

**Onderwerp: Concept Verordening op de heffing en invordering van precariobelasting 2017**

**BBV nr: 2016/189631**

## **1. Inleiding**

Bij het “onderzoek dossiers precario innemen openbare grond 2012, 2013 en 2014” (b&w 2015/226165) is gebleken dat de tekst van de huidige precarioverordening en tarieventabel voor het onderdeel “innemen openbare grond bij bouw” in een beperkt aantal gevallen niet eenduidig is uitgelegd c.q. toegepast. Op basis daarvan is aan de commissie bestuur toegezegd de verordening hierop te verduidelijken.

Hierbij is de toezegging gedaan om gelijk ook de overige zaken uit de precarioverordening door te nemen op actualiteit en mogelijkheden voor versimpeling. Het college beoogt met de wijzigingen geen lastenverzwaring, over het geheel gezien zijn de wijzigingen budgettair neutraal voor de gemeentelijke inkomsten.”

De inliggende startnotitie plus bijbehorende stukken vormen een voorzet van het college voor een voorstel voor een versimpelde precarioverordening, dat in september 2016 aan de raad ter vaststelling zal worden aangeboden.

In de tussentijdse periode kan op de stukken worden ingesproken. Als de inspraakreacties daar aanleiding toe geven, zullen deze in het uiteindelijke voorstel aan de raad worden verwerkt.

Op 19 mei 2016 heeft de wethouder in de commissie bestuur melding gemaakt van deze werkwijze om tot een nieuwe precarioverordening te komen.

## **2. Besluitpunten college**

Het college besluit:

1. de notitie “Voorstel tot wijziging precarioverordening 2017” vast te stellen;
2. Onder toepassing van de inspraakverordening de voorstellen voor de eerste aanzet voor wijziging van de precarioverordening, voor inspraak vrij te geven voor een termijn van vier weken;
3. voornemens te zijn, na afloop van de inspraakperiode, met medeweging van de zienswijzen, aan de raad voor te stellen de Verordening op de heffing en invordering van precariobelasting 2017 plus de bijbehorende toelichting op deze verordening vast te stellen;
4. bovengenoemde stukken plus het stuk over de financiële gevolgen voor de betrokken belastingplichtigen ter informatie aan de commissie bestuur toe te zenden;
5. de mogelijkheid van inspraak bekend te maken in het Gemeenteblad (GVOP)
6. Dit besluit heeft geen financiële consequenties.



### 3. Beoogd resultaat

De procedure om te komen tot een nieuwe precarioverordening zo transparant mogelijk te laten plaatsvinden en wel door de conceptverordening voor een ieder ter inzage te leggen en de mogelijkheid te geven tot het indienen van zienswijzen. Dit, zodat uiterlijk in het vierde kwartaal van 2016 een geactualiseerde en vereenvoudigde precarioverordening door de gemeenteraad kan worden vastgesteld en deze verordening per 1 januari 2017 in werking kan treden. De nieuwe verordening draagt bij aan het streven van het college om regelgeving te versimpelen.

### 4. Argumenten

#### *4.1 Het voorstel past binnen het ingezette beleid.*

Naar aanleiding van het uitgevoerde onderzoek “dossiers precario innemen openbare grond 2012, 2013 en 2014” is aan de commissie bestuur toegezegd dat de huidige precarioverordening zou worden geactualiseerd, vereenvoudigd en het aantal tariefindelingen beperkt. Dit past in het streven van het college om met minder (complexe) regels meer duidelijkheid over het beleid te scheppen voor burgers en bedrijven. Bovendien vergemakkelijken eenduidigere regels het opleggen van en de controle op het afdragen van precario.

#### *4.2 Wijziging van de precarioverordening en bijbehorende tarieventabel.*

De belangrijkste uitgangspunten en wijzigingen bij voorstellen tot wijziging van de precarioverordening zijn als volgt.

#### De belangrijke uitgangspunten:

- actualisering van de precarioverordening;
- verduidelijking van de tekst van de verordening op onderdelen;
- vereenvoudiging van het tarievenstelsel respectievelijk terugbrengen van het aantal categorieën in de tarieventabel;
- het hanteren van een eenduidige en objectieve gebiedsindeling (centrum en overig);
- formaliseren van een aantal vrijstellingen op precario die nu al staande praktijk zijn, maar nog niet expliciet genoeg in de verordening zijn opgenomen;
- het zoveel mogelijk budgettair neutraal laten verlopen van de wijzigingen in de tarieventabel (het op het huidige peil handhaven van de gemeentelijke inkomsten op precario).

#### De belangrijkste wijzigingen:

1. de tarieventabel is geactualiseerd;
2. de zone-indeling in de tarieventabel is teruggebracht van 3 zones naar 2 zones (centrum en overig);
3. het onderscheid ‘verlicht’ versus ‘onverlicht’ bij reclameobjecten vervalt;
4. de huidige *klasse-indeling* voor standplaatsen vervalt. Hiervoor in de plaats wordt voor de standplaatsen ook de *zone-indeling centrum en overig* van kracht;
5. in de tekst van de verordening is de vrijstelling voor de gemeente meer expliciet gemaakt;
6. voor evenementen is een vrijstelling in de verordening opgenomen;

7. de precario op kabels en leidingen is uit de precarioverordening gehaald. Dit onderdeel wordt in een aparte verordening kabels en leidingen ondergebracht die gelijktijdig met de nieuwe precarioverordening in werking treedt;
8. de mogelijkheid voor het *mondeling* opleggen voor een aanslag precariobelasting is uit de verordening gehaald;
9. een aantal precariotarieven zal, als gevolg van het in elkaar schuiven van zones en het omzetten van klassen in zones, stijgen of juist dalen;
10. een aantal belastingplichtigen krijgt als gevolg hiervan, ofwel met een verlaging, ofwel met een verhoging van de precario te maken: de wijzigingen in de tarieven (zowel verlagingen als verhogingen) zijn het meest merkbaar bij de categorieën standplaatsen, reclameobjecten, benzinepompinstallaties en terrassen (zie de bijlage);
11. een aantal categorieën waarvan de opbrengsten tot nu toe verwaarloosbaar zijn gebleken, is uit de verordening verwijderd.

#### *4.3 Financiën*

De nieuwe tarieven in het voorliggende concept zijn berekend met het uitgangspunt dat de wijziging van de verordening geen ingrijpende gevolgen mag hebben voor de inkomsten op precario voor de gemeente.

Mochten deze voorstellen in een later stadium ongewijzigd door de raad worden overgenomen dan volgt hieruit het volgende inzicht:

De nieuwe berekening levert een gering positief resultaat op van circa € 6.700,-. Gelet op de omvang van dit bedrag en omdat de gevolgen niet exact in te schatten zijn, wordt voorgesteld de huidige raming in de gemeentebegroting te handhaven.

### **5. Risico's en kanttekeningen**

#### Wijziging tarieven

In de huidige voorstellen wordt een aantal belastingplichtigen, als gevolg van het reduceren van het aantal categorieën in de tarieventabel, met als uitgangspunt dat de totale opbrengsten gelijk moeten blijven, geconfronteerd met een wijziging van het precariotarief. Sommige activiteiten gaan door samenvoeging van categorieën in prijs omlaag (met meer dan € 100: rond de 150) en andere (met meer dan € 100: rond de 95) juist in prijs omhoog. Dit op een totaal aantal jaarlijkse aanslagen van rond de 1980 (exclusief de incidentele aanslagen voor innemen van openbare grond bij bouw).

In een achttal gevallen is er sprake van een verhoging van meer dan € 1000,- op jaarbasis.

Om tot een vereenvoudiging van de tarieventabel te komen, met als uitgangspunten een objectieve gebiedsindeling en gelijkblijvende opbrengsten, is dit echter niet te voorkomen.

Bij belastingen is het overigens niet gebruikelijk om een overgangsregeling te hanteren. Met het hanteren van dergelijke regeling zou bovendien het gewenste uitgangspunt van gelijkblijvende inkomsten voor de gemeente op de precario, worden losgelaten.

#### Communicatie

De stukken over de voorstellen voor de nieuwe precarioverordening zullen breed worden gecommuniceerd, zodat de belanghebbenden tijdig kennis kunnen nemen van dit voorstel aan

de raad en de eventuele gevolgen daarvan in 2017. De stukken worden vier weken ter visie gelegd. In deze periode kan er op de voorstellen worden gereageerd. Overigens is er geen inspraak mogelijk over de hoogte van de tarieven uit de verordening (conform artikel 2, lid 2 onder c van de Inspraakverordening Haarlem). De stukken over deze eerste aanzet tot wijziging van de verordening zullen ter informatie aan de commissie Bestuur worden verzonden.

## **6. Uitvoering**

De eerste aanzet tot wijziging van de conceptverordening wordt nu vrijgegeven door het college. Via het Gemeenteblad (GVOP) wordt bekend gemaakt dat de stukken gedurende een termijn van vier weken voor een ieder ter inzage liggen. Het is de bedoeling dat de betrokken belastingplichtigen in een vroeg stadium van de voorstellen tot wijziging kennis kunnen nemen. De brancheorganisaties en andere geïnteresseerden kunnen binnen deze periode van vier weken hun visie op het concept geven.

Na afloop van de ter visie termijn zal de definitieve tekst van de precarioverordening c.a. ter besluitvorming aan de raad worden voorgelegd. Indien de zienswijzen op deze eerste aanzet hiertoe aanleiding geven, zullen deze in de definitieve teksten voor de raad worden verwerkt. De zienswijzen zullen in een aparte bijlage voor de raad worden samengevat.

## **7. Bijlagen**

1. Notitie voorstel tot wijziging precarioverordening 2017
2. Concept precarioverordening 2017
3. Concept toelichting op de precarioverordening 2017
4. Doorrekening gevolgen nieuwe tarieven voor individuele belastingplichtigen.
5. Vergelijk bestaande (2016) en nieuwe (2017) tarieven.

Het college van burgemeester en wethouders,

de secretaris

de burgemeester