

Onderwerp: Vaststelling concept-saneringsprogramma's voor de Lange Herenvest, de Antoniestraat en het Staten Bolwerk.

BBV nr: 2016/14109

1. Inleiding

Haarlem kent een aanzienlijk aantal woningen met een te hoge geluidbelasting als gevolg van wegverkeer. De gemeente is wettelijk verplicht deze situatie te verbeteren ("geluidsanering").

Binnen de systematiek van de Wet geluidhinder worden, bij geluidsanering, eerst bronmaatregelen overwogen. Voorbeelden van bronmaatregelen zijn een snelheidsverlaging of een stil wegdek. Hiermee wordt het geluid aan de bron gereduceerd. Als dat onvoldoende reductie oplevert komen maatregelen tussen weg en woning in aanmerking. Dit zijn geluidschermen. Als laatste dienen maatregelen bij de woning te worden overwogen. Dit is gevelisolatie (bijvoorbeeld dikker glas, geluidgedempte ventilatie).

In principe komen alle drie genoemde soorten maatregelen in aanmerking voor subsidie. Echter, omdat het wegdek alle de Lange Herenvest, de Antoniestraat en het Staten Bolwerk nog redelijk nieuw is (en dus voorlopig niet wordt vervangen) wordt niet gekozen voor een stil wegdek. De tweede maatregel, geluidschermen, is binnenstedelijk geen optie. De derde maatregel, gevelisolatie, blijft dan over.

In een saneringsprogramma wordt deze keuze voor gevelmaatregelen vastgelegd. Dit saneringsprogramma is wettelijk verplicht op basis van artikel 89 lid 1 van de Wet geluidhinder. Gelet op de grote hoeveelheid te saneren woningen verloopt de saneringsoperatie in fasen. De bijgevoegde saneringsprogramma's gaan over de Lange Herenvest, het Staten Bolwerk en de Antoniestraat waarbij de keuze wordt gemaakt voor gevelmaatregelen. Een saneringsprogramma bestaat uit een akoestisch onderzoek en een UK/S-formulier. Deze nota stelt deze saneringsprogramma's in concept vast waarna ze ter inzage kunnen worden gelegd.

Met het vaststellen van de saneringsprogramma's wordt gevolg gegeven aan het Actieplan Omgevingslawaaï (2014/235128).

Het project wordt gesubsidieerd door het ministerie van I&M. De subsidie wordt in twee delen verstrekt; een subsidie voor voorbereiding, begeleiding en toezicht (VBT) en een subsidie voor de daadwerkelijke uitvoering, de gevelmaatregelen. De subsidie voor het opstellen van de saneringsprogramma's, onderdeel van de VBT-kosten, is verleend in 2015. Uitvoering van de gevelmaatregelen zal plaats vinden na toekenning van een uitvoeringssubsidie door het ministerie.

2. Besluitpunten college

1. Het college stelt de saneringsprogramma's voor de Lange Herenvest, de Antoniestraat en het Staten Bolwerk in concept vast en geeft deze vrij voor ter inzagelegging;
2. De lasten van het besluit bedragen in totaal € 64.530,- en worden gedekt door een ontvangen rijkssubsidie ad € 40.530,- (balanskostenplaats 191087) daarnaast is €

24.000,- beschikbaar binnen beleidsveld 4.1 “Duurzame stedelijke ontwikkeling” van de concept-programmabegroting 2017;

3. Het college besluit om alle handelingen, hetgeen voor de uitvoering van dit besluit nodig zijn, te mandateren aan het afdelingshoofd Milieu;
4. Het college stuurt dit voorstel ter informatie aan de commissie beheer;
5. Het besluit wordt kenbaar gemaakt aan de betrokken eigenaren/bewoners.

3. Beoogd resultaat

Met het ter inzage leggen van de saneringsprogramma's wordt voldaan aan een wettelijke verplichting. Het uiteindelijke resultaat is het saneren van de 110 geluidbelaste woningen. Nadat de saneringsprogramma's definitief zijn vastgesteld kan, na aanbesteding, de feitelijke sanering worden gestart: het isoleren van circa 110 woningen tegen te veel verkeerslawaaï.

4. Argumenten

Relatie met programmabegroting.

Geluidsanering van de bestaande woningvoorraad wordt uitgevoerd op basis van beleidsveld 4.1 Duurzame Stedelijke Ontwikkeling, punt 3C; bestrijden van de geluidhinder en verbeteren van de leefomgeving uit de Programmabegroting Haarlem 2016-2020.

Keuze voor gevelmaatregelen.

Concreet wordt in het concept-saneringsprogramma gekozen voor gevelmaatregelen omdat bronmaatregelen (maatregelen aan de weg) leiden tot kapitaalvernietiging. Op alle genoemde wegen is het wegdek in de afgelopen jaren reeds vervangen. Op grond van artikel 3.7 van het Besluit geluidhinder dient deze keuze expliciet te worden gemaakt.

Uitvoering van het Actieplan Omgevingslawaaï.

Het in 2014 vastgestelde actieplan Omgevingslawaaï beschrijft op pagina 41 de eerder genoemde maatregelen aan de gevel als middel om uitvoering te geven aan de sanering van geluidbelaste woningen.

Subsidie I&M.

Het ministerie subsidieert de voorbereiding van dit project. Voor de voorbereiding en het toezicht is een subsidie beschikbaar gesteld van € 40.530,- (kostenplaats 191087 VBT gevelisolatie diverse projecten). Na goedkeuring van de saneringsprogramma's wordt het feitelijke saneringsproject opgestart. De uitvoeringskosten (kosten van de gevelmaatregelen) worden vergoed door het ministerie.

De volgende aspecten spelen een rol bij de berekening van de uitvoeringskosten:

- Gemiddeld komt circa 80% van de woningen in aanmerking voor gesubsidieerde gevelmaatregelen;
- De gemiddelde kosten voor de maatregelen aan de gevel per woning bedragen €8000,- (dit is exclusief kosten voor begeleiding en toezicht).

Dit betekent dat voor de niet-gemelde woningen een bedrag van circa € 24.000,- nodig is. Dit bedrag is in 2017 beschikbaar binnen het beleidsveld 4.1; duurzame stedelijke ontwikkeling.

5. Risico's en kanttekeningen

Ten onrechte niet-gemelde woningen.

In 2008 heeft het ministerie een laatste oproep gedaan om subsidiabele woningen te melden. Daarbij is, naar nu blijkt, een zeer beperkt aantal woningen, mogelijk ten onrechte, niet gemeld bij het ministerie. Sommige woningen “bestonden” ten tijde van de laatste melding nog niet en zijn daarom niet gemeld. Een woning kan worden toegevoegd door splitsing, al dan niet legaal. Mogelijk had het pand op de wettelijke peildatum 1-3-1986 geen woonbestemming. Ook om andere redenen kunnen de woningen niet gemeld zijn. Naar schatting gaat het bij dit project om tenminste drie woningen die gemeld hadden moeten worden en mogelijk een vierde waarvan nu nog niet duidelijk is wanneer deze is ontstaan.. De niet-gemelde panden worden wel betrokken in de saneringsprogramma's. Het zou onredelijk zijn om bewoners te benadelen vanwege een gemeentelijke omissie.

Niet alle maatregelen zijn subsidiabel.

Gedurende het saneringsproject zijn er verschillende toetsmomenten waarop de te nemen maatregelen worden voorgelegd aan het ministerie om te voorkomen dat er maatregelen worden genomen die niet of niet geheel subsidiabel zijn.

Het volledige beeld van de exacte hoeveelheid te isoleren woningen kan worden verkregen nadat de woningen zijn bezocht. Dan wordt duidelijk voor hoeveel woningen uitvoeringssubsidie kan worden aangevraagd.

6. Uitvoering

De saneringsprogramma's worden 6 weken ter inzage gelegd, een ieder kan tijdens deze periode een zienswijze indienen. De eigenaren en de bewoners van de betrokken panden worden ingelicht. Na verwerking van de inspraakreacties en eventuele aanpassingen zullen de saneringsprogramma's aan de raad ter vaststelling worden voorgelegd. Vervolgens worden ze aangeboden aan het ministerie. Daarna wordt een deel van de voorbereiding, begeleiding en toezicht tweevoudig onderhands aanbesteed waarna het project van start kan gaan. Als eerste zullen de woningen worden bezocht door een adviesbureau om de bestaande geluidwering van de gevel vast te stellen. Als laatste wordt de gevelisolatie daadwerkelijk uitgevoerd. Het project wordt in 2017 afgerond.

7. Bijlagen

Bijgevoegd zijn drie concept-saneringsprogramma's. Dat zijn:

- 1a. Akoestisch onderzoek Lange Herenvest met bijlagen
- 1b. Lange Herenvest UK/S-formulier
- 2a. Akoestisch onderzoek Antoniestraat met bijlagen
- 2b. Antoniestraat UK/S-formulier
- 3a. Akoestisch onderzoek Staten Bolwerk
- 3b. Staten Bolwerk UK/S-formulier
- 4. Kaart met aanduiding van de drie wegen.

Het college van burgemeester en wethouders,

de secretaris

de burgemeester