

BBV nr: 2015/452927

Onderwerp: de status van de Adviescommissies voor bezwaarschriften

1. Inleiding

In de commissie Bestuur van 15 oktober j.l. is toegezegd dat er een notitie wordt opgesteld over de status van de Adviescommissies voor bezwaarschriften.

Aanleiding tot deze toezegging was het voorstel van het college aan de raad om de benoeming van de leden van deze commissies op te dragen aan het college van b&w in plaats van aan de gemeenteraad. Dit voorstel is overigens niet overgenomen.

2. Kernboodschap

De status van de algemene commissie die is ingesteld op grond van hoofdstuk II van de Verordening op de behandeling van bezwaarschriften en de status van de Adviescommissies die zijn ingesteld op grond van artikel 5 van deze verordening is dat het adviescommissies zijn van de bestuursorganen van de gemeente zodat deze bestuursorganen bevoegd zijn om deze commissies in te stellen.

3. Argumenten

Op grond van hoofdstuk II van de Verordening op de behandeling van bezwaarschriften is er een commissie ingesteld die algemene zaken behandelt met betrekking tot de behandeling van bezwaarschriften (hierna genoemd “de algemene commissie”).

Op grond van artikel 5 van deze verordening stellen de bestuursorganen van de gemeente adviescommissies in die adviseren over bezwaarschriften die bij deze bestuursorganen worden ingediend.

De bestuursorganen van de gemeente worden benoemd in artikel 1 van de verordening. Dat zijn de gemeenteraad, het college van b&w, de burgemeester en de leerplichtambtenaar.

De adviescommissies die zijn ingesteld op grond van artikel 5 van de verordening zijn aan te merken als commissies die zijn ingesteld op grond van artikel 7:13 van de Algemene wet bestuursrecht.

Deze adviescommissies zijn :

- adviescommissies van de raad als het gaat om bezwaarschriften die bij de raad zijn ingediend,
- adviescommissies van het college als het gaat om bezwaarschriften die bij het college zijn ingediend,
- adviescommissies van de burgemeester als het gaat om bezwaarschriften die bij de burgemeester zijn ingediend en
- adviescommissies van de leerplichtambtenaar als het gaat om bezwaarschriften die bij deze ambtenaar zijn ingediend.

De praktijk is overigens dat er geen of bijna geen bezwaarschriften bij de gemeenteraad worden ingediend.

De adviescommissies zijn tevens aan te merken als “andere” commissies zoals bedoeld in artikel 84, eerste lid, van de Gemeentewet.

De algemene commissie is geen commissie die is ingesteld op grond van artikel 7:13 Awb, maar is wel weer een “andere” commissie zoals bedoeld in artikel 84, eerste lid, van de Gemeentewet

4. Vervolg

N.v.t.

5. Bijlagen

Eén.

Het college van burgemeester en wethouders,

de secretaris

de burgemeester

Bijlage met wetsartikelen

Artikel 83 van de Gemeentewet

1. De raad, het college of de burgemeester kan bestuurscommissies instellen die bevoegdheden uitoefenen die hun door de raad, het college, onderscheidenlijk de burgemeester zijn overgedragen. Hij regelt daarbij de taken, de bevoegdheden, de samenstelling en de werkwijze, daaronder begrepen de wijze waarop hij inzage heeft in de stukken waaromtrent door een bestuurscommissie geheimhouding is opgelegd. Deze inzage kan slechts worden geweigerd voor zover zij in strijd is met het openbaar belang.
2. De burgemeester en de wethouders zijn geen lid van een door de raad ingestelde bestuurscommissie. Leden van de raad zijn geen lid van een door het college of de burgemeester ingestelde bestuurscommissie.

Artikel 84 van de Gemeentewet

1. De raad, het college of de burgemeester kan andere commissies dan bedoeld in de artikelen 82, eerste lid, en 83, eerste lid, instellen.
2. Artikel 83, tweede lid, is van overeenkomstige toepassing op een andere commissie, met uitzondering van een commissie die is ingesteld om te adviseren over de beslissing op ingediende bezwaarschriften en een commissie belast met de behandeling van en de advisering over klachten.

Artikel 7:13 van de Algemene wet bestuursrecht

1. Dit artikel is van toepassing indien ten behoeve van de beslissing op het bezwaar een adviescommissie is ingesteld:
 - a. die bestaat uit een voorzitter en ten minste twee leden,
 - b. waarvan de voorzitter geen deel uitmaakt van en niet werkzaam is onder verantwoordelijkheid van het bestuursorgaan en
 - c. die voldoet aan eventueel bij wettelijk voorschrift gestelde andere eisen.
2. Indien een commissie over het bezwaar zal adviseren, deelt het bestuursorgaan dit zo spoedig mogelijk mede aan de indiener van het bezwaarschrift.

3. Het horen geschiedt door de commissie. De commissie kan het horen opdragen aan de voorzitter of een lid dat geen deel uitmaakt van en niet werkzaam is onder verantwoordelijkheid van het bestuursorgaan.
4. De commissie beslist over de toepassing van artikel 7:4, zesde lid, van artikel 7:5, tweede lid, en, voor zover bij wettelijk voorschrift niet anders is bepaald, van artikel 7:3.
5. Een vertegenwoordiger van het bestuursorgaan wordt voor het horen uitgenodigd en wordt in de gelegenheid gesteld een toelichting op het standpunt van het bestuursorgaan te geven.
6. Het advies van de commissie wordt schriftelijk uitgebracht en bevat een verslag van het horen.
7. Indien de beslissing op het bezwaar afwijkt van het advies van de commissie, wordt in de beslissing de reden voor die afwijking vermeld en wordt het advies met de beslissing meegezonden.

Hoofdstuk II van de Verordening op de behandeling van bezwaarschriften:

De commissie

Artikel 2 Samenstelling van de commissie

1. De commissie bestaat uit een voorzitter, leden en een secretaris. De voorzitter is lid van de commissie, de secretaris is geen lid van de commissie.
2. De voorzitter en de leden maken geen deel uit en werken niet onder verantwoordelijkheid van de bestuursorganen.
3. De gemeenteraad benoemt en ontslaat de voorzitter en leden op voorstel van het college van burgemeester en wethouders.

Artikel 5 van de Verordening op de behandeling van bezwaarschriften

De instelling van adviescommissies

1. De bestuursorganen van de gemeente stellen de volgende adviescommissies in die adviseren over bezwaarschriften die bij deze bestuursorganen worden ingediend:
 - a. commissie 1 (SZW zaken)
 - b. commissie 2 (Wmo voorzieningen, gehandicaptenparkeerkaarten – en plaatsen en huisvesting)
 - c. commissie 3 (ruimtelijke ontwikkeling)
 - d. commissie 4 (aanschrijvingen, subsidies, verkeerszaken en overige zaken),
 - e. commissie 5 (rechtspositie van ambtenaren),
 - f. commissie 6 (bezwaren zelfstandigen).
2. De adviescommissies zijn belast met de behandeling van bezwaarschriften die op hun werkgebied betrekking hebben.