

Onderwerp: Collegebesluit gunning 'Veilig Thuis'

BBV nr: 2014/454714

1. Inleiding

In de nieuwe Wet maatschappelijke ondersteuning 2015 en de Jeugdwet is bepaald dat er op bovenlokaal niveau per 1 januari 2015 een Advies en Meldpunt Huiselijk Geweld en Kindermishandeling (AMHK) gerealiseerd moet zijn. Dit betekent een samenvoeging van het Advies en Meldpunt Kindermishandeling (AMK) en het Steunpunt Huiselijk Geweld (SHG). Het doel is een verbetering van de aanpak huiselijk geweld en kindermishandeling door meer samenhang te realiseren (één gezin, één plan) en één meldpunt voor inwoners en professionals in te richten. Dit meldpunt heet landelijk: 'Veilig Thuis'.

De wetgever eist dat 'Veilig Thuis' per 1 januari 2015 tenminste de volgende taken uitvoert:

- het verstrekken van advies en, zo nodig, het bieden van ondersteuning aan degene die een vermoeden heeft van huiselijk geweld of kindermishandeling m.b.t. de stappen die kunnen worden ondernomen;
- het fungeren als meldpunt voor gevallen of vermoedens van huiselijk geweld en/of kindermishandeling;
- naar aanleiding van een melding van huiselijk geweld of kindermishandeling of een vermoeden daarvan, onderzoeken of daar daadwerkelijk sprake van is;
- het –indien noodzakelijk– inschakelen van passende hulpverlening;
- het zo nodig inschakelen van de politie of de Raad voor de Kinderbescherming (RvdK)¹;
- het terug rapporteren aan de melder van dat wat er met de melding is gebeurd.

De gemeenten in Zuid-Kennemerland, IJmond en Haarlemmermeer zijn voornemens per 2015 de functies Steunpunt Huiselijk Geweld (SHG), Advies en Meldpunt Kindermishandeling (AMK) en crisisinterventie te beleggen bij respectievelijk Kontext en Bureau Jeugdzorg Noord-Holland (BJZNH). Voorliggende nota betreft het besluit tot gunning van deze opdracht aan deze organisaties.

2. Besluitpunten college

1. Het college besluit de functies Steunpunt Huiselijk Geweld, Advies en Meldpunt Kindermishandeling en crisisinterventie per 2015 te gunnen aan respectievelijk Kontext en Bureau Jeugdzorg Noord-Holland;
2. Het college besluit op grond van economische en/of financiële belangen van de gemeente en van de aanbieders Bijlage 3 niet openbaar te maken en geheimhouding op te leggen ex artikel 55 Gemeentewet omtrent het behandelde in de vergadering en omtrent de inhoud van de stukken;
3. De kosten van dit besluit bedragen:
 - € 1.242.785,- voor de functie Steunpunt Huiselijk Geweld;
 - € 894.159,- voor de functies Advies en Meldpunt Kindermishandeling en crisisinterventie;
 - € 24.247,- voor de frictiekosten van BJZNH i.v.m. huisvesting AMK medewerkers.Deze kosten zijn opgenomen in de programmabegroting.

¹ Indien een verzoek tot onderzoek wordt ingediend bij de RvdK, wordt het college van burgemeester en wethouders daarvan in kennis gesteld;

4. Het college besluit de wethouder van Jeugd, Onderwijs en Sport en de wethouder van Welzijn, Volksgezondheid, Cultuur en Burgerparticipatie te mandateren voor de ondertekening van de overeenkomsten voor 'Veilig Thuis';
5. a. Het college besluit de directeur/bestuurder van Kontext en de directeur/bestuurder van BJZNH machtiging te verlenen namens het college via de Collectieve opdrachtrouteervoorziening (CORV):
 - een verzoek tot onderzoek te doen bij de Raad voor de Kinderbescherming (RvdK) op basis van artikel 2.4 van de Jeugdwet;
 - zorgmeldingen over vermoedens van kindermishandeling af te handelen;
 - zorgmeldingen van politie af te handelen;
 - notificaties over intake en onderzoek door de RvdK te ontvangen en af te handelen;
 - notificaties over Jeugdbeschermingsmaatregelen na uitspraak van de rechtbank te ontvangen;
 - notificaties over door de RvdK of de rechtbank opgelegde Jeugdreclasseringsmaatregelen te ontvangen.
- b. De directeur van Kontext en de directeur van BJZNH kunnen voor de onder a genoemde bevoegdheden machtiging verlenen aan de onder hen ressorterende functionarissen;
- c. De uitoefening van de machtiging geschiedt met inachtneming van de van toepassing zijnde wet- en regelgeving en een bewerkersovereenkomst tussen het college van de gemeente Haarlem en bewerker;
- d. De bewerker neemt op grond van de bewerkersovereenkomst alle passende technische en organisatorische maatregelen om persoonsgegevens te beveiligen tegen verlies of enige vorm van onrechtmatige verwerking.
6. Het college besluit de aanbieders te informeren over de gunning;
7. Het besluit wordt ter informatie gestuurd aan de commissie Samenleving.

3. Beoogd resultaat

Met de gunning van 'Veilig Thuis' voldoen de gemeenten aan de wettelijke taken per 1 januari 2015 op het gebied van de aanpak huiselijk geweld en kindermishandeling.

4. Argumenten

De verwerving heeft plaatsgevonden binnen het aanbestedingsregime 2B

In de verwervingsstrategie (BBV nr: 2014/45707) hebben wij bepaald dat de diensten in het kader van de decentralisaties zijn te kwalificeren in de categorie 'gezondheids- en sociale diensten', waarmee ze vallen onder het Europees aanbestedingsregime 2B. Daar waar via inkoop diensten worden verworven hanteren wij deze procedure. Voor 2B diensten geldt dat het wel een Europese aanbesteding betreft, maar slechts een beperkt gedeelte van de richtlijn van toepassing is. Hierbij gelden alleen de voorschriften om de technische specificaties in de contractuele documenten op te nemen en de juiste technische voorschriften toe te passen, alsmede het publiceren van de aankondiging van de gegunde opdracht in het Publicatieblad van de Europese Gemeenschap.

Gemeenten zijn gehouden zorgcontinuïteit te bieden. Aanbieders hebben daarbij garanties van het Rijk gekregen dat wij de zorg van huidige cliënten continueren. Dit betekent dat

gemeenten niet volledig vrij zijn in de keuze voor aanbieders. Om die reden kiezen wij voor een meervoudig onderhandse procedure (met enkele uitzonderingen).

Omdat er in onze regio geen andere aanbieders zijn voor de functies AMK en SHG, is door de gemeenten gekozen voor een rechtstreekse opdrachtverlening aan de twee geselecteerde organisaties. Daarnaast is in de regionale transitiearrangementen Jeugdzorg van Zuid-Kennemerland en van IJmond in 2013 al vastgelegd dat de functie AMK in 2015 zal worden uitgevoerd door medewerkers van Bureau Jeugdzorg Noord Holland (BJZNH) en de functie SHG door Kontext. In de transitiearrangementen zijn afspraken vastgelegd over het voorkómen van personele fricties bij de decentralisatie van de Jeugdzorg en over de te realiseren korting op basis van de rijksbezuinigingen.

Omdat voor een rechtstreekse opdrachtverlening is gekozen is het van belang de keuze voor deze wijze van aanbesteden goed te motiveren zodat het rechtmatigheidsrisico tot een minimum beperkt wordt. Deze motivatie wordt aanvullend ter besluitvorming aan het college voorgelegd.

Gunningsvoorstel is eerste stap naar vorming één organisatie Veilig Thuis

Gemeenten en organisaties hebben de opdrachtbeschrijving gezamenlijk opgesteld en leggen de afspraken over de uitvoering vast in een overeenkomst voor één jaar. Onderdeel van de opdracht is de vorming van één nieuwe organisatie Veilig Thuis per 1 januari 2016.

Met de opdrachtingschrijving worden wettelijke taken en ambities gerealiseerd

De opdrachtingschrijving legt de uitvoering van de wettelijke taken vast en maakt afspraken over de inzet voor het behalen van de ambities voor 2016:

1. Eén nieuwe organisatievorm uiterlijk per 1 januari 2016 of zoveel eerder als mogelijk, waar vanuit Veilig Thuis wordt vormgegeven (met de gemeentelijke aansturing eenduidig belegd);
2. Integratie en vernieuwing van de werkwijze. Een belangrijk aandachtspunt in de vernieuwing in de AMK functie is het eerder inzetten van drang door de gecertificeerde instelling of hulp o.a. door het lokaal team in plaats van het uitvoeren van een onderzoek;
3. Integratie van de verschillende crisisdiensten uiterlijk per 1 januari 2016.

Machtiging Veilig Thuis m.b.t. verantwoordelijkheden college B&W

Veilig Thuis wordt met dit besluit gemachtigd om met gebruikmaking van de digitale Collectieve opdrachtrouteervoorziening (CORV) de volgende wettelijke taken uit te voeren, die het college van burgemeester en wethouders op basis van de nieuwe Wet Maatschappelijke Ontwikkeling 2015 en de Jeugdwet heeft gekregen:

- Het doen van een verzoek tot onderzoek bij de Raad van de Kinderbescherming (RvdK) t.b.v. het overwegen van een kinderschermingsmaatregel;
- Het ontvangen van de notificaties omtrent intake en onderzoek vanuit de RvdK en notificaties van jeugdbeschermingsmaatregelen na uitspraak door de rechtbank;
- Het ontvangen en afhandelen van zorgmeldingen die door de Politie gedaan zijn;
- Het ontvangen en afhandelen van zorgmeldingen over vermoedens van kindermishandeling;
- Het ontvangen van notificaties over opgelegde jeugdreclassering maatregelen: Toezicht en Begeleiding. Deze kunnen worden verstrekt door de RvdK, of opgelegd door de rechtbank.

Financiële paragraaf

De kosten worden als volgt gedekt:

- Het bedrag t.b.v. de functie AMK en crisisinterventie ad € 894.159,- wordt gedekt uit de decentralisatie-uitkering Jeugd; Voor de regio Zuid-Kennemerland is het totale bedrag € 1.101.722,-. Het bedrag voor Haarlem is berekend op basis van de verhouding baten-lasten AMHK van de eerste tranche uit de decentralisatie-uitkering Jeugd voor Zuid-Kennemerland;
- De frictiekosten t.b.v. huisvesting BJZNH ad € 24.247,- worden gedekt uit de decentralisatie-uitkering Jeugd (indien de Transitie Autoriteit jeugd dit niet financiert). Het bedrag voor Haarlem is berekend op basis van de verhouding baten-lasten AMHK van de eerste tranche uit de decentralisatie-uitkering Jeugd voor Zuid-Kennemerland;
- Het bedrag van € 1.200.535,- t.b.v. de functie Steunpunt Huiselijk Geweld wordt gedekt uit de decentralisatie-uitkering Vrouwenopvang. Haarlem is aangewezen als centrumgemeente voor Huiselijk Geweld namens de regio's IJmond, Zuid-Kennemerland en Haarlemmermeer en beheert als zodanig het regionale budget. De huurkosten voor AMK medewerkers die bij Kontext gaan inhuizen ad € 42.250,- komen voor rekening van de regio's IJmond, Zuid-Kennemerland en Haarlemmermeer. Deze kosten worden voor het Haarlems deel ad € 18.042,- gedekt uit de decentralisatie-uitkering Jeugd en voor het overig deel ad € 24.208,- verrekend met de regiogemeenten (de regiogemeenten hebben hiervoor bedragen gereserveerd in hun decentralisatie-uitkering Jeugd). Deze baten ad € 24.208,- worden opgenomen in de gemeentebegroting.

5. Risico's en kanttekeningen

Frictiekosten huisvesting

Bij BJZNH zullen frictiekosten ontstaan doordat de AMK-medewerkers in het gebouw van Kontext gaan werken om te komen tot een integrale werkwijze binnen Veilig Thuis en BJZNH een langlopend huurcontract elders heeft. De Transitie Autoriteit Jeugd zal gevraagd worden om deze frictiekosten voor de regio te vergoeden. Wil deze niet tegemoet komen dan worden de kosten gedekt uit de middelen van de gemeente. De kosten hiervan voor de gemeente Haarlem ad € 24.247,- zijn daarom opgenomen in dit besluit (voor de regio Zuid-Kennemerland bedragen de totale frictiekosten € 29.875,-).

6. Uitvoering

AMK en crisisinterventie functie voor Haarlemmermeer

Op dit moment worden de functies AMK en Crisisinterventie voor Haarlemmermeer uitgevoerd door Bureau Jeugdzorg Agglomeratie Amsterdam (BJAA). Het aantal onderzoeken dat in Haarlemmermeer wordt uitgevoerd is dermate laag dat deze worden toegevoegd aan de opdracht aan BJZNH. Daarnaast wordt ingezet op een vernieuwing van de werkwijze van het AMK die moet leiden tot afname van het aantal onderzoeken in de drie regio's.

Verevening

In de regio Zuid-Kennemerland willen we afspraken maken over risicoverevening bij de zwaardere vormen van jeugdzorg (Jeugd- en Opvoedhulp, Jeugdbescherming en Jeugdreclassering, Jeugdzorg Plus en Veilig Thuis). Zo kunnen we als regio samen eventuele grote fluctuaties in de omvang opvangen, in lijn met de samenwerking die we in de inkoop hebben gehad. Het voorstel voor verevening vergt een raadbesluit van de samenwerkende

gemeenten. Het voorstel voor verevening wordt in het eerste kwartaal 2015 aan de gemeenteraad voorgelegd.

Planning/uitvoering

De gunning wordt nadat alle colleges akkoord zijn gegaan definitief. In dit geval geldt geen 20 dagen 'stand still-termijn' na de voorlopige gunning. Nadat de onderhavige collegebesluiten zijn genomen zullen de overeenkomsten (zie bijlage 2) worden getekend door de betrokken partijen. Naast de overeenkomsten zal met iedere aanbieder een bewerkersovereenkomst worden gesloten, waarin de uitwisseling van cliëntgegevens wordt geregeld.

Communicatie/bekendmaking

Na het informeren van de inschrijvers, wordt de voorlopige gunning gepubliceerd op Tendered. Dit wordt verzorgd door Stichting Rijk.

Met de betrokken instellingen zijn afspraken gemaakt over het gezamenlijk informeren van de huidige cliënten.

7. Bijlagen

1. Opdrachtbeschrijving 'Veilig Thuis'
2. Concept overeenkomsten 'Veilig Thuis'
3. Financieel overzicht Kontext en BJZNH (Geheim ogv artikel 55 GW)

Het college van burgemeester en wethouders,

de secretaris

de burgemeester