Haarlem

Collegebesluit

Onderwerp: Pilot gratis mantelzorgabonnement parkeergarages
BBV nr: 2014/14994

1. Inleiding

De gemeenteraad heeft het Plan van Aanpak 'Verbeteren van de ondersteuning aan mantelzorgers' vastgesteld (2009/96030). Eén van de maatregelen uit dit plan betreft het makkelijker kunnen parkeren voor mantelzorgers die niet in Haarlem wonen en zorg verlenen in de binnenstad (zone B). Het college wil hen faciliteren door middel van een pilot met gratis abonnementen voor bepaalde parkeergarages.

Samen voor Elkaar.
Het huidige systeem van maatschappelijke ondersteuning en activering (inclusief re-integratie) staat onder grote druk. In Nederland is er steeds minder geld voor professionele ondersteuning en begeleiding, terwijl de behoefte aan ondersteuning juist groeit. Er is een ander systeem nodig waarbij de overheid er enerzijds naar streeft om verbeteringen door te voeren en anderzijds een groter beroep doet op de burger, op professionele partners, op solidariteit en zorgen voor elkaar.

Wat betekent dit voor ons? Wij spreken iedereen aan op zijn of haar eigen verantwoordelijkheid; je kijkt eerst naar wat je zelf kunt doen. Wij nemen burgers minder bij de hand en stimuleren hen om ook verantwoordelijkheid te nemen voor de zorg aan anderen. Dit denken is gebaseerd op de volgende uitgangspunten:
* Burgers hebben regie over hun eigen oplossingen; wat kunnen zij wel (eigen kracht);
* Burgers kunnen, al dan niet met hulp, zelfstandig blijven functioneren (zelfredzaamheid);
* Burgers doen mee vanuit de eigen mogelijkheden van vanuit wederkerigheid (actief burgerschap)

Gemeenten bieden een goede basisinfrastructuur om burgers te steunen in hun zelfredzaamheid en in hun hulp aan anderen. Voor mensen die tijdelijk de regie over hun leven kwijt zijn, is er maatwerk. Er is een vangnet voor de meest kwetsbaren .

2. Besluitpunten college

Het college besluit:

1. Mantelzorgers van buiten Haarlem die zorg verlenen aan een naaste in de binnenstad (zone B) op verzoek tijdelijk een gratis abonnement te verstrekken voor de parkeergarages Houtplein, Kamp en Stationsplein.
2. Voorwaarden vast te stellen waaronder mantelzorgers het abonnement kunnen verkrijgen.
3. Het voorstel heeft geen financiële consequenties.
4. Het besluit ter informatie voor te leggen aan de commissies Samenleving en Beheer.
5. De betrokkenen ontvangen na besluitvorming een brief over dit besluit.

3. Beoogd resultaat

De gemeente wil de ondersteuning aan mantelzorgers verbeteren waardoor degene die zij verzorgen langer zelfstandig thuis kunnen blijven wonen. Ook wil de gemeente de overbelasting van mantelzorgers zoveel als mogelijk voorkomen. Het probleem om in de binnenstad te parkeren is hier onderdeel van. Door introductie van een gratis abonnement voor bepaalde parkeergarages voor mantelzorgers neemt overbelasting af. De uitwerking sluit aan op realisatie van doelen uit programma 3 'Welzijn, gezondheid en zorg'.

4. Argumenten

Het voorstel past in het ingezet beleid voor ondersteuning van mantelzorgers.
Met deze regeling stimuleert en faciliteert de gemeente het bieden van mantelzorg. Dit sluit aan op de doelstelling van programma 3 'Welzijn, Gezondheid en Zorg', onderdeel 3.2 'Zorg en dienstverlening voor mensen met een beperking. Het voorstel sluit ook aan op de transitie van het sociaal domein dat is vastgelegd in de nota Samen voor Elkaar.

De ondersteuning van mantelzorgers is een wettelijke taak.
De ondersteuning van mantelzorgers is met de komst van de Wet Maatschappelijke Ondersteuning (WMO) in 2007 een wettelijke taak van de gemeente (prestatieveld 4).

Keuze voor de binnenstad en voor parkeergarages vanwege hoge parkeerdruk op straten.
De pilot kiest voor de binnenstad (zone B) omdat hier de parkeerdruk het hoogst is. De pilot kiest voor parkeren in een parkeergarage en niet voor parkeren op straat vanwege de hoge parkeerdruk op straat. De uitwerking van de pilot gebeurt in drie parkeergarages: Houtplein, Kamp en Stationsplein.

5. Kanttekeningen

Een aantal garages valt niet onder de pilot.
De volgende parkeergarages maken geen onderdeel uit van de pilot:
- De Appelaar omdat deze garage niet werkt met abonnementen;
- Cronjé omdat deze buiten de binnenstad zone B ligt
- Raaks omdat gratis abonnementen daar mogelijk leidt tot teruggave van BTW aan de Belastingdienst (omdat deze garage minder dan 10 jaar geleden is gebouwd).

Mantelzorgers met een gratis abonnement leidt tot fictieve derving van parkeerinkomsten.
Het is niet bekend hoeveel mantelzorgers nu betaald parkeren in een van de drie garages. Het is daarom niet vast te stellen of het verstrekken van gratis abonnementen feitelijk leidt tot derving van parkeerinkomsten. De pilot gaat uit van onbenutte restruimte omdat parkeergarages nooit 100% gevuld zijn. Het gaat dus om plekken die leeg staan. Het maximale aantal abonnementen van 40 neemt 2,5% van de plekken in. Uitgaande van de fictieve situatie dat alle mantelzorgers voor de zorg aan een naaste een jaarabonnement zouden hebben aangeschaft zou dit neerkomen op een bedrag van € 52.022,-
De bezetting van de garages in verhouding tot de gratis verstrekte abonnementen en de relatie tot de fictieve gederfde parkeerinkomsten maken onderdeel uit van de evaluatie.

6. Financiën

Het besluit heeft geen financiële consequenties. De drie parkeergarages waar de pilot zich op richt zijn niet altijd volledig bezet. Mantelzorgers kunnen dus gebruik maken van onbenutte restruimte. Het is niet bekend hoeveel mantelzorgers nu op straat of in een garage betaald parkeren.

Op basis van ervaringen in andere steden gaan 10 tot 20 mantelzorgers gebruik maken van deze regeling. Het verstrekken van abonnementen door Spaarnelanden vindt plaats binnen de huidige formatie. Uitgifte van maximaal 40 gratis parkeerabonnementen vindt plaats ten laste van Programma 8 Bereikbaarheid en Mobiliteit, kostenplaats 2686 (onderdeel parkeerbaten). Het betreft **fictieve** parkeerinkomsten van €52.022,-

7. Uitvoering
Het beschikbaar stellen van gratis abonnementen voor drie parkeergarages is aan voorwaarden verbonden zodat er geen misbruik te maken is bij het verkrijgen van een gratis abonnement. Om voor een abonnement is aanmerking te komen dient de aanvrager te voldoen aan de volgende voorwaarden:
- De mantelzorger woont buiten Haarlem.
- De verzorgde woont in de binnenstad van Haarlem, zone B.
- De verzorgde is voorafgaand aan de aanvraag van een gratis abonnement minimaal twee maanden aangewezen op mantelzorg, gedurende minimaal 8 uur per week of de verzorgde is terminaal, aan te tonen door een recente verklaring van de huisarts, het CIZ of een andere professionele instantie.
- Per verzorgde kunnen tegelijkertijd maximaal twee mantelzorgers over een gratis abonnement beschikken.
- Het abonnement is één jaar geldig. Verlening kan door opnieuw een aanvraag in te dienen. Indien de verlenging is aangevraagd vóór de definitieve besluitvorming van de evaluatie van de pilot, geldt uitgifte van een tijdelijke verlenging tot aan het moment van de definitieve besluitvorming.

De pilot 'gratis parkeerabonnementen voor mantelzorgers' geldt voor één jaar. Daarna vindt een evaluatie plaats. De resultaten van deze evaluatie (zoals aantal gehonoreerde aanvragen, afwijzingen met redenen, verstrekt abonnementen en de relatie tot onbenutte restruimte, mogelijke knelpunten zoals loopafstand) leiden tot een oordeel en advies om de pilot om te zetten in staand beleid, al dan niet aangepast.
De aanvraag van een mantelzorgabonnement loopt via het digitaal loket op www.haarlem.nl
In het pilotjaar vindt de toetsing van de zorgvoorwaarden plaats door de afdeling Wonen, Welzijn, Gezondheid en Zorg van de gemeente Haarlem. Spaarnelanden voert controle uit op de postcodes en verzorgt de uitgifte van de abonnementen. Gelet op het beperkt aantal abonnementen kan de verstrekking plaatsvinden binnen de huidige formatie.

De pilot is intern ambtelijk afgestemd met betrokken relevante afdelingen. De pilot is besproken in de begeleidingsgroep 'Verbeteren van de ondersteuning aan mantelzorgers' met daarin vertegenwoordigers van mantelzorgers en hun organisaties: Tandem, Platform Belangenbehartiging Mantelzorgers, de vm. WMO raad, Cliëntenbelangenbureau, MEE en de regiogemeenten Heemstede en Bloemendaal. Mantelzorgers en verzorgenden ontvangen via de bovengenoemde organisaties een informatiebrief over deze regeling.

Het college van burgemeester en wethouders,

de secretaris de burgemeester