

Oplegvel Collegebesluit

Portefeuille J. van der Hoek
Auteur Mevr. M Boxhoorn
Telefoon 0235115090 E-mail: mboxhoorn@haarlem.nl
STZ/JOS Reg.nr. 2013/59413
Te kopiëren:
B & W-vergadering van 2 juli 2013

Onderwerp

Beleidsuitvoeringsplan Sportaccommodaties

DOEL: Besluiten

Het college is bevoegd dit Beleidsuitvoeringsplan Sportaccommodaties vast te stellen.

B&W

1. Het college besluit akkoord te gaan met het beleidsuitvoeringsplan sportaccommodaties, met inbegrip van de volgende uitgangspunten:
 - a. De kleeaccommodaties van de sportaccommodaties blijven in eigendom van de gemeente Haarlem.
 - b. Er wordt overgegaan op invoering van een kostendekkend tarief voor de sportaccommodaties.
2. Het besluit heeft geen budgettaire consequenties. De kosten worden gedekt vanuit programma 4 en 5.4 en het Investeringsplan.
3. De betrokkenen ontvangen na besluitvorming informatie over dit besluit.
4. Het besluit van het college wordt ter bespreking gestuurd aan de commissie Samenleving

Collegebesluit

Onderwerp: Beleidsuitvoeringsplan Sportaccommodaties

Reg. Nummer: STZ/JOS 2013/59413

1. Inleiding

In maart 2012 is de Strategische Visie Sportaccommodaties (B&W: STZ/JOS 2011/430082) vastgesteld door de gemeenteraad. Vanuit dit visiedocument is de afspraak gemaakt dat er een bijbehorend beleidsuitvoeringsplan wordt opgesteld.

Het Beleidsuitvoeringsplan sportaccommodaties is opgedeeld in 3 hoofdstukken.:

1. Mogelijkheden van Eigendomsoverdracht voor sportverenigingen
2. Naar een kostendekkende tariefstructuur
3. Implementatieplan en Actieplan

Het plan is onderdeel van Programma 4.3; Voldoende aanbod van goed onderhouden sportaccommodaties.

2. Besluitpunten college

1. Het college besluit akkoord te gaan met het beleidsuitvoeringsplan sportaccommodaties, met inbegrip van de volgende uitgangspunten:
 - a. De kleedaccommodaties van de sportaccommodaties blijven in eigendom van de gemeente Haarlem.
 - b. Er wordt overgegaan op invoering van een kostendekkend tarief voor de sportaccommodaties.
2. Het besluit heeft geen budgettaire consequenties. De kosten worden gedekt vanuit programma 4 en 5.4 en het Investeringsplan.
3. De betrokkenen ontvangen na besluitvorming informatie over dit besluit.
4. Het besluit van het college wordt ter bespreking gestuurd aan de commissie Samenleving

3. Beoogd resultaat

- Een evenwichtige spreiding van goed onderhouden, multifunctionele sportaccommodaties.
- Duidelijkheid in afspraken voor eigenaar en huurder sportaccommodaties.
- Een nieuwe, dan wel aangepaste tariefstructuur voor het gebruik van sportaccommodaties.

4. Argumenten

Het voorstel past binnen bestaand beleid, zoals vastgesteld met de strategische visie op sportaccommodaties.

Tevens is het voorstel onderdeel van Programma 4.3 (voldoende aanbod van goed onderhouden sportaccommodaties) en de Agenda voor de Sport 2010-2014. Dit beleidsuitvoeringsplan verschaft inzicht in de keuzes die de gemeente maakt als het gaat om subsidies en investeringen bestemd voor de sportaccommodaties.

Het voorstel met betrekking tot de eigendomssituatie van de kleedaccommodaties past binnen de kaderstellende nota 'Strategisch Vastgoed'.

De gemeente Haarlem overweegt voor haar vastgoed de bijdrage van dit vastgoed en daarbij of het essentieel is in de portefeuillestrategie. Dit is het geval als het gaat om de kleedaccommodaties.

Het voorstel met betrekking tot kostprijsdekkende huur past binnen kaderstellende nota's 'Inrichtingsprincipes ten behoeve van prestatieverbetering op maatschappelijk vastgoed' en 'Strategische Visie Sportaccommodaties'.
Hierin is het principe vastgesteld dat er transparantie in kosten en huur moet komen.

Financiële paragraaf

In het beleidsuitvoeringsplan is rekening gehouden met de financiële positie van de gemeente Haarlem. Op dit moment zijn de beschikbare budgetten kaderstellend.

Communicatieparagraaf

Bij het opstellen van het beleidsuitvoeringsplan zijn bij de complexe vraagstukken drie klankbordgroepen, die de sportverenigingen vertegenwoordigen, geraadpleegd (buitensport, binnensport en zwembaden). Zij hebben gedurende het hele traject advies uitgebracht en met hen is gediscussieerd over de keuzes die gemaakt zijn. Deze klankbordgroepen hebben vervolgens gecommuniceerd met hun achterban. De klankbordgroepen stemmen in met de gemaakte keuzes.

5. Kanttekeningen

Er zijn geen kanttekeningen bij dit besluit.

6. Uitvoering

Het Beleidsuitvoeringsplan Sportaccommodaties kent een aantal uitwerkingpunten. Deze zullen door de ambtelijke organisatie worden uitgevoerd in samenspraak met de organisaties in het veld.

Daarnaast zal in de lijn met de Agenda voor de Sport, het beleidsuitvoeringsplan aan de hand van deze uitwerkingpunten geëvalueerd worden. Jaarlijks verschijnt er een voortgangsrapportage.

Bij deze uitwerkingpunten worden de klankbordgroepen wederom betrokken, zodat sportverenigingen goed geïnformeerd blijven.

7. Bijlagen (ter inzage)

- Beleidsuitvoeringsplan Sportaccommodaties (incl. bijlagen)

Het college van burgemeester en wethouders

de secretaris

de burgemeester

Beleidsuitvoeringsplan Sportaccommodaties gemeente Haarlem

2013-2018

Inleiding

Op 23 maart 2012 is de Strategische Visie Sportaccommodaties vastgesteld. Uitgangspunt hierin was de beschikbaarheid, bereikbaarheid en de betaalbaarheid van de Haarlemse sportaccommodaties. Het voor u liggende beleidsuitvoeringsplan gaat uit van deze uitgangspunten.

In dit plan worden de mogelijkheden benoemd voor eigendomsoverdracht van kleedaccommodaties van buitensportverenigingen, beschreven wat nodig is om tot een kostendekkende huur en transparante tariefstructuur te komen voor binnen- en buitensportaccommodaties en wordt een aantal knelpunten behandeld. In het bijbehorende actieplan belichten we actuele thema's als duurzaamheid en multifunctionaliteit.

Waarom

Bij het schrijven van de Strategische Visie op Sportaccommodaties werd geconstateerd dat het huidige tariefsysteem aan een opfrisbeurt toe was. De aanwezigheid van een aantal 'nieuwe' faciliteiten zoals kunstgras, was niet in het tariefsysteem meegenomen. Ook op moderne ontwikkelingen als duurzaamheid en multifunctionaliteit was nog geen beleid ontwikkeld. Daarnaast kwam een aantal knelpunten naar voren die om actie vroegen. Denk hierbij aan het achterstallig onderhoud van de binnensportaccommodaties en toenemende klachten over vandalisme op en aan de accommodaties.

Opdracht

Na de vaststelling van de Strategische Visie was de opdracht dan ook om zaken als het eigendom en herziening van de tariefstructuur uit te zoeken, waar nodig actie te ondernemen en nieuwe beleidskeuzes voor te leggen in een Beleidsuitvoeringsplan.

Beleidskader

Het beleidsuitvoeringsplan is voortgekomen uit de Strategische Visie Sportaccommodaties en kan geplaatst worden binnen het kader van de nota Strategisch Vastgoed (StZ/VG 2012/418433) en is in lijn met de nota Inrichtingsprincipes ten behoeve van prestatieverbetering op maatschappelijk vastgoed. (StZ/VG Reg.nr 2012/ 448347). Het eigenaarschap van sportaccommodaties en de tariefstructuur passen daarmee binnen de inrichtingsprincipes die door de raad zijn vastgesteld.

Totstandkoming

Voor de totstandkoming en de uitwerking van dit beleidsuitvoeringsplan is de bijdrage van vertegenwoordigers van de sportverenigingen essentieel geweest. In januari 2012 zijn, tijdens twee grote bijeenkomsten voor sportverenigingen, klankbordgroepen opgericht voor buitensport en binnensport. Medio 2012 volgde een klankbordgroep zwembaden. In bijlage 1 vindt u een lijst met deelnemers aan deze klankbordgroepen. Ook is een overzicht opgenomen van de onderwerpen die tijdens deze vergaderingen aan de orde kwamen. Deze goede samenwerking heeft mede geleid tot dit beleidsuitvoeringsplan.

Tevens hebben verschillende gemeentelijke afdelingen input geleverd.

Leeswijzer

Dit Beleidsuitvoeringsplan Sportaccommodaties bestaat uit twee hoofdstukken en een actieplan (hoofdstuk 3).

De hoofdstukken 1 en 2 gaan over respectievelijk de eigendomssituatie van de sportaccommodaties en de tariefstructuur.

Het actieplan is voortgekomen uit het implementatieplan van de Strategische Visie en geeft inzicht in de huidige situatie en de nog te ondernemen acties.

Inhoudsopgave

Inleiding.....	2
Samenvatting en Conclusies.....	4
Hoofdstuk 1	
Wenselijkheid van Eigendomsoverdracht van kleedaccommodaties voor sportverenigingen.....	5
Hoofdstuk 2	
Naar een kostprijsdekkende tariefstructuur.....	8
- Tariefstructuur buitensport	
- Tariefstructuur binnensport	
- Tariefstructuur zwembaden	
Hoofdstuk 3	
Implementatieplan en Actieplan.....	14
Hoofdstuk 4 Financiën.....	24
Bijlagen.....	25

Samenvatting en conclusies

Bij het opstellen van de Strategische Visie op sportaccommodaties werd vastgesteld dat er op een aantal onderwerpen nieuw beleid moest worden ontwikkeld. Na de vaststelling van de Strategische Visie was de opdracht om zaken als het eigendom van kleedaccommodaties de mate van kostendekkendheid en herziening van de tariefstructuur uit te zoeken, waar nodig actie te ondernemen en nieuwe beleidskeuzes voor te leggen in een Beleidsuitvoeringsplan. Op deze manier wil de gemeente Haarlem de beschikbaarheid, bereikbaarheid en betaalbaarheid van de sportaccommodaties waarborgen.

Uit onderzoek is gebleken dat overdracht van kleedaccommodaties niet wenselijk is omdat Haarlem gemiddeld 88% van de kosten van de kleedaccommodaties voor haar rekening neemt. Het feitelijke eigendom is (zonder subsidie) daarmee door een vereniging niet of nauwelijks op te brengen. Vastgesteld is dat het eigendom van de kleedaccommodaties niet overgaat naar de verenigingen en dat voor de kantines gebruikersovereenkomsten worden opgesteld. Tevens is vastgesteld dat de gemeente de norm sober en doelmatig hanteert voor het onderhoud van al haar accommodaties.

Het tarievenstelsel uit 1993 was aan herziening toe. Zowel voor de buitensport als voor de binnensport is een aanpassing gemaakt.

De buitensport krijgt een kostprijsdekkende huur en tariefstructuur. Op dit moment wordt slechts 12% van de kostendekkende huur in rekening gebracht. Er is derhalve sprake van aanzienlijk bedrag aan verkapte subsidie. In het nieuwe systeem zal de subsidie direct worden toegekend.

Ook voor de binnensport wordt een kostendekkende huur en tariefstructuur ingevoerd, die uitgaat van de kostprijs per gymzaal en van de kostprijs per sporthal.

Voor beide modellen geldt dat het samenstel van huurinkomsten en subsidie voor de gemeente budgettair neutraal zijn.

Voor zwembaden komt een apart voorstel voor aanpassingen in de kostprijsdekkende huur en de tariefstructuur.

Vastgesteld kan worden dat nieuw beleid voor deze onderwerpen helderheid en transparantie verschaft waar zowel de sportverenigingen als de gemeenteraad om gevraagd hebben.

De acties die aan het einde van dit beleidsuitvoeringsplan worden genoemd, worden de komende jaren uitgevoerd. Een van die acties is het instellen van een kruisjeslijst; een lijst waarin voor de verenigingen duidelijk is waar zij als huurder voor verantwoordelijk voor zijn. Hierdoor wordt veel onduidelijkheid opgelost.

Hoofdstuk 1 Wenselijkheid van eigendomsoverdracht van kleedaccommodaties voor sportverenigingen

In dit hoofdstuk gaan we in op de wenselijkheid en mogelijkheden van eigendomsoverdracht van de kleedaccommodaties naar sportverenigingen, de normering van deze kleedaccommodaties en een gebruikersovereenkomst van de kantines.

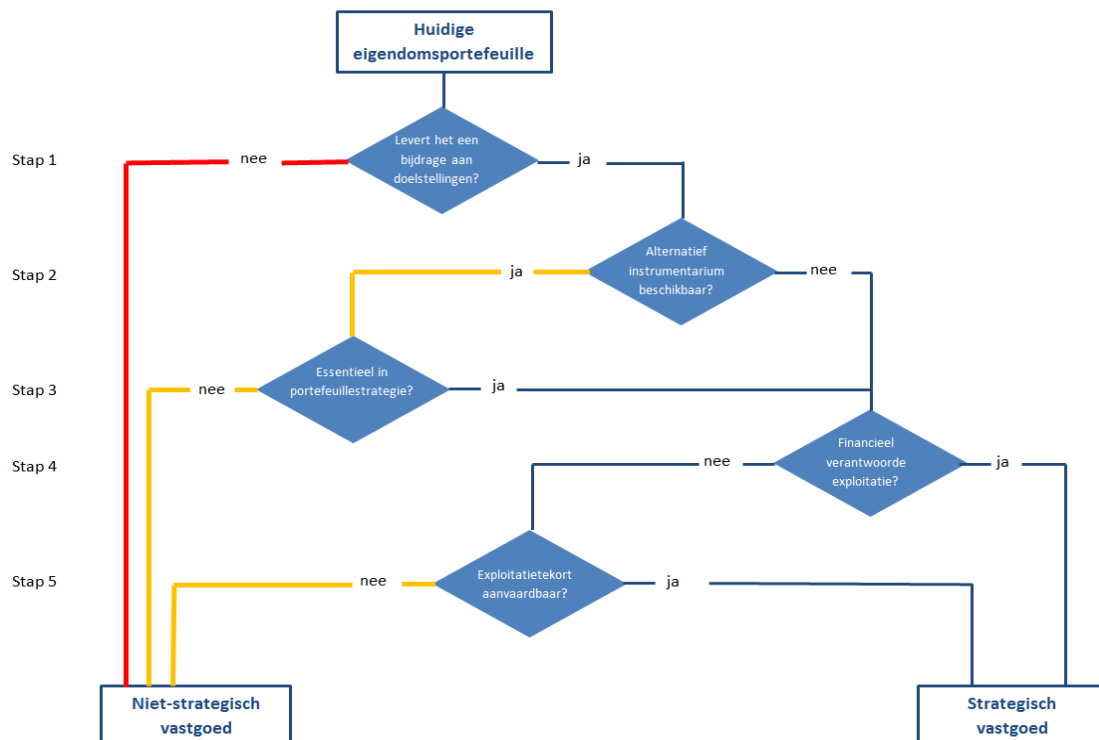
Eigenaarschap

Uit onderzoek is gebleken dat overdracht van kleedaccommodaties niet wenselijk is omdat Haarlem gemiddeld 88% van de kosten van de kleedaccommodaties voor haar rekening neemt. Het feitelijke eigendom is (zonder subsidie) daarmee door een vereniging niet op te brengen. Daarnaast blijven de velden ook eigendom van de gemeente. Overdracht van het eigendom is daarmee financieel maar zeker ook strategisch niet wenselijk.

Mocht een vereniging toch het eigendom van de kleedaccommodatie willen overnemen, dan kan dit als:

- De vereniging geld heeft om de accommodatie te kopen en onderhouden (ongesubsidieerd).
- De hoofdactiviteit sport blijft.
- Er een plan ligt met een gedegen onderhoudsplan (MJOP), exploitatieplan en onderhoudsbegroting.
- Het geen strategisch vastgoed is.

Het afwegingskader uit de nota Strategisch Vastgoed vormt een belangrijk beleidskader wanneer deze situatie zich voordoet. Een wijziging in het eigenaarschap moet passen binnen het afwegingskader.



Normering van het onderhoud en normering van het aantal kleedaccommodaties

Onderhoud

De Haarlemse sportaccommodaties worden onderhouden door middel van Meerjaren Onderhoudsplannen (MJOP). Om te bepalen op welk niveau dit vastgoed wordt onderhouden, maakt de gemeente Haarlem gebruik van de NEN (Nederlandse Norm) voor al haar accommodaties. Het gaat hier om NEN 2767.

Onderstaand is de 6-punt schaal conform de conditiemeting NEN 2767 weergegeven:

Conditie	Onderhoudstoestand
Conditie 1	Uitstekend
Conditie 2	Goed
Conditie 3	Redelijk
Conditie 4	Matig
Conditie 5	Slecht
Conditie 6	Zeer slecht

Bijlage 7 verstrekt meer uitleg over deze NEN norm. De gemeente Haarlem hanteert voor de sportaccommodaties conditieniveau 3.

Deze NEN norm sluit aan bij de norm sober en doelmatig zoals bedoeld door het Instituut voor Sportaccommodaties (ISA) voor de inrichting van de kleeaccommodaties.

Aantallen

De ISA normering voor kleedkamers wordt ook gebruikt om te bepalen hoeveel kleedkamers nodig zijn per veld en sport. De ISA norm verschilt sterk per sport en sportbond. Waar de ene bond zeer strikt is in haar eisen, zijn andere bonden meer adviserend.

Bijlage 3 geeft een samenvatting van de normering van aantallen kleeaccommodaties zoals opgesteld in het ISA Handboek. De lijst is ingevuld vanuit onze gemeentelijke norm, sober en doelmatig. Het schema in bijlage 3 dient als indicatie. Voor actuele en uitgebreide normering verwijzen we naar het ISA Handboek¹

Kantines

Kantines zijn merendeels door de vereniging betaald, maar de verenigingen zijn geen juridisch eigenaar. Er is grote behoefte vanuit de verenigingen om een officiële bevestiging te verkrijgen dat de kantine hun eigendom is. Daarom is afgesproken dat in een gebruikersovereenkomst (overeenkomst tussen gebruiker en aanbieder van een bepaalde dienst of zaak) de verantwoordelijkheden tussen gemeente en vereniging nader zullen worden uitgewerkt.

De verenigingen krijgen hiermee een grotere beschikkingsbevoegdheid voor dat gedeelte van het complex. Hiermee wordt tegemoet gekomen aan de wens van de verenigingen.

Indien een vereniging toch de kleeaccommodatie overneemt, zoals hiervoor gemeld, zal er een aangepaste situatie ontstaan voor de kantine.

Uitwerkingpunt

Opstellen gebruikersovereenkomst kantines	Eind 2013
---	-----------

¹ ISA Handboek, laatste supplementen uit 2011, Arko Sports Media

Samenvattend

- De gemeente blijft eigenaar van de kleedaccommodaties. Mocht een vereniging eigenaar willen worden dan kan dat onder bepaalde voorwaarden.
- De gemeente Haarlem hanteert de norm 3 van de NEN norm 2767 voor onderhoud en sluit daarbij aan op de normering van het Instituut voor Sportaccommodaties (ISA) voor de inrichting en het aantal kleedaccommodaties.
- Voor de kantes wordt een gebruikersovereenkomst opgesteld.

Hoofdstuk 2 Naar een kostendekkende tariefstructuur

Vanuit de gemeenteraad kwam het verzoek om de huidige kosten, tariefstructuur en de mate van kostprijsdekkendheid in kaart te brengen.

Het tarievenbeleid van de gemeente Haarlem dateert uit 1993. De opdracht was toen om de tarieven voor binnen- en buitensport te harmoniseren. Tot op dat moment was in de gemeente bij de verhuur van sportaccommodaties sprake van een 'tarievenjungle', waarin elke logische samenhang ontbrak. In 1998 is deze harmonisering naar een vergelijkbaar basistarief geëvalueerd en is gesteld dat:

1. De harmonisering heeft voldaan voor wat betreft het aanbrengen van een systematische samenhang tussen de huurprijzen voor de verschillende sportaccommodaties.
2. Opzet en uitvoering van het systeem op een aantal punten zo complex is dat een vereenvoudiging is gewenst.

Een aantal van deze vereenvoudigingen is doorgevoerd. Hierna is het tarievenstelsel niet meer geëvalueerd of bijgesteld. Anno 2013 kan de conclusie worden getrokken dat behoefte is aan verdere vereenvoudiging en het vergroten van de transparantie van het systeem.

In de nota Inrichtingsprincipes ten behoeve van prestatieverbetering op maatschappelijk vastgoed (STZ/VG 2012/ 448347) is het inrichtingsprincipe vastgesteld dat er transparantie in kosten en huur moet komen. Dit houdt in dat huur op een eenduidige manier wordt berekend en zodanig dat geen verkapte subsidiering plaatsvindt.

Voor zowel de gemeente als voor sportverenigingen is inzicht in de (indirecte) subsidiering van de sportverenigingen noodzakelijk; de gemeente betaalt een aanzienlijk deel van de kosten van de sportaccommodaties via een exploitatiesubsidie aan SRO. De tarieven die de sportverenigingen in de huidige situatie betalen, liggen ruim onder de kostprijs.

De gemeente heeft geen directe subsidierelatie met de sportverenigingen, maar subsidieert indirect via de investering in sportaccommodaties en in de exploitatie, beheer en het onderhoud van de accommodaties.

Er is een vergelijking gemaakt met de omliggende gemeenten. Echter, elke gemeente hanteert een ander systeem, waardoor vergelijking op basis van tarieven niet haalbaar is.

Tariefstructuur Buitensport

Onder buitensport verstaan we: *alle sportaccommodaties die bij verenigingen in gebruik zijn voor het beoefenen van het sporten in de buitenlucht*. Sommige sporten zijn, afhankelijk van het seizoen (bijvoorbeeld korfbal), ook binnen te beoefenen. Voor de gemeente gaat het om alle gemeentelijke accommodaties die in beheer zijn bij SRO.

Na de inventarisatie van de huidige kosten, afgezet tegen de huidige tarieven is een nieuw tariefmodel uitgewerkt die de transparantie en inzichtelijkheid moet verbeteren.

Huidige kosten

De huidige kosten zijn inzichtelijk gemaakt in de tabel in bijlage 4. In het oude tarievenstelsel was sprake van een basistarief (voor ieder hetzelfde). Dit betekent dat bijna alle sportaccommodaties dezelfde huurprijs hebben, ongeacht soort sport en kosten van aanleg en onderhoud.

In de Strategische Visie Sportaccommodaties heeft de gemeenteraad zich uitgesproken voor een kostprijsgerelateerd model voor de huur van velden en kledaccommodaties en voor tariefdifferentiatie. Dit betekent dat de totale kostprijs van de sportaccommodaties in beeld wordt gebracht en dat het huurtarief hierop is gebaseerd. Zo ontstaat een verschil in tarieven voor voorzieningen per sportaccommodatie (is er bijvoorbeeld kunstgras of niet?).

Dit model is verder uitgewerkt in een huurstelsel van kostendekkende huur op verenigingsniveau.

Met de huidige huurinkomsten is het dekkingspercentage van de kosten gemiddeld 12%. Dit percentage wordt ook gehandhaafd bij het berekenen van het nieuwe huurtarief; de vereniging betaalt 12 % van de totale kosten van de sportaccommodatie dat zij bespelen.

Dit betekent dat sommige verenigingen iets meer zullen moeten gaan betalen en anderen iets minder.

Tenslotte is er nog een aantal sportaccommodaties waarbij een uurtarief geldt. Denk hierbij aan het honkbalstadion en de atletiekbaan. Hierop zal een berekening worden toegepast worden die vergelijkbaar is met de binnensport. Gezien het afwijkende karakter van deze sportaccommodaties op het gebied van gebruik en exploitatie, wordt dit maatwerk.

Hieronder wordt dit model uitgewerkt. In het systeem is een splitsing gemaakt tussen kleedkamerhuur en veldhuur.

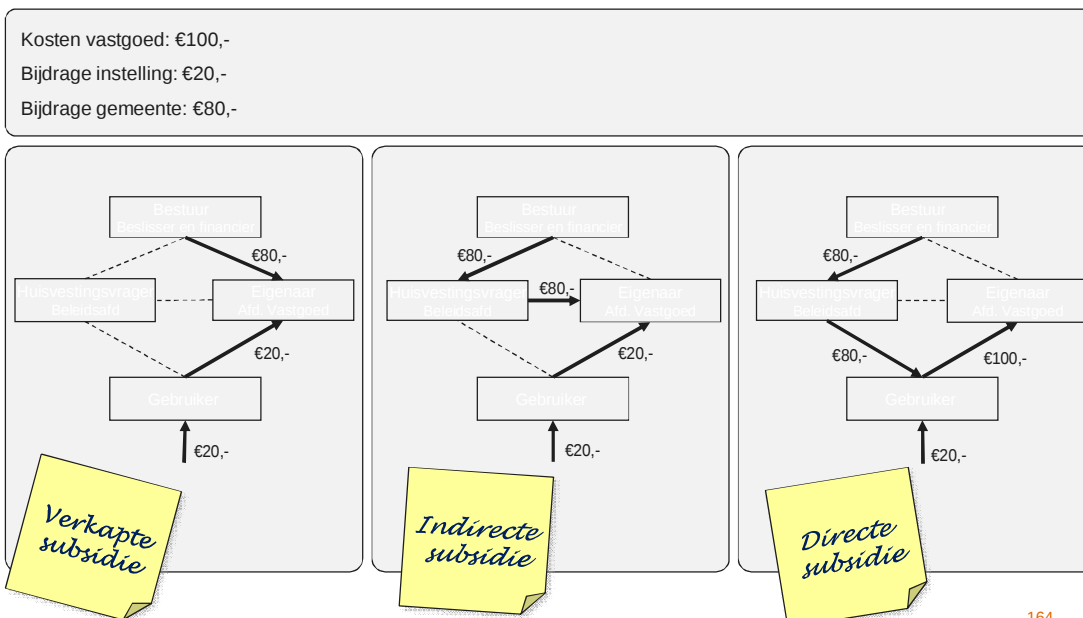
Tabel 1 nieuw huurtarief

Vereniging	Ondergrond	Sport	Totaal kostprijs (100%)	Huidig huurprijs (bruto)	Voorstel: Kostprijs gerelateerde huur 12% (veldhuur + kleedkamerhuur)	Aanvullende Subsidie 88%
Saxenburg	Kunstgras	Hockey	€ 41.273	€ 10.774	€ 4.986	€ 72.572
	Kunstgras		€ 41.273		(€ 2.890+€2.097)	
					€ 4.986	
	Totaal		€ 82.545		(€ 2.890+€2.097)	
Alliance '22	Kunstgras	Voetbal	€ 66.553	€ 17.957	€ 9.973	€ 123.746
	1/2 Kunstgras		€ 33.308		€ 8.041	
	Natuurgras		€ 40.900		(€ 3.840+€ 4.201)	
	Totaal		€ 140.761		€ 4.024	
THB	Natuurgras	Voetbal	€ 40.900	€ 14.356	(€ 1.922+€ 2.102)	€ 84.484
	Natuurgras		€ 55.200		€ 4.950	
					(€ 2.857+€ 2.093)	
	Totaal		€ 96.100		€ 17.015	
CKV Rapid	Natuurgras	Softbal	€ 40.900	€ 3.592	€ 4.947	€ 30.231
	Natuurgras		€ 55.200		(€ 2.856+€ 2.092)	
					€ 6.668	
	Totaal		€ 96.100		(€ 3.306+€ 3.362)	
Sparks	Kunstgras	Korfbal	€ 34.385	€ 7.182	€ 11.616	€ 115.712
	Natuurgras		€ 55.200		€ 4.154	
	Natuurgras		€ 76.442		(€ 994+ € 3.160)	
	Totaal		€ 131.642		€ 6.694	
	Natuurgras	Honkbal	€ 55.200	€ 7.182	(€ 3.319+€ 3.375)	
	Natuurgras		€ 76.442		€ 9.236	
					(€ 5.862+€ 3.373)	
	Totaal		€ 131.642		€ 15.930	

In dit nieuwe model is gekozen voor een directe subsidiestructuur (zie figuur 1). Dit betekent dat de kostprijs bij de vereniging in rekening wordt gebracht en dat gelijktijdig de subsidie voor deze voorziening wordt bepaald.

Figuur 1

Drie manieren van financiering maatschappelijk vastgoed. Afbeelding van Twynstra Gudde 2012



164

N.B. In dit voorbeeld is de gebruiker SRO. SRO factureert de huur aan de sportvereniging en brengt de subsidie direct in mindering. SRO verantwoord dan in 1 keer al de subsidies aan de gemeente zodat wordt voldaan aan de Algemene Subsidie Verordening.

Tariefstructuur Binnensport

Onder binnensport verstaan we: *sporten die (gedeeltelijk) voor de uitvoering van trainingen en wedstrijden gebruik maken van gymzalen, sportzalen en sporthallen*. Voor de gemeente gaat het om alle gemeentelijke accommodaties die in beheer zijn bij SRO.

Na de inventarisatie van de huidige kosten, afgezet tegen de huidige tarieven is een nieuw tariefmodel uitgewerkt die de transparantie en inzichtelijkheid moet verbeteren.

Nieuwe tariefstructuur

Op dit moment zijn de tarieven van de gymzalen en sporthallen als volgt (daluren zijn vijftig procent van het normale tarief):

Tabel 2 Huidige tarieven per uur

		Normaal tarief	Daltarief
Particulier	Grote gymzaal	€ 16,69	€ 8,35
	Kleine gymzaal	€ 11,50	€ 5,75
	Sporthal	€ 64,71	€ 32,36
Verenigingen	Grote gymzaal	€ 11,09	€ 5,55
	Kleine Gymzaal	€ 7,63	€ 3,82
	Sporthal	€ 43,14	€ 21,57

Met de klankbordgroep binnensport is uitgebreid gesproken over aanpassingen van de tariefstructuur. Overwogen is om met gebruiksfactoren (een maat voor nuttig gebruik, in dit geval de afmeting van de gymzaal of sporthal) te werken, uitgaande van de gebruiksgrootte van een gymzaal of sporthal. In overleg met deze klankbordgroep zijn drie scenario's behandeld.

In scenario 1 en 2 is de gebruiksfactor meegenomen. In deze twee situaties wordt de kostprijs omgeslagen naar de oppervlakte die de vereniging huurt. Een kleinere gymzaal (< 252 m2) levert een lagere kostprijs op dan bijvoorbeeld een sportzaal zoals Jephthastraat van 350 m2.

In scenario 3 wordt geen gebruik gemaakt van gebruiksfactoren.

Scenario 1: Eén basis uurtarief voor de gehele binnensport, zonder schoolgebruik, op basis van gebruiksfactoren.

Scenario 2: Eén basis uurtarief voor de gehele binnensport, verminderd met subsidie voor schoolgebruik, op basis van gebruiksfactoren.

Scenario 3: Gymzalen en sporthallen worden apart gezien, waarbij gebruiksfactoren worden losgelaten. In dit scenario is uitgegaan van het kostprijsdekkende tarief voor een sporthal en één kostprijsdekkend tarief voor een kleine of grote gymzaal ongeacht de oppervlakte in m2. Het tarief is berekend op basis van de kosten voor een gymzaal of de kosten van een sporthal, uitgaand van de huidige bezetting en onderhoudskosten.

Alle drie scenario's zijn op basis van kostprijsdekkend tarief voor de beheer- en exploitatie van de binnensportaccommodaties. De kapitaallasten zijn hierin, in tegenstelling tot de buitensport, niet meegenomen. Bij binnensport zijn de kapitaallasten minder goed mee te nemen in de berekening omdat onder andere de

afschrijving een onzekere looptijd heeft. Ook is de eigendomsverhouding anders. Daarom zijn de dekkingspercentages van binnen en buitensport ook niet met elkaar te vergelijken.

Uiteindelijk is gekozen om niet te werken met gebruiksfactoren omdat het systeem te ingewikkeld en te ondoorzichtig werd. Dit was voor de verenigingen niet wenselijk. Daarom is in overleg met de klankbordgroep gekozen voor scenario 3.

Op dit moment is het gemiddelde kostprijsdekkende tarief voor een gymzaal € 26,28. Met het tarief van € 11,09 betalen de verenigingen nu 42% van de kostprijs. Het gemiddelde kostprijsdekkende tarief voor een sporthal is € 77,-. De vereniging betaalt € 43,14. Dit is 56% van de kostprijs.

Op het moment dat de huidige subsidie voor binnensport wordt toegepast op de nieuwe tariefstructuur (budgettair neutraal) en het daluren tarief voor gymzalen wordt losgelaten, worden de tarieven (per 2014) als volgt:

Tabel 3 Nieuwe tarieven per uur

	Verenigingstarief	Particulier tarief
Kleine gymzaal	€ 10,50	€ 15,50
Grote gymzaal (grootste arsenaal)	€ 10,50	€ 15,50
Sporthal (Beijnes/Spaarnahal)	€ 45,-	€ 60,-

Voor sporthallen blijft een daltarief gelden. De daluren van een sporthal zijn rendabel te exploiteren, dit in tegenstelling tot de gymzalen.

SRO ontvangt een accommodatiesubsidie om het tekort in de exploitatie te dekken (budgettair neutraal).

Toewijzingscriteria binnensportaccommodaties

Na overleg met de klankbordgroep binnensport en na terugkoppeling aan alle binnensportverenigingen zijn de volgende criteria geformuleerd die gelden bij de huur van een gymzaal of sporthal:

1. Op basis van de wet voor primair en voortgezet onderwijs heeft het onderwijs tijdens de schooluren voorrang ten opzichte van overige gebruikers. De schooluren kunnen per school verschillen.
2. Sportgebruik heeft in principe*) voorrang op andersoortige activiteiten.
3. Een jaarhuurder heeft voorrang op een seizoenhuurder. Een seizoenhuurder heeft voorrang op een incidentele huurder.
4. Prioritering:
 1. Haarlemse sportverenigingen (inclusief competitie en training), statutair gevestigd in de gemeente en ongebonden recreantengroepen en ongebonden sporters uit de eigen gemeente; beide groepen wegen dus even zwaar!
 2. sportverenigingen uit andere gemeenten,
 3. ongebonden recreantengroepen en ongebonden sporters uit andere gemeenten,
 4. commerciële partijen uit de eigen gemeente,
 5. commerciële partijen uit andere gemeenten.
5. Gebruik door jeugd heeft voorrang tot 20.00 uur.

*) 'In principe' betekent dat in voorkomende gevallen – dat is al jarenlang (meer dan twintig jaar) de praktijk in het Kennemer Sportcenter, de Beijneshal en de Spaarnehel – waar ook gedurende het sportseizoen niet-sportevenementen plaatsvinden zonder dat dit ten koste gaat van het sportgebruik. Denk aan kattenshow(s), Artistieke handen, vlooiemarkten, paranormaalbeurzen, etc. Dit zijn evenementen die lang van te voren kunnen worden ingepland op basis van afstemming met het sportgebruik, zonder dat het voor de sport een nadeel oplevert.

Tariefstructuur Zwembaden

In 2013 wordt de tariefstructuur van de zwembaden geïnventariseerd en geanalyseerd. Met de klankbordgroep zwembaden is afgesproken dat er in 2013 een overzicht ligt van de huidige tarieven en de huidige structuur. Inzicht in wat de vereniging betaalt in verhouding tot de exploitatielasten voor de zwembaden is belangrijk.

Vervolgens wordt toegewerkt naar een kostprijsdekkend tarievenstelsel, evenals de binnen- en buitensport. Dit onderdeel is later, omdat dit niet in de oorspronkelijke opdracht was opgenomen, maar het wel zinvol is om deze tarieven inzichtelijk te maken en waar nodig aan te passen.

Uitwerkingpunt

Inzichtelijk maken tariefstructuur zwembaden en waar nodig aanpassen.

2013-2014

Samenvattend

- Voor de buitensport wordt een kostprijsdekkende tariefstructuur ingevoerd, die uitgaat van de faciliteiten per vereniging en sportaccommodatie. Vervolgens ontvangen de verenigingen een huursubsidie met dekkingpercentage van 12% (budgettair neutraal).
- Voor de binnensport wordt een kostprijsdekkende tariefstructuur ingevoerd, die uitgaat van de kostprijs per gymzaal (ongeacht de grootte) en van de kostprijs per sporthal. Deze wordt ook budgettair neutraal toegepast.
- Er komt een apart voorstel voor de tariefstructuur van de zwembaden.

Hoofdstuk 3 Implementatieplan 2012: Voortgangsrapportage en actieplan uitvoeringspunten sportaccommodaties

Na de vaststelling van de Strategische Visie op Sportaccommodaties zijn er meerdere onderwerpen waar actie op ondernomen wordt. Deze zijn opgenomen in het Implementatieplan van de Strategische Visie. Op basis van dit implementatieplan is onderstaand actieplan opgesteld. Dit geeft inzicht in de huidige situatie en de nog te ondernemen acties.

Beleidsuitvoeringsplan Sportaccommodaties, Gemeente Haarlem, 3-7-2013

Onderdeel	Resultaat	Nog te doen/Nieuw actiepunt	Tijdslijn
1. Uitwerken en onderzoeken van de voorwaarden waaronder eigendomsoverdracht zou kunnen plaatsvinden van de kleedaccommodatie naar sportverenigingen.	Dit resultaat is weergegeven in Hoofdstuk 1.	Opstellen gebruikersovereenkomst kantines en overige verenigingsruimten.	2013
1a. Ontwikkelen normering voor de kleedaccommodaties voor onderhoud en aantallen.	Normering is volgens de NEN norm en ISA norm, zie hoofdstuk 1 en zie bijlage 3	Afgerond	-
2. Huurtariefstructuur Buitensport	In Hoofdstuk 2 is de nieuwe tariefstructuur opgenomen. Naast de tarieven geldt nog een aantal vergoedingen die SRO via de subsidie verreken met de huur die bij de sportvereniging in rekening wordt gebracht. <i>Klein onderhoud</i> De buitensportverenigingen ontvangen een budget voor klein onderhoud. Denk aan extra onderhoud dat verenigingen doen, zoals het schoonhouden van de accommodatie en het extra legen van afvalbakken, omdat de sportaccommodatie openbaar is. <i>Energievergoeding</i> Daarnaast ontvangen buitensportverenigingen een vergoeding voor energieverbruik. Deze vergoeding is bij de harmonisering in 1993 ingevoerd voor de hoofdhuurders van de buitensportaccommodaties. De vergoeding is een compensatie voor kosten die ze maken voor energieverbruik van bijvoorbeeld lichtmasten. Binnensportverenigingen hebben deze kosten niet. <i>Vergoeding voor schoolgebruik</i> Tenslotte is er nog een vergoeding voor het gebruik van accommodaties door scholen; verenigingen van wie de velden worden gebruikt door scholen ontvangen een vergoeding, voor energie en onderhoud. Deze vergoeding	Gemeente Haarlem maakt met schoolbesturen nieuwe afspraken over het 'meer gebruik' van	2013

	wordt verrekend met de huur. In de huurovereenkomsten tussen verenigingen en SRO staat dat schoolsport het primaat heeft op gebruik van de velden tot een maximum van acht weken. In de praktijk blijkt dat scholen veel meer weken gebruik maken van de velden dan deze afgesproken norm. Hierover worden nieuwe afspraken gemaakt met het onderwijs.	sportaccommodaties door scholen.	
2a. Ontwikkelen van een lijst met daarin opgenomen welke onderdelen onder het huurtarief vallen voor de huurder en welke zaken voor de verhuurder zijn.	In nauw overleg met de verenigingen is een 'kruisjeslijst' opgesteld. Deze is te vinden in bijlage 4. (demarcatie van taken en verantwoordelijkheden). Een deel van de verantwoordelijkheden van de huurder is wettelijk geregeld in het besluit 'kleine herstellingen'. Voor het overige zijn afspraken gemaakt tussen de gemeente, SRO en de sportverenigingen. Elke vereniging krijgt deze kruisjeslijst bij het huurcontract meegestuurd om zo helderheid te scheppen over de wederzijdse verantwoordelijkheden.	De kruisjeslijsten worden met de verenigingen besproken	2013
3. Huurtariefstructuur Binnensport	Hoofdstuk 2		2013
3a. Inventarisatie naar gemeentelijke afspraken en verplichtingen omtrent bv. sportzaalgebruik, anders dan sportverenigingen (bv. kinderopvang) of kinderopvanggebruik van sportaccommodaties.	<i>Afspraken/verplichtingen medegebruik door kinderopvang (buitenschoolse opvang²)³; Buitensport</i> Er is een aantal eisen waar een vereniging rekening mee moet houden als de verenigingsruimte ook beschikbaar wordt gesteld voor naschoolse kinderopvang: 1. Veiligheidseisen; alle ruimten die gebruikt worden voor de kinderopvang dienen geïnventariseerd te worden in het kader van risico's, waaronder vallen, stoten, verbranden. 2. Gezondheidseisen; binnenmilieu, buitenmilieu; 3. Accommodatie en inrichting; beschikbaar vloeroppervlakte per kind, binnenspeelruimte, buitenspeelruimte. Als een vereniging besluit om samen te werken met een kinderopvangorganisatie, kan dat in de verenigingsruimten (clubaccommodatie) en onder eigen verantwoordelijkheid. De kinderopvangorganisatie draagt zelf zorg voor het realiseren van	Afgerond	-

² Voor dagopvang in de kinderopvang zijn de eisen strenger. Hier kan ook alleen maar sprake zijn van clustervorming op een sportpark; voorzien in een aparte ruimte(s) voor kinderdagopvang. Alleen nevenruimten zoals kantoor en personeelskamer kunnen worden gedeeld.

³ Uit: Toetsingskader Buitenschoolse opvang

	bovenstaande eisen. De GGD inspecteert de ruimten die voor kinderopvang worden gebruikt. • <i>Bestaande (gemeentelijke) afspraken op gebied van medegebruik (bijvoorbeeld scholen en kinderopvang); Binnensport</i> - Zoals eerder vermeld heeft het onderwijs tijdens de schooluren voorrang ten opzichte van het overige gebruik. - Kinderopvangorganisaties worden conform de hierboven genoemde toewijzingscriteria als huurder ingeroosterd. - De huurtarieven die voor niet-gemeentelijke binnensportaccommodaties gelden, worden niet door de gemeente bepaald. - De schoolbesturen die eigen gymzalen en sporthallen hebben, bepalen zelf hun tarief, die hoger is dan het gemeentelijk tarief. Echter, in een aantal gevallen verhuurt SRO deze zalen wel aan sportverenigingen (administratief beheer). Deze zalen hebben over het algemeen een hoger conditieniveau dan die de gemeente hanteert (NEN-norm). Er is daarom afgesproken dat deze alleen aangeboden worden met de duidelijke melding dat het hier om een 'plus' tarief gaat. - Onderverhuur, nadere afspraken.	Afgerond	-
3b. In huurtariefstructuur binnensport mate van zelfwerkzaamheid opnemen	Dit onderwerp is met de klankbordgroep binnensport doorgesproken. Er zijn geen taken gevonden die de vereniging zelf kunnen uitvoeren. Het gaat hier meestal om het huren van een zaal voor een uur en je hebt te maken met medegebruikers.	Afgerond	-
4. Inventarisatie gymzalen en bezettingsgraad	- de bezettingsgraad van de binnensportaccommodaties is goed. Zie bijlage 5.	- Behouden van de huidige bezettingsgraad van de gymzalen. Door middel van verbetering van de onderhoudstaat, de bezettingsgraad van	2013-2018

		een aantal 'slecht' scorende gymzalen verbeteren. - Verbeteren van de bezettingsgraad van de sporthallen waar nodig. Onderzoeken waarom deze bezettingsgraad achterblijft.	2013-2018								
5. Afstemming SHO planning renovatie/nieuwbouw gymzalen	Bij de programmalijn bewegingsonderwijs horen alle lokalen voor bewegingsonderwijs in Haarlem, zowel lokalen in beheer bij schoolbesturen als in beheer bij SRO. Voor de lokalen bewegingsonderwijs is beleidsmatig gekozen voor een driedeling: 1. Voor een voorziening uitsluitend in gebruik voor bewegingsonderwijs wordt een standaardlokaal (netto speeloppervlakte 252 m2) gerealiseerd. 2. Voor een voorziening voor zowel bewegingsonderwijs als voor verenigingsgebruik, wordt een lokaal met een netto speeloppervlakte van 286 m2 gerealiseerd. 3. Voor een voorziening in gebruik als wijkvoorziening, wordt een lokaal met een netto speeloppervlakte van 308 m2 gerealiseerd De volgende gymzalen staan nog op de planning voor nieuwbouw: <table border="1"> <thead> <tr> <th>Basisschool</th><th>Jaar</th><th>Bedrag</th><th>Opmerkingen</th></tr> </thead> <tbody> <tr> <td>Martin Luther Kingschool</td><td>2013</td><td>€945.000,-</td><td>Extra middelen waren beschikbaar vanuit het SHO. Dit is gebruikt voor het vergroten van het speeloppervlak en toepassen van duurzame maatregelen. Een zaal met de afmetingen van 252m2 kost € 750.000,-</td></tr> </tbody> </table>	Basisschool	Jaar	Bedrag	Opmerkingen	Martin Luther Kingschool	2013	€945.000,-	Extra middelen waren beschikbaar vanuit het SHO. Dit is gebruikt voor het vergroten van het speeloppervlak en toepassen van duurzame maatregelen. Een zaal met de afmetingen van 252m2 kost € 750.000,-	- Per nieuwe gymzaal bekijken vanuit welke middelen te financieren.	
Basisschool	Jaar	Bedrag	Opmerkingen								
Martin Luther Kingschool	2013	€945.000,-	Extra middelen waren beschikbaar vanuit het SHO. Dit is gebruikt voor het vergroten van het speeloppervlak en toepassen van duurzame maatregelen. Een zaal met de afmetingen van 252m2 kost € 750.000,-								

	In het Strategisch Huisvestingplan Onderwijs (SHO) staat ook genoemd dat jaarlijks een bestaand lokaal voor bewegingsonderwijs zal worden vervangen. In het SHO is hiervoor echter geen budget gereserveerd.		
6. Onderhoud Binnensport	<u>Conditieniveau van de gymzalen</u> Er is geconstateerd dat er een achterstand is op het onderhoud van de gemeentelijke binnensportaccommodaties. In 2013 actualiseert SRO in opdracht van gemeente Haarlem de MJOP's voor de binnensport (vooral gymzalen en sporthallen). Uit de laatste (visuele) schouw is gebleken dat vier gemeentelijke gymzalen (in beheer bij SRO) volledig technisch zijn afgeschreven en een slecht conditieniveau hebben. Dit betreft de volgende gymzalen: - o Gymzaal Werfstraat (bouwjaar 1986) - o Gymzaal De Piramide locatie Duitslandlaan (bouwjaar 1978) - o Gymzaal M.L. King op de Anna Kaulbachstraat (bouwjaar 1958), wordt gesloopt en vervangen in 2013. - o Gymzaal Mgr. Huibers op de Duitslandlaan (bouwjaar 1978) Tevens zijn er gymzalen die binnen tien jaar technisch zijn afgeschreven en in een ondermaats conditieniveau verkeren: - o Gymzaal De Piramide locatie Boerhaavewijk, Floris van Adrichemlaan Gymzalen met een redelijke staat van onderhoud, waar wel maatregelen nodig zijn ter verbetering van het conditieniveau om het overeengekomen onderhoudsniveau (sober en doelmatig) te handhaven: - o Gymzaal Badhuisstraat (bouwjaar 1955) - o Gymzaal De Molenwiek aan de Betuwelaan (bouwjaar 1975) - o Gymzaal De Dolfijn aan de Jan Gijzenkade (bouwjaar 1970) - o Gymzaal Sint Bernardus aan de Bernard Zweersstraat (bouwjaar 1950) - o Gymzaal Don Bosco aan de Floris van Adrichemlaan (bouwjaar 1967)	- Eind 2013 is een actualisatie beschikbaar van het beheerplan binnensportaccommodaties. Begin 2014 kan worden gezien in hoeverre middelen uit het Investeringsplan voor dit doeleind kunnen worden ingezet. - Hiervan is ook melding gemaakt in de kadernota 2013.	2013

Beleidsuitvoeringsplan Sportaccommodaties, Gemeente Haarlem, 3-7-2013

	o Gymzaal Brede School Parkwijk aan de Prins Bernardlaan (bouwjaar 1970) Gymzalen die in een goede staat van onderhoud verkeren en waar geen directe maatregelen nodig zijn om het overeengekomen onderhoudsniveau (sober en doelmatig) te handhaven: o Gymzaal Jephthastraat (bouwjaar 1954, renovatie in 2005) o Gymzaal Doelenplein (bouwjaar 1973) o Gymzaal Hedastraat (bouwjaar 1927, renovatie in 2007) o Gymzaal Focus aan het Houtmanpad (bouwjaar 2001) o Gymzaal Bavo aan de Westergracht (bouwjaar 1983) o Gymzaal Brede School De Piramide locatie Meerwijk, Erasmuslaan (nieuw, bouwjaar 2006) o Gymzaal De Zuidwester aan de Ohmstraat (bouwjaar 2010)		
7. Onderzoek haalbaarheid Badmintonhal Duinwijk	Onderzoek afgerond. Badmintonhal voor Duinwijk is haalbaar. De raad wordt hierover apart geïnformeerd.	Afgerond	2013
8. Inventarisatie buitensportaccommodaties en bezettingsgraad	Dit onderwerp wordt nu uitgevoerd. Er wordt een overzicht gemaakt van de bezettingsgraad van de sportaccommodaties. Dat overzicht is er op dit moment niet, omdat de velden per jaar verhuurd worden aan de verenigingen. Er wordt door ons niet bijgehouden hoe vaak een veld gespeeld wordt. In een rondgang bij de verenigingen willen we hiernaar vragen. Hierdoor kunnen de accommodaties mogelijk beter worden geëxploiteerd.	- Overzicht maken van de bezettingsgraad van de sportaccommodaties - Toepassen programmatisch beheer	2013
9. Vandalisme	De gemeente heeft in haar beleid opgenomen dat de sportaccommodaties openbaar toegankelijk zijn. Helaas heeft dit geleid tot klachten en schade. Om de aard en omvang van het vandalisme in kaart te brengen is een onderzoek gestart. Uit dat onderzoek is gebleken dat lang niet alle verenigingen last hebben van vandalisme op het sportpark. Tien verenigingen hebben aangegeven wel problemen te ondervinden, waarbij twee verenigingen hoge kosten hebben (Olympia en EDO, bijna € 10.000). Bij de overige verenigingen variëren de kosten tussen de € 1000 en € 3000. De meeste schade is aan hekken, doelnetten en het kunstgras. Daarnaast geven alle verenigingen aan dat er veel extra werk wordt verricht door de verenigingen om het terrein schoon te houden. Scholieren (die	- Op het EDO complex is een pilot van zes maanden gestart waarbij het terrein niet openbaar toegankelijk is. Dit vanwege de omvang van eerder vandalisme. In overleg met alle betrokken partijen (verenigingen, omwonenden, politie,	2013

	buiten hebben gegymd), jongeren en kinderen uit de buurt, laten afval achter op de sportterreinen. Met de klankbordgroep buitensport is afgesproken dat het huidige klein onderhoudsbudget die zij reeds ontvangen kan worden gebruikt om deze extra inzet te compenseren.	afdeling handhavingsregie, gebiedsmanagement, SRO en afdeling JOS) worden die zes maanden gebruikt om voorstellen te doen over het beperken of voorkomen van vandalisme. - Per complex wordt besproken welke maatregelen kunnen worden genomen om vandalisme te voorkomen, bijvoorbeeld aanpassingen aan het hekwerk en het verplaatsen van doelen in de zomermaanden.	2013
10. Multifunctionaliteit sportaccommodaties, eerste inventarisatie	Een aantal sportaccommodaties is al multifunctioneel ingericht. Het streven is om dergelijke initiatieven uit te breiden.	Lijst opstellen met opties om sportaccommodaties multifunctioneler te maken (binnen- en buitensport)	2014
11. Duurzaamheid sportaccommodaties	Dit punt moet worden uitgevoerd met onder andere een inventarisatie van het energiebeheer, verduurzamen meerjaren onderhoudsplannen, duurzame inkoop enz. In dit verband wordt met duurzaamheid bedoeld; klimaatneutraal, energiezuinig enz.	- Inventarisatie energiebeheer sportaccommodatie/ input CO2 monitor - Verduurzamen meerjaren	2013-2018

Beleidsuitvoeringsplan Sportaccommodaties, Gemeente Haarlem, 3-7-2013

		- onderhoudsplannen - Lokale duurzame energieopwekking bij sportaccommodaties - Duurzaam inkopen aansluiting bij mantelovereenkomsten inventarisatie	
12. Inventarisatie zwembadtarieven, bezettingsgraad en afspraken over verenigingsruimten in de zwembaden	- De tarieven worden inzichtelijk gemaakt in verhouding tot de kosten. - De bezettingsgraad van de zwembaden is goed. - In 2013 zal een gebruikersovereenkomst voor verenigingsruimten in zwembaden worden opgesteld.	- Opstellen van een gebruikersovereenkomst voor verenigingsruimten - Herziening tariefensystematiek - Uitwerken aanbevelingen van de BHZ (Belangenvereniging Haarlemse Zwembaden) in het kader van de benchmark - Onderzoek van de mogelijkheden van exploitatie van zwembaden door derden (anders dan SRO)	2013 2013-2015 2013 2013
13. Regionale afstemming en Olympische ambities	- Regionale samenwerking aangaande sportontwikkeling, in opdracht van het Portefeuillehoudersoverleg Zuid Kennemerland en Haarlemmermeer, in het ambtelijk overleg met de convenantgemeenten. - Door het regeerakkoord van 2012 is het kabinet niet meer		

Beleidsuitvoeringsplan Sportaccommodaties, Gemeente Haarlem, 3-7-2013

	voornemens om de Olympische Spelen in 2028 ook daadwerkelijk te organiseren. Wel blijven de Olympische ambities overeind. Daarom blijft regionale afstemming met betrekking tot sportaccommodaties van belang in het kader van efficiënt gebruik van beschikbare middelen.		2013 e.v.
14. Gebiedsontwikkeling	- Sport wordt in de toekomst integraal meegenomen in de ontwikkeling van nieuwe gebiedsvisies. - Gezien de verwachte bevolkingsgroei en doelstellingen van de gemeente om sportparticipatie te vergroten, blijft de behoefte aan binnen- en buitensportaccommodaties bestaan. Het slopen van oude binnensport accommodaties zal dan ook moeten leiden tot vervangende nieuwbouw of compensatie elders.		2013 e.v.
15. Onderzoek naar samenwerking commerciële sportaanbieders in Haarlem.	Er is een klein onderzoek in Haarlem geweest waar slechts een klein percentage van de commerciële sportaanbieder op heeft gereageerd. De bereidheid van de fitnesscentra om medewerking te verlenen aan het onderzoek was laag. Van de achttien fitnesscentra waren drie fitnesscentra bereid mee te werken aan het onderzoek. De resultaten zijn derhalve niet representatief. Met deskresearch is het aanbod van de fitnesscentra in kaart gebracht. Enkele resultaten van het deskresearch zijn: • Jeugdfitness is in opkomst en wordt al aangeboden door zeven fitnesscentra • Zes fitnesscentra werken mee aan de Beweegpas 50+ • Drie fitnesscentra werken mee aan de JeugdSportPas. • Twee van de drie geïnterviewde fitnesscentra hebben een goede samenwerking met sportverenigingen.	-	-

Hoofdstuk 4 Financiën

Jaarlijks zijn voor de sportaccommodaties (incl. velden) de huidige middelen beschikbaar:

ONDERDEEL	BEDRAG
Subsidie SRO	€ 2 miljoen
Subsidie SRO Onderhoud (MJOP*)	€ 2,7 miljoen
Investeringsplan	€ 1,4 miljoen
Duurzame sportvoorzieningen	2013/14 € 25.000 2015 e.v. € 100.000

*) *Meerjaren Onderhoudsplanung*

Door SRO en afdeling Vastgoed van de gemeente Haarlem zijn in 2011 meerjarige onderhoudsplannen (MJOP) opgesteld. Medio 2013 wordt er een 0-meting gedaan. Vervolgens wordt het exacte bedrag vastgesteld, wat nodig is voor het onderhoud.

Met de huidige middelen is het gekozen kwaliteitsniveau van de sportaccommodaties (conditieniveau 3) lastig te handhaven. Hierdoor loopt het achterstallig onderhoud op. Vastgoed biedt binnenkort aan het college een nota aan waarin een relatie wordt gelegd tussen het gekozen kwaliteitsniveau, de daarvoor benodigde beheergelden voor duurzaam beheer (vastgelegd in MJOP's) en het beschikbaar gestelde geld conform de begroting.

Specificatie Investeringsplan

	2013	2014	2015	2016	2017	2018
Kunstgras onderbouw	€ 148.500	€ 0	€ 633.012	€ 260.504	€ 260.504	€ 260.504
Kunstgras toplaag	€ 564.063	€ 413.364	€ 610.809	€ 529.412	€ 529.412	€ 529.412
Natuurgras	€ 86.000	€ 220.000	€ 127.150	€ 126.050	€ 126.050	€ 126.050
Kleedaccommodaties	€1.653.368	€ 691.027	€ 529.412	€ 529.412	€ 529.412	€ 529.412
Verv toplaag veld 2 DSS (SZ 93)	€ 0	€ 290.500	€ 0	€ 0	€ 0	€ 0
Verv toplaag veld Geel Wit (SZ 94)	€ 0	€ 290.500	€ 0	€ 0	€ 0	€ 0
Verv toplaag veld 2 Olympia (SZ 95)	€ 0	€ 0	€ 336.114	€ 0	€ 0	€ 0
Verv toplaag veld HKC (SZ 96)	€ 0	€ 103.500	€ 0	€ 0	€ 0	€ 0
Verv toplaag veld CKV Rapid (SZ 97)	€ 0	€ 103.500	€ 0	€ 0	€ 0	€ 0
Totaal	€2.453.944	€2.112.391	€2.236.497	€1.445.378	€1.445.378	€ 1.445.378

Exclusief: budget Badmintonhal 76.02, herinrichting Zeedistelweg SZ 91, IP post 81.20 sportpark Pim Mulier

In het investeringsplan kan jaarlijks worden bekeken of er een bedrag kan worden omgezet voor het onderhoud van de binnensport.

Samenvattend:

- Er is een structureel tekort op de onderhoudsbudgetten van kleedkamer- en binnensportaccommodaties. Met de huidige middelen is het gekozen kwaliteitsniveau van de sportaccommodaties (conditieniveau 3) lastig te handhaven en het achterstallig onderhoud loopt verder op.
- In het investeringsplan kan jaarlijks worden bekeken of er een bedrag kan worden omgezet voor het onderhoud van de binnensport

Bijlage 1

Deelnemerslijst Klankbordgroepen

Buitensport (vijf bijeenkomsten tot 15/10/2012)

- Hr. P. Zeeuw (VVH)
- Hr. D. Hoff (DSS)
- Hr. P. van der Kroft (korfbal)
- Hr. L. Rotteveel (CKV Rapid)
- Mevr. M. Willemstein (t.v. Pim Mulier)
- Hr. A. Vuil (SRO)
- Hr. B. Krom (SRO)
- Hr. J. Buitendijk (SportSupport)
- Mevr. C. Laan (gemeente Haarlem)
- Mevr. M. Boxhoorn (gemeente Haarlem)
- Hr. R. Stam (gemeente Haarlem)

Hierin zijn de volgende onderwerpen besproken:

- Inventarisatielijst (kruisjeslijst) verplichtingen huurder/verhuurder
- Kleedkamernorm (ISA: Instituut Sportaccommodaties)
- Uitsplitsing tarief veldhuur en kleedkamerhuur
- Inzicht in huidige kosten per locatie
- Door middel van kostenuitwerking van een fictieve sportaccommodatie, inzicht krijgen in het verschil tussen de kosten van huren van de accommodatie versus het eigenaar zijn van de accommodatie
- Vandalisme op sportaccommodaties

Binnensport (vier bijeenkomsten tot 25/10/2012)

- Hr. R. Apeldoorn (HLC)
- Hr. V. Eiff (HOC)
- Hr. W. van der Zwaag (Kenamju)
- Hr. F. Guit (Bato)
- Mevr. K. van Gilst (SRO)
- Mevr. L. Grooff (SportSupport)
- Mevr. C. Laan (gemeente Haarlem)
- Hr. M. Termond (gemeente Haarlem)
- Mevr. M. Boxhoorn (gemeente Haarlem)

Daarin zijn de volgende onderwerpen behandeld:

- Definitie van het onderhoudsniveau (NEN norm)
- Schoonmaaknorm
- Zelfwerkzaamheid
- Exploitatie en beheer van gymzalen versus sporthallen
- Opstellen van een puntensysteem, dan wel gebruiksfactoren voor de tarifiering binnensport
- Inzicht in huidige kosten
- Toewijzingscriteria voor het huren van binnensportaccommodaties

Zwembaden (drie Bijeenkomsten tot 6/11/2012).

De klankbordgroep zwembaden bestaat uit de volgende leden:

- Hr. M. Feenstra (Regio manager SRO Kennemerland)

- Hr. M. Welten (Manager zwembaden SRO Kennemerland)
- Hr. D. Kramer (Voorzitter Belangenvereniging Haarlemse Zwemverenigingen (BHZ))
- Hr. T. Vermeer (Zwemvereniging Watervrienden)
- Hr. E. Kran (Secretaris BHZ)
- Hr. P. Enneking (penningsmeester BHZ)
- Mevr C. Laan (gemeente Haarlem)
- Hr. M. Termond (gemeente Haarlem)

Daarin zijn de volgende onderwerpen behandeld

- afspraken gebruik verenigingsruimten en rechtspositie zwemverenigingen
- Transparantie exploitatie zwembaden en tarieven
- Mogelijke kostenbesparingen exploitatie zwembaden en zelfwerkzaamheid verenigingen
- Ontwikkellocatie Haarlem 023 Boerhaavebad

Vertegenwoordigers van SportSupport en SRO zijn ook bij de verschillende klankbordgroepen aanwezig geweest.

Bijlage 2

Samenvatting Normering Kleedaccommodaties

Zie excelsheet

Beleidsuitvoeringsplan Sportaccommodaties, Gemeente Haarlem, 3-7-2013

Bijlage 3

Inventarisatie huidige kosten voor buitensportaccommodaties

[illegible]

Bijlage 4
Kruisjeslijst (Demarcatielijst)
Zie excelsheet

Bijlage 5

Huidige bezettingsgraad van gymzalen

[illegible]

Aantal bezoekers zwembaden

	2009	Per m2 zwemwater	2010	Per m2 zwemwater	2011	Per m2 zwemwater
Boerhaavebad	228.620	320	220.994	310	222.373	312
Planeet	233.752	329	228.487	321	225.928	318
Houtvaart	55.603		45.832		43.891	
Totaal	519.984		497.273		494.203	

Uit: jaarverslag 2011 SRO Kennemerland

Bijlage 6

Afspraken op gebied van verhuur en medegebruik.

Grondslagen in exploitatieovereenkomst voor toewijzingskader buitensportaccommodaties

Art 6:

SRO Kennemerland zal voor eigen rekening en risico zorgdragen voor het onderhoud, beheer en exploitatie van de Sportaccommodaties B1 (red. integraal beheer bij SRO).

Artikel 5 lid 4 sub a en sub b : Huur- c.q. gebruikersovereenkomsten SRO-huurlers/gebruikers

4. *Ter zake van nieuw dan wel opnieuw af te sluiten huurovereenkomsten en ingebruikgevingsovereenkomsten dient SRO Kennemerland de prioriteitstelling van het verhuurbeleid van de Gemeente in acht te nemen in die zin dat SRO Kennemerland*
 - a) *in geval van het beschikbaar zijn of komen van veldaccommodaties een voorstel tot onderverhuur c.q. ingebruikgeving ter goedkeuring aan de Gemeente zal voorleggen;*
 - b) *in geval van het beschikbaar zijn of komen van overige accommodaties als uitgangspunt heeft te gelden dat SRO Kennemerland bij toewijzing verenigingen of andere groepen gebruikers uit Haarlem voorrang verleent.*

Het is niet alleen aan SRO om een nieuwe gebruiker te zoeken. SRO zoekt mee en draagt een nieuwe gebruiker voor aan de gemeente. Gemeente gaat over de toewijzing van de gebruikers van de sportaccommodaties. Gemeente als eigenaar van de velden en de kleedaccommodatie blijft de baas over welke huurders op haar complex komt.

Bijlage 7

Definitie NEN norm

Conditie 1:

Nieuwbouwkwaliteit.

Conditie 2:

Invloeden vanuit gebruik, weer en wind manifesteren zich in geringe mate. De “nieuwigheid” is er vanaf. De primaire functievervulling is zonder meer gewaarborgd.

Conditie 3:

Eerste echte gebreken manifesteren zich. Het verouderingsproces is over de gehele linie duidelijk op gang gekomen. Incidenteel kan een storing in de primaire functievervulling optreden.

Conditie 4:

Verouderingsproces duidelijk aanwezig. Beste tijd is voorbij en einde van diverse onderdelen nadert. Storingen in functievervulling komen regelmatig voor.

Conditie 5:

Verouderingsproces is min of meer onomkeerbaar. Ernstige gebreken aanwezig. Primaire functievervulling niet meer gewaarborgd. Einde levensduur

Conditie 6:

Slopershoogte. Verouderingsproces dusdanig ver gevorderd dat er geen sprake meer is van functievervulling. Deze conditie wordt gebruikt voor gevallen die niet meer binnen de eerste 5 classificaties te kaderen zijn.

Bijlage 8

Wettelijke kaders Bewegingsonderwijs

Zorgplicht gemeente voor bewegingsonderwijs

Verordening voorzieningen huisvesting onderwijs gemeente Haarlem

Rijkssubsidie in het huurtarief

Scholen een hoger huurtarief voor gymzalen te laten betalen

Wet op het primair onderwijs

Artikel 8, lid 2 Uitgangspunten en doelstellingen onderwijs

Het onderwijs richt zich in elk geval op de emotionele en de verstandelijke ontwikkeling, en op het ontwikkelen van creativiteit, op het verwerven van noodzakelijke kennis en van sociale, culturele en lichamelijke vaardigheden

Artikel 92 Voorzieningen in de huisvesting

Voor de toepassing van deze afdeling worden onder voorzieningen in de huisvesting begrepen:

a. voor blijvend onderscheidenlijk voor tijdelijk gebruik bestemde voorzieningen, bestaande uit:

1°. nieuwbouw, een bestaand gebouw of een gedeelte daarvan, verplaatsing van een bestaand gebouw of van een gedeelte daarvan, terreinen, alsmede eerste aanschaf van onderwijsleerpakketten en meubilair,

2°. uitbreiding van de onder 1° bedoelde voorzieningen, en

3°. medegebruik van een ruimte die geschikt is voor het onderwijs.

Artikel 117 Grondslag bekostiging voor materiële instandhouding lichamelijke oefening

1. Burgemeester en wethouders stellen na overleg met de bevoegde gezagsorganen van de niet door de gemeente in stand gehouden scholen het aantal klokuren per week vast dat per groep leerlingen ten hoogste

a. ter beschikking wordt gesteld in een ruimte voor het onderwijs in lichamelijke oefening, of

b. voor bekostiging voor de materiële instandhouding van een ruimte voor het onderwijs in lichamelijke oefening in aanmerking komt.

2. Het aantal klokuren, bedoeld in het eerste lid, wordt vastgesteld op tenminste 1,5 voor basisscholen en tenminste 2,25 voor speciale scholen voor basisonderwijs.

3. Burgemeester en wethouders stellen de hoogte vast van

a. de bekostiging, bedoeld in het eerste lid, onder b, en

b. de bekostiging voor de vaste kosten van de materiële instandhouding van een ruimte voor lichamelijke oefening waarvan de eigendom berust bij het bevoegd gezag van een niet door de gemeente in stand gehouden school.

4. Bij de vaststelling, bedoeld in het derde lid, kan onderscheid worden gemaakt naar gelang de oppervlakte van de ruimte, alsmede tussen ruimten voor de exploitatie waarvan op grond van de onderwijswetgeving bekostiging wordt verleend en ruimten waarvoor dat niet het geval is.

Verordening

Lokalen bewegingsonderwijs zijn een voorziening huisvesting onderwijs. Dit betekent dat voor zowel het primair onderwijs, het (voortgezet) speciaal en het voortgezet onderwijs het college verantwoordelijk is voor de voorzieningen huisvesting onderwijs die zijn opgenomen in de Verordening voorzieningen huisvesting onderwijs (verordening) artikel 2 onder a, d, e en f.

Deze verantwoordelijkheid geldt niet voor de voorzieningen huisvesting onderwijs in artikel 2 onder b en c. Deze voorzieningen zijn uitsluitend van toepassing op de schoolgebouwen primair onderwijs en (voortgezet) speciaal onderwijs.

Bovenstaande betekent dat vanaf 1 januari 1997 onderdeel van de algemene uitkering Gemeentefonds uitmaken de vergoedingen voor:

- de investeringskosten van de artikel 2 onder a, d, e en f genoemde voorzieningen voor het

- primair onderwijs, het (voortgezet) speciaal en het voortgezet onderwijs en de vergoeding exploitatiekosten van de in artikel 2 onder b en c genoemde voorzieningen voor het primair onderwijs en het (voortgezet) speciaal.

Capaciteit lokalen bewegingsonderwijs

In de verordening is opgenomen dat voor zowel het primair, het (voortgezet) speciaal en het voortgezet onderwijs de capaciteit van een lokaal bewegingsonderwijs 40 uur is. Deze capaciteit geeft aan de mate waarin een lokaal bewegingsonderwijs gedurende de week kan worden gebruikt. Deze capaciteit is onafhankelijk van maximaal in te roosteren klokuren bewegingsonderwijs voor de scholen voor primair en (voortgezet) speciaal (of lesuren bij het voortgezet onderwijs). De capaciteit die kan worden ingeroosterd voor de scholen voor:

- primair en (voortgezet) speciaal onderwijs is maximaal 26 klokuren (artikel 38 lid 3 modelverordening) en
- voortgezet onderwijs is minimaal 32 klokuren en maximaal 40 klokuren.

Bekostiging lokalen bewegingsonderwijs

Uitgangspunt is dat het college verantwoordelijk is voor het bekostigen van de voorzieningen huisvesting onderwijs lokalen bewegingsonderwijs voor het primair, (voortgezet) speciaal en voortgezet onderwijs.

Daarnaast is uitgangspunt van de wet dat het college de lokalen bewegingsonderwijs 'om niet' beschikbaar stelt aan de scholen van het primair en (voortgezet) speciaal onderwijs.

Dit betekent dat de exploitatiekosten van deze lokalen voor rekening van de gemeente komen. Dit in tegenstelling tot de lokalen bewegingsonderwijs die eigendom zijn van een school voor voortgezet onderwijs: de exploitatiekosten van deze lokalen komen voor rekening van het bevoegd gezag, omdat het bevoegd gezag voortgezet onderwijs in de lumpsumvergoeding van het rijk een compensatie voor deze exploitatiekosten ontvangt.

Desondanks kan het voorkomen dat het college een vergoeding aan het bevoegd gezag moet betalen. Dit is afhankelijk van de eigendomssituatie.

De vergoeding van het college aan het bevoegd gezag voor de exploitatiekosten van een lokaal bewegingsonderwijs wordt als volgt berekend:

- voor een lokaal bewegingsonderwijs dat eigendom is van een schoolbestuur van het primair en (voortgezet) speciaal onderwijs het vaste bedrag (volledig) + het variabele bedrag x aantal klokuren gebruik
- voor een lokaal bewegingsonderwijs dat door de gemeente is gefinancierd en waarvan de exploitatie en het beheer is ondergebracht bij een derde (bijv. beheersstichting) het vaste bedrag / 26 klokuren x aantal klokuren gebruik + het variabele bedrag x aantal klokuren gebruik
- voor een lokaal bewegingsonderwijs dat door de gemeente wordt gehuurd van een derde (dus niet door de gemeente is gefinancierd) het vaste bedrag / 26 klokuren x aantal klokuren gebruik + het variabele bedrag x aantal klokuren gebruik, te verhogen met een huurvergoeding (= compensatie investeringslasten).

De vergoeding die het college aan het bevoegd gezag beschikbaar stelt is:

- gebaseerd op een klokuurbedrag
- onderverdeeld in een variabel bedrag en een vast bedrag en
- afhankelijk van het stichtingsjaar van het lokaal bewegingsonderwijs en de grootte van de oefenvloer.

Lokalen bewegingsonderwijs en scholen voor primair en (voortgezet) speciaal onderwijs

In de onderwijswetgeving is bepaald dat het college jaarlijks voor de gymnastiekaccommodaties van de niet door de gemeente in stand gehouden school het aantal klokuren bewegingsonderwijs vaststelt (bijv. art 117 WPO).

In wet is opgenomen op hoeveel klokuren bewegingsonderwijs de scholen minimaal aanspraak maken:

- basisonderwijs tenminste 1,5 klokuur gymnastiek per groep 6 jaar en ouder
- speciaal basisonderwijs en (voortgezet) speciaal onderwijs minimaal 2,25 klokuur per groep 6 jaar en ouder.

Het aantal groepen wordt vastgesteld volgens de procedure die is opgenomen in de verordening.

Daarnaast geldt dat op het moment dat een school voor primair of (voortgezet) speciaal onderwijs niet beschikt over een speellokaal in haar eigen schoolgebouw voor de groepen 4 -5 jarigen, 3,75 klokuur bewegingsonderwijs per groep in een speellokaal van een ander schoolgebouw of een lokaal bewegingsonderwijs moet worden ingeroosterd, rekening houdend met de verwijsafstanden die zijn opgenomen in de verordening.

Scholen een hoger huurtarief laten betalen

Scholen worden vanuit het ministerie niet bekostigd voor het bewegingsonderwijs. De scholen voor primair- en speciaal onderwijs ontvangen geen vergoeding voor de exploitatie, investeringen, onderhoud en/of vervangen.

De bekostiging van het bewegingsonderwijs wordt geregeld middels de algemene uitkering van de gemeente.

Indien scholen een hoger huurtarief moeten betalen zal dit doorberekend moeten worden aan de gemeente. Tegenover een hoger huurtarief staan geen extra inkomsten in de algemene uitkering.

ISA normen kledingaccommodaties per (buiten)sport

[illegible]

BUITENACCOMMODATIE VERENIGING/SPORTCX.:**INVENTARISATIE / VERANTWOORDELIJKHE****velden**

Veld :

huurder:

Veldtype : Rugbyveld

verhuurder:

aanleg:

DATUM

vervangen:

verantwoordelijk

nr.	voorzieningen	verhuurder	huurder
V1.1	VELD		
V1.1.1	Onderhoud kunstgras/gras	X	
V1.1.2	velden werkzaamheden voor en na het weekend	X	
V1.1.3	Vaste doelen aanschaf en vervanging(bij renovatie veld)	X	
V1.1.4	Onderhoud vaste doelen		X
V1.1.5	Dugouts groot onderhoud	X	
V1.1.6	Dugouts dagelijks onderhoud		X
V1.1.7	Schoonhouden veld + directe omgeving		X
V1.1.8	Onderhoud drainage / pomp / leidingen	X	
V1.1.9	Onderhoud beregening / pomp / leidingen/ sproeiers	X	
V1.2	HEKWERKEN E.D.		
	Onderhoud ballenvangers a.g.v. normale slijtage	X	
V1.2.1	Toegangspoorten/loophekken sloten/sleutels	X ¹⁾	X
	¹⁾ D-sloten op grote toegangshekken: Rekening verhuurder		
V1.3	OVERIGEN		
V1.3.1	Scorebord onderhoud (maatwerk)		X
V1.3.2	Veldverlichting /lichtmasten onderhoud	X	
V1.3.3	Legen van afvalbakken		X

EDEN

STORINGSNUMMER SRO
023-5121717

het SRO storingsnummer is 24 uur
7 dagen per week bereikbaar.

**Reparaties t.g.v. vandalisme of
onjuist gebruik komen voor
rekening van de huurder.**

bijzonderheden
zie besluit kleine herstellingen met name art. c,d,t en u
Vervanging: Rekening huurder
Nader bespreken collectief contract en kostenverdeling.

Akkoord namens de verhuurder :
handtekening :

handtekening :