

Onderwerp: Kadernota en ontwerpbegroting 2017 gemeenschappelijke regeling

Cocensus

BBV nr: 2016/165206

1. Inleiding

Cocensus is een gemeenschappelijke regeling waarin elf gemeenten de heffing en invordering van belastingen hebben uitbesteed. De Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr) bepaalt waaraan gemeenschappelijke regelingen moeten voldoen.

Ingevolge artikel 17a van de gemeenschappelijke regeling worden de algemene financiële en beleidsmatige kaders voor 15 april voorafgaande aan het jaar waarvoor de begroting dient bij de raden van de deelnemende gemeenten ingediend.

De begroting dient op grond van artikel 18 van de regeling voor 1 juli door het algemeen bestuur van Cocensus vastgesteld te zijn. Daartoe zendt het dagelijks bestuur de ontwerpbegroting uiterlijk 8 weken daarvoor aan de deelnemende gemeenteraden. De gemeenteraad van Haarlem wordt in de gelegenheid gesteld zijn gevoelens (zienswijze) kenbaar te maken bij de ontwerpbegroting voor 2017.

2. Voorstel aan de raad

1. Het college is voornemens te besluiten tot het verlenen van mandaat aan de portefeuillehouder Financiën c.a. om in het Algemeen Bestuur van de gemeenschappelijke regeling Cocensus in te stemmen met de ontwerpbegroting 2017, onder voorbehoud dat het overleg met de commissie bestuur en de zienswijze van de raad geen aanleiding geven om het besluit te wijzigen of in te trekken.
2. Het college verzoekt de raad zijn zienswijze te geven op het onder 1 genoemde besluit.

3. Beoogd resultaat

Na het geven van de zienswijze door de gemeenteraad van Haarlem en de overige raden van de deelnemende gemeenten kan de begroting 2017 definitief worden vastgesteld door het algemeen bestuur van de GR Cocensus.

4. Argumenten

Ten aanzien van de ontwerp-begroting 2017

Cocensus heeft er voor gekozen de algemene financiële en beleidsmatige kaders (Kadernota genoemd), de begroting 2017 en de meerjarenbegroting 2017-2021 te integreren in één document en deze voor 15 april aan te bieden.

Financiële en beleidsmatige kaders(kadernota)

- Financiële kaders

Uitgangspunt voor de berekening van de bijdragen van de deelnemende gemeenten is de invulling van een efficiencytaakstelling van 2% per jaar tot en met 2018. Deze taakstelling is destijds op verzoek van de gemeente Haarlem meerjarig opgenomen. De gemeentelijke bijdrage wordt niet verhoogd vanwege areaaluitbreiding. Als het aantal woningen en inwoners groeit leidt tot meer werk voor Cocensus (meer aanslagen, bezwaarschriften etc.). De bijdrage wordt hier niet op aangepast. De bijdrage wordt wel aangepast aan loon- en prijsinflatie met 1,64%. Dat is lager dan het percentage dat Haarlem in 2017 aanhoudt voor subsidies en gemeenschappelijke regelingen, te weten 2,45%

Per saldo daalt de bijdrage voor 2017 (incl. inflatiecorrectie) met afgerond € 11.000.

- Wettelijke en beleidsmatige ontwikkelingen

Alle overheden moeten voor de uitvoering van hun publieke taken gebruik maken van gegevens uit het **Stelsel van Basisregistraties**. Dit vanuit de gedachte van eenmalig kwalitatief goede vastlegging voor meervoudig gebruik. Ook Cocensus maakt hier gebruik van. Daarnaast is Cocensus als bronhouder belast met de Basisregistratie WOZ voor haar gemeentelijke deelnemers. Door capaciteitsproblemen bij de automatiseringsleveranciers bestaat landelijk een risico van het niet halen van de afgesproken ingangsdata

Gemeenten moeten uiterlijk 1 oktober 2016 aangesloten zijn op de **landelijke voorziening WOZ**. Cocensus heeft voor het aansluitingstraject in samenspraak met de softwareleverancier GouwIt een planning opgesteld om dit te realiseren. De WOZ waarden worden dan openbaar. Dit verhoogt de transparantie en het draagvlak van de WOZ-beschikkingen. Het eerste jaar volgend op de openbaarmakingen dient rekening te worden gehouden met meer reacties en bezwaarschriften van belanghebbenden. Op termijn zal dit een verlaging met zich mee moeten brengen doordat belanghebbenden zelf de kwaliteit van de gegevens hebben kunnen beoordelen.

Het woningwaarderingsstelsel (WWS), ook wel het puntensysteem genoemd, is een systeem om de maximale huurprijs voor woningen in de gereguleerde huursector te bepalen. De maximale huurprijs wordt bepaald door een groot aantal factoren. Eén daarvan is de WOZ-waarde. Met ingang van 1 oktober 2015 speelt de WOZ-waarde in dit kader een grotere rol. Cocensus heeft een informatieplicht naar deze groep huurders. In 2016 ontvangen de huurders voor het eerst een WOZ-beschikking waartegen zij in bezwaar en beroep kunnen gaan.

Alle burgers en bedrijven hebben in 2016 vanuit de overheid een digitale postbus, **MijnOverheid**. Het streven is om straks alle correspondenties via dit kanaal te laten verlopen. Cocensus gaat hierin mee en is in 2015 al aangesloten op MijnOverheid. Met ingang van de aanslagoplegging in februari '16 is gebruik gemaakt van de mogelijkheid om aanslagen gemeentelijke belastingen, dit inclusief de bekendmaking van de WOZ-waarde, te plaatsen op MijnOverheid. Ingeval van deze mogelijkheid gebruik is gemaakt (individueel voorafgaand activeren van MijnOverheid en Cocensus aangevinkt hebben staan) zal belanghebbende gelijktijdig hierover schriftelijk geïnformeerd worden. Bij het grote kohier van februari 2016 is 18% van de aanslagen via MijnOverheid aangeboden.

Sinds een aantal jaren kunnen gemeenten voor **het verlenen van kwijtschelding** gebruik maken van de diensten van het Inlichtingenbureau. Het Inlichtingenbureau toetst op basis van een door Cocensus toegezonden bestand of huishoudens die het voorgaande jaar kwijtschelding van lokale heffingen hebben ontvangen, opnieuw in aanmerking komen voor kwijtschelding. Hiervoor wordt een toets uitgevoerd met de gegevensbronnen vanuit Belastingdienst, UWV en RDW. Ingeval ook kwijtschelding voor de nieuwe aanslag op basis van deze toets mogelijk is, wordt dit omgezet in een geautomatiseerd verleende kwijtschelding en is dit verwerkt binnen het aanslagbiljet. Cocensus heeft in 2015 deelgenomen aan de Pilot van deze toets. Deze toets is positief uitgevallen waardoor ook nog individueel ontvangen verzoeken om kwijtschelding maandelijks aan het Inlichtingenbureau kunnen worden aangeboden. Dit heeft als gevolg dat de aanvraag van kwijtschelding vereenvoudigd is.

Begroting 2017 en meerjarenraming

Cocensus biedt voor 2017 een sluitende begroting aan. De bijdrage van Haarlem is berekend op € 2.768.200 (was € 2.779.100 over 2016) . Bij de financiële kaders is deze berekening verder toegelicht. De begroting 2017 wijkt verder nauwelijks af van de vastgestelde begroting 2016.

Binnen de Gemeenschappelijke Regeling is het weerstandsvermogen onderwerp van bespreking geweest. De GR had geen eigen weerstandsvermogen. In het algemeen bestuur is eerder uitgesproken dat een eigen vermogen van € 250.000 wenselijk is. Vanwege het rekeningresultaat over 2015 is nu een eigen vermogen gevormd van € 315.175. Deze omvang wordt toereikend geacht om risico's te kunnen opvangen.

De taakstellende bezuiniging voor 2017 en 2018 van 2% cumulatief, is opgenomen in de meerjarenraming van de GR Cocensus. Deze invulling is mogelijk door de uitbreiding van de GR in de afgelopen jaren, waardoor schaalvoordelen kunnen worden benut. Bij ongewijzigd beleid wordt meerjarig een voordeel geraamd van € 132.000 in 2018, oplopend tot € 376.000 in 2021. Indien er zich geen onvoorziene ontwikkelingen voordoen, betekent dit dat de gemeentelijke bijdrage met gemiddeld 0,75% verlaagd zou kunnen worden (c.q. minder stijgt, afhankelijk van de ontwikkeling van de inflatie).

5. Risico's en kanttekeningen

Naast de reguliere bedrijfsvoeringsrisico's worden er twee belangrijke ontwikkelingen signaleerd, te weten de verruiming van het gemeentelijk belastinggebied en de invoering van de vennootschapsbelasting voor overheidsondernemingen. Bij de uitbreiding van het gemeentelijk belastinggebied wordt gedacht aan het herinvoeren van de gebruikersheffing van de OZB. Dit zal leiden tot een hoger aantal WOZ-bezwaren. Bij de invoering van vennootschapsbelasting voor overheidsondernemingen is het heffen van lokale belastingen hiervan uitgesloten. Op de lange duur is het de vraag of waarden en taxeren als werkzaamheden kunnen worden beschouwd als een activiteit die de markt beconcurrert.

6. Uitvoering

Na besluitvorming door de gemeenteraad wordt hierover gecommuniceerd met het dagelijks bestuur van de GR Cocensus.

7. Bijlagen

1. Ontwerpbegroting 2017 GR Cocensus

Het college van burgemeester en wethouders,

de secretaris

de burgemeester

8. Raadsbesluit

De Raad der gemeente Haarlem,

gelezen het voorstel van het college van burgemeester en wethouders,

Besluit:

- Akkoord te gaan met de Kadernota en de ontwerpbegroting 2017 gemeenschappelijke regeling Cocensus.
- Dit standpunt als zienswijze aan het Bestuur van de GR Cocensus mee te delen.

Gedaan in de vergadering van (wordt ingevuld door de griffie)

De griffier

De voorzitter