

Onderwerp: Plan Huishoudelijke Hulp Toelage
BBV nr: 2014/419355

1. Inleiding

Door het kabinet is voor 2015 en 2016 een regeling voor een Huishoudelijke Hulp Toelage (HHT) ingesteld. Doel van de HHT is het stimuleren van de vraag naar huishoudelijke ondersteuning, teneinde zoveel mogelijk werkgelegenheid te behouden. Er dienen extra uren huishoudelijke ondersteuning gerealiseerd te worden (in de vorm van Zorg in Natura) ten opzichte van de situatie waarin er geen HHT zou zijn. Bovendien dient sprake te zijn van een multipliereffect: de bijdrage vanuit de HHT is aanvullend op een bijdrage die door de burger zelf wordt betaald.

Door de gemeenten in Zuid-Kennemerland en IJmond is op 14 oktober een verklaring/aanvraag ingediend en is aangekondigd dat zij vóór 1 december een plan zullen indienen bij VWS. Daartoe zijn twee voorstellen uitgewerkt die passen binnen de regeling én binnen het gemeentelijk beleid:

1. Algemene voorziening HHT voor burgers die naast het resultaat 'schoon en leefbaar huis' aanvullende persoonlijke dienstverlening willen inkopen.

De gemeente verstrekt vanaf januari 2015 alleen een individuele maatwerkvoorziening voor het realiseren van een 'schoon en leefbaar huis'. Voor aanvullende activiteiten die bijdragen aan een gezonde leefsituatie en het welzijn van de burger kan de HHT worden ingezet. Dit kan bijvoorbeeld gaan om (meegaan met) boodschappen doen of ramen lappen. Werkzaamheden die binnen de maatwerkvoorziening horen, kunnen niet worden ingezet met de HHT. De HHT voor aanvullende persoonlijke dienstverlening is alleen beschikbaar voor mensen die een beschikking hebben voor een maatwerkvoorziening huishoudelijke ondersteuning. Hierdoor wordt voorkomen dat er een generieke stimulans van de vraag naar (eenvoudige) huishoudelijke ondersteuning plaats vindt (voor mensen met een hoog inkomen of voor mensen die de huishoudelijke ondersteuning volgens de gemeentelijke criteria ook anders kunnen organiseren), maar wordt deze gericht op aanvullende persoonlijke dienstverlening. Medewerkers huishoudelijke ondersteuning kunnen daardoor ervaring opdoen met lichtere vormen van individuele begeleiding.

2. Algemene voorziening HHT voor mantelzorgers.

De veranderingen in de langdurige zorg betekenen, dat op mantelzorgers een groter beroep zal worden gedaan. De HHT biedt de mogelijkheid mantelzorgers tegen een beperkte vergoeding persoonlijke dienstverlening in combinatie met huishoudelijke ondersteuning aan te bieden. Zij kunnen hun mantelzorgtaak daardoor beter volhouden. Voor de HHT kunnen mantelzorgers in aanmerking komen die geregistreerd staan bij de lokale ondersteuningsorganisatie (in Zuid-Kennemerland: Tandem). Dit voorstel sluit goed aan op het gemeentelijk beleid.

Voorgesteld wordt beide varianten tegelijkertijd in te zetten.

2. Besluitpunten college

1. Het college besluit het Plan Huishoudelijke Hulp Toelage vast te stellen.
2. Het college besluit de kosten van de te leveren diensten in 2015 en 2016 te dekken uit de te ontvangen decentralisatie-uitkering HHT van het Rijk en de financiële consequenties te verwerken in de Eerste Bestuursrapportage 2015.

3. Het college besluit de aanbieders huishoudelijke ondersteuning te informeren over dit besluit.
4. Het college zendt het besluit ter informatie aan de commissie Samenleving.

3. Beoogd resultaat

De Huishoudelijke Hulp Toelage (HHT) inzetten om mantelzorgers de ontlasten en de aanbieders van huishoudelijke ondersteuning te ondersteunen in het behouden en laten doorgroeien van hun huidige medewerkers naar het kunnen aanbieden van zwaardere vormen van huishoudelijke ondersteuning met lichtere vormen van individuele begeleiding.

4. Argumenten

Het plan past binnen het gemeentelijke en regionale beleid ten aanzien van huishoudelijke ondersteuning en begeleiding

De gemeenten Beverwijk, Bloemendaal, Haarlem, Haarlemmerliede, Heemskerk, Heemstede, Velsen en Zandvoort hebben gezamenlijk de inkoop van de maatwerkvoorzieningen huishoudelijke ondersteuning en begeleiding in het kader van de Wmo 2015 uitgevoerd. Onderdeel van deze gezamenlijke inkoop is de gewenste transformatie 'van zorg naar participatie'. In dit kader zal in de toekomst meer ingezet worden op een combinatie van huishoudelijke ondersteuning met lichtere vormen van individuele begeleiding.

De gemeenten in Zuid-Kennemerland en de IJmond willen de Huishoudelijke Hulp Toelage (HHT) daarom inzetten om de aanbieders van huishoudelijke ondersteuning te ondersteunen in het behouden en laten doorgroeien van hun huidige medewerkers naar het kunnen aanbieden van deze nieuwe productcombinatie. De HHT alleen inzetten om de vraag naar (eenvoudige) huishoudelijke ondersteuning te stimuleren wordt in de regio Zuid-Kennemerland en IJmond onwenselijk geacht, omdat dit strijdig is met het ingezette lokale beleid. Met voorstel 1 kunnen medewerkers huishoudelijke ondersteuning ervaring opdoen met lichtere vormen van individuele begeleiding. Zij kunnen zich zodoende ontwikkelen tot medewerkers die in de toekomst ook begeleiding als maatwerkvoorziening kunnen leveren.

Daarnaast willen de samenwerkende gemeenten de HHT de komende twee jaar inzetten om mantelzorgers te ontlasten (voorstel 2). De veranderingen in de langdurige zorg betekenen, dat op hen een groter beroep zal worden gedaan. De HHT biedt de mogelijkheid mantelzorgers tegen een beperkte vergoeding persoonlijke dienstverlening in combinatie met huishoudelijke ondersteuning aan te bieden. Zij kunnen hun mantelzorgtaak daardoor beter volhouden.

Het plan draagt bij aan het aan het werk houden van werknemers in loondienst

Het plan dient bij te dragen aan de werkgelegenheid voor werknemers in loondienst die werkzaam zijn in de (persoonlijke dienstverlening in combinatie met) huishoudelijke ondersteuning. Verwachting is dat de HHT ongeveer 55.000 uren extra werk oplevert. Bij een productiviteit van 1400 uur komt dit neer op ongeveer 40 fte volwaardige werkgelegenheid per jaar.

Het plan heeft draagvlak bij aanbieders van huishoudelijke ondersteuning

De gemeenten hebben met de aanbieders overlegd over de inzet van de HHT. Ook in dit overleg hebben we als gezamenlijk uitgangspunt vastgesteld, dat de HHT het lopende beleid 'van zorg naar participatie' dient te versterken.

Het plan voldoet aan de voorwaarden van het ministerie van VWS

Het plan past binnen de voorwaarden zoals deze door het ministerie zijn verwoord in de Informatiekaart Huishoudelijke Hulp Toelage en de nadere 'Uitgangspunten bij beoordeling plannen Huishoudelijke Hulp Toelage'.

5. Risico's en kanttekeningen

Plan kan worden afgewezen

Hoewel daar geen aanwijzingen voor zijn kan het plan door VWS worden afgewezen. In dat geval zal het plan niet worden uitgevoerd.

Omvang budget niet zeker

Door VWS is gemeld dat we bij de uitwerking van het plan voor 2015 mogen uitgaan van het bedrag dat is genoemd in bijlage 3 van de Informatiekaart Huishoudelijke Hulp Toelage (augustus 2014). Voor Haarlem is dat € 672.039,-. Definitieve omvang van het budget voor 2015 en 2016 is echter afhankelijk van het aantal aanvragen van gemeenten en van de realisatie in 2015. Het definitieve budget voor 2015 is uiterlijk 1 januari 2015 bekend. Zodra het plan is goedgekeurd door het ministerie van VWS en het definitieve budget bekend is, wordt gestart met de uitvoering. Bekostiging zal tijdelijk plaatsvinden uit het budget huishoudelijke ondersteuning. Zodra de Eerste Bestuursrapportage 2015 is vastgesteld worden de uitgaven ten laste gebracht van de decentralisatie-uitkering HHT.

Budget is eindig

De middelen die de gemeente krijgt voor de HHT zijn eindig. De gemeente zal het budget verdelen over de aanbieders. De aanbieders zijn er vervolgens verantwoordelijk voor niet meer HHT's te verstrekken dan het budget toelaat. Dit betekent dat het kan gebeuren dat de HHT op enig moment niet meer verstrekt kan worden, omdat het budget op is. Met behulp van enkele aannames wordt op dit moment verwacht dat met een budget van € 672.039,- ongeveer 1600 burgers ondersteund kunnen worden.

Uitvoeringskosten mogen niet betaald worden uit HHT-middelen

Aan het uitvoeren van de HHT-regeling zijn in de jaren 2015 en 2016 kosten verbonden. De gemeentelijke uitvoeringskosten mogen niet gedekt worden uit de HHT-middelen. De uitvoeringskosten blijven beperkt tot: het uitwerken van de regeling, opstellen en laten ondertekenen van contracten met aanbieders, monitoring en het doen van steekproeven bij aanbieders. Voorsnog worden deze kosten geraamd op € 10.000,- per jaar. Deze kosten kunnen worden gedekt uit de uitvoeringsbudgetten ten behoeve van de nieuwe taken.

6. Uitvoering

Tarief

Voor het tarief van de HHT-hulp wordt aangesloten bij het tarief van een individuele maatwerkvoorziening huishoudelijke ondersteuning. Er wordt uitgegaan van een tarief van € 22,50 per uur. Om voor persoonlijke dienstverlening in combinatie met huishoudelijke ondersteuning aanspraak te kunnen maken op de HHT-middelen wordt verwacht dat burgers een aanzienlijk deel meebetalen (multipliereffect). Dit betekent dat de burger € 10,- per uur bijdraagt en de gemeente vanuit de HHT € 12,50.

Organisatie

Voor de uitvoering van de HHT zal in overleg met de aanbieders van huishoudelijke ondersteuning en met Tandem (ondersteuning mantelzorgers) een algemene voorziening worden gerealiseerd voor de jaren 2015 en 2016.

Verantwoording

De verantwoording over de besteding van de middelen zal plaatsvinden aan de gemeenteraad ('horizontale verantwoording'). Wel zal het ministerie van VWS geïnformeerd worden over het aantal verstrekte toelagen.

7. Bijlagen

Plan Huishoudelijke Hulp Toelage

Het college van burgemeester en wethouders,

de secretaris

de burgemeester