

Onderwerp: Uitvoeringsregels en Uitvoeringsbesluit Wmo 2015

BBV nr: 2014/379754

1. Inleiding

Op 30 oktober 2014 is de Verordening maatschappelijke ondersteuning gemeente Haarlem vastgesteld door de gemeenteraad (BBV nr. 2014/334665). In deze verordening heeft de gemeenteraad de kaders vastgesteld voor de verdere uitwerking van de Wmo 2015.

Deze uitwerking heeft zijn beslag gekregen in de volgende documenten (bijgevoegd als bijlagen):

1. Uitvoeringsregels maatwerkvoorzieningen Wet maatschappelijke ondersteuning gemeente Haarlem 2015;
2. Uitvoeringsbesluit Algemene en maatwerkvoorzieningen Wet maatschappelijke ondersteuning gemeente Haarlem 2015.

Deze beide documenten worden in dit collegebesluit vastgesteld.

Samen met de Wmo 2015 en de Verordening maatschappelijke ondersteuning gemeente Haarlem vormen deze documenten een beleidsmatig geheel om de Wmo 2015 uit te voeren - conform de vastgestelde beleidskaders- door de uitvoeringsorganisatie.

Ook geven deze documenten de burger het inzicht hoe de gemeente Haarlem uitvoering geeft aan de invulling van de wet (de toegang), wat de aard is van de maatwerkvoorzieningen en op welke wijze de gemeente een maatwerkvoorzieningen verstrekt. Het gaat dan om maatwerkvoorzieningen behoudens beschermd wonen en opvang. Deze voorzieningen hebben een regionale samenwerkingscomponent en worden separaat aan het college aangeboden.

Zoals in Collegebesluit “Uitvoeringsbesluiten transitie sociaal domein”, BBV 2014/153962 is vastgesteld, krijgen de zorgprofessionals een rol in het toegangsproces. Dit zal zich overigens beperken tot het onderzoek. De afhandeling van de feitelijke aanvraag, de beschikking en de opdracht tot levering van de maatwerkvoorziening voert de gemeente zelf uit.

2. Besluitpunten college

1. Het college besluit de Uitvoeringsregels maatwerkvoorzieningen Wet maatschappelijke ondersteuning gemeente Haarlem 2015 vast te stellen;
2. Het college besluit het Uitvoeringsbesluit Algemene maatwerkvoorzieningen Wet maatschappelijke ondersteuning gemeente Haarlem 2015 vast te stellen;
3. Het besluit wordt ter informatie aangeboden aan de Commissie Samenleving;
4. De financiële consequenties van dit besluit zijn reeds in de begroting 2015 verwerkt;
5. De betrokkenen worden geïnformeerd over het besluit.

3. Beoogd resultaat

Met de vaststelling van de Uitvoeringsregels en het Uitvoeringsbesluit Wmo 2015 stelt het college de nadere de uitwerking vast van het gemeentelijke Wmo beleid, zodat duidelijk is

voor de Haarlemse burger, de gemeentelijke uitvoeringsorganisatie en de zorgaanbieders hoe de gemeente uitvoering geeft aan het Wmo proces, zoals dit in de Verordening is vastgesteld.

Daarnaast stelt het college in deze documenten vast wat de aard en de omvang is van de maatvoorzieningen ten behoeve van Haarlemse burgers die niet in staat zijn om op basis van eigen kracht en/of met hulp van het sociale netwerk en/of met algemene voorzieningen uit de basisinfrastructuur, hun ondersteuningsbehoefte voor zelfredzaamheid en maatschappelijke participatie op te lossen.

4. Argumenten

4.1: Uitvoeringsregels maatwerkvoorzieningen Wet maatschappelijke ondersteuning gemeente Haarlem 2015

In de Uitvoeringsregels is uitgewerkt hoe de concrete toegang tot de maatwerkvoorziening wordt vastgesteld. Conform het proces van de Verordening zijn de melding, het onderzoek en het afwegingskader voor de maatwerkvoorziening hier uitgewerkt. Op basis hiervan is het voor de burger duidelijk waar de toegang is belegd en wanneer een maatwerkvoorziening aan de orde is. Ook is duidelijk dat de burger zelf regie heeft en deze regie kan invullen op basis van het persoonlijke ondersteuningsplan.

De mogelijkheden van een burger om op basis van eigen kracht en het eigen netwerk en/of met gebruikelijke hulp en/of met algemeen gebruikelijke voorzieningen zijn zelfredzaamheid te handhaven of te verbeteren staan centraal om een beroep op een maatwerkvoorziening te voorkomen. Dit zijn de algemene criteria om voor een maatwerkvoorziening in aanmerking te kunnen komen. De burger moet hierbij als resultaat hebben dat hij of zij zo lang mogelijk in de eigen leefomgeving kan blijven wonen en hierbij zelfredzaam is en in voldoende mate kan participeren.

Een maatwerkvoorziening is een, op de behoeften, persoonskenmerken en mogelijkheden van een persoon afgestemd geheel van diensten, hulpmiddelen, woningaanpassingen en andere maatregelen.

Deze maatwerkvoorziening kan bestaan uit diensten, woningaanpassingen en hulpmiddelen. Deze voorzieningen staan uitvoerig beschreven in de Uitvoeringsregels. Enkele maatwerkvoorzieningen lichten wij hieronder toe:

4.1.1. de tot nu toe bekende Wmo voorzieningen, te weten :

a. huishoudelijke ondersteuning;

Deze voorziening blijft als individuele maatwerkvoorziening gehandhaafd en wordt aangepast aan het nieuwe beleid 'Uitwerking lichtste vorm van de hulp bij het huishouden' zoals de raad dit heeft vastgesteld in raadsstuk 2014/168107. Dit betekent dat de gemeente een toegangsbeoordeling doet en vervolgens aan de aanbieders van huishoudelijke ondersteuning de opdracht geeft om samen met de burger een dynamisch ondersteuningsplan op te stellen om het resultaat van een schoon en leefbaar huis te realiseren. Dynamisch wil zeggen dat er periodiek wordt gekeken wat er nodig is om dit resultaat te halen en hoe en wanneer het netwerk of de omgeving hierbij concreet ingezet kan worden.

b. vervoersvoorzieningen, inclusief rolstoelen en sportvoorzieningen;

De vervoersvoorzieningen, zoals de OV-taxi, de scootmobiel, de driewiel fiets etc. blijven mogelijk als maatwerkvoorziening. Ook rolstoelen en sportvoorzieningen blijven mogelijk. Aan de aard van deze voorzieningen verandert niets.

Persoonsgebonden budget voor lokale verplaatsingen:

Het persoonsgebonden budget voor lokale verplaatsingen (PLV) blijft bestaan als maatwerkvoorziening. Deze voorziening kan worden gekozen indien de OV-taxi toegekend wordt. De hoogte van het PLV wordt verlaagd van €35,00 naar € 25,00 per maand. De reden hiervan is dat aangesloten wordt bij het beleid van de OV-taxi per 1 maart 2013. Reizigers in de OV-taxi kunnen maximaal 350 zones reizen. Dit komt overeen met 1.500 kilometer. Uitgangspunt bij de vergoeding is de onbelaste kilometervergoeding van € 0,19 zoals deze wordt gehanteerd door de Belastingdienst. Dit levert een gemiddeld maandbedrag op van € 23,75, welke wordt afgerond naar € 25,00. Vanwege het feit dat de Belastingdienst dit bedrag als onbelast aanmerkt, wordt de PLV niet met een eigen bijdrage belast. Voor echtparen waarvan beide personen recht hebben op de PLV wordt deze vergoeding verlaagd van € 52,50 naar € 37,50 per maand.

c. woonvoorzieningen;

Woonvoorzieningen in de vorm van woningaanpassingen blijven mogelijk. Ook de hoogte van het bedrag waarboven het primaat van verhuizen opgaat, blijft gehandhaafd op € 10.000,--. Onder dit bedrag zal eerst gekeken worden of woningaanpassingen problemen bij de zelfredzaamheid en de participatie kunnen oplossen (uiteraard nádat vaststaat -zoals bij alle Wmo-voorzieningen- dat eigen kracht oplossingen en/of algemene en voorliggende voorzieningen geen oplossing kunnen bieden). Woningaanpassingen kunnen trapliften zijn, maar ook onder meer aanpassingen aan keukens, badkamers, toiletten en de aanpassing van drempels binnen de woning vallen hieronder.

- Preventie bij woonvoorzieningen:

Er wordt gestart met het geven van voorlichting aan burgers waarbij de woning te groot wordt of waarbij de woning in de toekomst een obstakel gaat vormen voor de algemeen dagelijkse levensverrichtingen, zoals koken, in de woning verplaatsen en de zelfverzorging. Deze mensen zullen tijdig voorgelicht worden over het feit dat een verhuizing op termijn een goede oplossing is om zo lang mogelijk zelfstandig te kunnen blijven wonen. Deze burgers zal de gemeente Haarlem voorzien van een programma van eisen waaraan een nieuwe woning moet voldoen.

De voorlichting wordt gegeven aan alle burgers die zich melden bij het team Wmo-voorzieningen met een woonprobleem. In samenwerking met de Haarlemse corporaties wordt gewerkt aan een adequate wijze van voorlichting en eventueel bemiddeling naar een passende volgende woning. Een informatiepakket in de vorm van instructies bij het vinden van een andere woning en informatie op de gemeentelijke website zullen onder meer onderdeel uitmaken van de preventieve maatregelen. Gemeente brede communicatie wordt hierover opgestart.

- Maatwerkvoorziening bij de verhuizing:

Financiële vergoedingen mogen onder de vigour van de Wmo 2015 niet meer worden verstrekt. Een voorziening kan alleen verstrekt worden als maatwerkvoorziening in natura of in de vorm van een persoonsgebonden budget. De huidige verhuiskostenvergoeding van

€ 2.500,-- komt dan ook te vervallen. De nieuwe maatwerkvoorziening hiervoor zal individueel en op maat worden vastgesteld. Gekeken zal worden naar de werkelijke kosten van een verhuizing, op basis van de goedkoopst adequate verhuiskosten en de kosten van raambedekking, vloerbedekking en wandbekleding in de nieuwe woning. Hierbij zal aangesloten worden bij respectievelijk de goedkoopste offerte van een verhuisbedrijf en bij de normen zoals deze gehanteerd worden voor stoffering van een woning te behoeve van de bijzondere bijstand terzake (Nibudnormen). In principe wordt deze maatwerkvoorziening als Persoonsgebonden budget aangeboden, zodat burgers vervolgens zelf of met hulp van hun netwerk de verhuizing kunnen regelen. Lukt dit niet, dan is een natura verstrekking mogelijk waarbij de gemeente de regie op zich neemt van de verhuizing.

4.1.2. de nieuwe voorzieningen, te weten :

a. begeleiding en kortdurend verblijf:

Begeleiding (inclusief dagbesteding en noodzakelijke persoonlijke verzorging) en kortdurend verblijf ten behoeve van mensen die zelfstandig wonen, zijn de nieuwe voorzieningen die overkomen in verband met de decentralisatie van taken vanuit de huidige AWBZ naar de Wmo. Deze taken zijn in de uitvoeringsregels verwerkt, conform “Raadsbesluit beleidskaders Zorg voor Jeugd, Awbz, Participatiewet en Wmo”, BBV nr. 2013/469125 en Collegebesluit “Offerteaanvraag documenten Maatwerkvoorzieningen Wmo en Zorg voor jeugd”, BBV nr. 2014/202253. Het jaar 2015 is hierbij een overgangsjaar van bestaande cliënten van het oude naar het nieuwe regime.

Met ingang van 1 januari 2015 beschikt de gemeente over een adequaat aanbod van voorzieningen ten behoeven van individuele of groepsbegeleiding, conform het genoemde collegebesluit van de offerteaanvraag. Ook bij deze nieuwe voorzieningen staat het gesprek centraal en zijn ook de algemene criteria van toepassing om hiervoor in aanmerking te kunnen komen. Naast de eigen kracht en de mogelijkheden van het netwerk, spelen algemene voorzieningen in de basisinfrastructuur hierbij een grote rol en een goede afstemming met de persoonlijke verzorging die vanuit de Zorgverzekeringswet wordt geleverd en afstemming met de functie behandeling uit de Wet langdurige zorg (Wlz).

Bij individuele begeleiding kan sprake zijn van ondersteuning bij het organiseren van het huishouden. Als dit dicht bij huishoudelijke ondersteuning ligt, wordt een gecombineerde maatwerkvoorziening voor huishoudelijke ondersteuning en begeleiding ingezet. Dit was voorheen de zwaardere vorm van huishoudelijke ondersteuning (categorie 2 en 3).

4.2: Uitvoeringsbesluit Algemene en maatwerkvoorzieningen Wet maatschappelijke ondersteuning gemeente Haarlem 2015

In het Uitvoeringsbesluit is geregeld op welke voorzieningen de gemeente eigen bijdragen heft en hoe de omvang en de hoogte van het persoonsgebonden budget wordt vastgesteld.

Eigen bijdragen:

Bij de invoering van de Wmo 2007 is reeds besloten om alleen over de individuele Wmo-voorziening hulp bij het huishouden een eigen bijdrage te heffen. Later in 2013, bij aanpassing van het gemeentelijke Uitvoeringsbesluit, is dit besluit uitgebreid en heeft de raad besloten dat er eigen bijdragen over alle individuele Wmo-voorzieningen worden geheven en

dat hierbij de (maximale) grenzen uit het landelijke Uitvoeringsbesluit Wmo (dit is een Algemene maatregel van Bestuur) worden gevolgd. Dit landelijke besluit wordt door de gemeente gevolgd omdat de rijksoverheid er bij haar uitkering -ten behoeve van de uitvoering van de Wmo- aan het gemeentefonds rekening mee houdt, dat gemeenten eigen bijdragen heffen binnen de mogelijkheden van landelijke Uitvoeringsbesluit Wmo.

Ten opzichte van het huidige landelijke uitvoeringsbesluit Wmo blijft gehandhaafd dat er geen eigen bijdragen worden geheven op rolstoelen en bij minderjaren (18 -) wordt ook geen eigen bijdrage geheven op hulpmiddelen. Een wijziging ten opzichte van het huidige landelijke uitvoeringsbesluit Wmo is dat woningaanpassingen ten behoeve van de zelfredzaamheid en participatie van minderjarigen wel worden belast met een eigen bijdrage aan het adres van de wettelijke ouder(s) of verzorger(s).

Een andere wijziging ten opzichte van de bestaande regeling is dat de maximale begrenzing van periodes komt te vervallen in het landelijke Uitvoeringsbesluit. Het huidige Uitvoeringsbesluit stelt de grens op maximaal 39 periodes waarbinnen de gemeente een eigen bijdrage mag vragen voor verstrekte Persoonsgebonden budgetten. Deze periode komt te vervallen. De gemeente gaat eigen bijdragen heffen zo lang een burger beschikt over de maatwerkvoorziening in natura of in de vorm van een persoonsgebonden budget.

De wijzigingen gaan in voor alle maatwerkvoorzieningen die toegekend worden ná 1 januari 2015.

Kostprijs:

Uiteraard wordt de betaling van de eigen bijdrage gemaximaliseerd tot de goedkoopst adequate kostprijs die de gemeente moet betalen voor de maatwerkvoorziening in natura.

Voor de nieuwe voorzieningen begeleiding, persoonlijke verzorging en kortdurend verblijf is hiervan echter in het voordeel van de burger afgeweken. Bij de vaststelling van de beleidskaders Zorg voor Jeugd, Awbz, Participatiewet en Wmo (transitieplan specialistische ondersteuning sociaal domein) BBV nr: 2013/469125, is reeds besloten dat voor deze voorzieningen een eigen bijdrage wordt geheven waarbij aangesloten wordt bij het tarief voor huishoudelijke ondersteuning.

Uit de inkoop voor 2015 blijkt dat de kostprijs voor de dienst huishoudelijke ondersteuning geleverd in natura namelijk lager is dan de kostprijzen voor de voormalige AWBZ-taken. Het tarief is daarom gemaximaliseerd op een uurtarief van € 21,18. Bij de diensten wordt de kostprijs dus niet gebaseerd op de werkelijke kosten die de gemeente maakt.

Reden hiervoor is dat in de Awbz een eigen bijdrage werd berekend over een vast tarief van € 13,60 per uur of per dagdeel van maximaal vier uur (peiljaar 2013). Dit tarief is lager dan de tarieven die de Nederlandse Zorg Autoriteit (NZA) jaarlijks vaststelt voor het leveren van begeleiding.

Uit oogpunt van uniformiteit en gelet op de te realiseren bezuiniging, is echter besloten om de eigen bijdrage voor nieuwe maatwerkvoorzieningen per 2015 aan te sluiten bij de berekeningswijze onder de Wmo. Dit betekent vooralsnog aansluiten bij de berekening van de eigen bijdrage over een tarief gelijk aan de huishoudelijke ondersteuning.

Voor de cliënten die gebruikmaken van de nieuwe maatwerkvoorzieningen heeft dit tot gevolg dat zij - afhankelijk van hun inkomen en vermogen - een hogere eigen bijdrage gaan betalen. Door vooralsnog niet te kiezen voor een volledig kostendekkend tarief blijft een deel van de kosten van de nieuwe maatwerkvoorzieningen voor rekening van de gemeente. Hiermee wordt een geleidelijke overgang gewaarborgd naar een op termijn meer kostendekkend tarief.

Uiteraard is overigens tevens bepaald dat als burgers voor een lager tarief een overeenkomst sluiten met een leverancier van diensten, dan dit lagere tarief als berekeningsgrondslag wordt gehanteerd. In de regio Zuid-Kennemerland en IJmond wordt dezelfde systematiek gehanteerd.

De eigen bijdragen zullen net als nu worden opgelegd en geïnd door het Cak (Centraal administratiekantoor). Gemeenten mogen namelijk ook onder de vigeur van de Wmo 2015 geen inkomenstoets vóór bij de toegang doen. Slechts achteraf, na toekenning van de maatwerkvoorziening, kan de gemeente een eigen bijdrage vragen conform de regels van het landelijke Uitvoeringsbesluit Wmo 2015. De hoogte van de eigen bijdrage is afhankelijk van het inkomen en het vermogen van de burger.

Afschaffing Wtcg:

Onderdeel van de decentralisatie AWBZ is afschaffing van landelijke regelingen Wet Tegemoetkoming Chronisch zieken en Gehandicapten (Wtcg). Op grond van deze regeling kregen alle burgers die een eigen bijdrage betaalden voor een Wmo voorziening hierop een generieke korting van 33 %, ongeacht de hoogte van het inkomen.

Een deel van deze middelen ontvangt de gemeente als onderdeel van de decentralisatie AWBZ. Gemeenten krijgen hiermee de mogelijkheid lokaal beleid te maken ten aanzien van een vervangende regeling 'tegemoetkoming meerkosten bij zelfredzaamheid en participatie'. Mensen met een minimum inkomen worden door deze afschaffing het hardst geraakt. In het coalitieprogramma van Haarlem is aangegeven dat het college de meest kwetsbare mensen wil ontzien en dat om deze reden niet wordt bezuinigd op het minimabeleid. Ook wordt er extra aandacht gegeven aan chronisch zieken en gehandicapten.

De middelen voor de nieuwe regeling 'tegemoetkoming meerkosten', waarbij onder meer de te betalen eigen bijdrage voor de Wmo maatwerkvoorziening wordt betrokken, worden daarom in samenhang met de actualisatie van het minimabeleid 2015 bezien. De regeling terzake wordt separaat aangeboden aan het college.

Persoonsgebonden budget (pgb) algemeen:

Als een maatwerkvoorziening noodzakelijk is ter bevordering of versterking van maatschappelijke participatie en/of zelfredzaamheid, dan heeft de burger –onder voorwaarden, zoals bepaald in artikel 2.3.6 van de Wmo 2015- de keuze om deze voorziening in natura te ontvangen of in de vorm van een persoonsgebonden budget. Een burger heeft hierbij de verplichting om in een persoonlijk plan en/of in een overeenkomst met de hulp- of ondersteuningsleverancier aan te tonen, dat het pgb zal worden besteed aan het doel waarvoor deze is verstrekt.

In de Verordening maatschappelijke ondersteuning gemeente Haarlem is in artikel 4.1 bepaald hoe het tarief voor een pgb wordt berekend. In het gemeentelijke Uitvoeringsbesluit zijn de nadere regels en tarieven hieromtrent vastgelegd.

Uurtarief pgb huishoudelijke ondersteuning:

Het uurtarief voor huishoudelijke ondersteuning wordt gehandhaafd op maximaal € 18,00 per uur en wordt lager vastgesteld, als burgers in staat zijn om voor een lager tarief adequate ondersteuning in te kopen. Met dit tarief kan op de Haarlemse markt ondersteuning ingekocht worden van goede kwaliteit en van bonafide organisaties. Het uurtarief komt overeen met 85 % van het laagste tarief zoals dit is tot stand is gekomen bij de recente aanbesteding voor Hulp bij het huishouden met ingang van 1 januari 2015. Dit percentage is algemeen gangbaar in den lande, vanwege het feit dat er minder overheadkosten zijn als er ondersteuning wordt ingekocht met een pgb.

Persoonsgebonden budget voor lokale verplaatsingen :

Het pgb voor lokale verplaatsingen wordt conform de overwegingen onder 4.1.1 onder b van deze nota verlaagd naar van € 35,00 naar € 25,00 per maand. Voor echtparen waarvan beide personen recht hebben op de PLV wordt deze vergoeding verlaagd van € 52,50 naar € 37,50 per maand.

Persoonsgebonden budget begeleiding , persoonlijke verzorging en kortdurend verblijf:

Voor de tarieven voor het pgb voor begeleiding en kortdurend verblijf sluiten we aan bij de tarieven opgenomen in het tarieventabel 2014 zoals gepubliceerd door het College voor Zorgverzekering. Voor individuele begeleiding (waaronder individuele begeleiding bij de persoonlijke verzorging) geldt een uurtarief van € 35,95, voor begeleiding groep (exclusief vervoer) geldt een dagdeeltarief van € 44,45, voor persoonlijke verzorging geldt een uurtarief van € 27,09 en voor kortdurend verblijf geldt een etmaal tarief van € 101.

Voor persoonlijke verzorging wordt opgemerkt dat het kan gaan om twee vormen van Persoonlijke Verzorging (PV):

- Niet-lijfsgebonden PV van cliënten (over het algemeen mensen met een zintuigelijke, een psychische of een verstandelijke beperking) die zichzelf wel kunnen wassen en aankleden en naar de wc gaan, maar daartoe aangespoord moeten worden door de begeleider omdat ze een regieprobleem hebben. Deze PV maakt gewoonlijk onderdeel uit van de (functie) Begeleiding. Voor deze vorm van PV geldt het pgb tarief voor individuele begeleiding.
- PV die moet worden verleend tijdens de dagbesteding. Het gaat dan bijvoorbeeld om mensen helpen met naar de wc gaan. Dit zijn handelingen die de begeleider van de dagbesteding verricht. Voor deze vorm van PV geldt het pgb tarief PV. Dit wordt dan ook apart geïndiceerd en kan alleen in combinatie met begeleiding groep worden verstrekt;

Persoonsgebonden budget begeleiding en ondersteuning door informele zorgverleners:

Het uurtarief in het geval de zorg wordt verleend door een informele zorgverlener, wordt vastgesteld op € 20,00 per uur, dan wel lager indien overeengekomen met de informele zorgverlener. De reden hiervoor is dat de informele zorg een ander karakter heeft dan de formele zorg. Daarnaast zijn er geen overheadkosten aanwezig.

Op dit moment wordt in de Zorgverzekeringswet en in de AWBZ een tarief gehanteerd van maximaal € 20,00 per uur. Per Saldo, de belangenorganisatie voor Pgb-houders, vindt dit een redelijk tarief, gebaseerd op ervaringsgegevens. Ook onderzoek van de Erasmus Universiteit bevestigt de redelijkheid van het tarief.

Trekkingsrecht:

De gemeenten zijn wettelijk verplicht om pgb's met ingang van 1 januari 2015 aan de Sociale Verzekeringsbank (SVB) uit te keren. Burgers krijgen vervolgens op declaratiebasis toegang tot het toegekende pgb, waarbij de SVB een declaratie zal overmaken aan de leverancier van de hulp of de ondersteuning. Een burger krijgt een pgb dus niet meer overgemaakt op het eigen bankrekeningnummer. Alle huidige houders van een lopende pgb zullen hierop door de gemeente per brief voorgelicht worden. Dit gaat dan om de huidige pgb houders van de maatwerkvoorzieningen huishoudelijke ondersteuning en houders van het pgb voor lokale verplaatsingen.

Financiële paragraaf

De financiële consequenties van het vaststellen van de Uitvoeringsregels en het Uitvoeringsbesluit maatwerkvoorzieningen maatschappelijke ondersteuning gemeente Haarlem 2015 zijn reeds opgenomen in de begroting 2015.

De Wmo 2015 is een open einde regeling, waarbij de gemeente voor iedere individuele burger een resultaatsverplichting heeft voor zelfredzaamheid en maatschappelijke participatie. In de reguliere P & C cyclus worden de uitgaven periodiek gemonitord, conform de toegezegde risicoanalyse en bijbehorende beheersmaatregelen die separaat aan de raad worden aangeboden (zie "Raadsbesluit beleidskaders Zorg voor Jeugd, AWBZ, Participatiewet en Wmo", BBV nr. 2013/469125).

Uitgangspunt blijft dat het rijksbudget het werkbudget is. Dit betekent dat het streven erop gericht is om de uitgaven binnen het beschikbare budget te houden. De uitvoeringsorganisatie zal inzetten op het vastgestelde raadsbeleid, dat uitgaat van een groter beroep op eigen kracht en zelfredzaamheid. De voorliggende documenten leveren hieraan een bijdrage. Op voorhand is niet met zekerheid in te schatten of met dit beleid wordt gerealiseerd dat de gemeente binnen het beschikbare werkbudget blijft. Indien bij de uitvoering van dit besluit in de loop van 2015 blijkt dat de uitgaven niet binnen het beschikbare budget blijven moet bezien worden hoe het beleid bijgesteld kan worden zodat de uitgaven en beschikbare middelen structureel in evenwicht worden gebracht.

5. Risico's en kanttekeningen

5.1 Aanpassing Uitvoeringsregels en Uitvoeringsbesluit:

De uitvoeringspraktijk in 2015 kan leiden tot een snelle aanpassing van de Uitvoeringsregels en het Uitvoeringsbesluit. Deze documenten zijn dynamisch. Dat heeft als oorzaak dat de gemeente ervaring op moet doen met de nieuwe taken en de nieuwe werkwijzen. Er is immers sprake van een transitieproces.

Naarmate de tijd vordert en naarmate de ervaring is toegenomen, zullen de documenten waar nodig aangepast worden, als blijkt dat de zelfredzaamheid en de maatschappelijke participatie van burgers niet gewaarborgd is én/of de door de raad vastgelegde beleidskaders niet worden gerealiseerd.

5.2 Werkinstructies:

De Uitvoeringsregels en het Uitvoeringsbesluit worden nader uitgewerkt in werkinstructies voor de gemeentelijke uitvoeringsorganisatie én voor de hulp- of ondersteuningsaanbieders in de stad die een rol krijgen bij de toegang en het onderzoek naar hulpvragen van burgers.

De werkinstructies voor de nieuwe Wmo-voorzieningen worden in samenspraak met de aanbieders hiervan opgesteld. De werkinstructies zullen ook dynamisch zijn. Dat wil zeggen dat de gemeente ervaring op moet doen met de nieuwe taken en de nieuwe werkwijzen. Er is immers naast een transitie sprake van een transformatieproces.

Werkinstructies kunnen echter snel aangepast worden. Dit én het in alle gevallen bieden van maatwerk is er de reden van dat de Uitvoeringsregels op hoofdlijnen zijn gehouden en de afwegingen ten aanzien van concrete voorzieningen in werkinstructies zijn vervat.

6. Uitvoering

Met de vaststelling van de Uitvoeringsregels en het Uitvoeringsbesluit, worden de eigenkrachtoplossingen van burgers zoveel mogelijk bevorderd en benut, alvorens er een specialistische Wmo maatwerkvoorziening wordt ingezet.

Communicatie

De Participatieraad heeft de Uitvoeringsregels en het Uitvoeringsbesluit ter kennisname ontvangen. De Participatieraad heeft positief gereageerd op de Uitvoeringsregels en gaf als enige aandachtspunt de waarborging van de privacy van de burgers. Vanzelfsprekend wordt bij de uitvoering van de Wmo 2015 de Wet bescherming persoonsgegevens in acht genomen. Als daar aanleiding toe is worden afspraken rondom gegevensuitwisseling –bijvoorbeeld in het toegangsproces- specifiek vastgelegd en getoetst aan de vigerende wet- en regelgeving. Op het Uitvoeringsbesluit heeft de Participatieraad niet gereageerd.

Na vaststelling door het college van deze documenten worden deze bekendgemaakt in het digitale gemeenteblad (GVOP) op www.officiëlebekendmakingen.nl.

Loket Haarlem, de sociale wijkteams, de zorgaanbieders en andere partners in de stad die betrokken zijn bij de uitvoering in het sociale domein worden voorgelicht op de wijzigingen en krijgen de uitvoeringsregels en het uitvoeringsbesluit toegezonden. Ook wordt de digitale sociale kaart aangepast. Het college stuurt deze nota ter informatie naar de Participatieraad.

Burgers met een lopende Wmo-voorziening die te maken krijgen met gewijzigd beleid zullen per beschikking op de hoogte worden gesteld van de wijzigingen. Dit geldt voor de volgende burgers:

1. burgers die huishoudelijke ondersteuning in natura ontvangen (nieuwe werkwijze);
2. burgers met een lopende pgb HO (trekkingsrecht);
3. burgers met een lopende pgb PLV (verlaging budget).

Overige uitvoeringsbesluiten en beleidsregels

Binnen de Wmo vallen ook de maatwerkvoorzieningen voor beschermd wonen, maatschappelijke en vrouwenopvang. Voor deze voorzieningen worden separaat nog enkele uitvoeringsbesluiten voorgelegd. Voor deze drie voorzieningen heeft de gemeente Haarlem een centrumrol voor de regio Kennemerland en Haarlemmermeer en moeten er nog enkele regionale afspraken worden vastgelegd. Op onderdelen worden hier ook andere afspraken gemaakt dan voor de andere maatwerkvoorzieningen.

De uitvoeringsbesluiten en beleidsregels voor de Participatiewet en de Jeugdwet worden eveneens separaat aangeboden.

7. Bijlagen

1. Uitvoeringsregels maatwerkvoorzieningen Wet maatschappelijke ondersteuning gemeente Haarlem 2015;
2. Uitvoeringsbesluit Algemene en maatwerkvoorzieningen Wet maatschappelijke ondersteuning gemeente Haarlem 2015.

Het college van burgemeester en wethouders,

de secretaris

de burgemeester