

Onderwerp: wijziging Gemeenschappelijke Regeling Werkvoorzieningsschap Zuid-Kennemerland (Paswerk)

BBV nr: 2015/173504

1. Inleiding

Op 1 januari 2015 is het wetsvoorstel tot wijziging van de Wet gemeenschappelijke regelingen in werking getreden. De deelnemende gemeenten moeten de gemeenschappelijke regeling Zuid-Kennemerland voor 1 januari 2016 aanpassen aan de Wet gemeenschappelijke regelingen. Daarbij is ook gekeken naar de meest wenselijke bestuursvorm. Hiervoor zijn twee mogelijkheden benoemd en verder uitgewerkt.

2. Besluitpunten college

1. Het college spreekt haar voorkeur uit over de bestuursvormvariant 'de bedrijfsvoeringsorganisatie' van de Gemeenschappelijke Regeling Werkvoorzieningsschap Zuid-Kennemerland (Paswerk).
2. Het college stelt de commissie Samenleving voor haar zienswijze kenbaar te maken ten aanzien van de twee beschreven bestuursvormen van Paswerk, waaronder de voorkeursvariant 'de bedrijfsvoeringsorganisatie'.

3. Beoogd resultaat

Aanpassing van de Gemeenschappelijke Regeling Zuid-Kennemerland (Paswerk) aan de gewijzigde Wet gemeenschappelijke regelingen.

4. Argumenten

4.1 Introductie van de bestuursvorm bedrijfsvoeringsorganisatie

De belangrijkste wijzigingen in de Wet gemeenschappelijke regelingen (hierna: de Wgr) hebben enerzijds betrekking op de versterking van de positie van het Algemeen Bestuur en anderzijds op het vergroten van de invloed van raden op gemeenschappelijke regelingen. Verder wordt in de Wgr een nieuwe bestuursvorm geïntroduceerd, de zogenoemde 'bedrijfsvoeringorganisatie'. Deze nieuwe bestuursvorm heeft, net als het al bestaande openbaar lichaam (GR Paswerk), rechtspersoonlijkheid, echter zonder een geleed bestuur (algemeen bestuur- dagelijks bestuur). De bedrijfsvoeringsorganisatie is specifiek bedoeld voor bedrijfsvoerings- en uitvoeringstaken die beleidsarm van aard zijn.

Wat betreft de bestuursvorm van Paswerk zijn er in beginsel twee mogelijkheden:

1. Aanpassen huidig geleed bestuur aan de wetswijzigingen

De huidige gemeenschappelijke regeling bestaat uit een Dagelijks Bestuur (DB) en een Algemeen Bestuur (AB), beide van vijf leden. Op grond van de nieuwe Wgr mag het DB nooit gelijk zijn aan of een meerderheid zijn van het AB. Dit betekent dat de huidige DB- AB structuur van Paswerk wettelijk niet meer mogelijk is.

Indien alle DB leden vertegenwoordigd blijven in het DB, moet het AB worden uitgebreid naar tien leden. Het voordeel van deze constructie is de democratische legitimiteit, maar het nadeel is de bestuurlijke drukte die dit met zich meebrengt. Een andere mogelijkheid is een DB waarin niet alle gemeenten zijn vertegenwoordigd maar waarin, naast de voorzitter Haarlem, twee leden uit andere deelnemende gemeenten zitting hebben.

Het bestuur wordt hiermee kleiner en slagvaardiger maar het nadeel is dat niet alle gemeenten rechtstreeks zitting hebben in het bestuur.

2. GR Paswerk omvormen naar een bedrijfsvoeringsorganisatie

De bedrijfsvoeringsorganisatie is een samenwerkingsverband dat zich vooral leent voor bedrijfsvoerings- en uitvoeringstaken die beleidsarm van aard zijn. Een bedrijfsvoeringsorganisatie is een gemeenschappelijke regeling die door colleges B&W van de deelnemende gemeenten wordt getroffen en heeft een enkelvoudig bestuur. De bedrijfsvoeringsorganisatie is een goede mogelijkheid, omdat in verband met de invoering van de Participatiewet de instroom in de sociale werkvoorziening stopt. Het beleid van gemeenten is immers gericht op het in stand houden van de huidige sociale werkvoorziening, rekening houdend met een jaarlijks krimp en bezuinigingsopgave. Op termijn zal de sociale werkvoorziening verdwijnen. De komende jaren is er derhalve sprake van een beleidsarme organisatie waarvoor het model van de bedrijfsvoeringsorganisatie geschikt is. Voorzover er beleidswijzigingen zullen zijn, blijven deze de verantwoordelijkheid van de deelnemende gemeenten omdat zij de beleidsmatige en verordenende bevoegdheden hebben.

In bijgevoegde memo staat een uitgebreidere beschrijving van de voor- en nadelen van de beide bestuursvormen als ook een schematisch overzicht.

4.2 Bedrijfsvoeringsorganisatie als voorkeursvariant

We hebben te maken met de uitvoering van zuiver uitvoerende taken op het vlak van de sociale werkvoorziening voor een jaarlijks afnemend bestand mensen. Ook is er sprake van weinig nieuw beleid van de gemeenten, waardoor er geen behoefte (meer) bestaat aan een interne bestuurlijke aansturing door een algemeen bestuur van een dagelijks bestuur binnen Paswerk. Een directe en slagvaardige aansturing van Paswerk door een enkel algemeen bestuur volstaat en is efficiënt en effectief. De zeggenschap van de besturen van de deelnemende gemeenten, dat wil zeggen sturings-, beheersings-, controle- en verantwoordingsmogelijkheden, is ten aanzien van een bedrijfsvoeringsorganisatie wettelijk gelijk aan die van een openbaar lichaam.

Gezien de huidige taakuitvoering door Paswerk van de nog bestaande sociale werkvoorziening is de omvorming van de gemeenschappelijke regeling Paswerk per 1 januari 2016 naar een bestuursvorm met een enkelvoudig bestuur, en daarmee tot een bedrijfsvoeringsorganisatie, een reële mogelijkheid.

4.3 Verantwoording aan de raad

De verantwoording van de leden van het bestuur van de bedrijfsvoeringsorganisatie aan de raad, is op dezelfde wijze geregeld als voor de leden van het algemeen bestuur van een gemeenschappelijke regeling (gemeenschappelijk openbaar lichaam ingesteld bij een collegeregelings). De beleidsbepalende en verordenende bevoegdheid en de planning en control-instrumenten van de raad blijven intact. Sturing, invloed en controle door de raad van het samenwerkingsverband zijn dus in beide situaties hetzelfde.

4.4 Positie externe adviseurs

De Wgr vormt geen belemmering voor het behouden van de drie externe adviseurs in een bedrijfsvoeringsorganisatie zoals die onlangs zijn benoemd op grond van artikel 13, tweede lid van de gemeenschappelijke regeling Paswerk.

5. Risico's en kanttekeningen

Aan deze wijziging zijn geen risico's verbonden.

6. Uitvoering

Na besluitvorming is de planning voor de uitwerking als volgt:

Mei 2015:	Bespreking in het College van B&W
Juni 2015:	Voorstel aanpassing GR bespreken in DB/AB Paswerk
Juli 2015:	Besluitvorming colleges deelnemende gemeenten
September 2015:	Besluitvorming raden gemeenten
December 2015:	Publicatie en inschrijving besluiten
Januari 2016:	Inwerkingtreding gewijzigde regeling.

7. Bijlagen

Notitie wijziging Gemeenschappelijke Regeling Werkvoorzieningsschap Zuid-Kennemerland (Paswerk)

Het college van burgemeester en wethouders,

de secretaris

de burgemeester