

Oplegvel Collegebesluit

Portefeuille mr. B. B. Schneiders
Auteur Mevr. JM Koedooder
Telefoon 0235114615 E-mail: jkoedooder@haarlem.nl
MenS/ Reg.nr. 2013/89429
Bijlage A WEL kopiëren
B & W-vergadering van 19 maart 2013

Onderwerp

Mandaatbesluit Milieudienst IJmond

DOEL: Besluiten

Dit besluit is een uitvloeisel van het besluit d.d. 18 december 2012 en het raadsbesluit d.d. 31 januari 2013 om alle taken ten aanzien van de inrichtinggebonden milieutaak die bij of krachtens of mede voortvloeien uit de wet Milieubeheer op te dragen aan de milieudienst IJmond.

Onder mandaat wordt verstaan de bevoegdheid om in naam van een bestuursorgaan besluiten te nemen. Bij mandaat blijft de verantwoordelijkheid voor de genomen besluiten bij de mandaatgever (in dit geval het college van Haarlem).

Er wordt gemandateerd aan de secretaris/directeur van de milieudienst IJmond. Artikel 10.4 van de Algemene wet bestuursrecht is hier van toepassing. Dit artikel schrijft voor dat indien de gemandateerde niet werkzaam is onder verantwoordelijkheid van de mandaatgever, de mandaatverlening de instemming behoeft van de gemandateerde én degene onder wiens verantwoordelijkheid hij werkt.

B&W

1. Het college stelt het Mandaat- en Machtigingsbesluit Milieudienst IJmond vast als vermeld op bijlage A. bij dit besluit.
2. Dit besluit heeft geen financiële consequenties
3. Over dit besluit zal na vaststelling mededeling worden gedaan in de Stadskrant.
4. Dit besluit treedt in werking op de eerste dag na publicatie in de Stadskrant.

Collegebesluit

Onderwerp: Mandaat- en machtigingsbesluit Milieudienst IJmond.

Reg. Nummer: 2013/89429

1. Inleiding

Dit besluit is een uitvloeisel van het besluit d.d. 18 december 2012 en het raadsbesluit d.d. 31 januari 2013 om alle taken ten aanzien van de inrichtinggebonden milieutaak, die bij of krachtens of mede voortvloeien uit de Wet milieubeheer op te dragen aan de Milieudienst IJmond.

2. Besluitpunten college

1. Het college stelt het Mandaat- en Machtigingsbesluit Milieudienst IJmond vast als vermeld op bijlage A bij dit besluit.
2. Dit besluit heeft geen financiële consequenties
3. Over dit besluit zal na vaststelling mededeling worden gedaan in de Stadskrant.
4. Dit besluit treedt in werking op de eerste dag na publicatie in de Stadskrant.

3. Beoogd resultaat

Met dit besluit wordt beoogd dat de Milieudienst IJmond bevoegd is de in het Mandaat- en Machtigingsbesluit op bijlage A genoemde besluiten rechtsgeldig namens het college van Haarlem te nemen.

4. Argumenten

1. De gemeente Haarlem is (nog) niet toegetreden tot de gemeenschappelijke regeling Milieudienst IJmond. Op dit moment zijn medewerkers van de gemeente Haarlem wel al werkzaam bij de Milieudienst IJmond op basis van detachering. Een samenwerkingsovereenkomst met de Milieudienst ligt klaar voor ondertekening. In deze overeenkomst wordt de uitvoering van de milieutaken voor Haarlem geregeld voor de periode dat Haarlem nog niet formeel is toegetreden tot de gemeenschappelijke regeling. Door de mandatering wordt het juridisch mogelijk gemaakt dat de werkzaamheden voor de gemeente Haarlem tot die tijd bevoegd worden verricht vanuit de Milieudienst IJmond.

2. Het voorliggende mandaatbesluit beschrijft in extenso de beslissingen waarop de mandaatregeling van toepassing is. De tekst is de standaardtekst die daarvoor wordt gebruikt door alle gemeenten die samenwerken met resp. zijn aangesloten bij de Milieudienst IJmond.

3. Alle mandaten zijn belegd bij één functionaris, te weten de secretaris/directeur van Milieudienst IJmond. Deze mag zijn bevoegdheden ondermandateren. Over de ondermandatering wordt het college geïnformeerd.

4. De mandaatverlening is niet van toepassing op:

- a. zaken die afwijken van door het college gevoerd en/of vastgesteld beleid;
- b. beslissingen omtrent nadeelcompensatie en schadevergoedingen ten gevolge van rechtmatige resp. onrechtmatige besluitvorming of financiële compensatie;
- c. beslissingen op bezwaar- en beroepschriften.

5. Kanttekeningen

n.v.t.

6. Uitvoering

Na besluitvorming moet het mandaatbesluit op bijlage A nog worden ondertekend door de burgemeester en de secretaris.

Aangezien in dit geval wordt gemandateerd aan een functionaris buiten de gemeentelijke organisatie, dient laatstgenoemde én zijn werkgever nog schriftelijk akkoord te gaan met dit besluit.

7. Bijlagen

Bijlage A.

Het college van burgemeester en wethouders,

de secretaris

de burgemeester

MANDAAT- EN MACHTIGINGSBESLUIT MILIEUDIENST IJMOND

Burgemeester en wethouders van gemeente Haarlem,

OVERWEGENDE DAT

gemeente Haarlem, bij besluit van 18 december 2012 van het college van burgemeester en wethouders van gemeente Haarlem en bij besluit van 30 januari 2013 van de raad van gemeente Haarlem, alle taken die bij of krachtens of mede voortvloeien uit de Wet milieubeheer ten aanzien van de inrichtinggebonden milieutaak en de taken zoals bedoeld in de Packagedeal van 16 juni 2009 van het Rijk, het IPO en de VNG heeft opgedragen aan Milieudienst IJmond;

aan het dagelijks bestuur van Milieudienst IJmond ten behoeve van de uitvoering van voornoemde taken mandaat wordt verleend tot het verlenen, wijzigen en intrekken van omgevingsvergunningen op grond van de regels bij of krachtens de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht en de Wet milieubeheer en het nemen van besluiten die verband houden met maatwerkvoorschriften en meldingen met betrekking tot inrichtingen ingevolge onder andere de regels bij of krachtens de Wet milieubeheer en de Algemene wet bestuursrecht;

aan de secretaris/directeur van Milieudienst IJmond ten behoeve van de uitvoering van voornoemde taken mandaat wordt verleend handhavingsbesluiten, alsmede besluiten tot afzien van handhaving te nemen en/of deze namens ons te ondertekenen;

dit mandaat niet geldt voor zaken die afwijken van gevoerd en/of vastgesteld beleid. Evenmin geldt dit mandaat -gezien de Algemene wet bestuursrecht- voor beslissingen op tegen deze besluiten gerichte bezwaar- en beroepschriften en beslissingen omtrent nadeelcompensatie en schadevergoedingen tengevolge van rechtmatige respectievelijk onrechtmatige besluitvorming of financiële compensatie anderszins;

indien besluiten door ons worden genomen, ondertekening door de secretaris/directeur van Milieudienst IJmond of een door hem ondergemandateerde zal plaatsvinden waarna de procedure door Milieudienst IJmond verder kan worden afgerond met in achtneming van het in dit mandaatbesluit en bij of krachtens de Algemene wet bestuursrecht bepaalde;

de aard van de bevoegdheden zich niet verzet tegen onderhavig besluit;

gelet op de bij of krachtens de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, Wet milieubeheer en aanverwante wet- en regelgeving en de Algemene wet bestuursrecht gestelde voorschriften;

BESLUITEN VAST TE STELLEN

voorzover het hun bevoegdheden betreft,

Mandaat- en machtigingsbesluit Milieudienst IJmond

Hoofdstuk 1. BESLUITBEVOEGDHEDEN

Afdeling 1. Besluitbevoegdheden

1. De secretaris/directeur van Milieudienst IJmond wordt gemachtigd in naam van ons college en onder onze verantwoordelijkheid tot de voorbereiding en uitvoering van taken en besluiten verband houdende met het verlenen van omgevingsvergunningen voor inrichtingen als bedoeld in de regels bij of krachtens artikel 2.1 eerste lid, aanhef en onder e en i van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht en de Wet milieubeheer en meer in het bijzonder de voorbereiding en uitvoering van de besluiten vermeld in bijlage I bij dit besluit en gemandateerd de in deze bijlage genoemde besluiten te nemen;
2. De secretaris/directeur van Milieudienst IJmond wordt gemachtigd in naam van ons college en onder onze verantwoordelijkheid de taken als genoemd in:
 - artikel 5.2 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht;
 - artikel 18.2, artikel 18.2a, artikel 18.2d tweede lid, artikel 18.2i van de Wet milieubeheer;
 - artikel 92 Woningwet met betrekking tot slopen als bedoeld in artikel 1b vijfde lid juncto artikel 2 tweede lid onder c en d Woningwet voorzover in opdracht van bedrijven of instellingen;
 - controle- en handhavingsprogramma's;en meer in het algemeen het houden van toezicht op de naleving van milieuwetgeving, waaronder de uitvoering van de besluiten, vermeld in bijlage II die onderdeel uitmaakt van dit besluit, uit te voeren en gemandateerd de in deze bijlage genoemde besluiten te nemen;
3. De secretaris/directeur van Milieudienst IJmond stelt voorafgaand aan een te nemen besluit als bedoeld in bijlage II onder 2 sub a tot en met e de verantwoordelijke milieuportefeuillehouder in kennis;
4. Aan de secretaris/directeur van Milieudienst IJmond wordt voorts opgedragen in naam van ons college en onder onze verantwoordelijkheid besluiten te nemen zoals opgenomen in bijlage III;

5. Van de machtiging besluiten te nemen als genoemd onder 1., 2. en 4. mag geen gebruik worden gemaakt indien het betreft:
 - a. zaken die afwijken van gevoerd en/of vastgesteld beleid;
 - b. beslissingen omtrent nadeelcompensatie en schadevergoedingen tengevolge van rechtmatige respectievelijk onrechtmatige besluitvorming of financiële compensatie;
 - c. beslissingen op bezwaar- en beroepschriften;

Afdeling 2. Ondermandaat

6. De secretaris/directeur van Milieudienst IJmond kan besluiten dat de onder zijn bevoegdheid werkzame teamleiders en senior medewerkers eveneens bevoegd zijn de onder 1., 2. en 4. genoemde besluiten te nemen, met inachtneming van het onder 3. en 5. bepaalde;
7. Het ondermandaat bedoeld onder 6. wordt aan ons college bekend gemaakt;

Hoofdstuk II. VERTEGENWOORDIGING EN WERKPROGRAMMA RUD

8. De secretaris/directeur van Milieudienst IJmond is in zijn hoedanigheid als directeur van de regionale uitvoeringsdienst Milieudienst IJmond bevoegd tot:
 - het maken van afspraken met het Openbaar Ministerie, de politie en landelijke inspectie- en opsporingsdiensten, waaronder het periodiek afsluiten van handhavingsarrangementen met het Openbaar Ministerie en de politie;
 - het afsluiten van samenwerkingsarrangementen met directeuren van andere regionale uitvoeringsdiensten;
9. De secretaris/directeur van Milieudienst IJmond stelt, op basis van onder meer onze aanwijzingen en het door ons vastgestelde beleid, het handhavingsarrangement met het Openbaar Ministerie en de politie en de vastgestelde landelijke prioriteiten, de prioriteiten en het werkprogramma van Milieudienst IJmond vast.

Hoofdstuk III. OPENBAARHEID GEGEVENS, ARCHIEF EN VERSLAGLEGGING

10. De secretaris/directeur van Milieudienst IJmond draagt in naam van ons college en onder onze verantwoordelijkheid zorg voor het beheer van archiefbescheiden verband houdende met de uitvoering van het in dit mandaat- en machtigingsbesluit gestelde, waaronder wordt verstaan het in goede, geordende en toegankelijke staat brengen en bewaren van archiefbescheiden overeenkomstig een door de secretaris/directeur, in overleg met onze gemeente, vast te stellen regeling als bedoeld in de Archiefwet 1995;

11. De secretaris/directeur van Milieudienst IJmond verantwoordt zich in het jaarverslag en eventuele andere periodieke verslagen omtrent het onder 1. Tot en met 4. en 8. tot en met 10. gestelde;

Hoofdstuk V. SLOTBEPALINGEN

12. Dit besluit geldt voor onbepaalde tijd.
13. Indien ten gevolge van een wijziging van bovengenoemde en/of in de bijlagen aangeduide wettelijke regelingen de uitvoering van voornoemde taken moet worden veranderd, behoren deze aangepaste werkzaamheden tot de taken van de secretaris/directeur voorzover hun strekking en omvang door deze wijziging niet wezenlijk veranderen;
14. Dit besluit treedt in werking per 1 maart 2013.

Aldus vastgesteld in onze vergadering van [DATUM] en bekendgemaakt op [DATUM]

Namens burgemeester en wethouders van gemeente Haarlem,

De secretaris, J. Scholten

De burgemeester, B.B. Schneiders

Bijlage I

Tot de besluiten (in de zin van 1:3 van de Algemene wet bestuursrecht) bedoeld in dit mandaatbesluit, behoren in ieder geval:

1. Het nemen van besluiten aangaande omgevingsvergunningen die uitsluitend zien op activiteiten als bedoeld in artikel 2.1 eerste lid aanhef en onder e en i van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht en de daarop gebaseerde regelgeving, alsmede het nemen van de besluiten ingevolge de bij of krachtens de Wet milieubeheer en aanverwante regelgeving en de Algemene wet bestuursrecht gestelde regels, te weten:
 - Besluiten op aanvragen;
 - Besluiten waarin wordt bepaald dat een (omgevings-)vergunning, revisievergunning, ontheffing of aanwijzing moet worden aangevraagd;
 - Besluiten inzake het buiten behandeling laten van aanvragen;
 - Besluiten inzake de weigering van een omgevingsvergunning, ontheffing of aanwijzing;
 - Besluiten inzake het stellen van nadere eisen, maatwerkvoorschriften en gelijkwaardigheidsbesluiten;
 - Besluiten inzake het verlenen van een (tijdelijke) (omgevings-)vergunning, ontheffing of aanwijzing;
 - Het afgeven van een schriftelijke verklaring of goedkeuring;
 - Besluiten inzake de wijziging of intrekking van (omgevings-)vergunningen, ontheffingen of aanwijzingen zowel ambtshalve als op verzoek;
 - Besluiten inzake de toepassing van de (uitgebreide) voorbereidingsprocedure voor besluiten inzake aanvragen of ambtshalve te nemen besluiten;
 - Besluiten inzake de verlenging van termijnen waarbinnen besluiten op aanvragen of ambtshalve te nemen besluiten worden genomen;
2. Het nemen van besluiten verband houdende met milieu-effectrapportage, als bedoeld in hoofdstuk 7 van de Wet milieubeheer, voorzover deze rapportage wordt opgesteld ten behoeve van het nemen van een milieubesluit;
3. Het nemen van besluiten inzake het aanwijzen van ambtenaren belast met vertegenwoordiging in bezwaar- of beroepsprocedures en het leiden of deelnemen aan zittingen waarin gelegenheid wordt geboden mondelinge zienswijzen of bedenkingen in te dienen voorzover deze vertegenwoordiging betrekking heeft op de uitoefening van de onder 1. en 2. van deze bijlage genoemde bevoegdheden.

Bijlage II

Tot de besluiten (in de zin van 1:3 van de Algemene wet bestuursrecht) bedoeld in dit mandaatbesluit, behoren in ieder geval:

1. Besluiten die verband houden met het uitvoeren van controle- en handhavingprogramma's en meer in het algemeen het houden van toezicht op de naleving van milieuwetgeving;
2. Handhavingbesluiten waarmee:
 - overeenkomstig artikel 5.2 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, artikel 18.2, artikel 18.2a, artikel 18.2d en artikel 18.2i van de Wet milieubeheer zorg wordt gedragen voor de bestuursrechtelijke handhaving van het met betrekking tot inrichtingen bij of krachtens de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, Wet milieubeheer en in artikel 5.1 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht genoemde wetten bepaalde;
 - overeenkomstig artikel 92 Woningwet zorg wordt gedragen voor de bestuursrechtelijke handhaving met betrekking tot slopen, als bedoeld in artikel 1b vijfde lid juncto artikel 2 tweede lid onder c en d Woningwet voorzover in opdracht van bedrijven of instellingen;
 - zorg wordt gedragen voor de bestuursrechtelijke handhaving van het bij of krachtens het Besluit bodemkwaliteit bepaalde;
 - zorg wordt gedragen voor de bestuursrechtelijke handhaving van al hetgeen waarop het basistakenpakket 2.3 zoals vastgesteld op 25 mei 2011 ziet;waaronder begrepen:
 - a. het opleggen van een last onder bestuursdwang overeenkomstig de artikelen 125 van de Gemeentewet jo de bepalingen van afdeling 5.3.1 van de Algemene wet bestuursrecht;
 - b. het opleggen van een last onder dwangsom als bedoeld in artikel 5:32 van de Algemene wet bestuursrecht;
 - c. het vaststellen van beschikkingen tot invordering van een verbeurde dwangsom overeenkomstig artikel 5:37 van de Algemene wet bestuursrecht;
 - d. het vaststellen van de verplichting tot betaling van een geldsom, in verband met de gemaakte kosten door het daadwerkelijk toepassen van bestuursdwang overeenkomstig artikel 4:86 van de Algemene wet bestuursrecht;
 - e. besluiten op verzoeken tot handhaving;
 - f. het invorderen van de onder d. bedoelde geldsommen bij dwangbevel overeenkomstig artikel 5:10 jo de bepalingen van afdeling 4.4.4.2 van de Algemene wet bestuursrecht;

- g. het invorderen van onder c. genoemde verbeurde dwangsom bij dwangbevel overeenkomstig artikel 5:10 jo de bepalingen van afdeling 4.4.4.2 van de Algemene wet bestuursrecht;
 - h. het verlenen van uitstel van betaling op grond van artikel 4:94 van de Algemene wet bestuursrecht;
 - i. het vaststellen van de verschuldigde wettelijke rente overeenkomstig artikel 4:99 van de Algemene wet bestuursrecht;
 - j. Het geheel of gedeeltelijk intrekken van een omgevingsvergunning voor inrichtingen overeenkomstig artikel 2.33 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht;
 - k. besluiten verband houdende met wijziging, vermindering, intrekking, opheffing, opschorten of uitstel voor een bepaalde termijn e.d. van de onder 1 en 2 bedoelde besluiten, zowel ambtshalve als op aanvraag van derden, zoals bijvoorbeeld ingevolge artikel 5:34 van de Algemene wet bestuursrecht;
3. Besluiten inzake de aanwijzing van toezichthoudende ambtenaren op grond van artikel 5.10 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht en de aanwijzing van toezichthoudende ambtenaren op grond van artikel 5.10 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht in samenhang met artikel 18.1a van de Wet milieubeheer, artikel 92 van de Woningwet en artikel 95 van de Wet bodembescherming;
4. Besluiten inzake het aanwijzen van ambtenaren belast met vertegenwoordiging in bezwaar- of beroepsprocedures ten aanzien van besluiten als bedoeld in deze bijlage en het leiden of deelnemen aan zittingen waarin gelegenheid wordt geboden mondelinge zienswijzen in te dienen omtrent vooraankondigingen.

Bijlage III

Tot de besluiten (in de zin van 1:3 van de Algemene wet bestuursrecht) bedoeld in dit mandaatbesluit, behoren in ieder geval:

1. Besluiten die verband houden met de openbaarheid van gegevens mede ingevolge de Wet openbaarheid van bestuur;
2. Besluiten inzake het aanwijzen van ambtenaren belast met vertegenwoordiging in bezwaar- of beroepsprocedures ten aanzien van besluiten als bedoeld in deze bijlage en het leiden of deelnemen aan zittingen waarin gelegenheid wordt geboden mondelinge zienswijzen in te dienen omtrent vooraankondigingen.