

Onderwerp: Regionaal Educatief Plan 2015-2017 Zuid-Kennemerland en IJmond en vaststelling programma augustus 2015 tot en met december 2015.

BBV nr: 2015/171454

1. Inleiding

De Wet Educatie Beroepsonderwijs (WEB) is gericht op opleidingen Nederlandse taal- en rekenen en is bedoeld voor laaggeletterde Nederlanders en niet-inburgeringsplichtige inwoners die hun beheersing van het Nederlands als tweede taal willen vergroten. Gemeenten dragen op basis van de WEB zorg voor een aanbod van opleidingen educatie.

Per 1 januari 2015 is de WEB gewijzigd. De belangrijkste veranderingen zijn:

- Gemeenten mogen behalve formele educatietrajecten (op een diploma gerichte opleiding) nu ook non-formele educatietrajecten (niet diploma gerichte opleidingen) aanbieden;
- De contactgemeenten van de arbeidsregio's krijgen een coördinerende rol in het regionale educatiebeleid. Haarlem is contactgemeente voor Zuid Kennemerland en IJmond en krijgt met ingang van 1 januari 2015 de WEB middelen voor de gehele regio toegewezen. Over de besteding legt Haarlem verantwoording af aan het Rijk;
- De WEB middelen worden verstrekt in de vorm van een specifieke uitkering tot en met 2017;
- De verplichting van gemeenten om educatietrajecten in te kopen bij een ROC vervalt. Vanaf 2015 kunnen gemeenten ook met andere aanbieders afspraken maken. Gemeenten zijn wel gehouden een afbouwperiode in acht te nemen met het ROC van 75% in 2015, 50% in 2016, 25% in 2017 en 0% in 2018.

Op 2 februari 2015 is het College akkoord gegaan met de voortzetting van het educatief programma van 2014 voor de overgangperiode januari 2015 tot en met juli 2015 (2014/500744). In deze periode is met de overige gemeenten van Zuid-Kennemerland en de IJmond een Regionaal Educatief Plan augustus 2015 tot en met 2017 gemaakt.

2. Besluitpunten college

1. Het College stelt het Regionaal Educatief Plan augustus 2015 tot en met 2017 vast;
2. De kosten van het besluit in 2015 zijn € 452.796, = en worden bekostigd uit de specifieke uitkering Educatie 2015 van het ministerie van Onderwijs Cultuur en Wetenschap. Dit wordt in de tweede Bestuursrapportage verwerkt;
3. Voor de jaren 2016 en 2017 wordt de specifieke Rijksuitkering educatie in de begroting opgenomen, de educatieprogramma's worden indien nodig aangepast aan de beschikbaar gestelde Rijksmiddelen;
4. Het besluit van het College wordt ter informatie gestuurd aan de commissie Samenleving;
5. Betrokkenen ontvangen na besluitvorming informatie over dit besluit.

3. Beoogd resultaat

Niet-inburgeringsplichtige volwassenen die onvoldoende taal- en/of rekenvaardigheden hebben worden in staat gesteld hun achterstanden in te halen.

4. Argumenten

Dit Regionaal Educatief Plan draagt bij aan diverse gemeentelijke programma's

Het inlopen van taal- en rekenachterstanden draagt positief bij aan de programma's maatschappelijke participatie: beleidsveld 1.1.2 (alle jongeren hebben een startkwalificatie),

ondersteuning en zorg: beleidsvelden 2.1.1. en 2.1.2 (maatwerkvoorzieningen), werk en inkomen: beleidsvelden 3.2, 3.2, 3.3 (werk, inkomen en schulden).

Nova College blijft kernpartner t/m 2017

De verplichting van gemeenten om educatietrajecten in te kopen bij een ROC (in onze regio het Nova College) vervalt fasegewijs. Dit betekent dat de gemeente vanaf 2015 afspraken kan maken met andere aanbieders. In 2015 voor 25%; in 2016 voor 50%, in 2017 voor 75% en in 2018 vervalt de verplichte inkoop geheel. Genoemde percentages zijn richtinggevend. De gemeente is vrij om een hoger of lager percentage van de middelen te besteden bij een ROC. Op basis van onderstaande argumenten kiezen wij ervoor om het hoofdaannemerschap van de WEB tot en met 2017 te beleggen bij het ROC Nova college.

- Ketenpartner met een uitgebreid regionaal netwerk met korte lijnen naar de te bereiken doelgroep;
- In samenwerking met ROC Nova college en overige betrokken partijen is goed lopende regionale infrastructuur ontwikkeld die een hoge mate van doelmatigheid kent;
- Samenwerkingspartner met regionale aanbieders van non-formele educatietrajecten zoals bibliotheek, welzijnsorganisaties etc.;
- Voldoet als ROC met diverse MBO opleidingen aan de kwaliteitseisen die door het ministerie van OCW op basis van wet- en regelgeving worden gesteld;
- Biedt voor een aantal doelgroepen vervoltrajecten in het kader van doorlopende leerlijnen;

Vanuit deze stevige basis kiezen wij ervoor om met de bestaande partners het veranderproces door te voeren en na afronding en borging hiervan meerdere partijen uit te nodigen om in te schrijven voor de aanbesteding die vanaf 2018 voor 100% van het bedrag zal uitgaan..

Het Regionaal Educatief Plan 2015-2017 en de nieuwe mogelijkheden van de WEB

In het plan wordt de visie beschreven op educatie, de doelgroepen die de regio met educatietrajecten wil bedienen en de opzet van het aanbod: een samenhangend regionaal educatienetwerk en een taal- en rekenaanbod van formele en non-formele educatietrajecten. Ten opzichte van de huidige situatie is er een aantal wijzigingen:

- De doelgroepen zijn uitgebreid. Tot dusver richten we ons op uitkeringsgerechtigden en jongeren zonder startkwalificatie, vanaf 1 augustus komen daar mensen met een beperkte positie op de arbeidsmarkt, mensen met verminderde participatie en opvoeders bij;
- Door veranderingen in het aanbod kan met 80% van het budget door onze kernpartner het Nova College aan tenminste het zelfde aantal mensen – diplomagerichte educatie (formele trajecten) worden aangeboden;
- Met de resterende 20% van het budget wordt een infrastructuur ingericht waardoor meer mensen bereikt kunnen worden en meer passend op een educatietraject kunnen worden gezet. Daarnaast wordt met dit budget het vrijwilligerswerk op het gebied van educatie ondersteund en kunnen lokale initiatieven gehonoreerd worden;
- Door als regio gezamenlijk op te trekken ontstaan er meer mogelijkheden waardoor er meer vraaggericht en op de behoefte van de persoon doorverwezen worden, ook buiten de eigen sub regio (bv van Velsbroek naar Haarlem, of van Haarlem Noord naar IJmuiden);
- Jaarlijks wordt een Regionaal Programma opgesteld waarin de WEB beschikking van het Rijk en de resultaten van de monitoring worden verwerkt. In het voorliggende Regionaal Educatief Plan 2015-2017 staat het programma voor de tweede helft van 2015 beschreven.

De uitgaven passen binnen de door het Rijk beschikbaar gestelde middelen.

Haarlem krijgt een specifieke uitkering voor de uitvoering van de WEB. Het voorliggende Regionaal Educatief Plan 2015-2017 -en als uitvloeisel daarvan het Regionaal Programma 2015- passen binnen de WEB middelen. Aan het beschikbare rijksbudget wordt geen gemeentelijk budget toegevoegd. In het geval van onderbesteding mag 25% van de jaarmiddelen worden doorgeschoven naar het daaropvolgende jaar. Voor 2015 is er een totaal bedrag beschikbaar van € 1.072.014, = (Rijksbeschikking 2015 en restant gelden 2014 van € 10.493, =). Voor de periode januari tot en met juli 2015 is € 619.218, = voor educatietrajecten ter beschikking gesteld (besluit 2014/500744). Voor de periode augustus 2015 tot en met december 2015 is het restant van € 452.796, = beschikbaar. Dit bedrag zal worden besteed aan formele (diploma gerichte) educatietrajecten, niet-formele (niet diploma gerichte) educatietrajecten, verbetering van de infrastructuur van de educatie en aan lokale initiatieven.

De hoogte van de subsidiegelden 2016-2017 is nog niet exact bekend. Wel is in de wet opgenomen dat er een bijdrage zal worden verstrekt voor de uitvoering van educatietrajecten. Zodra bekend is hoe hoog die bijdrage is, zal deze worden verwerkt in de begroting.

Samenwerking en bestuurlijk draagvlak

Samen met de gemeenten van de arbeidsmarktregio Zuid-Kennemerland en IJmond is een Regionaal Educatief Plan (REP) opgesteld voor de periode augustus 2015 tot en met december 2017. Het bestuurlijk overleg Sociaal Domein en de portefeuillehouders Onderwijs Zuid-Kennemerland en de IJmond hebben ingestemd met het REP. Met de portefeuillehouders afgesproken de samenwerking in het kader van de WEB bestuurlijk in te bedden in een convenant waarin de rollen, taken en verantwoordelijkheden van de gemeenten worden vastgelegd. Het convenant wordt uiterlijk in augustus 2015 voorgelegd voor besluitvorming door het college van burgemeester en wethouders.

De uitvoering van de WEB in Zuid-Kennemerland en IJmond

Voor de periode januari tot en met juli 2015 is de uitvoering van de educatie in Zuid-Kennemerland en de IJmond al vastgesteld (besluit 2014/500744). In het voorliggende Regionaal Educatief Plan 2015-2017 zijn de uitgangspunten voor uitvoering opgenomen. Deze wordt periodiek gemonitord en aangepast aan de hoogte van de jaarlijkse WEB uitkering van het Rijk.

Aansluiting met gemeentelijke programma's

Het inhalen van taal- en rekenachterstanden heeft een sterke relatie met de gemeentelijke programma's 'maatschappelijke participatie', 'ondersteuning en zorg' en 'werk en inkomen'. De doelgroepen zijn nu: jongeren zonder startkwalificatie, uitkeringsgerechtigden, mensen met een kwetsbare positie op de arbeidsmarkt en mensen met verminderde maatschappelijke participatie. De uitvoering van de WEB betekent een positieve bijdrage op de gemeentelijke thema's "gezondheid", "opvoeding" en "voorkomen van schulden".

Sociaal return of investment

Met het Nova College is in het kader van de SROI afgesproken dat de scholingsactiviteiten van het WEB worden gekoppeld aan andere programma's die de gemeente in gang heeft gezet, zoals met het aanbod van sportimpuls/DSS in Haarlem.

Verder kunnen studenten en (vrijwillige) begeleiders van non-formele trajecten op afspraak gebruik maken van het studiecentrum van het Nova op de vestigingen in Haarlem, Beverwijk, en IJmuiden.

Verder krijgen (vrijwillige) begeleiders op afspraak toegang tot de materialenbank voor docenten van het Nova College in Haarlem en Beverwijk. Tenslotte stelt het Nova College per 15-9-2015 digitaal oefenmateriaal Nederlands en rekenen beschikbaar via de website.

5. Risico's en kanttekeningen

Vertraging afbouw inkoop bij ROC's

De verplichting van gemeenten om educatietrajecten in te kopen bij een ROC vervalt fasegewijs. Haarlem belegt het hoofdaannemerschap tot en met 2017 bij het ROC Nova college. De bedoeling van OCW is om vanaf 2015 andere aanbieders de kans te geven educatie-opdrachten te verwerven bij de gemeenten. Dit kan op gespannen voet staan met de gemaakte keuze van Haarlem om het hoofdaannemerschap tot en met 2017 bij het ROC-Nova college te beleggen. Hoewel hiervoor steekhoudende argumenten zijn kan niet worden uitgesloten dat een marktpartij het niet eens is met de gemaakte keuze van Haarlem en een juridische procedure aanspant.

6. Uitvoering

Op basis van dit plan zullen in overleg met de regionale werkgroep WEB afspraken worden gemaakt met partijen die actief zijn op het gebied van het signaleren en inhalen van taal- en rekenachterstanden.

Voor de periode augustus tot en met december 2015 is een programma gemaakt op basis waarvan er met het Nova College een overeenkomst is opgesteld voor de uitvoering van educatie trajecten. Voor het jaar 2016 wordt in november 2015 een nieuw programma op basis van het plan 2015-2017 aan de portefeuillehouders van de arbeidsmarktregio voorgelegd.

7. Bijlage

Regionaal Educatief Plan 2015-2017 Zuid-Kennemerland en IJmond inclusief uitwerking educatief programma voor de periode augustus 2015 tot en met december 2015.

Het college van burgemeester en wethouders,

de secretaris

de burgemeester