

Onderwerp: Convenant Handreiking Landelijke Toegankelijkheid Maatschappelijke Opvang 2015

BBV nr: 2015/132062

1. Inleiding

Vanaf 2010 zijn de financiële middelen, die de centrumgemeenten ontvangen van het Rijk voor maatschappelijke opvang gebaseerd op objectieve criteria. Daarnaast investeren centrumgemeenten ook met eigen middelen in de aanpak van de problematiek van dak- en thuisloze personen. Verschillende gemeenten zijn er om deze reden toe overgegaan het principe van de regiobinding toe te passen. Voor 2015 is in de herziene Wet Maatschappelijke Ondersteuning volgens artikel 1.2.1 bepaald, dat de maatschappelijke opvang in Nederland toegankelijk is voor een ieder, die zich genooddaakt ziet hierop een beroep te doen.

Om de landelijke toegankelijkheid van de maatschappelijke opvang te waarborgen is, bijgevoegde handreiking door de VNG opgesteld. Deze Handreiking bevat modelbeleidsregels, die de centrumgemeente kan hanteren bij het bepalen van de plaats waar een dakloze persoon het beste maatschappelijke opvang kan krijgen.

Om de landelijke toegankelijkheid van de maatschappelijke opvang te garanderen, is afgesproken dat iedereen uit de doelgroep zich in elke gemeente kan aanmelden voor maatschappelijke opvang. De centrumgemeente van aanmelding verzorgt, indien nodig, de eerste opvang (bed, bad en brood). De centrumgemeente van aanmelding bepaalt vervolgens na overleg met de cliënt en overleg met de beoogde centrumgemeente in welke plaats een individueel traject het meest kansrijk is. Deze centrumgemeente gaat de maatschappelijke opvang verzorgen.

Om bovenstaande toegankelijkheid in te kaderen hebben de wethouders van de 43 centrumgemeenten voor maatschappelijke opvang op 31 oktober 2014 besloten een convenant te sluiten over de manier waarop zij samen verantwoordelijkheid voor de landelijke toegankelijkheid gaan nemen.

2. Besluitpunten college

1. Het college gaat akkoord met het Convenant Landelijke Toegankelijkheid Maatschappelijke Opvang.
2. Het college mandateert de portefeuillehouder Welzijn dit convenant te tekenen;
3. Het besluit heeft geen financiële gevolgen;
4. De betrokkenen worden geïnformeerd;
5. Het college stuurt dit besluit ter informatie naar de commissie Samenleving

3. Beoogd resultaat

Met het ondertekenen van het Convenant Landelijke Toegankelijkheid Maatschappelijke Opvang verklaren de centrumgemeenten het volgende:

- De 43 centrumgemeenten zijn er gezamenlijk verantwoordelijk voor, dat deze wettelijke landelijke toegankelijkheid in Nederland voor de maatschappelijke opvang geborgd is.

4. Argumenten

Het convenant biedt duidelijkheid over het proces voor opvang en overdracht.

De gemeente Haarlem maakt met de andere centrumgemeenten in Nederland de volgende afspraken.

- Met de handreiking (bijlage) wordt bepaald in welke gemeente het opvangtraject voor de cliënt de meeste kans van slagen heeft.
- De gemeente waar opvang wordt gevraagd, biedt bij twijfel eerste opvang.
- Er wordt meegewerkt aan een warme overdracht indien iemand – die aanspraak maakt op een plek in de maatschappelijke opvang in hun gemeente – beter in een andere gemeente kan worden opgevangen;
- Alle betrokken centrumgemeenten zullen proberen tot een oplossing te komen bij een verschil van mening over de plaats waar iemand opgevangen moet worden.
- Bij een geschil over de vraag waar iemand opgevangen dient te worden wordt deze vraag voorgelegd aan de Geschillencommissie en dat in afwachting van het oordeel van de commissie de voorlopige opvang van betrokkenen voortgezet wordt;
- Het oordeel van de Geschillencommissie in de betreffende zaak wordt gevolgd.

Het voorstel past in het ingezet beleid.

Maatschappelijke opvang is per definitie een noodoplossing en dient zo kort mogelijk te duren: maximaal 6 maanden. Als maatschappelijk opvang niet kan worden voorkomen dan hebben de gemeenten de verantwoordelijkheid om “hun” burgers te begeleiden en hen zo snel mogelijk in staat te stellen hun normale leven weer op te pakken en voor passende huisvesting te regelen.

5. Risico's en kanttekeningen

Aanzuigende werking vanuit andere centrumgemeenten

Met het loslaten van de regiobinding als toelatingseis voor de toegang van de maatschappelijke opvang bestaat het gevaar, dat er een aanzuigende werking voor toelating ontstaat vanuit andere centrumgemeenten. Dit zou bijvoorbeeld in het westen van ons land kunnen optreden, omdat deze regio voor veel mensen een aantrekkelijk verblijfplaats is. Het is van belang om een goede registratie bij te houden over de plaats van herkomst van de toe te laten personen tot de maatschappelijke opvang en deze cijfers op landelijk niveau te evalueren om te bezien of deze toename daadwerkelijk plaats vindt in 2015. Indien dit de realiteit wordt, zullen er nauwere landelijke afspraken over de toegankelijkheid voor de maatschappelijke opvangvoorzieningen gemaakt moeten worden.

Handreiking geldt vooralsnog voor Maatschappelijke Opvang

Dit convenant geldt vooralsnog voor de toegang van de Maatschappelijke Opvang. De werking van dit convenant zou aanvankelijk ook voor de toegang voor de voorzieningen van Beschermd Wonen gelden. Hierover is nog geen landelijke overeenstemming, daarom volgt besluitvorming voor dit domein in een later stadium.

6. Uitvoering

Met de ketenpartners, die de toegang tot de maatschappelijke opvangvoorzieningen uitvoeren, zullen er afspraken gemaakt worden over de registratie van toe te laten personen tot de opvang en hierover zal begin 2016 een evaluatie plaatsvinden.

7. Bijlagen

1. Convenant Landelijke Toegankelijkheid Maatschappelijke Opvang;
2. Handreiking Landelijke Toegang Maatschappelijke Opvang.

Het college van Burgemeester en Wethouders,

de secretaris

de burgemeester