



Collegebesluit

Onderwerp: Invoering hoofdstuk 10d nieuwe CARUWO, invoering bovenwettelijk sanctiebeleid en aanpassing Sociaal Statuut 2011

BBV nr: 2016/314709

1. Inleiding

Dit collegebesluit voorziet in de invoering van hoofdstuk 10d CARUWO zoals dit geldt per 1 januari 2013 en de aanpassing van het Haarlems Sociaal Statuut 2011. Voorts ziet dit besluit op de invoering van het bovenwettelijk sanctiebeleid.

Hoofdstuk 10d CARUWO omvat de Van Werk Naar Werk-regeling van 24 maanden bij boventalligheid wegens reorganisatie. In januari 2013 is dit hoofdstuk van de CARUWO landelijk in werking getreden maar tot op heden niet op het Haarlems gemeentepersoneel van toepassing verklaard. Reden is een in 2013 gemaakte afspraak in het Haarlems Georganiseerd Overleg om invoering van dit hoofdstuk uit te stellen tot na afronding van de destijds lopende reorganisaties bij o.a. GOB, Stadszaken en SOZawe die rechtspositioneel op de oude rechtspositieregelingen waren gestoeld. Voorts is afgesproken met invoering te wachten tot de totstandkoming van een nieuw Sociaal Statuut.

De gemeente Haarlem heeft de ambitie om niet meer grootscheeps te reorganiseren (Programma Flexibel & Veilig), zodat er geen dringende reden voor een geheel nieuw sociaal statuut is. Wel is het juridisch noodzakelijk om het Ambtenarenreglement 1995 inhoudelijk up to date te houden en aan te sluiten bij wat landelijk vanuit de CARUWO-regeling gebruikelijk en verplicht is. Besloten wordt tot invoering van hoofdstuk 10d per 1 augustus 2016.

Aangezien de invoering van hoofdstuk 10d consequenties heeft voor de inhoud van het Sociaal Statuut 2011 voorziet dit collegebesluit eveneens in een aantal aanpassingen daarvan.

Tenslotte is met de invoering van hoofdstuk 10d nieuw CARUWO ook de invoering van het sanctiebeleid voor de bovenwettelijke werkloosheidsuitkeringen aan de orde.

2. Besluitpunten college

1. Het college besluit met ingang van 1 augustus 2016 het nieuwe hoofdstuk 10d CARUWO vast te stellen en op te nemen in het Ambtenarenreglement 1995, conform de tekst zoals opgenomen in bijlage A bij dit besluit.
2. Het college besluit met ingang van 1 augustus 2016 de aanpassingen van het Sociaal Statuut 2011 vast te stellen, conform de tekst zoals opgenomen in bijlage B bij dit besluit en met inachtneming van de afspraken in bijlage C.
3. Het college besluit met ingang van 1 augustus 2016 de Regeling Sanctiebeleid Bovenwettelijke Uitkeringen Gemeente Haarlem vast te stellen, conform bijlage D.
4. Het college besluit:
 - a. de afdelingsmanager HRM mandaat te verlenen om in voorkomende gevallen tijdens de re-integratiefase en het Van Werk Naar Werk traject uit hoofdstuk 10d Ambtenarenreglement 1995 een sanctie op grond van categorie 1 tot en met 3 (bijlage bij de Regeling Sanctiebeleid Bovenwettelijke Uitkeringen Gemeente Haarlem) op te leggen.
 - b. de Directie mandaat te verlenen om in voorkomende gevallen tijdens de re-integratiefase en het Van Werk Naar Werk traject uit hoofdstuk 10d Ambtenarenreglement 1995 een sanctie op grond van categorie 4 (bijlage bij

- de Regeling Sanctiebeleid Bovenwettelijke Uitkeringen Gemeente Haarlem) op te leggen.
- c. de uitvoering van de op te leggen sancties ten aanzien van de bovenwettelijke uitkeringen uit de categorieën 1 tot en met 4 (bijlage bij de Regeling Sanctiebeleid Bovenwettelijke Uitkeringen Gemeente Haarlem) over te dragen aan Loyalis.
5. Aan dit besluit is overeenstemming verleend door het Georganiseerd Overleg.
6. Financiële consequenties: de kosten voor het laten uitvoeren van de sanctiemogelijkheid komen ten laste van de gemeente Haarlem en vallen onder het reeds met Loyalis afgesloten contract tot uitvoering van de bovenwettelijke WW, derhalve geen extra kosten. Daar staat tegenover dat de sanctieoplegging kan leiden tot vermindering van bezoldiging c.q. uitkering voor de betrokken (oud-)medewerker.
7. Communicatieparagraaf: de regelingen worden gepubliceerd in het digitale gemeenteblad (GVOP) op www.officiëlebekendmakingen.nl en op www.overheid.nl. De regelingen worden intern gecommuniceerd via Insite en is voor medewerkers toegankelijk op de Personeelswijzer op Insite. Reeds ontslagen betrokkenen met een BWW- uitkering ontvangen via Loyalis informatie over het nieuwe sanctiebeleid.

3. Beoogd resultaat

Het Ambtenaren Reglement 1995 is na invoering van hoofdstuk 10d nieuw weer geactualiseerd en voldoet aan wat conform de CAR-Regeling (Collectieve Arbeidsvoorwaardenregeling) landelijk gebruikelijk en verplicht is. Het Sociaal Statuut 2011 is hierop aangepast.

Met de invoering van het bovenwettelijk Sanctiebeleid is een juridische grondslag gegeven voor te nemen maatregelen bij het niet nakomen van verplichtingen verband houdende met de bovenwettelijke uitkeringen gedurende werkloosheid door voormalig medewerkers

4. Argumenten

Invoering hoofdstuk 10d CARUWO nieuw

Om hoofdstuk 10d CARUWO op de Haarlemse ambtenaren van toepassing te verklaren en vast te leggen in het Haarlems Ambtenarenreglement 1995 moet het college deze regeling formeel vaststellen.

Hoofdstuk 10d nieuw CARUWO hanteert in paragraaf 5 een Van Werk Naar Werk-traject die maximaal 24 maanden duurt voor medewerkers die op datum van ingang van boventalligheid twee jaar of langer in dienst zijn. De nieuwe termijn gaat gelden voor medewerkers die op of na 1 augustus 2016 boventallig wegens reorganisatie worden.

De termijnen van 7, 11, en 15 maanden, afhankelijk van de duur van het dienstverband, uit hoofdstuk 10d oud komen te vervallen. Deze termijnen uit het Ambtenarenreglement 1995 werden gecombineerd met de lokale herplaatsingstermijn van 12 maanden uit het Sociaal Statuut (deze herplaatsingstermijn verdwijnt uit het Sociaal Statuut). Zo ontstonden termijnen variëren van 12 tot 27 maanden, afhankelijk van de duur van het dienstverband. In het GO is de voorwaarde gesteld dat medewerkers die op datum van inwerkingtreding van het nieuwe hoofdstuk 10d al boventallig uit voorgaande reorganisaties zijn en een termijn van 27 maanden hebben, deze 'oude' termijn van 27 maanden behouden.

De termijn van reeds boventallige medewerkers met een kortere termijn (19 of 23 maanden) wordt op basis van de overeenstemmings-afspraken met het GO opgetrokken naar maximaal 24 maanden. Dit betreft een zeer beperkt aantal medewerkers.

De overige paragrafen van hoofdstuk 10d nieuw zien op de voorzieningen bij werkloosheid zoals de aanvullende en na-wettelijke werkloosheidsuitkeringen. Deze overige paragrafen wijken inhoudelijk niet af van het oude hoofdstuk 10d maar door vernummering moet het hoofdstuk 10d in zijn geheel worden ingevoerd.

Aanpassingen Sociaal Statuut 2011

Invoering van hoofdstuk 10d CARUWO nieuw heeft consequenties voor het huidige Sociaal Statuut 2011. Deze consequenties zijn voor het merendeel technisch van aard: hernoeming, gewijzigde terminologie en systematiek.

Belangrijkste inhoudelijke wijziging is het vervallen van de lokale herplaatsingstermijn van 12 maanden als aanvulling op de re-integratietermijnen bij reorganisatie uit hoofdstuk 10d oud van 7, 11 of 15 maanden. Medewerkers met een dienstverband van 2 jaar of langer op moment van boventallig verklaren hebben dan alleen recht op de 24 maanden-termijn uit hoofdstuk 10d. In geval van een dienstverband korter dan twee jaar is er geen aanspraak op een termijn.

Het Georganiseerd Overleg heeft in diens vergadering van 6 juli 2016 reeds overeenstemming aan invoering hoofdstuk 10d en de aanpassing van het Sociaal Statuut 2011 verleend (bijlage C)

Regeling Sanctiebeleid Bovenwettelijke Uitkeringen Gemeente Haarlem

Als gevolg van de inwerkingtreding de regeling bovenwettelijk sanctiebeleid kan een financiële sanctie worden opgelegd indien de (gewezen) medewerker zich tijdens de re-integratiefase (bij ontslag wegens onbekwaamheid of ongeschiktheid), tijdens het Van Werk Naar Werk-traject van hoofdstuk 10d CARUWO/AR1995 of daarna tijdens de periode van Aanvullende of een Na-wettelijke uitkering, zich niet houdt aan de re-integratieverplichtingen. Belangrijkste doel van het sanctiebeleid is preventie: voorkomen dat (voormalige) medewerkers hun re-integratieverplichtingen en afspraken niet nakomen. En voorts het voorkomen van financieel nadeel voor de werkgever.

De sancties betreffen kortingen variërend van 5% tot 25 % op de bezoldiging of op de bovenwettelijke uitkeringen (categorieën 1 tot en met 3). Hoogst op te leggen sanctie (categorie 4) is het geheel of gedeeltelijk weigeren of vervallen verklaren van de bovenwettelijke uitkeringen.

Het opleggen van sancties, tijdens de re-integratiefase en het VWNW-traject (tijdens het dienstverband bij de gemeente) wordt gemandateerd aan de manager van de afdeling HRM, aangezien hier ook de uitvoering ligt. Dit betreft de sancties op grond van categorie 1 tot en met 3 van de bijlage bij de Regeling Sanctiebeleid Bovenwettelijke Uitkeringen Gemeente Haarlem. De bevoegdheid tot het opleggen van sancties van categorie 4 van voornoemde bijlage in de re-integratiefase en het VWNW-traject wordt gemandateerd aan de Directie.

Het opleggen van sancties (categorieën 1-4) ten aanzien van oud-medewerkers die een bovenwettelijke uitkering ontvangen wordt overgedragen aan uitvoerder Loyalis.

Tegen het opleggen van een sanctie staat bezwaar en beroep ingevolge de Algemene wet bestuursrecht open.

Het Georganiseerd Overleg heeft in diens vergadering van 25 september 2013 reeds overeenstemming aan de Regeling Sanctiebeleid Bovenwettelijke Uitkeringen Gemeente Haarlem verleend.

5. Financiën

De kosten voor het laten uitvoeren van het bovenwettelijk sanctiebeleid komen ten laste van de gemeente Haarlem en vallen onder het reeds met Loyalis afgesloten contract tot uitvoering van de bovenwettelijke WW, derhalve geen extra kosten. Daar staat tegenover dat de sanctieoplegging kan leiden tot salarisvermindering voor de betrokken (oud-)medewerker.

7. Risico's en kanttekeningen

Geen.

8. Uitvoering

De afdeling HRM draagt zorg voor de uitvoering van dit besluit, de berichtgeving aan belanghebbenden, medewerkers, management en Loyalis.

9. Bijlagen

Bijlage A: Hoofdstuk 10d nieuw CAR-UWO

Bijlage B: Aanpassing Sociaal Statuut 2011

Bijlage C: Overeenstemmingsdocument GO 6 juli 2016

Bijlage D: Regeling Sanctiebeleid gemeente Haarlem

Het college van burgemeester en wethouders

de secretaris

de burgemeester