

Onderwerp: Collegebesluit gunningen 2^e ronde inkoop Zorg voor Jeugd
BBV nr: 2014/474163

1. Inleiding

Op 1 januari 2015 wordt de Jeugdwet van kracht. In deze wet wordt de gemeente verantwoordelijk voor het gehele zorgstelsel voor de jeugd. De Zorg voor Jeugd is in juni 2014 aanbesteed samen met de gemeenten uit de IJmond, Zuid Kennemerland en Haarlemmermeer. De overeenkomsten met het merendeel van de aanbieders Zorg voor Jeugd in onze regio's zijn vervolgens in oktober getekend.

Een aantal aanbieders heeft pas in een later stadium hun (lopend) aanbod bij de gemeenten kenbaar gemaakt. Daarom heeft voor dit beperkt (buitenregionaal) aanbod een 2^e ronde inkoop plaatsgevonden. Voorliggend collegebesluit betreft de gunning van deze 2^e ronde inkoop Zorg voor Jeugd voor jeugdzorg, jeugd-GGZ, en jeugd-AWBZ¹. Na vaststelling van dit collegebesluit kunnen de dienstverlenings- en bewerkersovereenkomsten worden aangegaan.

2. Besluitpunten college

1. Het college besluit de gunning op grond van de 2^e ronde inkoop van Zorg voor Jeugd vast te stellen met betrekking tot de levering van diensten voor:
 - a) Jeugd- en Opvoedhulp, Jeugdzorg Plus en Jeugdbescherming en Jeugdreclassering ten bedrage van € 199.000,-;
 - b) Jeugd-GGZ en dyslexiezorg ten bedrage van € 19.267,-;
 - c) Jeugd-AWBZ ten bedrage van € 117.397,-.
2. Het college besluit de kosten van deze te leveren diensten voor Jeugdzorg, Jeugd-GGZ en Jeugd-AWBZ per 2015 te dekken uit de decentralisatie-uitkering Jeugd;
3. Het college besluit de wethouder van Jeugd, Onderwijs en Sport te machtigen voor de ondertekening van de overeenkomsten (zie bijlage 3) namens de gemeente;
4. Het college besluit op grond van economische en/of financiële belangen van de gemeente en van de aanbieders bijlage 4 niet openbaar te maken en geheimhouding op te leggen ex artikel 55 gemeentewet omtrent het behandelde in de vergadering en omtrent de inhoud van de stukken;
5. Het college besluit de aanbieders te informeren over de gunning;
6. Het college besluit de namen van de aanbieders te publiceren op TenderNed;
7. Het besluit wordt ter informatie gestuurd aan de commissie Samenleving.

3. Beoogd resultaat

Met de gunning van de 2^e ronde inkoop Zorg voor Jeugd voldoet de gemeente aan haar verantwoordelijkheid op grond van de Jeugdwet per 1 januari 2015, om te voorzien in een kwantitatief en kwalitatief toereikend aanbod van:

- Jeugdzorg (Jeugd- en Opvoedhulp, Jeugdzorg Plus, Jeugdbescherming en Jeugdreclassering);
- Jeugd-Geestelijke Gezondheidszorg en Dyslexiezorg;
- Jeugd-AWBZ (begeleiding, behandeling, persoonlijke verzorging en (kortdurend) verblijf).

¹ Bestaande uit de onderdelen: Jeugdzorg (Jeugd- en Opvoedhulp, Jeugdzorg Plus, Jeugdbescherming en Jeugdreclassering), Jeugd-Geestelijke Gezondheidszorg en Dyslexiezorg, en Jeugd-AWBZ (begeleiding, behandeling, persoonlijke verzorging en (kortdurend) verblijf).

4. Argumenten

Met de gunning voldoet de gemeente aan haar wettelijke taken volgens de Jeugdwet

Met dit besluit tot gunning worden de diensten ingekocht om de nieuwe taken voortvloeiend uit de Jeugdwet tijdig en correct te kunnen uitvoeren en wordt de continuïteit van zorg voor jeugdigen geregeld.

Inkoopprocedure 2^e ronde

De overeenkomsten met het merendeel van de aanbieders van Zorg voor Jeugd in onze regio's zijn in oktober getekend². Een aantal aanbieders heeft pas in een later stadium hun (lopend) aanbod bij de gemeenten kenbaar gemaakt. Daarom heeft voor dit beperkt (buitenregionaal) aanbod een 2e ronde inkoop plaatsgevonden. Voor deze 2e ronde inkoop 'Zorg voor jeugd' is onderscheid gemaakt tussen een volledige overeenkomst en een 'light versie' overeenkomst. Met aanbieders waarvan we verwachten dat deze ook in 2015 (nieuwe) jeugdigen van ons in zorg krijgen sluiten alle gemeenten in IJmond en Zuid-Kennemerland een volledige overeenkomst conform de aanbieders uit de eerste ronde inkoop. De aanbieders met een 'light versie' overeenkomst mogen alleen de zorg voor jeugdigen voortzetten die reeds vóór 1 januari 2015 bij hen in zorg zijn, op basis van de wettelijke plicht voor gemeenten om continuïteit van zorg te bieden. Zij mogen geen nieuwe jeugdigen in zorg nemen. Zij sluiten deze 'light versie' overeenkomst alleen met de gemeenten die verantwoordelijk zijn voor de betreffende jeugdigen op basis van het woonplaatsbeginsel.

Offertes van inschrijvers voldoen aan de gestelde voorwaarden en criteria

De offertes van de aanbieders zijn door een regionaal team beoordeeld (inhoudelijk, inkoop-technisch, juridisch en financieel). Hiernaast zijn met inschrijvers inkoopgesprekken gevoerd om de offertes te laten toe te lichten en te verduidelijken en is onderhandeld over de tarieven en volumes. De decentralisatie vraagt een andere wijze van organiseren en dienstverlening. Om deze reden hebben inschrijvers in de Offerteaanvraag beschreven hoe hun organisatie zich tot op heden heeft voorbereid op deze transformatie en welke maatregelen de aanbieder van plan is nog te nemen in 2015 en 2016. De voorstellen hadden onder andere betrekking op het waar mogelijk afbouwen en/of verkorten van residentiële zorg en het versterken van ambulante zorg en een verschuiving van de specialistische GGZ naar de basis GGZ.

Uit de beoordeling en de gesprekken kan geconcludeerd worden dat alle inschrijvers voldoen aan de in de Offerteaanvragen gestelde voorwaarden en (kwaliteits-) criteria. Met de voorgenomen gunning dragen we zorg voor continuïteit van zorg voor aanbieders, realiseren we de start van de gewenste transformatie en realiseren we een verlaging van de kosten.

Gunningen 2^e ronde passen binnen totale budgetten Zorg voor Jeugd

De kosten van de 2^e ronde inkoop Zorg voor Jeugd uit dit collegebesluit worden gedekt uit de decentralisatie-uitkering Jeugd. In de eerste ronde inkoop zijn gelden gereserveerd binnen dit budget voor onvoorziene kosten. Uit deze post 'onvoorzien' worden de kosten van deze 2e ronde inkoop gefinancierd. In bijlage 2 staat een overzicht van de bedragen uit de 2^e ronde inkoop en de doorberekening hiervan t.o.v. de posten onvoorzien voor de regio's IJmond en Zuid-Kennemerland.

² Collegebesluiten gunningen Zorg voor Jeugd: 2014/365068, 2014/369322 en 2014/355504

Hierin is te zien dat de kosten van de 2^e ronde inkoop Zorg voor Jeugd voor de gemeente Haarlem als volgt zijn opgebouwd:

- a) Jeugd- en Opvoedhulp, Jeugdzorg Plus en Jeugdbescherming en Jeugdreclassering ten bedrage van € 199.000,- (restant budget € 932.229,-);
- b) Jeugd-AWBZ ten bedrage van € 117.397,- (tekort budget € 883.489,-);
- c) Jeugd-GGZ en dyslexiezorg ten bedrage van € 19.267,- (restant budget € 1.214.623).

Na verrekening van de kosten van de 2^e ronde inkoop resteert voor de gemeente Haarlem op het budget van de decentralisatie-uitkering een bedrag van € 1.263.363,-.

De verwerving heeft plaatsgevonden binnen het aanbestedingsregime 2B

In de verwervingsstrategie (BBV nr: 2014/45707) is bepaald dat de diensten in het kader van de decentralisaties zijn te kwalificeren in de categorie ‘gezondheids- en sociale diensten’, waarmee ze vallen onder het Europees aanbestedingsregime 2B. Daar waar via inkoop diensten worden verworven hanteren wij deze procedure. Voor 2B diensten geldt dat het een Europese aanbesteding betreft, maar slechts een beperkt gedeelte van de richtlijn van toepassing is. Hierbij gelden alleen de voorschriften om de technische specificaties in de contractuele documenten op te nemen en de juiste technische voorschriften toe te passen, alsmede het publiceren van de aankondiging van de gegunde opdracht in het Publicatieblad van de Europese Gemeenschap.

Gemeenten zijn gehouden zorgcontinuïteit te bieden. Aanbieders hebben daarbij garanties van het Rijk gekregen dat wij de zorg van huidige cliënten continueren. Dit betekent dat gemeenten niet volledig vrij zijn in de keuze voor aanbieders. Om die reden kiezen wij voor een meervoudig onderhandse procedure (met enkele uitzonderingen).

5. Risico's en kanttekeningen

Vereveningsvoorstel Jeugd

De gemeenten in Zuid-Kennemerland hebben afspraken gemaakt om een gezamenlijk vereveningsvoorstel aan de gemeenteraden voor te leggen. Het betreft een vereveningsvoorstel ten aanzien van de ingekochte diensten Jeugd en Opvoedhulp, Jeugdbescherming en Jeugdreclassering en Jeugdzorg Plus. De basis hiervoor ligt in de wens om er samen voor te zorgen dat de zorg voor jeugd in onze regio goed is geregeld en kinderen niet de dupe mogen worden van schotten, ook niet die tussen gemeenten. Het voorstel voor verevening vergt een raadsbesluit van de samenwerkende gemeenten. Dit voorstel wordt in het eerste kwartaal 2015 aan de gemeenteraad voorgelegd. De AWBZ en GGZ sectoren zijn gewend aan afrekening op geleverde diensten per cliënt. Daarom wordt binnen deze sectoren geen regionale solidariteit voorgesteld.

Tekort budget jeugd-AWBZ

Zoals eerder in het collegebesluit “Voorlopige gunningen jeugd-AWBZ” genoemd is, passen de geoffreerde bedragen ook na onderhandeling, niet binnen het in de meicirculaire beschikbaar gestelde budget voor jeugd-AWBZ. De kosten van de gunning t.b.v. de jeugd-AWBZ uit deze 2^e ronde inkoop bedragen € 117.397,-. Het totaal tekort op het onderdeel jeugd-AWBZ komt hiermee op € 883.489,- (inclusief de post 3% onvoorzien). Het werkelijke en structurele effect van de totale aanbesteding van jeugd-AWBZ (1^e en 2^e ronde) wordt pas in de loop van 2015 bekend. Op dat moment volgen definitieve dekkingsvoorstellen.

In de 1e en 2e bestuursrapportage 2015 (en vaker indien nodig) zal gerapporteerd worden of daadwerkelijk een tekort wordt verwacht en kan integraal afgewogen worden welke beheersmaatregelen genomen kunnen worden.

Onbekend lopend aanbod

Deze 2^e ronde betreft aanbod dat aanbieders pas na de 1^e ronde inkoop kenbaar is gemaakt door aanbieders. Het is mogelijk dat ook na deze 2^e ronde nog onbekende aanbieders hun lopend aanbod aan de gemeente kenbaar maken (gestart vóór 1 januari 2015). De gemeente is volgens de wettelijke plicht om continuïteit van zorg te bieden dit aanbod te financieren.

6. Uitvoering

Planning/uitvoering

De gunning wordt na vaststelling van dit collegebesluit definitief. Doordat de opdrachten worden gegund aan alle aanbieders die ingeschreven hebben op de aanbesteding is de 20 dagen 'stand still termijn', die dient als bezwaartermijn voor afgewezen inschrijvers, niet verplicht. Nadat onderhevig collegebesluit genomen is zullen de overeenkomsten (zie bijlage 3) worden getekend door de betrokken partijen. De wethouder van Jeugd, Onderwijs en Sport wordt met dit collegebesluit gemachtigd om namens de gemeente Haarlem de overeenkomsten zoals bedoeld in dit collegebesluit met de aanbieders aan te gaan. Naast de overeenkomsten voor dienstverlening zal met iedere aanbieder een 'Bewerkers-overeenkomst' worden gesloten, waarin de uitwisseling van cliëntgegevens wordt geregeld.

Evaluatie

In de overeenkomsten met de aanbieders is opgenomen dat de huidige afspraken in 2015 worden geëvalueerd en dat aanbieders hiertoe tussentijdse rapportages verstrekken. Indien blijkt dat er aanpassing nodig zijn zal hiervoor een voorstel worden gedaan.

Communicatie/bekendmaking

Na het informeren van de aanbieders, wordt de gunning gepubliceerd op TenderNed. Dit wordt verzorgd door Stichting Rijk.

Met betrokken instellingen worden afspraken gemaakt over het gezamenlijk informeren van de huidige cliënten.

7. Bijlagen

1. Overzicht aanbieders 2e ronde inkoop Zorg voor Jeugd
2. Doorrekening gunningen 2e ronde inkoop Zorg voor Jeugd
3. Concept Overeenkomst Jeugdwet
4. Financieel overzicht overeenkomsten 2^e ronde Zorg voor Jeugd (GEHEIM)

Het college van burgemeester en wethouders,

de secretaris

de burgemeester