



Collegebesluit

Onderwerp: Convenant Horizontaal Toezicht met de Belastingdienst
BBV nr: 2016/406997

1. Inleiding

De Belastingdienst is in 2005 gestart met een nieuwe vorm van het houden van toezicht op ondernemingen. Het achterliggende doel van het zogenaamde horizontaal toezicht is om slagvaardiger en efficiënter te werk te kunnen gaan bij de controle van de naleving van verplichtingen door ondernemingen. In plaats van achteraf controleren en mogelijk overgaan tot correcties is de afstemming tussen de onderneming en Belastingdienst naar voren gehaald. Binnen horizontaal toezicht wordt zo veel mogelijk vooraf afgestemd. De afgelopen jaren heeft de Belastingdienst ook veel convenanten met de provincies en gemeentes afgesloten.

De Belastingdienst houdt toezicht op de fiscale activiteiten van de gemeente Haarlem. De afgelopen jaren is er veelvuldig afstemming met de Belastingdienst geweest om van verticaal toezicht (controles achteraf) naar een nieuwe vorm van toezicht, het horizontaal toezicht te komen. Bij horizontaal toezicht verschuift het toezicht van het verleden naar het heden en de toekomst.

2. Besluitpunten college

1. *Een convenant inzake horizontaal toezicht met de Belastingdienst aan te gaan;*
2. *Dit besluit heeft geen financiële consequenties.*

3. Beoogd resultaat

De gemeente Haarlem wil fiscaal in control zijn. Horizontaal toezicht kan hier aan bijdragen. Het uitgangspunt is: wederzijds vertrouwen, begrip en transparantie. En het doel is om een open relatie tussen de gemeente en de Belastingdienst te creëren, waarbij fiscale zekerheid geboden wordt. Horizontaal toezicht kan de volgende toegevoegde waarde hebben:

- Rechtszekerheid: onaangename verrassingen door grote fiscale correcties over afgesloten begrotingsjaren worden vermeden. Mogelijke fiscale geschilpunten worden in het voortraject onderkend en behandeld;
- Snelheid: de Belastingdienst bepaalt haar standpunt met betrekking tot aan haar voorgelegde fiscale vragen nog voordat de gemeentelijke aangifte is gedaan. Dit is ook bevorderlijk voor de kwaliteit en de financiële deugdelijkheid van de gemeentelijke besluitvorming bij bijvoorbeeld grootschalige projecten en investeringen;
- Beheersing: de fiscale regelgeving is van grote invloed op verschillende gemeentelijke werkprocessen. De fiscale processen kunnen alleen dan in control zijn als ook de onderliggende gemeentelijke werkprocessen in control zijn. Daardoor zijn risico's eerder zichtbaar en kunnen deze vooraf worden geborgd.

4. Argumenten

Tussentijds afstemmen met de Belastingdienst voorkomt verrassingen achteraf

In het huidige toezicht met controles achteraf kan dit leiden tot naheffingen en boetes. Een belangrijk uitgangspunt van horizontaal toezicht is het vooraf afstemmen van belangrijke fiscale vraagstukken. Hierdoor kunnen mogelijk correcties achteraf en naheffingen en boetes worden voorkomen.

De organisatie is zelf verantwoordelijk voor het beheersen van fiscale risico's

Bij horizontaal toezicht controleert de Belastingdienst minder zelf, maar toetst zij de werking van bestaande controles. Intern door de gemeente dan wel extern door de accountant. Dit

vereist dat de gemeente aantoont dat risico's volledig in beeld zijn en worden afgedekt door interne controlemaatregelen. In een Tax Control Framework zijn deze fiscale risico's opgenomen en afgezet tegen maatregelen op organisatorisch en procesniveau. De interne controles door sluiten hierop aan. De methodiek sluit dus aan bij onze bestaande werkwijze.

Sluit aan bij de fiscale doelstelling van de gemeente Haarlem:

De gemeente Haarlem wil:

- Zichtbaar voldoen aan bestaande wet- en regelgeving (compliance)
- Fiscaal bewustzijn creëren binnen de gemeente
- Inzicht in en beheersen van fiscale risico's

5. Risico's en kanttekeningen

Beeldvorming en bestuurlijke reputatie: de Belastingdienst positioneert horizontaal toezicht als een middel om de maatschappelijke verantwoordelijkheid van in dit geval de gemeenten te benadrukken. Evenwel behoudt het gemeentebestuur altijd de vrijheid om op basis van haar moverende redenen af te zien van het toepassen van horizontaal toezicht;

Fiscale beheersing op voldoende niveau: om invulling te kunnen geven aan horizontaal toezicht en fiscaal in control te zijn moeten alle fiscale terreinen zichtbaar voldoende beheerst worden. Voor de omzetbelasting is hier in 2014 een belangrijke stap gemaakt, voor de vennootschapsbelasting loopt dit traject en voor de loonheffing zal de komende periode een aanvang gemaakt moeten worden om ook daar fiscaal in control te komen.

6. Uitvoering

- September ondertekening volmacht door burgemeester
- Oktober/november 2016: ondertekening convenant

7. Bijlagen

1. Blanco convenant horizontaal toezicht

Het college van burgemeester en wethouders,

de secretaris

de burgemeester