



Collegebesluit

Onderwerp: Juridische entiteit Veilig Thuis

BBV nr: 2015/243929

1. Inleiding

Op 1 januari 2015 is de Wet maatschappelijke ondersteuning (Wmo) 2015 van kracht geworden. Waar de gemeente voorheen vooral taken had in de aanpak van huiselijk geweld en de preventie van kindermishandeling, is zij vanaf 2015 verantwoordelijk voor het hele spectrum: preventie, signalering, diagnostiek, hulp en behandeling bij kindermishandeling en huiselijk geweld en de intersectorale samenwerking die dit vraagt.

Daarnaast is de gemeente wettelijk verplicht om in regioverband een Veilig Thuis in te richten. In Veilig Thuis zijn de Advies- en Meldpunten Kindermishandeling (AMK) en Steunpunten Huiselijk Geweld (SHG) samen gegaan. De gemeente is verantwoordelijk voor de inrichting hiervan.

Voor Veilig Thuis dient een juridische entiteit vastgesteld te worden. De regionale ambtelijke werkgroep Veilig Thuis heeft alle mogelijke varianten van de publiek- en privaatrechtelijke organisatievormen onderzocht en adviseert een privaatrechtelijke rechtsvorm uit te werken waarin Veilig Thuis vanaf 1 januari 2016 bij voorkeur wordt ondergebracht bij een nieuw op te richten stichting.

Dit advies is voorgelegd aan de portefeuillehouders in het portefeuillehoudersoverleg Sociaal Domein van 23 april 2015 en is overgenomen op basis van de inhoudelijke argumenten.

Bijgevoegde nota Juridische Entiteit Veilig Thuis schetst het proces tot 1 januari 2016 en het besluit over de uitwerking van een juridische entiteit voor Veilig Thuis per 1 januari 2016.

2. Besluitpunten college

1. Het college stemt in met de uitwerking van een stichting als de juridische entiteit voor Veilig Thuis in samenwerking met de gemeenten Beverwijk, Bloemendaal, Haarlemmerliede-Spaarnwoude, Haarlemmermeer, Heemskerk, Heemstede, Velsen en Zandvoort.
2. Het besluit heeft geen financiële consequenties.
3. Het college informeert de betrokkenen over het besluit.

3. Beoogd resultaat

Het beoogd resultaat is Veilig Thuis per 1 januari 2016 onder te brengen in een stichting, waarin alle wettelijke taken zijn belegd.

4. Argumenten

Het besluit past binnen beleidsveld 2.2 van de programmabegroting

Het besluit past binnen het eerder vastgestelde beleid en begroting m.b.t. Veilig Thuis en de integrale crisisdienst in 2014 (zie ook collegebesluit gunning Veilig Thuis 2014/454714).

Stichting is een passende juridische entiteit voor Veilig Thuis

Voor het advies om Veilig Thuis onder te brengen bij een nieuw op te richten stichting gelden de volgende argumenten:

- Veilig Thuis is nog volop in ontwikkeling als organisatie.
- De wens om Veilig Thuis een onafhankelijke positie te geven.
- De bestuurlijke wens de organisatie en de uitvoering van de taken van Veilig Thuis op enige afstand van de gemeentebesturen te plaatsen om zo een goede invulling te kunnen geven aan de regierol van de deelnemende gemeenten.
- De noodzaak van eenduidige/eenhoofdige aansturing.
- De wens dat Veilig Thuis een eigen signatuur krijgt en het bieden van ruimte om een eigen cultuur/werkwijze te laten ontwikkelen, die het beste vanuit het voormalige AMK en SHG weet te verenigen maar ook de ruimte biedt voor 'eigenheid'.

Processtappen

- Uitwerken van de rol van de gemeente. In het portefeuillehoudersoverleg van 9 juli 2015 wordt gesproken over de rol die gemeente inneemt in het oprichtingsproces en de sturende en controlerende rol op het moment dat stichting een feit is.
- Aantrekken van een directeur a.i. uiterlijk per 1 december 2015 die leiding geeft aan de nieuwe juridische entiteit.
- De opdrachtnemers van Veilig Thuis in kennis te stellen van beëindiging van de overeenkomst op 1-1-2016, zoals vastgelegd in het contract en de opdrachtnemers te verzoeken schriftelijk vast te leggen dat enkel personeel uit het primair proces per 1-1-2016 over gaat van onderneming.
- Binnen 2 jaar de keuze evalueren en de juridische entiteit heroverwegen.

Verwerving

Het advies is om de Stichting Veilig Thuis te subsidiëren omdat de bestaande producten van verschillende organisaties worden geïntegreerd en binnen deze context is subsidiëring geschikter dan inkoop. Op een later moment kan een andere afweging worden gemaakt.

Financiële paragraaf

Op basis van de beschikbare middelen en het advies met betrekking tot fiscale consequenties is het advies te kiezen voor een stichting met inhuur van ondersteuning incl. BTW. De bijgevoegde nota geeft een beeld van de kosten bij oprichting en de structurele kosten per 2016.

De financiering van Veilig Thuis vindt deels plaats vanuit de Rijksmiddelen die beschikbaar zijn gesteld aan de Centrumgemeente Haarlem voor het voormalig Steunpunt Huiselijk Geweld. Het andere deel (voormalige AMK) wordt gefinancierd uit de decentralisatie uitkering Jeugdhulp. Verrekening naar de individuele gemeenten vindt plaats volgens een verdeelsleutel.

5. Risico's en kanttekeningen

Over de sturende en controlerende rol van de gemeenten moet in de regio nog overeenstemming worden bereikt.

6. Uitvoering

De uitwerking van het proces om te komen tot een stichting is opgenomen in de bijlage. Hierin is besluitvorming door de negen gemeenteraden en Gedeputeerde Staten meegenomen. Over de juridische entiteit wordt een definitief besluit genomen in het najaar 2015, zodat uiterlijk 1 januari 2016 de stichting Veilig Thuis is gerealiseerd.

7. Bijlagen

1. Juridische Entiteit Veilig Thuis inclusief bijlagen 1 t/m 6

Het college van burgemeester en wethouders,

de secretaris

de burgemeester