

Onderwerp: Uitbreiding Internationale Schakelklas

BBV nr: 2016/114342

1. Inleiding

Op 17 december 2015 heeft de Raad ingestemd met het huisvesten van 450 vluchtelingen in de Boerhaavekliniek in Schalkwijk. In de Boerhaavekliniek worden ook gezinnen gehuisvest. Landelijke percentages tonen aan dat 12% tot 13% van deze groep de middelbare schoolleeftijd heeft. Vluchtelingenkinderen zijn leerplichtig en hebben recht op onderwijs.

Voor deze kinderen zijn er in het voortgezet onderwijs internationale schakelklassen (ISK). Dit zijn speciale opvangklassen voor kinderen die de Nederlandse taal nog niet voldoende onder de knie hebben of nog te kort op de basisschool hebben gezeten. De ISK is bestemd voor kinderen van 12 tot 18 jaar. Dunamare Onderwijsgroep is het bevoegd gezag van het ISK in Haarlem.

Op 11 februari 2016 heeft de Raad besloten een krediet beschikbaar te stellen voor de uitbreiding van de Internationale Taalklas, het primair onderwijs. Overeenkomstig het primair onderwijs is ook voor het voortgezet onderwijs, het ISK meer onderwijshuisvestingscapaciteit noodzakelijk. Voorzien in voldoende onderwijshuisvestingscapaciteit voor de ISK behoort tot de wettelijke zorgplicht van de gemeente.

De noodzakelijke huisvestingscapaciteit voor de ISK is voorhanden aan de Rijkstraatweg 374. Dit voormalige schoolgebouw kan per direct en vanwege het tijdelijke gebruik van anderhalf jaar met minimale aanpassingen door het schoolbestuur worden gehuurd ten behoeve van de capaciteitsuitbreiding van de ISK.

2. Besluitpunten college

Het college besluit:

1. Dunamare toestemming te geven om voor de uitbreiding van de Internationale Schakelklas tijdelijk aan te huren het pand aan de Rijkstraatweg 374.
2. De kosten van het besluit bedragen € 162.500,-. Het besluit wordt gedekt uit het budget voor Onvoorziene uitgaven voor € 125.000 in 2016 en voor € 37.500 in 2017, te verwerken in de 1^{ste} of 2^{de} bestuursrapportage 2016. Een bijdrage van het Centraal Orgaan Asielzoekers wordt ten gunste van het budget voor Onvoorziene uitgaven verantwoord.
3. De betrokkenen ontvangen na besluitvorming informatie over dit besluit.
4. Het besluit van het college wordt ter informatie gestuurd aan de commissie Samenleving.

3. Beoogd resultaat

Met de uitbreiding wordt bereikt dat de ISK tijdelijk, voor anderhalf jaar, is gehuisvest om onderwijs te geven.

4. Argumenten

De gemeente realiseert goede en voldoende schoolgebouwen

De uitbreiding van de ISK draagt bij aan Programma 1.1 Maatschappelijke participatie. Specifiek draagt de uitbreiding van de school bij aan de doelstelling genoemd onder Beleidsveld 1.1 Onderwijs en Sport, om uit hoofde van de wettelijke zorgplicht in onderwijshuisvesting voldoende capaciteit te realiseren.

Huisvestingsbehoefte van de ISK neemt toe vanwege groeiend aantal leerlingen

	Okt 2013	Feb 2014	Okt 2014	Feb 2015	Juni 2015	Okt 2015	Feb 2016
Leerlingen	59	66	63	65	78	58	95 incl. wachtlĳst

De groei van de school komt door het groeiend aantal nieuwkomers. Zo worden steeds meer statushouders in Haarlem en de regio gehuisvest. Daarnaast zal het leerlingenaantal van de school toenemen door de kinderen van vluchtelingen die worden opgevangen in de voormalige Boerhaavekliniek. Zoals in de inleiding aangegeven zijn de richtlijnen voor het voortgezet onderwijs dat 12% tot 13% van een vluchtelingenopvanglocatie leerlingen betreft in de leeftijd van het voortgezet onderwijs. Dit betekent voor de ISK een toename van 54 tot 58 kinderen.

Doordat de school een te kort aan onderwijshuisvesting heeft, staan leerlingen op een wachtlĳst. Een wachtlĳst komt niet overeen met het recht op onderwijs. Uitbreiding van de ISK is door de groei van het aantal nieuwkomers en door de Boerhaavekliniek noodzakelijk.

De kinderen hebben recht op onderwijs

Voor vluchtelingenkinderen geldt de leerplichtwet zodra zij in Nederland zijn.

Op grond van internationale verdragen hebben asielzoekers tot 18 jaar recht op onderwijs, ongeacht hun verblijfstatus. Zodra kinderen in Nederland zijn, vallen zij onder de leerplicht en moet onderwijs voor hen georganiseerd worden. De leerplicht en het recht op onderwijs geldt ook voor kinderen van statushouders die in Haarlem en de regio worden gehuisvest.

Op grond van artikel 76b Wet op het Voortgezet Onderwijs heeft de gemeente de zorgplicht voor de huisvesting.

In de Wet op het Voortgezet onderwijs is de gemeentelijke zorgplicht voor de onderwijshuisvesting geregeld. Artikel 76b, Voorzieningen in de huisvesting door de gemeente stelt dat:

De gemeenteraad draagt onderscheidenlijk burgemeester en wethouders dragen ten behoeve van de gemeentelijke en van de andere dan gemeentelijke scholen zorg voor de voorzieningen in de huisvesting op het grondgebied van de gemeente overeenkomstig het bepaalde in dit hoofdstuk. Hij behandelt onderscheidenlijk zij behandelen daarbij de gemeentelijke en de andere dan gemeentelijke scholen op gelijke voet.

De ISK staat op het grondgebied van de gemeente Haarlem. Op grond van artikel 76b heeft de gemeente Haarlem de zorgplicht voor de huisvesting van de ISK.

Onderzochte alternatieve om de ISK uit te breiden.

De ISK is gehuisvest in het Sterrencollege aan het Badmintonpad. Een kleine uitbreiding van de ISK binnen het Sterrencollege zou mogelijk zijn. De totale uitbreiding, zoals die nu noodzakelijk is (95 leerlingen), is binnen het Sterrencollege niet mogelijk. De reden hiervoor is dat het schoolgebouw beschikt over veel praktijklokalen. De ISK heeft behoefte aan theorielokalen die beperkt binnen het schoolgebouw aanwezig zijn.

Andere panden in onder andere De Waarderpolder zijn onderzocht. Om meerdere verschillende redenen vielen deze panden af. De voornaamste redenen in willekeurige

volgorde waren het bestemmingsplan dat niet klopte, onveilige aanfiets- of looproute, geen buitenruimte of te kostbaar om klaslokalen van te maken.

Om te voorzien in de onderwijshuisvestingsbehoefte wordt het pand aan de Rijkstraatweg 374 door Dunamare tijdelijk gehuurd.

Uit de zoektocht naar huisvesting kan de Rijkstraatweg 374 in Haarlem Noord naar voren. Dit voormalige schoolgebouw voldoet aan alle eisen en kan per 1 april 2016 in gebruik worden genomen. Dit pand kan door Dunamare van DMV Vastgoed tijdelijk worden gehuurd.

Het pand is beschikbaar omdat DMV Vastgoed een procedure is gestart om de bestemming van het pand te wijzigen. DMV Vastgoed verwacht niet dat zij binnen anderhalf jaar plannen succesvol hebben afgerond. Vandaar dat zij het pand kunnen verhuren.

Aangezien het pand een voormalig schoolgebouw is en het tijdelijk wordt gehuurd, kan het pand tegen geringe kosten in gebruik worden genomen. Vooral de tijdelijkheid is hierbij een bepalende factor omdat het pand achterstallig onderhoud heeft en daarom als permanent schoolgebouw ongeschikt is. De maatvoering van de lokalen is weliswaar kleiner dan de huidige norm maar voor de ISK is dat in tegenstelling tot een reguliere school geen probleem omdat zij het onderwijs verzorgen in kleinere klassen.

Aan Dunamare wordt een taakstellend budget beschikbaar gesteld ad € 50.000,- om het pand voor onderwijsactiviteiten in gereedheid te brengen.

Dunamare huurt het pand. Op grond van de zorgplicht zal de gemeente het huurbedrag aan het schoolbestuur vergoeden. De exploitatie van het pand is de verantwoordelijkheid van het schoolbestuur. Zij ontvangen daar vanuit het Rijk, op grond van hun leerlingenaantal de financiële middelen voor.

Financiële paragraaf

Totale kosten

De totale kosten voor de huurperiode bedragen € 162.500,-. Het bedrag is als volgt te specificeren:

- Een taakstellen budget aan Dunamare ad € 50.000,- voor het aanpassen en gereedmaken van het pand.
- Een vergoeding van de huurkosten ad € 112.500,- voor anderhalf jaar (€ 77,- p/m² bruto-vloeroppervlak). De huurkosten in 2016 bedragen € 75.000,-. Voor 2017 is € 37.500,- noodzakelijk.

Dekking van de kosten

De kosten worden gedekt via het budget voor Onvoorziene uitgaven voor € 125.000 in 2016 en voor € 37.500,- in 2017, te verwerken bij de 1^{ste} of 2^{de} bestuursrapportage 2016.

In de begroting 2016 is het budget voor Onvoorziene uitgaven structureel verhoogd (PB 2016 – 2020, pag. 15), gezien het feit dat in de Kadernota 2015 een aantal PM-posten was opgenomen die nog niet zijn vertaald in de begroting 2016. Eén van die posten is de huisvesting van statushouders. Gezien de relatie met onderwijshuisvesting voor leerplichtige statushouders is deze dekking rechtvaardig. Een dergelijke dekking is eerder toegepast bij het krediet voor de uitbreiding van het schoolgebouw van de Internationale Taalklas voor primair onderwijs. Het budget voor Onvoorziene uitgaven is momenteel voldoende om de kosten ad € 162.500,- te dekken. Of het budget voldoende zal zijn om alle nog onvoorziene uitgaven in 2016 en 2017 te dekken, is op dit moment niet in te schatten.

De Rijksstraatweg 374 wordt ingezet als opvang voor leerlingen vanuit de Boerhaavekliniek. Dat betekent dat een gedeelte van de kosten bij het COA in rekening wordt gebracht. Een bijdrage van het COA, voorlopig ingeschat op € 67.500,- zal na ontvangst ten gunste van het budget voor Onvoorziene uitgaven worden verantwoord.

5. Risico's en kanttekeningen

Kosten maken onderdeel uit van het bestuursakkoord met COA

Op dit moment wordt het bestuursakkoord met het COA opgesteld. De hoogte van bedrag dat het COA bijdraagt, is nog niet met zekerheid te zeggen. Het kan zijn dat het COA minder bijdraagt dan de werkelijke kosten voor de onderwijshuisvestingsopvang van vluchtelingen.

Pand aan de Rijksstraatweg is door de gemeente in 2014 verkocht.

Het pand aan de Rijksstraatweg 374 is in 2014 door de gemeente verkocht, aangezien het pand werd beoordeeld als ongeschikt voor permanente onderwijshuisvesting. De raad heeft in de gemeenteraadsvergadering van 18 december 2014 hiermee ingestemd (2014/364065). De gemeente kon op het moment van verkoop van het pand niet voorzien dat uitbreiding van de ISK noodzakelijk zou zijn.

Het pand wordt tijdelijk gehuurd

Het pand kan tijdelijk worden gehuurd. Dit betekent dat over anderhalf jaar andere huisvesting voor de school moet worden gezocht. Deze periode wordt gebruikt om in de regio te onderzoeken waar de school het beste kan worden gehuisvest. Vanwege de eigenstandige leerlingengroei zijn in Haarlem geen onderwijsruimtes beschikbaar. In de regio is vanwege de krimp van het aantal leerlingen op een aantal plaatsen een andere situatie. De verwachting is dat binnen anderhalf jaar in de regio passende huisvesting voor de ISK is gevonden. De financiële consequenties van de definitieve huisvesting zijn momenteel nog onduidelijk.

6. Uitvoering

De huur van het pand en de werkzaamheden worden door het schoolbestuur Dunamare uitgevoerd.

7. Bijlagen

Geen

Het college van burgemeester en wethouders,

de secretaris

de burgemeester