Salaris

Het voor de werknemer geldende bedrag van de aan de werknemer toegekende schaal.

Salarispectief

De opeenvolgende salarisperiodieken tot en met het hoogste bedrag van de functieschaal van de werknemer.

Peildatum

De datum van de overgang van de taken naar Cocensus is 1 januari 2013

III INDIENSTTREDING

Tenminste 31 dagen voor ontslag uit gemeentedienst, krijgen de medewerkers een aanstelling aangeboden door Cocensus. Op deze aanstelling is de rechtspositie van de gemeente Haarlem van toepassing zoals die dan luidt, met inachtneming van de bepalingen van dit sociaal plan. Tevens wordt door Cocensus in een bijlage, een totaal overzicht van het inkomen van de medewerker (de berekeningen per inkomensbestanddeel zoals onder IV genoemd) bijgevoegd.

De medewerker krijgt een aanstelling voor onbepaalde tijd en zonder proeftijd. Gelijktijdig met de indiensttreding bij de nieuwe werkgever, zal aan de werknemer eervol ontslag worden verleend uit de ambtelijke dienst van de gemeente Haarlem conform de daartoe opgestelde regels in het Ambtenarenreglement 1995.

IV INKOMENSGARANTIEREGELING

De nieuwe werkgever garandeert een gelijkblijvend netto-salaris en een toekomstperspectief (periodieken binnen de gemeentelijke functionele schaal waarin de werknemer is ingeschaald) per peildatum, zoals de werknemer gehad zou hebben zonder de wijziging van de rechtspositie. Andere afspraken worden slechts gegarandeerd voor zover deze schriftelijk zijn vastgelegd.

Binnen werkingssfeer van de netto-garantie vallen de volgende componenten:

- het bruto-maandsalaris;
- de vakantietoelage;
- de structurele eindejaarsuitkering;
- een eventuele garantietoelage
- sociale verzekeringspremies
- pensioenpremies
- loonheffing

De werkgever streeft er naar de medewerkers in de nieuwe organisatie aan te stellen in een functie met dezelfde functionele salarisschaal als hun oude functie. Indien de nieuwe functie wacht op definitieve functiewaardering vindt de inpassing plaats op een zodanige wijze dat de netto-garantie geboden kan worden.

V GRATIFICATIES EN AMBTSJUBILEA

Aangezien de nieuwe werkgever de rechtspositie van de gemeente Haarlem volgt, nemen de medewerkers de opgebouwde dienstjaren mee naar Cocensus.

VI VERLOFDAGEN

De medewerkers zullen worden verplicht zoveel mogelijk vakantieverlof op te maken. Uiteraard kan er door einde van het dienstverband bij de huidige organisatie de resterende vakantiedagen in geld worden uitgekeerd.

Daarnaast worden de medewerkers de mogelijkheid geboden van de resterende vakantiedagen (maximaal 1 week) over te hevelen naar het volgende jaar, de overige vakantiedagen worden door het einde van het dienstverband uitbetaald.

VII REISKOSTEN WOON-WERKVERKEER BIJ STANDPLAATSWIJZIGING

Reiskosten openbaar vervoer (volledige vergoeding tweede klasse) en eigen vervoer (0,08 euro/km met een maximum enkele reisafstand van 25 kilometer) komen onder de huidige regeling voor vergoeding in aanmerking indien er over een afstand van meer dan 10 kilometer wordt gereisd. De regeling voorziet in de mogelijkheid om in individuele gevallen als de bedrijfsvoering daartoe noodzaakt een uitzondering te maken op de reiskostenregeling.

Deze regeling is onder voorbehoud. In afwachting van toekomstige wetswijzigingen (Lente-akkoord) zal deze vergoeding vanaf 1 januari 2013 (mogelijk) fiscaal worden belast.

VIII OVERGANGSDOSSIER

Er zal ten behoeve van elke medewerker een overgangsdossier worden opgesteld met daarin opgenomen afspraken over arbeidsduur, opleidingen, toelage e.d. In overleg met de leidinggevende kunnen de medewerkers hun eigen dossier in zien. Vervolgens draagt de werkgever het dossier over aan de nieuwe organisatie.

IX HARDHEIDSCLAUSULE

In die gevallen waarin deze regeling niet of niet in redelijkheid voorziet en de toepassing van deze regeling leidt tot individueel onbillijke situaties, kan de betrokken medewerker aan de directeur van Cocensus schriftelijk verzoeken de toepassing van dit plan van aanpak en uitwerking sociale bepalingen aan de redelijkheid en billijkheid te toetsen.

X TERUGKEERGARANTIE

Indien gedurende de periode van 1 januari 2013 tot 1 januari 2016 formatieve reducties noodzakelijk zijn waarbij de omvang van de reducties het natuurlijk verloop overtreft, kunnen de medewerkers, waarvan de functie vervalt en met reorganisatieontslag worden bedreigd, gedurende bovenstaande periode, met eenzelfde voorrangspositie als die van een herplaatsingskandidaat opteren voor vacante functies binnen de gemeente, mits zij voor de datum van overgang werkzaam waren bij de gemeente Haarlem in een vaste aanstelling. In die zin hebben zij dus gedurende deze periode een terugkeergarantie met een voorrangspositie die gelijk is aan die van een herplaatsingskandidaat binnen de gemeente Haarlem. Ook indien de medewerkers, die zich niet op hun plek voelen bij Cocensus, kunnen gedurende de periode 1 januari 2013 tot 1 januari 2016, met eenzelfde positie als die van een interne kandidaat opteren voor functies binnen de gemeente Haarlem, mits zij voor de datum van overgang werkzaam waren bij de gemeente Haarlem in een vaste aanstelling.

Dit plan treedt in werking op het moment dat de taken van de medewerkers formeel zijn overgedragen aan Cocensus en dat door de overgang op de peildatum de rechtspositie van Cocensus integraal van toepassing is, onder toepassing van de bepalingen van dit sociaal plan.

Aldus overeengekomen te Haarlem op

Namens het College van Burgemeester en Wethouders,

Wethouder Personeelszaken,

De vakorganisaties van Overheidspersoneel, rechtsgeldig vertegenwoordigd door,

