

Onderwerp: Aanvulling inkoop jeugdhulp 2016

BBV nr: 2015 / 479097

1. Inleiding

Met de invoering van de Jeugdwet zijn gemeenten vanaf januari 2015 verantwoordelijk voor jeugdhulp. De regio Zuid-Kennemerland en de regio IJmond (en op onderdelen Haarlemmermeer) zijn voor 2015 en 2016 overeenkomsten aangegaan met aanbieders van jeugdhulp (BBV 2014/474163).

In deze nota wordt het college gevraagd voor 2016 een aantal aanvullende besluiten te nemen over de inkoop en het aanbod van jeugdhulp. Op een later moment volgt een collegebesluit over de pilot die de gemeente gaat uitvoeren naar een andere financieringssysteem bij vrijgevestigden.

2. Besluitpunten college

Het college besluit:

1. Met de gemeenten in Zuid-Kennemerland, IJmond en Haarlemmermeer voor 2016 contracten af te sluiten met het Spaarne Gasthuis, het Rode Kruis ziekenhuis en het Emma Kinderziekenhuis voor de levering van geneeskundige jeugd-ggz.
2. De kosten van de geneeskundige jeugd-ggz te dekken uit de decentralisatie-uitkering Jeugd. Het geraamde bedrag voor Haarlem bedraagt voor 2016 € 5.200.
3. Met de gemeenten in Zuid-Kennemerland, IJmond en Haarlemmermeer het contract met De Jeugd- & Gezinsbeschermers en de Vereniging Gehandicaptenzorg Utrecht voor levering van de crisishulp voor 2016 te continueren.
4. Met alle gecontracteerde partijen voor de jeugdhulp een addendum af te sluiten op de bestaande bewerkersovereenkomst in verband met de Wet meldplicht datalekken.
5. De solidariteitsafspraken gemaakt door de gemeenten in Zuid-Kennemerland op de tranche jeugd- en opvoedhulp voor 2016 niet te continueren.
6. Vaktherapie voor 2016 niet te contracteren, maar -indien passend- te verstrekken via een persoonsgebonden budget.
7. De commissie Samenleving te informeren over het collegebesluit.

3. Beoogd resultaat

De gemeente voldoet aan haar verantwoordelijkheid op grond van de Jeugdwet om voor 2016 te voorzien in een kwalitatief en kwantitatief toereikend aanbod Jeugdhulp.

4. Argumenten

Het besluit past binnen programma 2 Ondersteuning en Zorg van de Programmabegroting. Programmadoelstelling (missie) van programma 2 is dat de gemeente op passende wijze specialistische ondersteuning en zorg organiseert als er sprake is van een beperking, van chronische, psychische of psychosociale problemen of als jeugdigen opgroeien in een onveilige situatie of een strafbaar feit hebben begaan.

De geneeskundige jeugd- ggz valt onder de Jeugdwet.

Voor de jeugdhulp-ggz zijn gemeenten vanaf 2015 verantwoordelijk. Reeds in 2014 bleek dat een beperkt aantal cliënten met gedragsproblemen en psychische stoornissen zorg ontvangt van kinderartsen in ziekenhuizen of zelfstandige behandelcentra. Om te komen tot een goede afbakening tussen het somatische karakter en het ggz-karakter van de zorg door kinderartsen (inclusief adhd-zorg) is een overbruggingsregeling afgesproken.

Medio 2015 werd duidelijk welke zorg door kinderartsen als ggz-zorg wordt aangemerkt waarmee deze zorg per 2016 onder de Jeugdwet valt. Gemeenten zijn niet verplicht deze zorg te contracteren. Zuid-Kennemerland, IJmond en Haarlemmermeer besluiten dat wel te doen en de zorg voor jeugdigen die het betreft te continueren.

De drie regio's sluiten contracten af met één academisch ziekenhuis (het Emma Kinderziekenhuis) en twee perifere ziekenhuizen (het Rode Kruis ziekenhuis en het Spaarne Gasthuis). Op de contracten gelden de inkoopvoorwaarden van Stichting RIJK waarvan 6 van de 9 gemeenten bij zijn aangesloten. Dit is in lijn met de andere contracten voor jeugdhulp die voor 2015 en 2016 zijn afgesloten. Voor de ziekenhuizen geldt gezien de omvang van het contract geen SROI verplichting.

Met de gunning voldoet de gemeente aan haar wettelijke taken volgens de Jeugdwet. Omdat het initieel budget voor de verwerving van de geneeskundige jeugd-ggz voor Haarlem onder de vastgestelde drempelwaarden voor 2016 valt is geen aanbestedingsprocedure noodzakelijk. Met dit besluit wordt een bestaande situatie gecontinueerd en de opdracht direct gegund aan voornoemde ziekenhuizen die deze taak kunnen blijven uitvoeren.

Gemeenten ontvangen middelen van het Rijk voor de uitvoering van de jeugdhulp.

Met de inkoop van de geneeskundige jeugd-ggz voor 2016 is voor de drie regio's samen een bedrag gemoeid van € 75.000. Voor Haarlem wordt op basis van het aantal cliënten het budget geschat op € 5.200 te betalen uit de kostenplaats jeugd-ggz.

Borging van de crisishulp in 2016.

Een belangrijk onderdeel van de transformatie is de vorming van één integrale crisisdienst en deze onder te brengen bij Veilig Thuis. Dit is echter per 1 januari 2017 geoperationaliseerd. Ter overbrugging van het jaar 2016 wordt de crisishulp zoals nu door De Jeugd- & Gezinsbeschermers en de Vereniging Gehandicaptenzorg Utrecht geleverd gecontinueerd.

De Wet meldplicht datalekken is op 1 januari 2016 in werking getreden,

Het doel van de Wet meldplicht datalekken is de gevolgen van een datalek voor de betrokkenen zoveel mogelijk te beperken en hiermee een bijdrage te leveren aan het behoud en herstel van vertrouwen in de omgang met persoonsgegevens.

De verantwoordelijke bij een datalek moet niet alleen een melding doen bij de toezichthouder, het College bescherming persoonsgegevens (Cbp), maar ook de betrokkene informeren. Deze meldplicht geldt voor alle verantwoordelijken voor de verwerking van persoonsgegevens, zowel in de private als publieke sector.

De regio's Zuid-Kennemerland, IJmond en Haarlemmermeer zijn met alle gecontracteerde partijen jeugdhulp een bewerkersovereenkomst aangegaan als onderdeel van het contract. In de bewerkersovereenkomst staat hoe partijen moeten omgaan met het opslaan, bewerken, versturen of gebruiken van persoonsgegevens, gedurende- en na afloop van de contractduur. Ten tijde van het aangaan van de bewerkersovereenkomst in 2014 waren de wettelijke eisen ten aanzien van het melden van datalekken niet verwerkt. Met het addendum, dat onlosmakelijk onderdeel uitmaakt van de bestaande bewerkersovereenkomst, worden deze wettelijke eisen contractueel vastgelegd.

Er is geen meerwaarde op verevening van de 1^e tranche Jeugdhulp.

De gemeenten in Zuid-Kennemerland hebben voor het in stand houden van zwaardere en duurdere vormen van zorg met elkaar afspraken gemaakt. In de Overeenkomst Solidariteitsafspraken Zuid-Kennemerland Jeugdzorg 2015 wordt voor 1 jaar uitvoering

gegeven aan de financiële solidariteit ten aanzien van de kosten van voorzieningen in de 1^e tranche (jeugd- en opvoedhulp, jeugdbescherming en jeugdreclassering en jeugdzorg plus). De kosten voor jeugdhulp uit de 1^e tranche worden verdeeld naar rato van het macrobudget. Vooruitlopend op de eindafrekening hiervan in februari 2016 besluiten de gemeenten in Zuid-Kennemerland unaniem deze overeenkomst niet te continueren. De reden is dat de gemeenten de zorg goed hebben ingekocht. De te verevenen bedragen zijn beperkt en geven in verhouding teveel administratieve druk.

Vaktherapie is beschikbaar op basis van een persoonsgebonden budget.

Vaktherapie maakt geen deel uit van de ingekochte jeugdhulp. Deze middelen zijn niet overgeheveld naar de gemeenten. De vergoeding hiervan vindt plaats via de aanvullende zorgverzekering indien de zorgverzekeraar dit ook vergoedt.

De gemeente onderschrijft dat vaktherapie in sommige situaties de kwaliteit van het jeugdhulptraject kan versterken en zeker geschikt is als preventieve jeugdhulp. Daarom vergoedt de gemeente vaktherapie als onderdeel van een behandeltraject.

De gemeente sluit voor 2016 geen contracten af met vaktherapeuten zoals voorgesteld in de Motie Vreemd: Vaktherapeuten tussen wal en schip. Vaktherapie voldoet niet aan de eisen die vanuit de Jeugdwet worden gesteld te weten de Stichting Kwaliteitsregister Jeugd en het BIG-register. Vaktherapie blijft beschikbaar –indien passend- via een persoonsgebonden budget. De condities hiervoor worden nader uitgewerkt in de beleidsregel pgb.

5. Risico's en kanttekeningen

Budget voor jeugdhulp per 1 januari 2016 verlaagd.

Het Rijk stelt jaarlijks het macrobudget jeugdhulp vast. Tot en met 2017 voert het Rijk een bezuiniging door op het budget jeugdhulp. Voor 2016 verschilt de verlaging in deze regio per gemeente en ligt tussen de 5 en 8%.

Voor Haarlem is rijksbudget het werkbudget waarbinnen de uitvoering van de jeugdhulp moet plaatsvinden. Om te zorgen dat alle 8 gemeenten binnen het voor 2016 verstrekte budget blijven is het noodzakelijk om ten opzichte van 2015 lagere tarieven én lagere maximum jaarbedragen (volumes) in 2016 te hanteren.

De tarieven voor de gecontracteerde vrijgevestigde aanbieders van jeugd-ggz en Dyslexiezorg worden per 1 januari 2016 niet gewijzigd. Deze zijn per 2015 al verlaagd. Door deze niet te indexeren wordt een kleine tariefsverlaging gerealiseerd.

Deze gemeenten in Zuid-Kennemerland en IJmond trekken hierin samen op. Alle afgesloten contracten vallen binnen het begrote budget.

Mogelijke uitstroom van cliënten van de Wet langdurige zorg naar de Jeugdwet.

Bij de bepaling van het beschikbare rijksbudget is geen rekening gehouden met cliënten die momenteel een tijdelijke indicatie hebben op grond van de Wet langdurige zorg en bij een herindicatie alsnog onder de Jeugdwet komen te vallen. Het CIZ voert in de loop van dit jaar de herindicaties uit.

6. Uitvoering

Na besluitvorming in het college worden de nieuw gecontracteerde aanbieders direct geïnformeerd. De overeenkomsten worden in februari as. getekend door de betrokken partijen.

Na besluitvorming in het college wordt het addendum ter ondertekening aangeboden aan de gecontracteerde aanbieders.

7. Bijlage

-

Het college van burgemeester en wethouders,

de secretaris

de burgemeester