



Collegebesluit

Onderwerp: Protocol Maatschappelijke Opvang 2015 (met OGGZ-problematiek)
BBV nr: 2015/197365

1. Inleiding

Voor de periode 2008-2014 is er voor de uitvoering van het Regionaal Kompas een protocol maatschappelijke opvang opgesteld. Hierin staan de werkafspraken met de ketenpartners over hoe om te gaan met de dak- en thuislozen binnen onze regio: Zuid- en Midden Kennemerland en Haarlemmermeer.

Het is tijd om het bestaande protocol te actualiseren. Zo zijn, in deze herziene versie, de werkprocessen voor aanmelding, toetsing, plaatsing, trajectbegeleiding en uitstroom vereenvoudigd. Er wordt geen verschil meer gemaakt in de bekostigingssystematiek van begeleiding voor jongeren en volwassenen. En tot slot zijn hierin enkele financiële samenwerkingsafspraken vastgelegd tussen de tien regiogemeenten onderling.

2. Besluitpunten college

1. Het college stelt het Protocol Maatschappelijke Opvang 2015 vast;
2. Dit besluit heeft geen financiële consequenties.
3. Het college stuurt deze nota ter informatie naar de commissie Samenleving.
4. Het Protocol wordt voor implementatie aan de uitvoerende instellingen (beleidsterrein Maatschappelijke Opvang en OGGZ) gestuurd.

3. Beoogd resultaat

De uitvoering van het geactualiseerde protocol Maatschappelijk Opvang in 2015. Het protocol draagt bij tot een grotere verantwoordelijkheid en is een stimulans voor de afzonderlijke gemeenten om de uitstroom uit de maatschappelijke opvang te versnellen.

4. Argumenten

Het voorstel draagt bij aan de doelstellingen van de programmabegroting.

De gemaakte afspraken dragen bij aan programma 2. Ondersteuning en zorg bij problemen en beperkingen en specifiek aan de beleidsdoelen 2.2.1: zo zelfstandig mogelijk leven voor de doelgroep OGGZ en 2.2.2: minder dakloosheid en overlast doelgroep OGGZ en verbetering van de levensomstandigheden.

Het protocol draagt bij aan de eigen verantwoordelijkheid van elke gemeente

Het protocol legt een grotere verantwoordelijkheid bij de afzonderlijke gemeenten om de uitstroom uit de maatschappelijke opvang te versnellen.

Daklozen worden opgevangen in de opvangvoorzieningen, die hiervoor in de regio beschikbaar zijn: alleenstaande daklozen (met OGGZ-problematiek) worden in de nachtopvang in Haarlem of in de opvangvoorziening in Beverwijk opgevangen, voor gezinnen uit de regio is de opvangvoorziening in Hoofddorp beschikbaar.

Naast de kosten voor maatschappelijke opvang, brengt dit voor de gemeenten waar de opvang is gevestigd nog andere kosten met zich mee, waaronder bijvoorbeeld de uitkeringen in het kader van de Participatiewet.

Het protocol maakt geen onderscheid meer tussen jongeren en volwassenen

De begeleidingskosten voor zwerfjongeren worden nu vergoed door de gemeenten van herkomst van de betreffende jongere. De begeleidingskosten voor volwassenen worden gedekt uit het Regionaal Kompas. Met dit protocol wordt de bekostigingssystematiek voor begeleiding van jongeren en volwassenen gelijk getrokken. Alle begeleidingskosten van daklozen (met OGGZ-problematiek) en voor zwerfjongeren uit Spaarnezicht worden uit het Regionaal Kompas gedekt.

Het protocol verdeelt de financiële verantwoordelijkheden tussen de regiogemeenten

In het nieuwe protocol is vastgelegd, dat als een persoon langer dan zes maanden in een opvangvoorziening verblijft, de verschillende kosten zoals uitkeringen, leerlingenvervoer, schuldhelpverlening, etc., ten laste worden gebracht van de gemeente van herkomst binnen de regio. Naast een evenrediger verdeling van kosten, ontstaat er zo ook een extra belang voor gemeenten om voorzieningen te treffen zodanig dat, iemand niet langer dan zes maanden in de opvang hoeft te verblijven. Immers: als de 'eigen' gemeente er niet in slaagt om binnen zes maanden huisvesting en eventueel begeleiding te regelen, komen de materiële kosten voor rekening van de 'eigen' gemeente.

Op deze wijze blijven de gemeenten waar een opvangvoorziening is gevestigd, niet langer dan zes maanden verantwoordelijk voor andere kosten dan die voor de opvang zelf (gedekt via het budget van het Regionaal Kompas). Voor Haarlem en Haarlemmermeer levert dit een besparing op de uitkeringslasten Participatiewet op.

Door het structureel onderbrengen van de begeleidingskosten voor jongeren voor de eerste zes maanden onder het Regionaal Kompas, hoeven deze niet meer door de afzonderlijke gemeenten van herkomst te worden betaald.

De afspraken passen binnen het beschikbare budget.

De totale decentralisatie uitkering Maatschappelijke Opvang bedraagt voor 2015 € 6.128.312,- (septembercirculaire 2014). Dit budget wordt volledig aangewend voor het uitvoeren van de activiteiten zoals genoemd in het Uitvoeringsprogramma Regionaal Kompas 2015¹.

¹ Nota 'uitvoeringsnota Regionaal Kompas 2015', 3 maart 2015, bbv nr. 2014/430179

De afspraken zijn afgesteld met de regiogemeenten.

Zowel ambtelijk als bestuurlijk is het geactualiseerde protocol met de regiogemeenten afgesteld. Op 12 februari jl. heeft het portefeuillehoudersoverleg ingestemd met de samenwerkingsafspraken zoals verwoord in het protocol.

Het protocol betreft meer dan voorheen alle gemeenten in de regio bij zowel de opvang als de uitstroom van daklozen en geeft alle gemeenten hierin een grotere eigen verantwoordelijkheid. Om die reden wordt het protocol aan de colleges van de regiogemeenten ter vaststelling aangeboden.

Landelijke afspraken toegankelijkheid maatschappelijke opvang

Voor mensen, die van buiten de regio afkomstig zijn en die hier opgevangen willen worden, is met ingang van 2015 een convenant afgesloten met de 43 centrumgemeenten in Nederland, dat ervoor moet zorgen dat er een warme overdracht van dakloze burgers tussen de centrumgemeenten kan plaatsvinden. De kosten van deze opvang moeten binnen het budget van het Regionaal Kompas afgedekt worden.

5. Risico's en kanttekeningen

Gemeenten waar voorzieningen staan krijgen hogere kosten.

In de gemeenten: Beverwijk, Haarlem en Haarlemmermeer staan 4 voorzieningen waar dakloze burgers met OGGZ-problematiek tijdelijk worden opgevangen.

Voor de gemeenten Beverwijk en Haarlemmermeer betekent het nieuwe protocol, dat door de plaatsingen van daklozen uit de regiogemeenten de uitgaven vallende onder de WWB-uitkeringen wellicht zullen stijgen. Het gaat hierbij in eerste instantie om kosten voor de bijstandsuitkeringen (14k op jaarbasis) en kosten voor bijzondere bijstand voor bijvoorbeeld inrichtingskosten voor woningen als cliënten besluiten in Haarlem te gaan wonen.

Hier tegenover staat echter een besparing op de kosten van begeleiding van zwerfjongeren, die nu onder het Regionaal Kompas zijn gebracht. Deze besparing geldt voor alle gemeenten binnen onze regio.

6. Uitvoering

Implementatie in 2015

Het geactualiseerde protocol, inclusief de grotere verantwoordelijkheid voor de afzonderlijke gemeenten, gaat in per 1 juli 2015. Voor de verrekening van kosten tussen gemeenten, indien een dakloze langer dan zes maanden in een opvangvoorziening verblijft, worden nadere werkafspraken gemaakt.

Evaluatie na 2016

Na 2016 zal een evaluatie van de nieuwe werkwijze over de periode 1 juli 2015 tot en met 2016 plaatsvinden

7. Bijlagen

Protocol Maatschappelijke Opvang 2015.

Het college van Burgemeester en Wethouders,

de secretaris

de burgemeester