

**Onderwerp: Maatschappelijke opvang: aanvullende voorziening vanaf 1 april 2016.
BBV nr: 2016/133091**

1. Inleiding

Naar aanleiding van een raadsmotie winteropvang, heeft het college de winteropvang onafhankelijk van de weersomstandigheden, opengesteld vanaf 9 december 2015 tot 1 april 2016. Hiervoor werd de voormalige accommodatie van de nachtopvang aan de Bakenessergracht 8-10, in gebruik genomen. Met de omwonenden werd afgesproken dat na afloop van de winteropvang 2015/2016 het pand definitief zou worden gesloten en daarna door de gemeente verkocht gaat worden.

Nu de datum van 1 april 2016 nadert blijkt dat voor een deel van de opgevangen groep daklozen in de winteropvang per 1 april geen onderdak beschikbaar lijkt te zijn. Volgens het vigerende beleid van de gemeente Haarlem hoeft niemand buiten zijn/haar wil de nacht in de buitenlucht door te brengen. Dit betekent dat er voor de groep van circa 20 personen die tot 1 april 2016 gebruik maakt van de winteropvang en die daarna geen reëel uitzicht heeft op een slaapplek, alternatieve opvang gerealiseerd dient te worden.

2. Besluitpunten college

Het college besluit:

1. Het zuidelijk deel van het Gebouw Velserspoort per 1 april 2016 in gebruik te nemen voor maximaal 25 daklozen voor een periode van maximaal 6 maanden;
2. Daartoe een gebruiksovereenkomst aan te gaan met de huidige huurder GGZinGeest;
3. Voor het zomerreces onderzoek uit te voeren of er blijvend aanvullende capaciteit voor de maatschappelijke opvang doelgroep OGGZ noodzakelijk is.
4. De dekking van de kosten ad € 400.000 van de verlengde opvang voor maximaal 6 maanden, ten laste te brengen van het budget Regionaal Kompas 2016 (programma 2, beleidsveld 2);
5. De direct aanwonenden aan de Vondelweg te informeren over de tijdelijke opvang en de maatregelen die worden genomen om de kans op overlast zoveel mogelijk te beperken;
6. Dit besluit ter actieve informatie toe te zenden aan de commissie Samenleving.

3. Beoogd resultaat

Volgens vastgesteld beleid, conform de Motie Daklozenopvang voor iedereen, aangenomen 27 nov 2014, te voorzien in afdoende capaciteit maatschappelijke opvang opdat niemand tegen zijn wil de nacht in de buitenlucht hoeft door te brengen. Hiertoe aanvullende capaciteit voor maximaal 25 personen te realiseren in Gebouw Velserspoort voor een periode van maximaal 6 maanden.

4. Argumenten

Besluit past in het ingezette beleid

De meermalen vastgestelde beleidslijn beoogt dat niemand in Haarlem noodgedwongen en ongewild de nacht in de buitenlucht dient door te brengen. Met voorliggend voorstel wordt deze beleidslijn na 1 april 2016 geborgd.

De groep daklozen die nu gebruik maken van de winteropvang aan de Bakenessergracht kent verslavings- en gedragsproblematiek. Er is in de winteropvang extra beveiliging ingezet om de dagelijkse gang van zaken gecontroleerd te laten verlopen.

Welke opties zijn er na winteropvang

De winteropvang aan de Bakenessergracht 8-10 is eind vorig jaar geopend nadat er met omwonenden en wijkraad was afgesproken dat de winteropvang eenmalig op deze locatie tot 1 april 2016 geopend zou zijn. Nu blijkt dat er voor een deel van de cliënten die gebruik maken van de winteropvang per 1 april 2016 geen reëel uitzicht is op een alternatieve slaapplek, zijn er enkele opties overwogen.

1. Nieuwe accommodatie openstellen

Overwogen kan worden om een nieuwe accommodatie te verwerven waarin de groep van maximaal 25 personen voor bepaalde tijd kan worden opgevangen.

2. Beleidswijziging: wachtlijst instellen, uitstroom vergroten

Er is sprake van een groeiende vraag naar maatschappelijke opvang; de vraag naar opvang is groter dan de uitstroom uit de voorzieningen. De situatie van de woningmarkt in Haarlem en omgeving lijkt hier in belangrijke mate debet aan te zijn.

In overweging wordt gegeven om het beleid aan te passen; betoogd kan worden dat centrumgemeente Haarlem voor de regio een reële capaciteit met 175 plaatsen (exclusief de winteropvang) aan MO beschikbaar heeft. Gerelateerd aan het aantal inwoners van de regio én de omvang van doeluitkering MO die de centrumgemeente van de rijksoverheid ontvangt. De vraag naar opvang die binnen de capaciteit niet geaccommodeerd kan worden, wordt op een wachtlijst geplaatst.

Dit vereist politiek draagvlak in de regio.

Tevens zal er een grotere inzet moeten komen op de uitstroom uit de huidige opvangvoorzieningen. De verblijfsduur van de meeste cliënten komt boven de in het Protocol MO gestelde maximale termijn van 6 maanden uit. De verstopping binnen de voorzieningen wordt mede veroorzaakt door de krapte in het aanbod van sociale huurwoningen. Met inzet vanuit alle regiogemeenten moet aan oplossingen voor deze uitstroom worden gewerkt. Immers alle daklozen, die uitstromen uit een opvangvoorziening, beschikken over een bijstandsuitkering waarmee onderdak in principe zelf betaald moet kunnen worden, waarbij men natuurlijk is aangewezen op de lagere huurklasse die juist in onze regio schaars is.

3. Noodopvang in Velservoort

Onderzocht kan worden of de groep cliënten van de winteropvang tijdelijk gebruik kunnen maken van gebouw Velservoort. Dit vereist instemming van de eigenaar en verhuurder. Daarnaast is goed overleg met de wijkraad vereist.

Volgens planning zal Velservoort vanaf de zomer dit jaar beschikbaar komen ten behoeve van de maatschappelijke opvang van economisch daklozen, uitgeprocedeerde asielzoekers en spoedzoekers. Tot die tijd worden de economisch daklozen en uitgeprocedeerde asielzoekers opgevangen in Villa Zonneheuvel te Bennebroek.

Keuze: tijdelijke opvang in Velservoort

Het college kiest er voor om in het leegstaande gedeelte van het Gebouw Velservoort per 1 april 2016 maximaal 25 daklozen opvang te bieden voor een periode van maximaal 6 maanden. De opvang zal worden uitgevoerd met de benodigde veiligheidsmaatregelen: collectief vervoer van het centrum Haarlem naar de accommodatie dagelijks om circa 20.00 uur en vice versa dagelijks om circa 9.00 uur. Begeleiding en beveiliging wordt ingezet zoals van toepassing in de winteropvang aan de Bakenessergracht. De uitvoering en exploitatie wordt voortgezet volgens de opzet van de winteropvang.

Omwonenden en wijkraad worden hierover geïnformeerd.

Communicatie

Voor het tijdelijk gebruik van gebouw Velservoort wordt een informatieavond georganiseerd op donderdag 31 maart 2016 van 18.00 – 20.00 uur. De wijkraad wordt aanvullend geïnformeerd via de voorzitter.

5. Risico's en kanttekeningen

Instemming regionaal portefeuillehouders overleg noodzakelijk

De dekking van de kosten ad € 400.000 van de verlengde opvang voor maximaal 6 maanden, en worden ten laste gebracht van het budget Regionaal Kompas 2016 (programma 2, beleidsveld 2). Gemeente Haarlem is als centrumgemeente budgethouder. Volgens afspraak legt de gemeente ter afstemming de besluiten voor aan de regiogemeenten. Het besluit wordt geagendeerd voor het regionaal portefeuillehouders overleg van 7 april 2016. Dit zal betekenen dat andere wensen voor het Regionaal Kompas niet in 2016 uitgevoerd kunnen worden, waaronder het financieren van de opvang economisch daklozen. De optie wordt voorgelegd om een aanvullende bijdrage vanuit de regiogemeenten aan het Regionaal Kompas toe te voegen opdat ook deze wensen uitgevoerd kunnen worden.

Veiligheid

Het verlengen van de huidige winteropvang voor daklozen voor een periode van maximaal 6 maanden in gebouw Velservoort, kan alleen onder strikte voorwaarden. Begeleiding en beveiliging dienen zorg te dragen dat de veiligheid van de economisch dakloze gezinnen die gebruik maken van het fysiek afgescheiden noordelijk deel van het gebouw, ook buiten in de openbare ruimte geborgd zal zijn.

Structurele capaciteit

Onderzocht zal worden of de capaciteit voor maatschappelijke opvang voor mensen met OGGZ problematiek structureel uitgebreid dient te worden. Dit onderzoek zal voor de zomer 2016 afgerond moeten zijn om besluitvorming tijdig te kunnen laten plaatsvinden.

Juridische houdbaarheid

In de Wet Maatschappelijke Ondersteuning is opgenomen, dat elke gemeente zorgplicht heeft voor zijn burgers. Een beleidswijziging op termijn om wachtlijsten in te gaan stellen stuit mogelijk op juridische problemen.

6. Uitvoering

Voor 1 april a.s. moet er overleg plaatsvinden met aanwonenden van gebouw Velservoort. Na besluitvorming in het college van B&W is dat alleen nog mogelijk op donderdag 31 maart. Exploitant HvO Querido krijgt opdracht om de voorziening te verplaatsen op vrijdag 1 april 2016 van de Bakenessergracht naar gebouw Velservoort.

Het college van burgemeester en wethouders,

de secretaris

de burgemeester

