

Onderwerp: Projectevaluatie Integrale aanpak Schoterweg
BBV nr: 2015/184650

1. Inleiding

In het Actieprogramma Integrale Veiligheid en Handhaving Haarlem 2014 is de aanpak rond de Schoterweg als een van de speerpunten benoemd in de aanpak van georganiseerde criminaliteit.

De stuurgroep (RIEC) Noord-Holland, onder leiding van (regio)burgemeester Schneiders, heeft de Schoterweg e.o. als handavingsknelpunt benoemd voor zowel 2014 als 2015.

In oktober 2014 is het project 'integrale aanpak Schoterweg' van start gegaan met als doel het terugdringen van ondermijning, georganiseerde criminaliteit en verpaupering. Dit project werd uitgevoerd onder regie van de gemeente Haarlem, voor de duur van een half jaar. Aan dit project namen o.a. de gemeente Haarlem, de Belastingdienst, de politie en het Regionaal Informatie Expertise Centrum (RIEC) Noord-Holland deel.

Voor de uitvoering van het project integrale aanpak Schoterweg is een plan van aanpak geschreven met drie prioriteiten voor de integrale aanpak, namelijk horecaondernemingen, woonfraude en een woonbemiddelingsbureau. Het college van B&W is op 2 maart 2015 geïnformeerd (geheim) over de aanleiding en het doel van het project van de integrale aanpak en over de eerste uitgevoerde integrale acties.

Op 31 maart jl. zijn de integrale acties voor dit project afgerond en heeft er een projectevaluatie plaatsgevonden. (zie bijlage 1: *Projectevaluatie integrale aanpak Schoterweg*)

In deze projectevaluatie wordt verantwoording gegeven over de resultaten die in het afgelopen half jaar zijn behaald op het gebied van terugdringen van ondermijning en georganiseerde criminaliteit.

2. Besluitpunten college

Het college besluit:

1. Kennis te nemen van de projectevaluatie integrale aanpak Schoterweg.
2. De projectevaluatie geheim te verklaren als bedoeld in artikel 86 Gemeentewet, jo artikel 10 lid 2 onder c, d, e en g van de WOB, vanwege het feit dat de in de projectevaluatie opgenomen informatie te herleiden is tot individuele personen en bedrijven.
3. De (georganiseerde) criminaliteit verder aan te pakken in RIEC verband door vervolg te geven aan en het opschalen van het project integrale aanpak Schoterweg en omgeving.
4. Dit besluit heeft geen financiële gevolgen.
5. De betrokkenen ontvangen na besluitvorming informatie over dit besluit; de media krijgen een persbericht.
6. Het college stuurt dit collegebesluit ter informatie naar de Commissie Bestuur.

3. Beoogd resultaat

Met de uitvoering van het project integrale aanpak Schoterweg is gewerkt aan de realisatie van de ambities zoals geformuleerd in het Actieprogramma Integrale Veiligheid en Handhaving Haarlem 2014 en door de Raad vastgestelde Nota IVH 2015-2018 met als doel aanpak van georganiseerde criminaliteit. Met de kennisneming van deze projectevaluatie wordt aan het college verantwoording afgelegd over dit project.

Doordat gemeente en partners actief acteren op misstanden, sturen zij aan op een veilige woon- en leefomgeving voor bewoners en ondernemers.

De projectevaluatie heeft inzichtelijk gemaakt dat de gestelde doelen deels zijn behaald, maar dat er meer tijd nodig is om resultaat op de lange termijn te realiseren in de bestuurlijke, fiscale en mogelijk strafrechtelijke aanpak van georganiseerde criminaliteit, ondermijningen en verpaupering.

4. Argumenten

1. Het voorstel past in het ingezet beleid

De aanpak van georganiseerde criminaliteit en ondermijning is als een prioriteit genoemd in Nota Haarlem: Veilige Stad! Integraal Veiligheids- en handhavingsbeleid 2015-2018.

In het Actieprogramma Integrale Veiligheid en Handhaving Haarlem 2014 en 2015 is de aanpak rond de Schoterweg als een van de speerpunten benoemd.

De bestuurlijke aanpak gebiedsontwikkeling sluit aan bij de integrale gebiedsgerichte aanpak voor het vergroten van de leefbaarheid en veiligheid in de periode 2014-18 zoals genoemd in op het Gebiedsprogramma GOB Haarlem Noord 2014 en 2015.

2. Succesvolle resultaten project Schoterweg

In totaal hebben zeven integrale acties plaatsgevonden, waaronder twee BRP¹-controles, twee horecacontroles, twee ANPR²-controles en een controle specifiek gericht op illegaal gokken in horecagelegenheden. Naar aanleiding daarvan zijn onder andere drie horecaondernemingen bestuurlijk aangeschreven, twintig auto's in beslag genomen (waarvan zeven direct zijn weggesleept), tientallen invorderingen gedaan (waarvan €19.810,- gelijk is voldaan) en zijn vervolgonderzoeken ingesteld naar woonfraude, belastingfraude en illegale verbouwingen.

Gedurende de projectperiode is o.a. inzichtelijk geworden dat diverse personen en meerdere woonbemiddelingsbureaus/verhuurbedrijven zich bezig houden met de (door)verhuur van meerdere panden en dat er hierbij sprake is van illegale verbouw, woonfraude en belastingfraude. Nader onderzoek en vervolg geven aan interventies zijn hiervoor noodzakelijk om dit verder bestuurlijk, fiscaal en mogelijk strafrechtelijk aan te pakken.

¹ Basisregistratie personen

² Automatic NumberPlate Recognition

3. Vervolg aanpak voor lange termijn.

Hoewel met het project diverse resultaten zijn behaald (met name bestuurlijke en fiscale handhaving) was onvoldoende tijd beschikbaar voor de strafrechtelijke aanpak. Om aanwezige criminele netwerken aan te pakken is dit noodzakelijk. Daarom wordt een lange termijn aanpak uitgewerkt die bestaat uit twee onderdelen

a. Integrale aanpak criminaliteit in RIEC verband;

Een succesvolle aanpak van georganiseerde criminaliteit vraagt (vaak) om langer lopende onderzoeken en volharding in de samenwerking tussen de overheden enerzijds en het betrekken van bewoners en ondernemers (gebiedsontwikkeling) anderzijds. Om de gewenste resultaten te boeken is dus meer tijd nodig, in tegenstelling tot bijvoorbeeld de tijd voor de zgn. 'prik-acties' tijdens het project Schoterweg.

b. Opschalen van het project;

Uit onderzoek ontstaat het beeld dat de problematiek in de Frans Halsbuurt en Schoterweg met name is gerelateerd aan een netwerk van malafide ondernemers. Zij zijn nadrukkelijk in deze buurt aanwezig. Ambtelijk wordt waargenomen dat ondernemers die in dit gebied zitten, hun activiteiten uitbreiden naar andere delen van Haarlem. Vervolg geven aan een integrale aanpak criminaliteit zou zich dan niet moeten beperken tot de Schoterweg, maar zou zich moeten concentreren op een gebiedsgerichte aanpak van delen van de Transvaalbuurt, Patrimoniumbuurt en de Frans Halsbuurt.

4. Verbetering van leefomgeving en tegengaan verpaupering door bestuurlijke aanpak

Behalve de aanpak van georganiseerde criminaliteit in dit gebied is investeren op de aanpak van het leefgebied en zo mogelijk een cultuuromslag te bewerkstelligen nodig. In de projectevaluatie wordt aanbevolen om extra aandacht te geven aan de volgende thema's:

a. Bestuurlijk aanpak op gebied van brandveiligheid;

Het aantal woningen dat verhuurd wordt door particuliere eigenaren is hoog, waarbij de brandveiligheid regelmatig in het geding komt bij kamergewijze verhuur en door illegale verbouwingen. Door het aantal kamergewijze verhuur controles en de risico gestuurde controles op het gebied van brandveiligheid bij de horecagelegenheden door de afdeling Handhaving Bebouwde Omgeving (brandveiligheid en woonfraude) te intensiveren wordt een blijvend signaal naar de eigenaren afgegeven dat zij hun panden brandveilig en bouwtechnisch in orde dienen te hebben.

b. Bestuurlijke aanpak op gebied van bouwen;

Mogelijke aanpak van verpaupering van woningen kan via afdeling Veiligheid, Toezicht en Handhaving door een check te doen voor het bestemmingsplan en het gebruik. Door aanschrijven (bestuursdwang) van huiseigenaren op illegaal gebruik en op achterstallig onderhoud kan een visuele verbetering in de straat worden gerealiseerd.

c. Bestuurlijke aanpak op gebied van woonfraude;

Doordat er veel doorstroming van huurders plaats vindt is regelmatige controle op de BRP van belang om mogelijke woonfraude aan het licht te brengen.

Door toepassing van de Huisvestingsverordening Zuid-Kennemerland/IJmond: Haarlem 2015 en de daarin opgenomen splitsingsvergunningen, welke van toepassing zijn voor de

Transvaalbuurt, Patrimoniumbuurt en de Frans Halsbuurt, krijgt men meer grip op bestrijden van illegale bouw en woonfraude.

d. Bestuurlijk aanpak op gebied van gebiedsontwikkeling op straatniveau;

De revitalisering van de buurt moet meer vorm gaan krijgen. Voor het straatbeeld en klachten over afval kunnen de geplande ondergrondse containers een oplossing bieden. Op dit moment zijn er de ondergrondse containers nog niet geplaatst. Afspraken maken met Spaarnelanden over de aanvraag/afgifte pasjes die per adres worden afgegeven kan een bijdrage leveren bij de aanpak van woonfraude.

Door integrale handhavers vaker te laten controleren op vuiloverlast, parkeeroverlast, terras voeren zonder vergunning kan overlast in de openbare ruimte worden aangepakt. Hiermee wordt verpaupering van de buurt tegengegaan.

Daarnaast kan er meer contact met de ondernemers in de buurt te worden gelegd, door middel van mogelijk een winkeliersvereniging. Contacten leggen met de welzijnsorganisaties en onderzoeken of er bewoners in acties willen komen voor hun directe leefomgeving.

Door aan bewoners kenbaar maken dat ze zaken kunnen melden bij de gemeente, eventueel anoniem. Dit kan via wijkraad of mogelijk informatiebrief aan alle bewoners achteraf en door burgerparticipatie, een wijkcontract starten. Door de buurt integraal te blijven bezoeken kunnen daadwerkelijk opkomende misstanden direct worden aangepakt.

Door het betrekken van bewoners en ondernemers (gebiedsontwikkeling) en dit blijven communiceren kan zodoende besef bij de bewoners en ondernemers worden gekweekt dat wenselijk gedrag beloond wordt en ongepast gedrag wordt aangepakt.

5. Op de projectevaluatie wordt geheimhouding opgelegd

De projectevaluatie blijft geheim, omdat in de evaluatie informatie staat die te herleiden is naar individuele personen en ondernemingen. Het is niet wenselijk dat deze informatie openbaar wordt vanwege redenen van opsporing van strafbare feiten en vanwege schending van privacy en dat het bekend worden van die informatie voor bepaalde betrokkenen nadelig kan werken.

5. Risico's en kanttekeningen

Structurele aanpak

Men dient er rekening mee te houden dat de effecten van de maatregelen die in het kader van een bestuurlijke aanpak worden genomen, soms na lange tijd pas zichtbaar zijn. Het structureel blijven investeren in het netwerk en gezamenlijk blijven streven naar dezelfde doelstelling en het delen van informatie delen is hierbij van essentieel belang.

Personele inzet nog niet bekend

De benodigde capaciteit is lastig in te schatten. In het nog op te stellen plan van aanpak wordt de benodigde inzet opgenomen.

6. Uitvoering

In juni 2015 wordt in RIEC-verband een bijeenkomst georganiseerd om het vervolg van de aanpak van georganiseerde criminaliteit rond de Schoterweg verder invulling te geven. Hierin wordt opgenomen welke specifieke doelstellingen en resultaten beoogd worden, wat de doorlooptijd van het project wordt en welke inzet van de verschillende veiligheidspartners nodig is.

Het plan van aanpak wordt in het najaar ter instemming aan de Driehoek en het college aangeboden.

7. Bijlagen

Bijlage 1: *Projectevaluatie integrale aanpak Schoterweg* (geheim o.g.v. art. 86 GW)

Het college van burgemeester en wethouders,

de secretaris

de burgemeester