

Onderwerp: Informatienota Herinrichting Nieuwe Groenmarkt en omgeving in relatie tot de Kadernota

BBV nr: 2016/110174

1. Inleiding

Bij de begrotingsbespreking is aan uw raad toegezegd voor de Kadernota van 2016 met een onderbouwing te komen voor een herinrichting van de Nieuwe Groenmarkt en omgeving. Bezien vanuit de kwaliteit van de openbare ruimte is groot onderhoud de komende jaren niet aan de orde. De openbare verlichting is in 2015 vervangen en op normniveau gebracht. Wel is de Nieuwe Groenmarkt een van de laatste stukjes binnenstad waar de ruimtelijke kwaliteit sterk te wensen over laat. In het Investeringsplan 2015 – 2019 is een herinrichting van de Nieuwe Groenmarkt dan ook aangeduid als *nice to have*.

Om invulling te geven aan deze toezegging zijn de betrokken afdelingen om advies gevraagd. Met deze nota informeert het college u over de mogelijkheden voor een herinrichting in relatie tot de opgenomen stelpost in het Investeringsplan 2015 – 2019, waarbij er – op hoofdlijnen – twee varianten denkbaar zijn. Een variant ziet op herinrichting van Nieuwe Groenmarkt en Krocht, de andere variant sluit aan bij het in 2009 vastgestelde ontwerp van de Rode Loper. Het college informeert de raad met deze nota over de consequenties van beide opties.

Optie 1: Herinrichting Nieuwe Groenmarkt

Een herinrichting van de Nieuwe Groenmarkt biedt kansen om aansluiting te zoeken bij de rest van de opgeknapte binnenstad. In het Handboek Inrichting Openbare Ruimte (HIOR) Binnenstad is deze locatie aangeduid als een bijzondere plek, waar vanwege het historische belang hogere eisen aan de authenticiteit en attractiviteit gesteld mogen worden. Een kleinschalige detaillering en materialisering van de vloer in gebakken elementen (uitvoering in klinkerbestrating) is passend. Qua bomen mag hier een afwijkende keuze gemaakt worden, met meer kwaliteit. Een accent in de vorm van een kunstwerk of fontein zou het plein extra kwaliteit geven. Uitbreiding van fietsparkeervoorzieningen rond de Nieuwe Groenmarkt is gewenst.

Herinrichting van de Nieuwe Groenmarkt biedt ook economische kansen. Er kan een aantrekkelijk verblijfsklimaat ontstaan, met mogelijkheden voor de vestiging van winkels, horeca en/of terrassen. Een nieuwe route door het kernwinkelgebied is denkbaar, waaronder versterking van de verbinding van Kruisstraat via Zijlstraat en Nassaulaan / Gedempte Oude Gracht naar het Raaksgebied. In 2015 is de Nieuwe Groenmarkt samen met de Zijlstraat aangewezen als definitieve uitwijklocatie voor de zaterdagmarkt. De voorzieningen voor deze uitwijklocatie kunnen worden gemoderniseerd. Verder biedt de Nieuwe Groenmarkt mogelijkheden voor (kleinschalige) evenementen. Een herinrichting kan een impuls betekenen voor vastgoedeigenaren om de bebouwde omgeving te revitaliseren. Door de aantrekkende vastgoedmarkt en de toenemende druk op de binnenstad blijkt de omgeving van de Nieuwe Groenmarkt sowieso aantrekkelijk voor diverse nieuwe (horeca-)initiatieven en (winkel-)formules.

Wanneer uw raad kiest voor een herinrichting inclusief de bovengenoemde economische en ruimtelijke uitgangspunten, kan de Nieuwe Groenmarkt worden toegevoegd aan het autoluwe kernwinkelgebied en komen 46 parkeerplaatsen te vervallen. Deze parkeerplekken kunnen

gecompenseerd worden in de Stationspleingarage, waar structureel zo'n 200 parkeerplaatsen onbenut blijven. Uiteraard zullen er na de herinrichting laad en losplaatsen terugkomen zodat de bevoorrading voor ondernemers op orde blijft. Ook de Groenmarktkerk blijft op zon- en feestdagen bereikbaar.

Optie 2: Uitbreiding kernwinkelgebied

De andere variant grijpt terug op het in 2009 vastgestelde eindbeeld voor de Rode Loper. Bij de aanleg van de Rode Loper was het eindbeeld om de Nieuwe Groenmarkt, de Kruisstraat, Smedestraat en Jansstraat in 2014 toe te voegen aan het autoluwe kernwinkelgebied. Dit is destijds in de inspraak gebracht, inclusief plaatsing van verzinkbare palen. Het principebesluit tot uitbreiding van het kernwinkelgebied is genomen bij vaststelling van het Definitief Ontwerp. Over de locaties van de verzinkbare palen is de omgeving destijds een nieuwe inspraakronde toegezegd. Bij de uitvoering zijn wel alvast mantelbuizen neergelegd tot de Nassaustraat en Donkere Begijnsteeg, wat het plaatsen van extra verzinkbare palen op die plekken zonder graafwerkzaamheden mogelijk maakt.

In 2012 is het voornemen voor uitbreiding van het kernwinkelgebied *on hold* gezet. Het college ziet mogelijkheden om dit stuk noordelijke binnenstad alsnog toe te voegen aan het autoluwe kernwinkelgebied en de hoogwaardige route tussen Station en Grote Markt af te maken zoals beoogd bij aanleg van de Rode Loper. Dit heeft consequenties voor de verkeersafwikkeling: door Kruisstraat, Jansstraat en Smedestraat autoluw te maken is het gebied niet meer toegankelijk buiten de venstertijden (06.00 - 11.00 uur). Met name in de Kruisstraat en de Smedestraat ontstaat wel veel extra ruimte voor voetgangers en fietsers.

Bij toevoeging aan het kernwinkelgebied verdwijnen (met name van Nieuwe Groenmarkt en het parkeerterreintje bij de voormalige rechtbank aan de Jansstraat) 73 straatparkeerplaatsen, ruim 2% van alle 3300 parkeerplaatsen in de binnenstad. Omdat de Dreefgarage inmiddels is toegevoegd aan het parkeerareaal rond het centrum en er in de stationspleingarage structureel parkeerruimte leeg staat, is voor deze straatparkeerplaatsen dezelfde compensatie mogelijk is als in de plannen uit 2009. Voor het bepalen van de beste locatie voor de verzinkbare palen moet nader onderzoek plaatsvinden naar de effecten op de bereikbaarheid. Ook voor de taxistandplaats bij de Hema moet een oplossing komen.

Het verkeer moet wat het college betreft niet de hoofdreden zijn om het autoluwe gebied te vergroten of de Nieuwe Groenmarkt aan te pakken. De in deze nota genoemde kansen voor economische en ruimtelijke ontwikkeling zijn leidend, waarbij een nadere toets moet aantonen dat het ook kan. Uiteraard is het van belang te zorgen voor draagvlak. Afstemming met onze partners in de binnenstad, zoals de Centrum Management Groep en andere stakeholders, acht het college van groot belang. Dit wordt opgepakt nadat uw raad bij de Kadernota besloten heeft over de wenselijkheid verder te gaan met een van beide varianten.

2. Kernboodschap

Om ruimtelijke en economische kansen in de noordelijke binnenstad zoveel als mogelijk te benutten is het gewenst om:

- De Nieuwe Groenmarkt opnieuw in te richten conform het HIOR binnenstad;
- Het kernwinkelgebied uit te breiden en de hoogwaardige langzaam verkeersroute van Station tot Grote Markt af te maken zoals beoogd bij aanleg van de Rode Loper, en daartoe nader onderzoek te doen naar de verkeerskundige gevolgen.

3. Consequenties

Parkeren

- Door het toevoegen van de Nieuwe Groenmarkt aan het kernwinkelgebied vervallen 46 straatparkeerplaatsen;
- Door het toevoegen van de noordelijke binnenstad (incl. Nieuwe Groenmarkt) aan het kernwinkelgebied vervallen in totaal 73 parkeerplaatsen;
- Deze parkeerplaatsen kunnen worden gecompenseerd in de garages in en rond de binnenstad, in het bijzonder de Stationspleingarage (structurele leegstand 200 plaatsen);
- Bestaande parkeervergunningen kunnen worden omgezet in abonnementen voor garages. Dit thema is ook onderwerp in het kader van het programma moderniseren parkeren;

Bereikbaarheid

- De Nieuwe Groenmarkt respectievelijk de noordelijke binnenstad is na plaatsing van verzinkbare palen niet meer toegankelijk buiten de venstertijden (06.00 – 11.00 uur);
- De Groenmarktkerk moet op zondagochtend en op feestdagen bereikbaar blijven;
- De bereikbaarheid van de Stationspleingarage wordt beter door aanpassing van het parkeer verwijssysteem, als onderdeel van het programma moderniseren parkeren;

Financieel

- Herinrichting van Nieuwe Groenmarkt conform HIOR kost ca. € 1.050.000,- inclusief 10 extra bomen, een nieuwe markt- en evenementenkast, een nieuw kunstobject in de openbare ruimte en afsluiting met een verzinkbare paal. Toevoeging van Jansstraat, Kruisstraat en Smedestraat aan het kernwinkelgebied met 2 extra verzinkbare palen kost nog eens € 270.000,-. Het gebied ten zuiden van de Nieuwegracht kan derhalve voor ca. € 1.320.000,- (prijspeil 2016) worden toegevoegd aan het kernwinkelgebied, inclusief een herinrichting van Nieuwe Groenmarkt en Krocht.
- Het vervallen van parkeerplaatsen levert de gemeente een derving van parkeerinkomsten van ca. €150.000,= per jaar. Dit wordt deels goedge maakt door een betere benutting van de parkeergarages rond het centrum, in het bijzonder de Stationspleingarage;
- Vergunninghouders betalen meer als zij van een parkeergarage gebruik willen maken; de tariefstelling maakt onderdeel uit van de besluitvorming over moderniseren parkeren;

5. Vervolg

Bij de Kadernota 2016 vormt de raad zich een oordeel over het voorstel en overweegt resp. besluit over:

- a. een herinrichting van de Nieuwe Groenmarkt;
- b. het al dan niet verder onderzoeken van uitbreiding van het kernwinkelgebied;
- c. opname van het benodigde budget in het Investeringsplan 2016 – 2021.

6. Bijlagen

- Eindbeeld noordelijke binnenstad Rode Loper met verzinkbare palen, 2009.

Het college van burgemeester en wethouders,

de secretaris

de burgemeester

Bijlage: Eindbeeld noordelijke binnenstad Rode Loper met verzinkbare palen, 2009.

Eindbeeld van het project Van Riool tot Rode Loper (doelstelling 2014).

