



Collegebesluit

Onderwerp: uitvoeringsbesluiten samenwerking Zandvoort-Haarlem sociaal domein
BBV nr: 2014/436873

1. Inleiding

De gemeenten Zandvoort en Haarlem hebben besloten om een ambtelijke samenwerking aan te gaan op diverse terreinen met als oogmerk verregaande regionale samenwerking en optimalisatie van dienstverlening. Overdracht van ambtelijke taken met betrekking tot de drie decentralisaties in het sociaal domein (participatie, maatschappelijke ondersteuning en jeugd) per 1 januari 2015 is een eerste stap in dit kader. Op 18 resp. 25 november 2014 hebben de beide colleges (en de burgemeesters voor zover het hun bevoegdheden betreft) besloten om de samenwerking in het sociaal domein vast te leggen in een overeenkomst op publiekrechtelijke grondslag met het karakter van een 'lichte' gemeenschappelijke regeling. Hiervoor is formeel toestemming aan de raad gevraagd.

De samenwerkingsovereenkomst bevat afspraken op hoofdlijnen, aansluitend bij de eerder vastgestelde kaders en uitgangspunten voor de samenwerking in het sociaal domein. De afspraken op hoofdlijnen moeten in verschillende onderliggende documenten in meer detail worden uitgewerkt. In deze nota wordt besluitvorming voorgelegd met betrekking tot de benodigde uitvoeringsbesluiten, alsmede besluitvorming met betrekking tot de plaatsing van Zandvoortse medewerkers in de organisatie van Haarlem.

2. Besluitpunten college

Het college besluit, onder de voorwaarde dat de raad zijn toestemming verleent aan de samenwerking,

1. Akkoord te gaan met de organisatiewijziging en genoemde formatie per 1 januari 2015 conform bijlage A.
2. De Concernstaf en de hoofdafdeling Middelen en Services de opdracht te geven om de benodigde overhead formatie voor 2015 nader uit te werken en in het eerste kwartaal 2015 ter besluitvorming voor te leggen.
3. Akkoord te gaan met en uitvoering te geven aan het Sociaal Plan Zandvoort-Haarlem 2014 conform bijlage B.
4. Akkoord te gaan met het Plaatsingsplan en de status van de functies conform bijlage C.
5. Akkoord te gaan met het advies van de stuurgroep wat betreft de ingediende bedenking omtrent de voorgenomen plaatsing.
6. Het besluit van het college ter instemming te sturen aan het Georganiseerd Overleg Zandvoort en ter informatie aan het Georganiseerd Overleg Haarlem.
7. Het besluit van het college ter informatie te sturen aan de Ondernemingsraad.
8. Het besluit onder 3 is definitief na overeenstemming met het Georganiseerd Overleg Zandvoort.
9. In te stemmen met het 'Mandaatbesluit samenwerking Zandvoort-Haarlem sociaal domein' (bijlage D).
10. Een bewerkersovereenkomst met de gemeente Zandvoort ingevolge de Wet bescherming persoonsgegevens aan te gaan (bijlage E).
11. De drie bestaande dienstverleningsovereenkomsten met de gemeente Zandvoort wat betreft de uitvoering van de gemeentelijke schulddienstverlening, sociale recherche en het Besluit bijstandverlening zelfstandigen 2004/ Wet inkomensvoorziening oudere en gedeeltelijk arbeidsongeschikte gewezen zelfstandigen onder de samenwerking sociaal domein te brengen.

12. Dit besluit heeft financiële consequenties, maar deze zullen per saldo budgetneutraal in de begroting 2015 worden verwerkt.
13. Geheimhouding: op grond van de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer worden bijlagen B (het onderdeel bijlage 1 De kring van betrokkenen) en C niet openbaar gemaakt en wordt geheimhouding opgelegd op grond van artikel 55 van de Gemeentewet omtrent het behandelde in de vergadering en omtrent de inhoud van genoemde stukken.
14. Betrokkenen worden na besluitvorming geïnformeerd.

3. Beoogd resultaat

De gemeenschappelijke regeling ‘Samenwerkingsovereenkomst Zandvoort-Haarlem op het gebied van het sociaal domein’ verder uitwerken in de vorm van uitvoeringsbesluiten. En de consequenties van de ambtelijke samenwerking vertalen in individuele benoemingsbesluiten bij de gemeente Haarlem.

4. Argumenten

4.1 Organisatorische inrichting en formatie

Het uitgangspunt voor overzetten van de Zandvoortse formatie naar Haarlemse formatie is dat Haarlemse werkwijze en het Haarlems functiegebouw leidend zijn. Er is aansluiting gezocht bij bestaande functies in het Haarlemse functiegebouw. Randvoorwaarde daarbij is dat de totale kosten van de “nieuwe” Haarlemse formatie binnen de loonsom moet blijven die vanuit Zandvoort wordt overgedragen. De taken die overkomen uit Zandvoort landen bij de hoofdafdelingen Sociale zaken en werkgelegenheid en Stadszaken. Daarnaast is er bij Middelen en Services/Juridische zaken een uitbreiding van 0,5 fte vanwege bezwaar en beroep. Dit is een taak die in Zandvoort in de lijn wordt uitgevoerd en in Haarlem bij Middelen en Services.

Voor de vaste beheerskosten zijn Zandvoort en Haarlem voor 2015 een vergoeding overeengekomen. Een deel van deze vergoeding is beschikbaar voor de benodigde formatie voor de centrale en decentrale overhead als gevolg van werkzaamheden voor Zandvoort. In het eerste kwartaal van 2015 wordt de benodigde formatie-overhead uitgewerkt.

4.2 Sociaal Plan Zandvoort-Haarlem 2014

Het Sociaal Plan Zandvoort-Haarlem 2014 is tot stand gekomen na een intensief overleg traject met het Georganiseerd Overleg Zandvoort. Bij dit overlegtraject is de afdeling HRM van de gemeente Haarlem nauw betrokken geweest. Op dinsdag 18 november heeft in Zandvoort een ledenraadpleging plaatsgevonden en is ingestemd met het overeengekomen Sociaal Plan. De uitvoering van de compensatie maatregelen zijn voor rekening en geschiedt door de gemeente Zandvoort. De gemeente Haarlem verplicht zich tot het uitvoeren van de afspraken die zijn opgenomen in het Sociaal Plan Zandvoort - Haarlem 2014. Zo zal in de benoemingsbrief worden opgenomen dat de anciënniteit (dat is de arbeidstijd doorgebracht in dienst van de gemeente Zandvoort) door telt bij de gemeente Haarlem. Dit betekent dat het aantal opgebouwde dienstjaren in Zandvoort wordt overgenomen door Haarlem als ware het in Haarlem opgebouwde dienstjaren.

4.3 Plaatsingsplan

Het plaatsingsplan is tot stand gekomen volgens de procedure die is opgenomen in het Sociaal Plan Zandvoort-Haarlem 2014.

4.4 Mandatering van taken en bevoegdheden

In artikel 4 van de Samenwerkingsovereenkomst is geregeld dat het college en de burgemeester van Zandvoort bevoegdheden mandateren met betrekking tot de in de samenwerking afgesproken dienstverlening. In bijgaand 'Mandaatbesluit samenwerking Zandvoort-Haarlem sociaal domein' is in deze mandaatverlening voorzien (bijlage D).

Uitgangspunt bij mandaatverlening door Zandvoort is dat de uitvoering van taken en bevoegdheden op de terreinen van sociale zaken, maatschappelijke ondersteuning en jeugd aan Haarlem wordt gemandateerd, met uitzondering van een aantal expliciet benoemde bevoegdheden. De reden voor deze 'gespiegelde' wijze van mandateren (dat wil zeggen: er is mandaat, tenzij) is om te voorkomen dat taken en bevoegdheden worden vergeten en er in de loop van de samenwerking aanvullende mandaatbesluiten moeten worden verleend.

Er wordt mandaat verleend aan de secretaris/algemeen directeur van Haarlem, die op zijn beurt ondermandaat mag verlenen aan (hoofd)afdelingsmanagers in Haarlem. Bij het Mandaatbesluit is een ondermandaatbesluit gevoegd waarmee de secretaris de hem gegeven mandaten opdraagt aan de ambtelijke organisatie van Haarlem (en enkele externen), met inachtneming van het Mandateringsbesluit van de gemeente Haarlem. Op deze wijze belanden de ondergemandateerde taken en bevoegdheden op de juiste plekken in (en buiten) de organisatie.

Wat betreft de behandeling van bezwaarschriften geldt dat deze taak in Haarlem wordt uitgevoerd voor zover bezwaarschriften voortkomen uit beslissingen genomen vanaf 1 januari 2015. De commissie bezwaarschriften in Haarlem hoort betrokkenen en brengt advies uit. Aangezien de beslissing op het bezwaarschrift zelf is uitgezonderd van mandaatverlening, wordt het advies van de commissie met het standpunt/advies van de betrokken vakafdeling naar Zandvoort gestuurd voor verdere afhandeling. Zandvoort behoudt de verantwoordelijkheid om binnen de wettelijke beslistermijnen te besluiten en te voorkomen dat er dwangsommen worden verbeurd of anderszins gevolgen worden verbonden aan termijnoverschrijdingen.

Uit een vergelijking van Zandvoortse en Haarlemse regelgeving en beleid op het gebied van het sociaal domein is gebleken dat er op onderdelen sprake is van afwijkingen. Zo is er in de sociale zekerheidsregelgeving inhoudelijk afwijkend beleid op een aantal punten. Daarnaast wijkt de subsidieverstrekking in Zandvoort af van de Haarlemse systematiek, doordat in Zandvoort verlening en vaststelling in één keer plaatsvinden. Ook het inkoopbeleid van beide gemeenten is niet (geheel) uniform. In de loop van 2015 wordt onderzocht in hoeverre er tot uniformering kan worden gekomen.

4.5 Bescherming van persoonsgegevens

De Wet bescherming persoonsgegevens bevat regels en normen voor de omgang met persoonsgegevens. Nu de gemeente Haarlem wettelijke taken op het gebied van het sociaal domein voor Zandvoort gaat uitvoeren moeten afspraken worden gemaakt over welke persoonsgegevens worden verwerkt en op welke wijze dit gebeurt. In bijgaande 'Bewerkingsovereenkomst samenwerking Zandvoort-Haarlem sociaal domein' zijn de afspraken vastgelegd.

4.6 Bestaande dienstverleningsovereenkomsten worden onder de werking van de nieuw in te zetten samenwerking gebracht

Reeds gedurende enige jaren zijn de gemeente Zandvoort en Haarlem op een drietal deelgebieden dienstverleningsovereenkomsten aangegaan, waarbij de gemeente Haarlem taken uitvoert ten behoeve van de gemeente Zandvoort. De lopende overeenkomsten zijn:

1. dienstverleningsovereenkomst sociale recherche d.d. april 2003, het verrichten van recherche- en opsporingswerkzaamheden inclusief het verrichten van aangifte en het opstellen van proces-verbaal voor de in de overeenkomst per jaar overeengekomen tijd;
2. overeenkomst Besluit bijstandverlening zelfstandigen 2004 / Wet inkomensvoorziening oudere en gedeeltelijk arbeidsongeschikte gewezen zelfstandigen d.d. juni 2012, verstrekken van informatie en advies aan de gemeente Zandvoort en advisering en begeleiding van individuele klanten;
3. overeenkomst Schuldhulpdienstverlening, d.d. januari 2014, advisering, scholing en begeleiding van individuele klanten.

Gelet op het streven naar eenduidigheid en transparantie binnen de samenwerking tussen Zandvoort en Haarlem op het gebied van het sociaal domein verdient het de voorkeur om de drie losse dienstverleningsovereenkomsten onder de werking van de samenwerking te brengen.

4.7 Financiële gevolgen

Voor de uitvoering van de Zandvoortse taken binnen het sociaal domein draagt de gemeente Zandvoort een budget over aan de gemeente Haarlem. De omvang van de overkomende personeelsformatie bedraagt 23,78 fte; dit is exclusief de personeelsformatie van 3,64 fte die reeds in de bovenstaande dienstverleningsovereenkomsten is geregeld. De directe loonkosten van deze formatie van 23,78 fte bedragen € 1.455.000. Deze kosten worden volledig door de gemeente Zandvoort vergoed, zodat de budgettaire consequenties voor de gemeente Haarlem per saldo nihil zijn. De kosten en de vergoeding dienen nog in de begroting 2015 te worden verwerkt.

De algemene financiële afspraken inzake de samenwerking en de financiële afspraken voor het begrotingsjaar 2015 zijn opgenomen in een bijlage bij de samenwerkingsovereenkomst die inmiddels aan de gemeenteraden van Zandvoort en Haarlem is voorgelegd. In die bijlage is nog uitgegaan van een over te dragen personeelsformatie van 24,5 fte met een loonsom van € 1.528.000. De definitieve personeelsformatie is dus iets lager uitgevallen. In de begroting 2015 is nog een formatie van 17 fte vermeld, als gepland voornemen.

5. Risico's en kanttekeningen

Aan de raad is toestemming gevraagd voor het aangaan van een 'lichte' gemeenschappelijke regeling ten behoeve van de samenwerking met Zandvoort op het gebied van het sociaal domein. De raad zal op 18 december 2014 hierover besluiten. Uiteraard geldt dat de besluiten in dit collegebesluit onder de voorwaarde van die toestemming van de raad worden genomen.

6. Uitvoering

Na besluitvorming worden de verschillende uitvoeringsbesluiten op de gebruikelijke wijze bekendgemaakt, waarna zij in werking zullen treden.

7. Bijlagen

- | | |
|-----------|--|
| Bijlage A | : Formatie per 1 januari 2015 |
| Bijlage B | : Sociaal Plan Zandvoort-Haarlem 2014 (bijlage GEHEIM) |
| Bijlage C | : Plaatsingsplan Zandvoort - Haarlem (GEHEIM) |

Bijlage D : Mandaatbesluit samenwerking Zandvoort-Haarlem sociaal domein
Bijlage E : Bewerkersovereenkomst samenwerking Zandvoort-Haarlem sociaal domein

Het college van burgemeester en wethouders,

de secretaris

de burgemeester